

对外投资合作重点国别（地区）

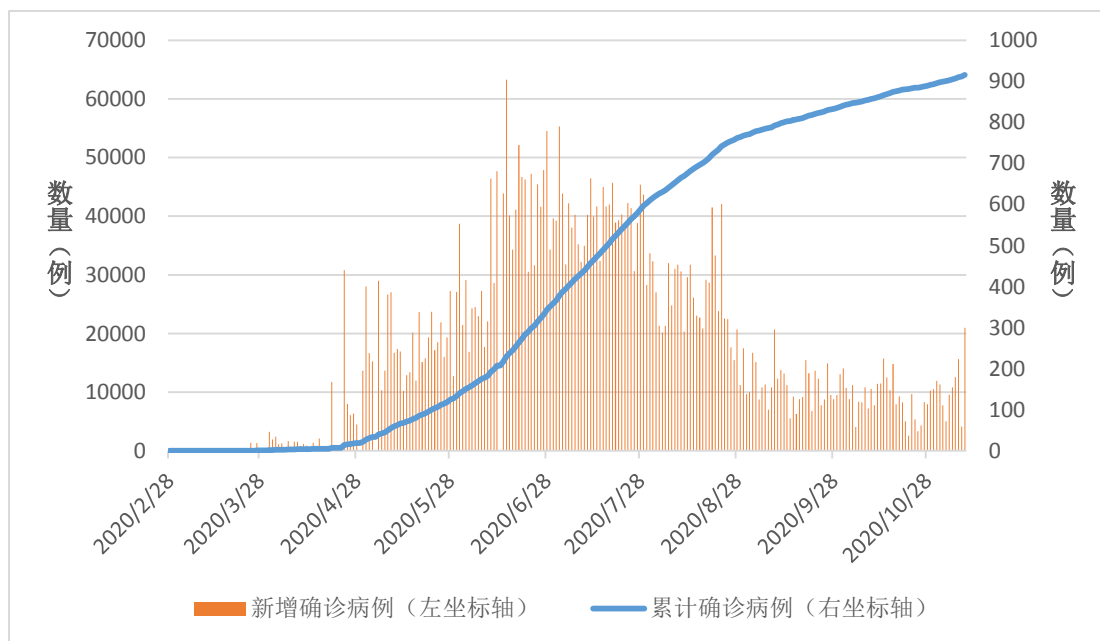
新冠肺炎疫情应对指南

尼日利亚

1. 尼日利亚疫情发展基本情况

1.1 最新疫情发展情况

从2020年2月28日尼日利亚发现第一例确诊病例以来，每日确诊数量呈显著上升趋势，至6月达到巅峰，平均每日确诊超500人，8月初略有回落。截至2020年11月1日，累计确诊62964例，现有确诊3028人，累计治愈58790例，累计死亡1146人，确诊病例居非洲国家第三位。感染者主要分布在31-40岁，男女比例为65:35。感染途径绝大多数为未知（73%），明确为社区感染和输入病例的仅有23%和2%。全国36个州和联邦首都区均存在确诊病例，主要集中在拉各斯州（16187）、联邦首都区（4597）、奥约州（2895）和埃多州（2399）。



数据来源：世界卫生组织官网，2020年11月10日

1.2 预计未来发展趋势

自2020年6月2日起，尼日利亚为推动经济复苏，开始逐步放松疫情管控，每日新增病例随之不断增加，当地医疗体系不完善问题再次凸显，预计尼日利亚未来防疫难度将进一步加大，且不排除新冠肺炎疫情二次爆发的可能。目前，尼日利亚新冠肺炎疫情形势已出现失控迹象，大量患者在未知情状态下自愈或死亡，真实新冠患者远不止确诊数量。导致这一现象的主要原因包括：尼日利亚核算检测能力有限，无法完全覆盖全体人群、新冠肺炎症状与疟疾相似，对患病群体缺乏精准判断和识别，官方指定医院和隔离点医疗饮食条件较差，多数确诊患者未接受治疗，选择逃离隔离点等。拉各斯卫生专员阿金·阿巴约米曾表示，拉各斯5月确诊病例达1037人，接受隔离治疗的患者仅262人，其余已逃离隔离点。此外，奥约州、博尔诺州、卡诺州等

