

对外投资合作重点国别（地区）

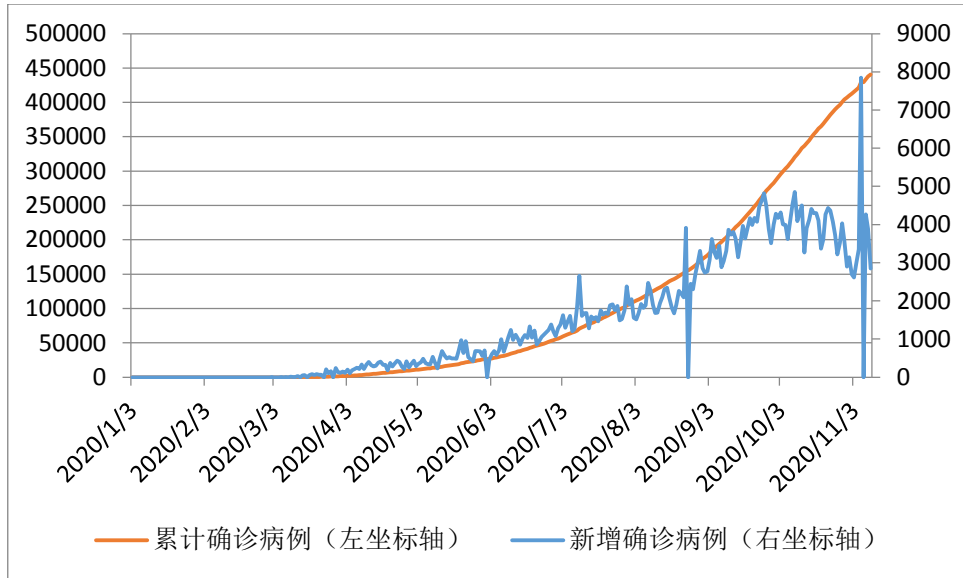
新冠肺炎疫情应对指南

印度尼西亚

1. 印度尼西亚疫情发展基本情况

1.1 最新疫情发展情况

2020年3月2日，印度尼西亚总统佐科宣布印度尼西亚首次出现新冠肺炎确诊病例。3月31日，佐科表示鉴于新冠肺炎是一种具有引发公共卫生紧急状况的疾病，印度尼西亚政府决定进入公共卫生紧急状态。为应对疫情带来的影响，内阁决定实施大范围社交限制（PSBB）政策。6月初起，印度尼西亚各地陆续放松PSBB，推行“新常态”政策，即在继续防控疫情的同时逐步放宽经济活动，推动复工复产，恢复航空、铁路、公路等公共交通，并逐步开放商场、市场、餐厅、清真寺、公园绿地等公共场所。目前印度尼西亚疫情仍未得到有效控制，日确诊数仍在持续攀升。据世界卫生组织统计，截至11月10日，印度尼西亚累计确诊440569例，累计死亡14689例，当日新增2853例。印度尼西亚累计确诊病例数居东盟国家第一位。



数据来源：世界卫生组织，2020年11月10日

1.2 预计未来发展趋势

据新加坡《联合早报》报道，近期，印度尼西亚新冠肺炎疫情持续蔓延，未见受控迹象。专家预测称，新冠肺炎疫情高峰最早要到2020年10月才会出现。数据显示，迄今为止，印度尼西亚接受检测的人有17%呈阳性反应，雅加达首都特区的确诊率更是接近25%。根据世界卫生组织的标准，确诊率超过5%就意味着新冠肺炎疫情没有得到控制。多位专家分析称，印度尼西亚新冠肺炎疫情得不到有效控制的原因包括新冠病毒检测率低、检测法不可靠、追踪潜在病例存在困难等。

1.3 疫情对当地经济的总体影响

新冠肺炎疫情对印度尼西亚经济带来严重冲击。根据印度尼西亚中央统计局数据，印度尼西亚2020年第一季度经济增长2.97%，第二季度经济下降5.32%，比政府及中央银行此前预计的下降4.3%-4.8%更低，是十九年来的最低点，印度尼西亚政府此前重点推动的一些大项目被迫暂停，“迁都”计划已经搁置。8月14日，佐科总统在发表完国情咨文后，继续在人协做年度预算报告，介绍下一年度财政政策，包括加快经济发展和改革官僚体制等措施。佐科表示，受新冠肺炎疫情影响，印度尼西亚政府预计2020年全年经济同比下降1.1%，最

