

# 文莱



文莱乌鲁淡布隆国家公园。图片来源：视觉中国

## 文莱国家概况

（最近更新时间：2019年1月）

【国名】 文莱达鲁萨兰国（Negara Brunei Darussalam）。

【面积】 5765 平方公里。

【人口】 42.13 万（2017 年）。其中马来人占 65.8%，华人占 10.2%，其他种族占 24%。

【语言和宗教】 马来语为国语，通用英语，华人使用华语较广泛。伊斯兰教为国教，其他还有佛教、基督教等。

【首都】 斯里巴加湾市（Bandar Seri Begawan），位于文莱—摩拉区，面积 100.36 平方公里，人口约 14 万。从 17 世纪起成为文莱首都，原称“文莱城”，1970 年 10 月 4 日改为现名。

【行政区划】 全国划分为 4 个区：文莱—摩拉区（Brunei-Muara）、马来奕区（Belait）、都东区（Tutong）、淡布隆区（Temburong）。

【国家元首】 苏丹·哈吉·哈桑纳尔·博尔基亚·穆伊扎丁·瓦达乌拉（Sultan Haji Hassanal Bolkiah Mu'izzaddin Waddaulah），1967 年 10 月 5 日继位。

【重要节日】 独立日：1 月 1 日。国庆日：2 月 23 日。苏丹哈吉·哈桑纳尔·博尔基亚的生日：7 月 15 日。文莱是穆斯林国家，开斋节是其最盛大的节日，每年日期根据伊斯兰历

而定。

**【简况】** 位于加里曼丹岛西北部，北濒南中国海，东南西三面与马来西亚的沙捞越州接壤，并被沙捞越州的林梦分隔为东西两部分。海岸线长约 162 公里，有 33 个岛屿，沿海为平原，内地多山地。属热带雨林气候，终年炎热多雨。年均气温 28° C。

古称淳泥。14 世纪中叶伊斯兰教传入，建立苏丹国。16 世纪初国力处于最强盛时期。16 世纪中期起，葡萄牙、西班牙、荷兰、英国等相继入侵。1888 年沦为英国保护国。1941 年被日本占领。1946 年英国恢复对文莱控制。1971 年与英国签约，获得除外交和国防事务外的自治。1984 年 1 月 1 日完全独立。

**【政治】** 文莱自 1984 年 1 月 1 日独立之日起即正式宣布“马来伊斯兰君主制”（MIB）为国家纲领。其内涵为：国家维护马来语言、文化和风俗主体地位，在全国推行伊斯兰法律和价值观，王室地位至高无上。该纲领将伊斯兰教确认为文莱国教，反对政教分离。

**【宪法】** 1959 年 9 月 29 日颁布第一部宪法。1971 年和 1984 年曾二度修宪。宪法规定，苏丹为国家元首和宗教领袖，拥有立法、行政和司法等全部国家权力。国家设有五个委员会，即宗教委员会（Religious Council）、枢密委员会（Privy Council）、行政委员会（Executive Council）、立法委员会（Legislative Council）及王位继承委员会（Council of Succession），协助苏丹理政。2004 年第三次修宪，内容涉及政体、司法、宗教、民俗等多个方面，共 13 项内容，包括赋予苏丹无须经立法会同意而自行颁布紧急法令等法令的权利；制定选举法令，让人民参选从政；伊斯兰教为国教，但人民有宗教信仰自由；以马来语作为官方语言，英语可作为法庭办案语言等。

**【议会】** 1962 年曾举行选举。1970 年取消选举，议员改由苏丹任命。1984 年 2 月，苏丹宣布终止立法会，立法以苏丹圣训方式颁布。2017 年 1 月，苏丹任命本届立法会议员。议长拉赫曼获得连任，议员包括苏丹、王储兼首相府高级部长比拉等内阁成员、各区县代表及社会贤达共 38 人。