其他地区也存在此类现象。

1.3 疫情对当地经济的总体影响

受国内经济停滞及国际油价下跌影响，新冠肺炎疫情对尼日利亚经济影响较大，国际货币基金组织（IMF）预测，尼日利亚2020年GDP将缩水5.4%。尼日利亚副总统奥辛巴乔近日表示，尼日利亚正面临史上最严峻的经济挑战，2020年联邦政府综合收入预计下降40%，约100亿美元或更多。若疫情继续扩大并实施更严重的封锁，尼日利亚经济衰退可能会更严重，对近9000万人的生计造成影响。

2020年一季度，尼日利亚GDP增速降至1.87%，较上季度回落0.68；联邦政府税收较季度预算和上季度分别下降36.6%、4.8%。受货币贬值及经济增长放缓的影响，尼日利亚通胀形势异常严峻。2020年3月尼日利亚通胀率为12.26%，二季度达到12.56%，存款实际利率为负。2020年4月份开始，尼日利亚经济活动指数、采购经理人指数、就业指数等多项指标跌破“荣枯线”，已连续三个月在50以下。尼日利亚中央银行发布的《4月份月度经济报告》显示，受新冠肺炎疫情影响及国际油价暴跌，尼日利亚外汇流入从2020年3月份的129亿美元降至4月份的97亿美元，环比下降25%。6月，尼日利亚外汇储备降至360亿美元，较2019年高点下降20%。总债务上升至795亿美元，较2019年年底上升4.4%，其中外债为277亿美元。尼日利亚国家统计局暂时未公布失业率，当地专家预测尼日利亚失业率将从23.1%上升至30%以上。8月，尼日利亚中央银行发布的PMI调查报

告显示，尼日利亚制造业连续4个月萎缩。14个制造业子部门实现扩张，包括非金属矿物产品、水泥、塑料和橡胶制品、运输设备、化学和医药产品、纺织品、服装、皮革和鞋类等；萎缩行业包括印刷业、电子设备、石油和煤炭产品、初级金属、家具及相关产品、纸制品、食品、饮料和烟草制品以及金属制品等。

1.4 疫情对当地跨境经贸活动的影响

首先，进口货物清关时间延长。尼日利亚各大码头严重拥堵，三大港阿帕帕港、廷堪港、奥尼港的饱和度高达80%以上，阿帕帕港入港等候时间长达50天，仅有药品、冻柜、危险品、防疫物资等具有快速通关资格的货柜才允许卸载阿帕帕港，其他货品需转移至内陆堆场。第二，跨国商务人员流动停止。2020年3月23日起所有国际航班取消，尼日利亚商务人员无法前往其他国家开展商务活动，导致商家库存空虚，纺织品、电子产品、食品等价格上涨。第三，跨国劳务人员无法返尼，耽误项目工期。新冠肺炎疫情开始前恰逢圣诞节和中国春节，许多外籍劳工和工程师归国休假。在3月底尼日利亚暂停所有国际航班后，这些人员无法返尼，导致许多由外国承包商负责的工程项目人员紧缺。第四，各州限制货车运送货物，很多生产商和运输商遇到物流瓶颈，大量农产品无法出口。

随着新冠肺炎疫情不断发展，从2020年4月份开始尼日利亚对很多国家的贸易额大幅减少。2020年5月尼日利亚对美国、西班牙、南非的贸易额同比分别下降65%、65%、66%。2020年上半年，中尼

双边贸易额77.7亿美元，同比下降10.4%，其中中国对尼日利亚出口67.6亿美元，同比下降10%；自尼日利亚进口10亿美元，同比下降13.6%；贸易顺差57.7亿美元，同比下降9.3%。

1.5 疫情对当地治安和社会秩序的影响

新冠肺炎疫情期间，尼日利亚社会治安总体稳定，仅发生少数几起与新冠肺炎疫情期间物资紧缺有关的入室抢劫案件。2020年4月底封城政策后期，出现多起居民因饥饿而拦停运输车辆哄抢食物的情况。

1.6 疫情对当地涉华舆论的影响

新冠肺炎疫情中，受相关政客及利益集团的煽动，尼日利亚各主流媒体曾对“广州黑人遭歧视”、“中土公司医疗队赴尼”等事件进行关注并有较多不实报道，造成尼日利亚民众仇华情绪高涨。但在中国使馆、中资企业商会、中资企业、驻尼日利亚中国媒体等各方面的及时澄清和协调下，各媒体相继发布辟谣文章以解除误解并获得良好效果。尼日利亚总统发言人表示，新冠肺炎疫情在非洲大陆蔓延以来，中国以实际行动支持非洲国家抗击疫情、恢复经济发展。如：中国向非洲国家援助医疗物资、派遣抗疫医疗专家组分享抗疫经验。因携手抗疫，尼日利亚与中国的关系得到进一步稳固和提高，在“一带一路”倡议下，疫后尼日利亚期待与中国在基础设施、投资、金融和贸易等多领域加强战略合作。