乐观情况也仅能增长 0.2%。印度尼西亚政府承诺继续实施财政刺激，包括继续支持中小微企业发展并加大对社会保障的投入力度，为此下一年度将投入 356.5 万亿印尼盾（约 255 亿美元）刺激经济发展。印度尼西亚政府希望通过采取上述措施实现经济回暖，并乐观预计 2021 年经济增长 4.5%-5.5%，通胀指数为 3%；财政收入 1770 万亿印尼盾，财政支出 2740 万亿印尼盾，财政赤字占国内生产总值比重为 5.5%，财政赤字比例低于 2020 年的 6.34%；印尼盾对美元汇率维持在 14600:1 左右；10 年债券收益率维持在 7.29%。针对印度尼西亚政府上述财政政策和经济预期，部分经济专家表示质疑，认为在新冠肺炎疫情尚未结束的情况下，经济发展面临诸多不确定性。

2020 年 7 月 29 日，印度尼西亚发展规划部长苏哈索表示，截至目前，新冠肺炎疫情造成新增失业人口达 370 万，失业总数达 700 万，预计到年底或升至 1000 万，就业市场形势不容乐观，政府将加大促进就业和减贫力度。

据印度尼西亚中央银行数据，印度尼西亚 2020 年 5 月外债余额 4047 亿美元。其中企业（包括国企）债务增速高于公共债务。7 月份印尼外汇储备从 6 月的 1317 亿美元增至 1351 亿美元，创历史新高，可支持 8.6 个月的进口所需及支付政府短期外债。

国际评级机构惠誉 2020 年 8 月 10 日将印度尼西亚债务评级维持在 BBB 级，前景稳定。惠誉认为，印度尼西亚长期经济增长看好，且政府债务负担相对较低。新冠肺炎疫情对印度尼西亚经济活动造成较大影响，但惠誉预计 2021 年印度尼西亚经济增长可达 6.6%，2022 年可增长 5.5%。

1.4 疫情对印度尼西亚跨境经贸活动的影响

据印度尼西亚海关统计，2020 年 1-5 月印度尼西亚对外贸易总额 1245.7 亿美元，同比下降 9.98%。中国继续保持印度尼西亚第一大贸易伙伴国地位，中印尼双边贸易额 264.1 亿美元，同比下降

7.21%。第二位和第三位分别为日本（111.0 亿美元）和美国（107.4 亿美元）。

印度尼西亚投资协调委员会（BKPM）公布二季度吸引外资数据，中国对印度尼西亚投资 11.4 亿美元，同比增长 0.9%。2020 年 1-6 月，中国对印度尼西亚投资 24.3 亿美元，同比增长 6.1%，位列第二位，（新加坡第一，46.7 亿美元；中国香港第三，17.9 亿美元。）。

据中国国内统计，2020 年 1-6 月，中印尼双边贸易额 355.3 亿美元，同比下降 2.6%，其中中国对印度尼西亚出口 182.7 亿美元，同比下降 11.3%；自印度尼西亚进口 172.6 亿美元，同比增长 8.8%。印度尼西亚对华投资 461 万美元，同比下降 36%，累计 26 亿美元。

1.5 疫情对印度尼西亚治安和社会秩序的影响

新冠肺炎疫情以来，印度尼西亚社会总体保持稳定，未出现针对政府新冠肺炎疫情防控措施的游行和动荡。2020 年 6 月份，一家中资企业的 500 名员工拟由国内赴印度尼西亚复工复产，遭到了该企业所在地印度尼西亚民众的抗议。当地印度尼西亚民众不允许中国工人返回，声称中国工人会传染病毒。后经中国驻印度尼西亚使馆和印度尼西亚政府积极应对，此事已妥善解决。