**【政府】** 1988 年 12 月 1 日，苏丹宣布组成政府。1989 年 1 月、2005 年 5 月、2010 年 5 月、2015 年 10 月和 2018 年 1 月，苏丹对内阁进行改组。

现内阁成员如下：苏丹兼任首相、国防部长、财政与经济部长及外交部长，王储兼首相府高级部长比拉（Crown Prince Haji Al-Muhtadee Billah），苏丹特别顾问兼首相府部长丕显·拿督伊萨（Pehin Orang Kaya Laila Setia Bakti Di-Raja Dato Laila Utama Haji Awang Isa bin Pehin Datu Perdana Menteri Dato Laila Utama Haji Awang Ibrahim），内政部长阿布·巴卡尔（Pehin Orang Kaya Seri Kerna Dato Seri Setia（Dr）Haji Awang Abu Bakar bin Haji Apong），宗教事务部长巴达鲁丁（Pehin Udana Khatib Dato Paduka Seri Setia Ustaz Haji Awang Badaruddin bin Pengarah Dato Paduka Haji Awang Othman），初级资源与旅游部长阿里（Dato Seri Setia Haji Ali bin Haji Apong），国防部第二部长哈尔比（Pehin Datu Lailaraja Major General（Rtd）Dato Paduka Seri Haji Awang Halbi bin Haji Mohd Yussof），卫生部长伊山姆（Dato Paduka Dr Haji Mohd Isham bin Jaafar），首相府部长莫克提（Dato Seri Paduka Awang Haji Abdul Mokti bin Haji Mohd Daud），首相府部长兼财政与经济部第二部长刘光明（Dato Seri Paduka Dr Awang Haji Mohd Amin Liew bin Abdullah），外交部第二部长艾瑞万（Dato Seri Paduka Haji Erywan bin Pehin Datu Pekerma

Jaya Haji Mohd Yusof), 发展部长苏海米 (Dato Seri Paduka Awang Haji Suhaimi bin Haji Gafar), 首相府能源与工业部长马特·苏尼 (Dato Paduka Dr. Awang Haji Mat Suny bin Haji Mohd Hussein), 教育部长哈姆扎 (Dato Paduka Awang Haji Hamzah bin Haji Sulaiman), 交通部长穆塔里布 (Abdul Mutalib bin Pehin Orang Kaya Seri Setia Dato Paduka Haji Yusof), 文化、青年与体育部长阿米努丁·伊哈山 (Major General (Rtd) Dato Paduka Seri Haji Aminuddin Ihsan bin Pehin Orang Kaya Saiful Mulok Dato Seri Paduka Haji Abidin)。另有 5 名副部长。

【司法体制】文莱司法体系以英国习惯法为基础。一般刑事案件在推事庭或中级法院审理, 较严重的案件由高级法院审理, 民事案件最终可上诉至英国枢密院。最高法院由上诉法院和高级法院组成, 现任首席大法官基弗拉维 (Dato Seri Paduka Awang Haji Kifrawi bin Dato Paduka Haji Kifli), 是文首位本土培养的大法官。此外设伊斯兰法庭, 处理违反伊斯兰教义的案件。现任伊斯兰法庭首席法官为阿卜杜勒·哈密德 (Datuk Abdul Hamid Mohamed)。文自 2014 年 5 月起开始实施伊斯兰刑法, 至 2016 年仍处于处理普通案件的第一阶段。总检察署审查通过伊斯兰刑事诉讼法一年后进入第二阶段。现任总检察长哈雅提 (Datin Seri Paduka Hajah Hayati binti Pehin Orang Kaya Shahbandar Dato Seri Paduka Haji Mohd Salleh), 系文首位女检察长。

【重要人物】苏丹·哈吉·哈桑纳尔·博尔基亚: 苏丹、国家元首、首相兼国防部长、财政与经济部长、外交部长、皇家武装部队最高统帅、五星级上将和皇家警察部队总督察。掌握立法权。1946 年 7 月 15 日生于斯里巴加湾市。幼年在国内受宫廷教育, 1959 年就读于吉隆坡维多利亚学院 (中学)。1961 年被封为王储。1966 年在英国皇家圣赫斯特陆军学院受训, 获上尉军衔。1967 年 10 月 5 日在其父退位后继任第 29 世苏丹, 翌年 8 月 1 日加冕。

阿尔穆塔迪·比拉王储: 系苏丹与苏丹后长子。1974 年 2 月 17 日生于斯里巴加湾市。早年在国内受宫廷教育, 曾在文莱理工大学、文莱大学和英国牛津大学学习伊斯兰教、文莱历史、政治、经济、文化和外交课程。后到文莱政府部门和企业广泛学习, 以了解文莱国情和政府部门运作, 培养治国理政的能力和经历。1998 年 8 月被封为王储。2004 年 3 月被封为皇家武装部队四星上将。2004 年 7 月与王室宗亲之女萨拉完婚。2005 年 5 月被任命为文莱皇家警察部队副总督察, 同年 5 月内阁改组时被任命为首相府高级部长。2018 年 1 月内阁改组, 比拉继续担任该职务。