2.尼日利亚采取的疫情防控措施

2.1 跨境人员流动管控措施

国际新冠肺炎疫情爆发开始，尼日利亚各国际机场对入境旅客实施体温检测。尼日利亚出现第一例确诊病例后，尼日利亚政府要求所有旅客入境后居家隔离观察14天，但因未采取强制统一隔离措施，隔离观察成果收效甚微，全国输入型病例数量快速上升，社区传染开始爆发。2020年3月23日，尼日利亚关停所有国际航站楼，预计将于9月开放。在国际航班重新开放之际，尼日利亚每天只允许少量航班作为试运行，以确保国际航班业务能够逐渐安全恢复，同时将执行对等原则，只允许来自尼日利亚航班的国家和地区才可以进出尼日利亚。

2.2 跨境货物流动管控措施

为防疫物资、药品等货物提供优先清关服务，其他无。

2.3 当地人员流动和生产生活管控措施

【控制人员流动】2020年3月30日至5月4日期间，政府对新冠肺炎疫情最严重的联邦首都区、拉各斯州、奥贡州进行封城，其他各州按实际情况采取封城措施，具体包括：停止火车跨州运营、禁止不必要的跨州人员流动等。4月27日，尼日利亚总统宣布进行第一阶段解封措施，5月4日取消联邦首都区等三个州的强制封城举措，允许民众出门工作。

【暂停商业、生产、宗教、教育等聚集性活动】2020年3月30日起，除必要的超市、市场、药店可在规定时间营业外，封城地区其他商铺、企业、工厂均停止营业，学校、教堂、银行、酒店等人流密集场所一律关闭。

【强化公共卫生管理】在公共区域活动要求佩戴口罩，进入主要公共场所需进行体温检测，且各公共场所均向民众提供洗手液等卫生防护用品。此外，禁止20人以上在公共场所聚集，且强制保持2米以上社交距离。

2020年6月2日起，尼日利亚进一步放松与新冠肺炎疫情防控相关的限制措施，具体包括：全国范围宵禁时间放宽至每日22时至次日4时；继续禁止非必要州际出行；银行等非必要企业允许重新开放；教堂和清真寺在采取必要卫生措施的基础上，允许重新开放；酒店和现场餐厅可重新开放，酒店外的餐馆仅提供外卖/送货服务；酒吧、健身房和夜总会保持关闭；允许少于20人的集会等。此外，首都阿布贾、拉各斯州、奥贡州逐步放宽封锁措施，卡诺州卡诺市的限制完全解除。

2.4 对病例及密切接触者的管控措施

尼日利亚卫生部门对确诊病例及密切接触者实行强制定点隔离，但执行并不严格。如第一章所述，大多数确诊病例逃离隔离点，造成大规模社区传播。

3.尼日利亚出台的纾困政策

3.1 金融支持相关政策

为推动持续低迷的经济复苏，尼日利亚政府出台了一揽子经济刺激政策计划，主要体现在财政和货币政策方面。该经济刺激计划总额为5.8万亿奈拉（折合16亿美元，约占其GDP的3%），具体包括2.3万亿奈拉（折合6.4亿美元）的经济可持续计划（ESP）和中央银行3.5万亿奈拉（折合9.6亿美元）的货币刺激政策。