1.6 应对污名化舆论的影响

2020 年 6 月，中国驻印度尼西亚使馆召开新闻发布会。王立平公使衔参赞主动发声，对当地一些污名化的声音进行回击。印度尼西亚最大的英文报纸《雅加达邮报》对此进行了报道。6 月 9 日，《雅加达邮报》报道，近期发生数起因中国员工到印度尼西亚工作引起的事件。中国驻印度尼西亚大使馆公使衔参赞王立平在一次发布会上表示，到印度尼西亚的中国员工绝大部分都是工程师和技术人员，都持有合法的工作签证。“每一个中国人至少可为印度尼西亚本地人创造 3 个就业岗位”。例如，莫罗瓦利工业园中印尼员工比例是 1：10，京东印尼公司是 1：70，聚龙园区是 1：150。王立平还表示，由于高成本，中国企业实际上是尽力减少中国员工数量，例如一个中国员

工一年的平均成本是 3 万美元，还不算机票等，是一名印度尼西亚员工的 10 倍，因此，中国投资者没有理由不雇佣印度尼西亚本地员工。然而，有的项目无法在印度尼西亚本地找到所需的技术人员，中国公司不得不聘用中国技术人员。印度尼西亚海统部发言人乔迪等印度尼西亚官员承认上述事实。他们认为中国员工并不会抢走本地就业机会，相反，他们促使项目更快建成，为当地创造更多的本地就业机会。

2. 印度尼西亚的疫情防控措施

2.1 跨境人员流动管控措施

2020 年 2 月 2 日，印度尼西亚政府发布防控新冠病毒措施，包括自 2 月 5 日零点起，往返中国大陆的直航班机暂时停飞，并对中方人员入境或中转印度尼西亚实施限制等。印度尼西亚政府决定自 3 月 20 日对所有其他国家的外国公民全面暂停免签、落地签服务。

印度尼西亚移民局于 2020 年 5 月 6 日发布了关于外国人入境的修订条例：（1）持有 KITAS（工作签，陪伴签，投资签）的外籍人士，和 ITAP 长期居留证持有者，只需出示健康证明并递交自愿接受印度尼西亚政府监督下的独自隔离宣誓书，就可以进入印度尼西亚境内，签证已过期滞留海外，仍可入境印度尼西亚，入境时办理紧急入境许可即可（但实际操作可能还需要等待移民局系统更新）。（2）2020 年 1 月 1 日之后签发 211 商务签证批文(有效期 60 天)和境外使领馆签发的签证，等印度尼西亚宣布新冠肺炎疫情结束后可自动激活，可以正常入境。（3）在印度尼西亚境内的外籍人士，自印度尼西亚当局 2020 年 1 月 1 日宣布新冠肺炎疫情后签发的所有印度尼西亚签证将自动延期，不算过期。

印度尼西亚移民局 2020 年 7 月 13 日最新政策，针对在印度尼西亚的外国人：（1）KITAS 已经过期的，可以申请 KITAS 新的延期。（2）商务签、旅游签和落地签，可以继续申请紧急延期。如果不申请紧急延期，必须在 2020 年 7 月 13 日开始的 30 天之内离境，否则缴纳滞期费。（3）针对免签入境的，不能办理紧急延期，必须在 2020

年 7 月 13 日开始的 30 天之内离境，否则缴纳滞期费。（4）KITAS 在境外的，从 2020 年 7 月 13 日起 60 日内返回印度尼西亚延期。（5）已经办理 KITAS 批文，而且人在印度尼西亚境内的商务签证，可以直接办理 KITAS 不需要贴签证。

2.2 跨境货物流动管控措施

2020 年 2 月 7 日，印度尼西亚正式发布暂停自中国进口活体动物的贸易部长令。同时宣布将加强航空、港口等各入境口岸的检验检疫措施。关于禁止防疫物资出口的禁令已经于 6 月底到期解除。

2.3 当地人员流动和生产活动管控措施

印度尼西亚政府还采取了一系列防控措施：（1）内阁举行联席会议，建立疫情防控机制；（2）增加医疗卫生预算，承担本国公民隔离、检测、治疗费用，指定 132 家定点医院；（3）加大防范输入型病例；（4）加强科普和疫情公开；（5）加强国际医疗合作。