【经济】文莱经济以石油天然气产业为支柱, 非油气产业均不发达, 主要有制造业、建筑业、金融业及农、林、渔业等。最近几年, 由于油气产量下降, 文莱经济增长出现停滞, 而国际原油价格下滑更使文经济雪上加霜。2017 年, 文实现国内生产总值 (GDP) 183.8 亿文币 (约合 141.3 亿美元), 同比增长 1.3%。这是文经济在连续 4 年负增长后首次回升。

在其他经济指标方面, 文首相府经济规划与发展局报告显示, 2017 年文失业人数为 19200 人。2017 年通货膨胀率-0.2%。

为摆脱单一经济束缚, 近年来文政府大力发展油气下游产业、伊斯兰金融及清真产业、物流与通讯科技产业、旅游业等, 加大对农、林、渔业以及基础设施建设投入, 积极吸引外资, 推动经济向多元化方向发展。

2016 年, 为加快吸引外资, 进一步加快经济多元化发展, 文莱政府进行了一系列改革, 新

设了一站式服务平台，优化缩减各项行政审批、决策流程。新成立了达鲁萨兰企业（DARe），并设立外国直接投资行动与支持中心（FAST Center），为外国投资者提供更全面、快速的服务。

文莱货币为文莱元，与新加坡元实行 1: 1 汇率挂钩，1 美元约合 1.35 文元（2019 年 1 月）。

**【工业】** 文工业基础薄弱，经济结构单一，主要以石油和天然气开采与生产为主。根据 2017《BP 世界能源统计年鉴》，截至 2016 年底，文莱已探明石油储量为 11 亿桶；天然气储量为 3000 亿立方米，均占全球总量的 0.1%。文莱政府一方面积极勘探新油气区，另一方面对油气开采奉行节制政策。近年来，文莱石油日产量控制在 20 万桶以下，是东南亚第三大产油国；天然气日产量在 3000 万立方米左右，为世界第四大天然气生产国。

**【农、林、渔业】** 农业基础薄弱。2016 年，在苏丹的高度重视下，文政府提出了完成稻米产量自给并实现出口的战略目标。目前，中国、菲律宾、新加坡、韩国、泰国等国企业不同程度参与了文水稻种植项目试验。

文森林覆盖率为 72.11%，其中森林约占陆地面积一半。文限制森林砍伐和原木出口，实行“砍一树、种四树”和每年 10 万立方米限额伐木政策，主要满足国内市场需要。

文有 162 公里海岸线，渔业资源丰富，但渔业产值占国内生产总值不足 1%，国内市场需求 50% 依靠进口。文政府鼓励外资进入，与本地公司开展渔业养殖合作。

**【旅游业】** 旅游业是文莱近年大力发展的优先领域之一。文莱政府采取多项鼓励措施吸引游客赴文旅游，主要旅游景点有水村、王室陈列馆、清真寺、淡布隆国家森林公园等。2017 年文国际旅客约 25.9 万人次。

**【交通运输】** 公路：截至 2017 年底，总长为 3674.2 公里。2016 年 6 月，中国公司在文承建的特里塞—鲁木高速公路建成通车，全长 18.6 公里。主要居民点都有现代化道路网联通，是世界上拥有私车比例较高国家之一。公共交通不发达。

水运：摩拉深水港占地 24 公顷，码头长 861 米，泊位 8 个，吃水深 12.5 米，另有一个 87 米长的集料码头，年吞吐量超过 10 万个集装箱。斯里巴加湾市有 93 米长的商业码头，141 米长的海军和政府船舶使用的泊位和 40 米长的旅客码头。马来奕港可停靠 2 条船，有 744 平方米的货仓，1837 平米的露天存货场。另有诗里亚和卢穆特两港口主要供石油与天然气出口用。

空运：首都斯里巴加湾市有国际机场。文莱皇家航空公司有客机十余架，每周有多个航班直达东盟国家、澳大利亚、中东、中国（香港、上海、杭州、南宁）等国家和地区。此外，与中国东方航空公司、香港航空公司等航空公司开通了代码共享航线。2013 年 10 月 1 日，新航运大厅建成。2014 年底，机场能容纳的旅客数量升至 300 万人次。

**【对外贸易】** 主要出口原油、石油产品和液化天然气，进口机器和运输设备、工业品、食物、药品等。据文莱官方统计，2017 年文莱进出口贸易总额 119.68 亿文元，同比上升 14%。其中出口 77.12 亿文元，同比上升 13.6%；进口 42.56 亿文元，同比上升 15.4%。文主要贸易