关于金融支持政策，尼日利亚央行出台了一系列具体的相关支持措施，主要包括：

（1）成立 1000 亿奈拉（约 2.8 亿美元）的授信以支持健康卫生领域。

（2）为中小企业和受疫情影响的家庭提供 500 亿奈拉（约 1.4 亿美元）的信贷安排。

（3）降息 100 个基点以刺激经济，基准利率从之前的 13.5% 下降至 12.5%。

（4）延长中央银行疫情干预措施的还款期一年，将利率从 9% 降至 5%。

（5）提高银行存贷款比率，扩大对私营部门的信贷。

（6）向经济相关部门注入 1.1 万亿奈拉（约 30 亿美元）。

（7）下调官方汇率，从 306 奈拉/美元调整至 360 奈拉/美元，2020 年 8 月 6 日再次下调至 379 奈拉/美元。

(8) 在联邦拨款账户月平均收入低于一定阈值时，暂停农业、贸易等受新冠肺炎疫情影响部门三个月的联邦和各州政府贷款还款及利息支付等。

此外，尼日利亚政府申请世行专项贷款，向国际金融机构积极寻求资金支持。尼日利亚疾控中心已从世界银行获得9000万美元的专项防疫资金。联邦政府将通过疾控中心和卫生部向世界银行再申请1亿美元的专项防疫资金，用于满足36个州和联邦首都区的防疫需求。为满足2020年预算资金储备，联邦政府将向国际货币基金组织、世界银行和非洲开发银行寻求69亿美元的资金支持。具体包括：从国际货币基金组织提取存款34亿美元，向世界银行贷款25亿美元，向非洲开发银行贷款10亿美元。

3.2 财税支持相关政策

3.2.1 财政激励政策

(1) 实施特殊公共工程。为创造新的就业机会，从774个地方政府招募774,000人（每个地方政府1,000人），从2020年10月至12月参加由国家就业局组织实施的特殊公共工程，新冠肺炎疫情危机干预基金为该工程预留600亿奈拉。

(2) 将海关缉私大米用于赈灾。除动用国家战略储备粮外，将海关缴获的150卡车大米用于赈灾。

(3) 增加联邦医护工作者的风险津贴。提高联邦公务员系统中医护工作者的风险津贴，相关各州可比照执行。

(4) 设立新冠疫情危机干预基金。将5000亿奈拉用于升级医疗设施，开展特殊公共工程以及其他医疗干预。

(5) 削减2020年财政预算规模。国际油价下跌、非石油收入下降将导致尼日利亚2020年财政预算失去基础。为此，尼日利亚削减2020年财政预算规模，在财政预算中将基准油价定为57美元。

(6) 收集企业政策诉求。开展政企合作，及时准确了解、收集企业诉求，如减免税款、降低关税、快速物流、提高审批流程等。

3.2.2 税收缴纳政策

(1) 修正《2019财政法案》。尼日利亚总统布哈里致信国民议会，对《2019财政法案》做出如下修改：一是进一步明确新增增值税税率的行政生效日期。自2020年2月1日起，增值税税率将从5%调高至7.5%。二是将“动物饲料”列入免征增值税的基本食品清单。三是享受农业免税激励政策的企业仅限于从事初级作物、牲畜、林业和渔业农业生产的中小型企业。

(2) 明确旧合同不适用新税率。尼日利亚联邦执行委员会会议明确：在新增增值税政策生效之日前，签订的应税合同仍按照5%的旧税率缴纳增值税，不采用7.5%的增值税税率。

(3) 免征防疫抗疫医疗物资的进口关税。为有效应对新冠肺炎疫情，布哈里总统批准全面免除医疗设备和物资的进口关税。同时，布哈里还指示尼海关总署对所有进口的医疗设备、物资和药品进行快速清关。

(4) 对航空公司实施救助。尼日利亚航空公司受疫情影响损失较

大，联邦政府除向本国航空公司提供一定数量的救助资金外，对航空公司的机票收入免征增值税。

(5) 对外国数字服务商征税。尼日利亚联邦政府发布命令，计划对具有重要经济地位的外国企业所提供的网络服务或数字交易征收企业所得税。网飞(Netflix)、脸书(Facebook)、推特(Twitter)、阿里巴巴和亚马逊(Amazon)等公司都被认为是征收对象。新规定将适用于一年内从尼日利亚获得2500万奈拉(约合6.93万美元)或等值的其他货币的公司以及在该国具有尼日利亚域名(.ng)或网站地址的公司。这些外国数字公司将被要求在尼日利亚缴纳所得税，并提交年度纳税申报表。

3.2.3 税收征管政策

(1) 税收征管配套措施。为推动企业复工复产、减轻纳税人的纳税负担、有效应对疫情对税收征管工作的影响、保证税务人员的人身安全,尼日利亚联邦税务局出台相关的疫情配套应对措施,主要包括:延长增值税和预提税的纳税申报时间。将增值税和预提税的纳税申报从每月21日延长至当月最后一个工作日;将企业所得税年度纳税申报截止日期延长一个月;允许纳税人使用未经审计的账户提交纳税申报表,但其必须要在后两个月内提交经审计的账户;鼓励纳税人使用电子平台进行纳税申报,如预提税、转让定价、企业所得税等;在联邦税务局网站发布案头审核和实地审核所需要信息,纳税人可将税务机关所需信息上传至网站,供税务人员在线审核。