印度尼西亚大规模社区隔离（PSBB）包括：

- （1）学校和工作场所放假；
- （2）限制宗教活动；
- （3）限制在公共场所或设施内的活动；
- （4）限制社交文化活动；
- （5）限制运输方式；
- （6）限制与国防安全有关的活动。

可以照常运作的行业或工业包括：

（1）与日常必需品、粮食和主要原材料等有关的商店、食摊和餐馆，包括：大米、黄豆、辣椒、葱头、白蒜、洋葱、白糖、食用油、面粉、水果、蔬菜、牛肉、鸡肉、鸡蛋、鱼、牛奶、瓶装矿泉水、种子、肥料、农药、疫苗、饲料、罐装煤气、胶合板、水泥、建筑钢材和低碳钢等。

（2）银行、保险办事处、支付系统运营商和自动柜员机，包括银行呼叫中心和自动柜员机管理等。

- (3) 电子和印刷媒体。
- (4) 电信、互联网服务、广播和电缆服务等。
- (5) 供应原材料、粮食和主要物品，如食品、药品和医疗设备等。
- (6) 加油站、燃气站、油气储藏和零售店等。
- (7) 发电厂、输配电和服务单位等。
- (8) 由印尼股市所制定的交易和服务。
- (9) 货运代理服务和货运网约摩托车等。
- (10) 冷库和仓储服务。
- (11) 个人保安服务，但根据规定仍然需保持社交距离。

2.4 对病例及密切接触者的管控措施

确诊病例需到定点医院治疗。印度尼西亚政府还不断提高核酸检测和密切接触者追踪力度，目前日检测量已经提升至超过 2 万例。

3. 印尼出台的纾困政策

3.1 金融支持相关政策

为了对抗新冠肺炎疫情，印度尼西亚总统佐科特意修改了法律，暂时放开了国家预算开支不得超过 GDP 的 3% 的限制，意在加大经济纾困力度。为此，印度尼西亚政府先后出台 3 轮经济刺激计划，总额超过 500 亿美元，约合 GDP 的 6.34%，用于保障基本民生、减免企业税收、救助中小企业、放宽进出口限制等。

3.2 财税支持相关政策

印度尼西亚总统佐科表示，政府 3 个月前就开始实施社会援助项目，包括发放基本生活物资和现金补贴、减免电费、岗前卡等，同时帮助企业债务重组并注资。接下来政府将为每家中小微企业提供 240 万印尼盾（约 170 美元）流动资金，并向 1570 万名低收入劳工发放

补贴。社会援助项目旨在提升民众购买力，尤其是中低收入民众，以刺激国内消费。

印度尼西亚经济面临下行压力，印度尼西亚国家经济复苏和应对疫情委员会执行主席，国企部长埃里克表示，政府将采取多种刺激项目来保障社会购买力。例如现金社会援助，非现金粮食援助，希望家庭项目，以及中小微商业借贷等。同时，政府还将通过就业卡项目帮助受失业影响的工作者，计划于 2020 年 9 月由劳工部实施。除了国家经济恢复项目，政府还将发起其他计划来拉动居民消费，特别是吸收劳动力，减轻贫困人口负担的项目。

此外，2020 年 4 月至 9 月，印度尼西亚实行减税等财政支持政策。针对制造业领域企业，免征年收入达 2 亿卢比劳动报酬的个人所得税，并由政府负担。针对 19 个特定领域企业和出口型企业纳税人，减免《所得税法》所涉及的“进口货物代扣代缴税款”和“预缴法人税”。

3.3 行政审批便利化政策

印度尼西亚总统佐科多次强调，各部门、地方要减少繁冗的工作流程，采取果断措施加快防疫和经济刺激预算的支出，以改变目前疫情迟迟无法得到有效控制的局面。

3.4 其他政策

印度尼西亚总统佐科近期表示，印度尼西亚需要以应对新冠肺炎疫情为契机，来推动改革，将危机转变为推动国家实现飞跃的机遇。通过抗击新冠肺炎疫情来发现问题，推动经济、法律、管理、社会、文化和教育等领域实现战略性和根本性改革，以便在 25 年后即印度尼西亚独立 100 周年之际，国家发展取得巨大进步并成为发达国家。具体来看，佐科总统提出将 2021 年政府预算增加到 2747.5 万亿印尼盾（约合 1852 亿美元），通过加大政府支出来刺激经济增长，推动经济重回正轨。此外，他还提出多项发展经济措施：政府同私营部门合作，建立粮食产区，确保国家粮食安全；建立更多工业区，创造更多就业岗位；推动棕榈油、煤炭和矿产资源本地加工，以降低贸易逆差等。