伙伴为日本、韩国、马来西亚、泰国和新加坡。大宗出口产品是原油和天然气，主要出口市场为日本、韩国、印度。主要进口来源地为中国、新加坡、马来西亚和美国。

**【军事】** 1961年5月31日建立文莱马来兵团，1965年5月更名为文莱皇家军团。军队指挥权曾长期由英国人控制。1984年独立后，改称文莱皇家武装部队，由陆军、海军、空军、支援司令部和训练学院五部分组成。2009年支援司令部被裁撤，增设联合部队司令部。文军现主要由陆、海、空三军，联合部队司令部和训练学院组成。文实行志愿兵役制。苏丹任国防部长兼武装部队最高统帅、五星上将，王储兼首相府高级部长比拉为四星上将。2014年1月塔维被任命为武装部队司令。

现有总兵力约6000人，其中陆军约4000人，海军1300人，空军700人。另有一支廓尔喀预备部队（尼泊尔雇佣军）。皇家警察部队约4000人。

**【教育】** 政府实行免费教育，并资助留学费用，英文和华文私立学校资金自筹。据文莱经济发展局数据，2017年，文共有学校251所，其中公立学校174所，私立学校77所。在校学生总数为110097人，教师人数为10686人。文公民受教育程度较高，女性识字率为95.3%，男性识字率为97.8%。

**【医疗卫生】** 政府重视人民的生活环境和医疗服务，向公民提供免费医疗，包括到国外免费就医，对永久居民和政府部门里的外籍雇员及其家属也仅收取象征性费用。人均寿命为77.3岁，女性为78.3岁、男性为76.3岁。医疗体系分为四级：卫生诊所、卫生中心、医疗中心和医院。目前共有6所医院。

**【新闻出版】** 主要英文报纸《婆罗州公报》(Borneo Bulletin)，《文莱时报》(The Brunei Times)于2016年11月停刊。有马来文报纸《PERMATA》。中文报纸由国外进口，马来西亚中文日报《联合日报》、《诗华日报》和《星洲日报》设有文莱新闻版，在文莱发行。

**【对外关系】** 奉行不结盟及同各国友好的外交政策。主张国家无论大小、强弱，都应相互尊重。1984年2月24日加入联合国，重视联合国作用。1993年12月9日加入关贸总协定，1994年4月15日成为世界贸易组织成员国。1984年1月7日成为东盟第六个成员国，与东盟各国关系密切。视东盟为外交基石，主张通过东盟实现地区稳定、繁荣与团结。2006年7月至2009年7月任中国-东盟关系协调国。系亚太经合组织(APEC)和亚欧会议(ASEM)成员，重视维护地区和平、安全与稳定，对区域性经济合作持积极态度，主张各国实行贸易、投资自由化和开展经济技术合作。认为近年来国际形势的变化对国际关系产生了深刻影响，联合国和地区组织应在维护和平、保持稳定和促进发展中发挥作用。支持联合国改革，希望通过改革加强联合国的地位和作用，提高联合国的效率和活力，认为安理会改革应多倾听中小发展中国家的声音，增加发展中国家的代表性。重视同中国、美国、日本等大国关系。积极发展同伊斯兰国家间的关系，是伊斯兰会议组织成员国。系英联邦和不结盟运动等国际组织成员国。2013年担任东盟轮值主席国。

截至2018年1月，文与170个国家建交，共设立对外派驻机构（使馆、高专署和总领馆）44个。在沙特吉达、马来西亚沙巴、沙捞越及中国香港设有总领馆，在纽约联合国总部、日内瓦设有常驻代表团，在布鲁塞尔欧盟总部设有代表团，并向日内瓦世贸组织派有常驻代表。

## 【中国同文莱的关系】

### 一、政治关系

中国和文莱于 1991 年 9 月 30 日建立外交关系，双边关系发展顺利，各领域友好交流与合作逐步展开。1999 年，两国签署联合公报，进一步发展在相互信任和相互支持基础上的睦邻友好合作关系。2013 年，两国建立战略合作关系。

两国高层交往频繁。钱其琛国务委员兼外长（1992 年）、罗干国务委员（1995 年），谢非副委员长（1998 年）、江泽民主席（2000 年）、李鹏委员长（2001 年）、朱镕基总理（2001 年）、胡锦涛主席（2005 年）、吴仪副总理（2005 年）、顾秀莲副委员长（2007 年）、中央军委副主席、国务委员兼国防部长曹刚川（2008 年）、周铁农副委员长（2009 年）、戴秉国国务委员（2010 年）、李克强总理（2013 年）先后访文或赴文出席会议。2018 年 11 月，习近平主席对文莱进行国事访问。