从 2020 年 4 月份开始，印度尼西亚开始实行进出口非财政支持政策。（1）放宽禁止和限制出口货物确认条件，不用提交出口限制品种鱼类的健康（品质）认证书以及木材产品的木材合法证书。涉及的出境货物名目共 749 个，其中鱼类产品 443 个，木材产品 306 个。

（2）减少禁止和限制进口货物确认条件。简化用作制造业原材料的钢铁以及盐、食糖、面粉、植物性产品、动物性产品、药品、食物等进口货物的确认条件。（3）支持优质企业的进口出活动。印度尼西亚关税厅选定的优秀企业(包括 626 家医疗企业和 136 家 AEO 企业)，获得自动进出口许可，免交检验报告。（4）通过国家物流网络实现快速通关。通过进出口港口 G2G、B2B 物流系统的互联互通，打造一体化平台，实现迅速通关，减少企业物流成本。

3.5 中资企业政策受益情况

印度尼西亚政府迄无专门针对外商投资企业的支持政策，以下政策适用于所有企业：为应对新冠肺炎疫情，印度尼西亚政府出台相关法规刺激经济发展，有关激励措施包括免征个人所得税、延期进口税和公司税收优惠等，免除进口药品、疫苗、实验室设备、测试剂、防护装备、治疗设备和其他新冠肺炎相关商品的增值税和进口税。印度尼西亚政府还向多个领域提供免缴为期 6 个月的所得税，包括农林渔业、娱乐、住宿、饮食及信息媒体等。

4. 印尼实施的经贸政策调整

4.1 产业发展方向调整

新冠肺炎疫情发生以来，印度尼西亚政府多次强调要发展本国医药产业、数字经济和农业。

印度尼西亚国企部长艾瑞克认为，在药品原材料和医疗器械领域印尼长期以来过度注重贸易，没有培养本土工业，这导致新冠肺炎来临时印度尼西亚国内医疗资源受国外牵制，佐科总统已经指示国企部着手建立印度尼西亚本土医药产业。

印度尼西亚经济统筹部长艾尔朗加表示,2020年5月14日至6月9日间,30多万家中小微企业实现数字化转型。艾尔朗加并呼吁其他中小微企业利用数字平台提高市场渗透率。印度尼西亚2020年数字经济规模预计将上升至350亿美元,2025年达到1010亿美元。

印度尼西亚经济统筹部长艾尔朗加表示,新冠肺炎疫情期间,全球对水果的需求迅猛增长,2020年1—5月,全球水果出口同比增长73.4%,这可能使得农业尤其是果蔬业成为印度尼西亚经济增长的主要支撑之一。农业部长亚辛表示,2020年二季度农业仍保持正增长,同比增长率为2.19%。根据印度尼西亚统计局(BPS)的数据,2020年4月印度尼西亚的大米产量环比增长57%,从3月份的627万吨增加到4月份的985万吨。第三季度政府将专注促进水果、蔬菜和花卉出口。

另外,一直以来印度尼西亚政府致力于提高初级产品的附加值,如矿产、棕榈油等,目前印尼仍以出口原矿和粗棕榈油为主,印度尼西亚政府和学界正致力于吸引加工产业链。

4.2 对外贸易政策调整

针对新冠肺炎疫情,印度尼西亚政府先后出台了2020年第23号贸易部长令,禁止口罩、防腐杀菌剂、防护设备等抗疫物资的出口;2020年第28号贸易部长令,简化和加快抗疫医疗设备的进口,包括空气清新剂、纸张和纸巾、防腐杀菌剂、医用防护服、手术服、手术口罩、非纺布口罩、红外线体温计、卫生巾等。以上措施有效期截至6月30日。

另外,贸易部出口促进总司长卡桑表示,新冠肺炎疫情对印度尼西亚外贸表现产生负面影响。尽管印度尼西亚贸易逆差缩窄转为顺差,但出口和进口的绝对值都出现下滑。贸易部已制定战略政策以防止出口进一步下降,包括稳住现有主要出口市场、开拓新兴出口市场、提高出口竞争力和产品多样化、举办贸易促进活动增强印尼产品形象、发挥电商作用等。此外,贸易部还简化进出口程序、优化和调整印度尼西亚驻海外使馆贸易专员和贸易促进中心的职能、加强贸易安全为印度尼西亚产品出口“护航”、加速进行自贸区谈判等。考虑到新冠

肺炎疫情以来在线交易活动大量增加，贸易部将继续关注中小企业，鼓励中小企业扩大在线出口。

4.3 对外投资导向调整

印度尼西亚对外投资较少，未出现鼓励本国对外投资企业从外国撤资现象。

4.4 外国投资政策调整

新冠肺炎疫情以来，印度尼西亚政府未收紧外国投资安全审查和缩减领域，以及设置障碍等。与此相反，印度尼西亚政府正抓紧苦练内功，改善营商环境，以吸引更多外国企业到印度尼西亚投资。印度尼西亚政府深谙现行法律法规臃肿繁杂，互相重叠，甚至彼此矛盾，为改善这种情况，2020年2月制定并向国会提交了《创造就业综合法案》草案。此《法案》将进一步放宽使用外籍劳工等方面的政策，提升人力资源质量，扩大吸引外国投资，促进印度尼西亚经济社会发展。此外，为承接国际产业转移，尤其是劳动密集型产业，印度尼西亚政府正在打造多个工业园区，近期提及较多的有：巴塘工业园区、勿里碧工业园区和肯德尔工业园区。近期，印度尼西亚政府对外发声，唱涨其引资能力。2020年6月和7月，佐科总统和印度尼西亚投资协调委员会主席频繁对外表示有数十家外国公司看好印度尼西亚投资潜力和环境，已有7家公司决定将工厂迁移到印度尼西亚。

5. 对中资企业应对当地疫情的建议

新冠肺炎疫情发生以来，中资企业人员往来印度尼西亚和中国不畅，大部分企业人员须居家办公，对部分项目和生产经营活动造成一定影响。

2020年8月20日，国务委员兼外长王毅在海南保亭同印度尼西亚外长蕾特诺举行会谈，印度尼西亚国企部长艾瑞克参加会谈。两国外长宣布，中国和印度尼西亚正式建立人员往来“快捷通道”，在确保防疫的前提下便利人员往来，维护产业链供应链畅通，助力彼此经济复苏。

对于当地中资企业防范疫情风险的建议：

一是在思想上高度重视疫情防控工作，严格遵守印度尼西亚及企业所在地疫情防控有关规定，全力确保员工健康安全。

二是积极克服困难，想方设法开展工作，最大限度降低疫情对企业经营的影响。

三是严格要求员工切实遵守和执行疫情防控有关措施，积极做好后勤保障，加强同员工沟通交流，提振信心，减少恐慌，及时细化完善预案，做好必要防疫、食品和药品物资储备。

四是加强安全防护，避免发生意外，妥善处理好劳资关系，继续在中国驻印度尼西亚使馆和印尼中国商会指导下，做好在印度尼西亚防控疫情、复工复产和捐赠等工作。

展望后疫情时代，企业要在以下三个方面加速转型，即贸易向制造业转型、单纯工程总承包向工程投资转型、“中国队伍”向“印度尼西亚队伍”转型。同时，印度尼西亚疫情步入“新常态”，企业必须做好迎接准备，一是要在保证安全的前提下尽快到岗，跟上复工复产步伐；二是利用疫情“窗口期”增进客户关系；三是在疫情期间“练好内功”，做好市场调研。

此外，关于人员往来问题，中印尼双方正就启动便利两国必要人员往来的“快捷通道”进行探讨，此外也在探讨重点项目复工复产的包机方案，相信未来人员往来不畅的问题可以得到一定程度的缓解。企业也要发挥自身的主观能动性，多方了解，拓宽渠道，在遵守印度尼西亚法律法规和保障自身防疫安全的前提下，积极寻找办法。