文莱苏丹哈桑纳尔先后 11 次访华或来华出席国际会议。2017 年 9 月，文莱苏丹哈桑纳尔作为主题国元首来华出席中国—东盟博览会并对华进行国事访问。文莱王储比拉，苏丹胞弟、时任外交和贸易部部长穆罕默德·博尔基亚亲王，苏丹胞妹、外交和贸易部无任所大使玛斯娜公主，前首相府部长兼外交与贸易部第二部长林玉成均曾多次访华。2018 年 6 月，文莱外交与贸易部第二部长艾瑞万访华。

1993 年两国外交部建立定期磋商制度，迄今已举行 15 次磋商。

### 二、经贸关系

进入 21 世纪，中文双边贸易额大幅上升。2008 年 4 月、2011 年 4 月、2013 年 3 月和 2016 年 4 月，两国分别举行四次经贸磋商。据中方统计，2018 年，中文贸易额 18.4 亿美元，同比上升 86%。其中，中方出口 15.9 亿美元，同比增长 149.8%，中方进口 2.5 亿美元，同比下降 29.5%。中方从文进口的商品主要是原油，向文出口的商品主要为纺织品、建材和塑料制品等。两国在投资、承包劳务等方面合作成效显著。截至 2018 年 11 月底，我在文累计签订工程承包合同额 31.3 亿美元，完成营业额 30.1 亿美元，我对文各类投资存量 2.7 亿美元。

两国签有《鼓励和相互保护投资协定》（2000 年）、《避免双重征税和防止偷漏税的协定》（2004 年）、《促进贸易、投资和经济合作谅解备忘录》（2004 年）、《农业合作谅解备忘录》（2009 年）、《“一带一路”建设谅解备忘录》（2017 年）、《加强基础设施领域合作谅解备忘录》（2017 年）。

### 三、其他领域交流与合作

两国在民航、卫生、文化、旅游、体育、教育、司法等领域的交流与合作逐步展开。先后签署了《民用航空运输协定》（1993 年）、《卫生合作谅解备忘录》（1996 年）、《文化合作谅解备忘录》（1999 年）、《中国公民自费赴文旅游实施方案的谅解备忘录》（2000 年）、《高等教育合作谅解备忘录》（2004 年）、《旅游合作谅解备忘录》（2006 年）。两国于 2002 年和 2004

年分别签署了《中华人民共和国最高人民检察院和文莱达鲁萨兰国总检察署合作协议》和《最高法院合作谅解备忘录》。2010年3月，文莱皇家航空公司重开斯里巴加湾至上海航线。2013年10月，两国政府签署《关于海上合作的谅解备忘录》。

两国军事交流日益密切。2003年9月，双方签署了《关于开展军事交流的谅解备忘录》。11月，中国海军舰艇编队首次访文。2007年，中文两国互设武官处。中国人民解放军多次参加文莱国际防务展和国际军乐节。2017年9月，两国国防部签署了《关于加强防务合作的谅解备忘录》。

自2003年7月起，中国对持普通护照来华旅游、经商的文莱公民给予免签证15天的待遇。2005年6月，两国就互免持外交、公务护照人员签证的换文协定生效。2016年5月，文莱给予中国公民赴文落地签待遇。2017年，两国人员往来总数约5.96万人次，同比增长24%。其中，中国赴文游客5.2万人次，文莱来华游客0.76万人。

2004、2005年分别成立中国—文莱友好协会和文莱—中国友好协会。自2013年起，“文化中国·四海同春”艺术团每年赴文举办文艺演出。

#### 四、重要双边文件

1、1991年9月，钱其琛外长和文莱外交与贸易部部长穆罕默德亲王在纽约签署《中华人民共和国政府和文莱达鲁萨兰国政府关于两国建立外交关系的联合公报》。

2、1999年8月，文莱苏丹哈桑纳尔对华进行国事访问，双方发表关于两国关系未来发展方向的联合公报。

3、2004年9月，文莱苏丹哈桑纳尔对华进行国事访问，双方发表联合公报。

4、2005年4月，胡锦涛主席对文莱进行国事访问，双方发表联合新闻公报。

5、2013年4月，文莱苏丹哈桑纳尔对华进行国事访问，双方发表联合声明。

6、2013年10月，李克强总理对文莱进行正式访问，双方发表联合声明。

7、2018年11月，习近平主席对文莱进行国事访问，双方发表联合声明。