(2) 纳税人税务登记。尼日利亚联邦税务局要求所有纳税人必须

在2020年4月12日之前完成税务登记并取得纳税人识别号。通知指出，对《2019年财政法案》生效前已在银行或其他金融机构开设账户的纳税人，需在4月12日前向银行或其他金融机构提交纳税人识别号以升级账户。对新开户的纳税人，银行或其他金融机构将提供纳税人识别号。根据《2019年财政法案》，企业或个人因生产经营需开立银行账户时，必须向银行提交纳税人识别号。联邦税务局通过纳税人识别号掌握纳税人的银行交易信息。

（3）先锋企业税收管理规范。据尼日利亚相关法律，获得先锋资格的企业可享受三年所得税减免。目前，部分在尼日利亚开展业务的跨国公司为规避企业所得税滥用先锋企业资格，通过内部重组等方式在三年优惠期的基础上再申请两年所得税减免。为防止税收优惠政策被滥用，联邦税务局开始加强对先锋企业的税收管理，并呼吁国会尽快修改完善授予企业先锋地位的相关法律。

（4）油气行业税收征管。尼日利亚计划于2020财年年度实现石油天然气行业税收收入达到4万亿奈拉，接近全年全部收入计划的50%。目前，尼日利亚联邦税务局正在寻求经合组织支持、加强自身建设和信息共享、深度挖掘数据，以打击跨国石油公司非法转让定价等逃税行为，防止税款外流。

3.3 行政审批便利化政策

尼日利亚海关对药品、冻柜、抗议物资等疫情期间急需产品实现快速通关。

3.4 中资企业政策受益情况

(1) 新冠肺炎疫情期间中资企业从中国大量进口防疫物资及其制造设备，便利的海关清关措施和尼政府对防疫物资国产化的支持，为相关中资企业提供了便利。

(2) 相关免税政策为受新冠肺炎疫情影响的中资企业减轻了负担。

4. 尼日利亚实施的经贸政策调整

4.1 产业发展方向调整

(1) 卫生领域。尼日利亚中央银行向卫生产业提供2.8亿美元贷款以鼓励本地卫生产业发展 (2) 交通运输领域。新冠肺炎疫情对尼日利亚交通业造成一定冲击，考虑到90%尼日利亚人依靠公路出行，尼日利亚政府计划为交通运输业提供100亿奈拉（约2631.6万美元）纾困资金，并出台针对该行业的改革方案。

(3) 能源领域。受全球新冠肺炎疫情封锁措施的缓解、国际市场对原油的需求增加和价格走坚等因素提振，尼日利亚国家石油公司2020年6月原油和天然气出口额约3.8亿美元，较上月有较大增幅，其中原油2.3亿美元，天然气和杂项收益分别为0.8亿美元和0.7亿美元。近期联邦石油资源部声明表示，尼日利亚已出台《天然气运输网络法》，以指导天然气运输网络体系的运营，通过持续影响LNG（液化天然气）、LPG（液化石油气）和CNG（压缩天然气）的运输，

改善尼日利亚的电力供应，促进天然气工业（GBI）的发展。作为全国范围内运输天然气的准则，该项法律将加深尼日利亚人对天然气的接受和利用程度，提升尼日利亚国内天然气市场和生产效率。

4.2 对外贸易政策调整

受新冠肺炎疫情影响，尼日利亚将大幅增加防疫物资进口；此外，尼日利亚总统曾公开表示，为应对国际油价下跌对经济的影响，尼日利亚将促进非石油经济发展和收入来源多样化。目前，尼日利亚联邦政府已经确定22种非石油战略出口产品，其中包括棕榈油、腰果、可可、大豆、橡胶、大米、石化产品、皮革、姜、棉花、乳木果油、番茄、香蕉、芭蕉、木薯，豇豆和香料等，预计年出口额超过1500亿美元。尽管受到出口标准的限制，但尼日利亚农产品在全球范围内潜力巨大，可通过出口获利。

4.3 外国投资政策调整

虽然新冠肺炎疫情期间尼日利亚吸引外资金额大幅减少，政府并未明确出台积极政策吸引外资。但为稳定尼日利亚中资企业，尼日利亚工业、贸易和投资部部长于2020年6月4日特意约见中国大使及经商参赞，重申尼日利亚政府将坚定支持中国企业在尼日利亚投资项目，致力于为中资企业营造良好的营商环境。

5.对中资企业应对当地疫情的建议

5.1 开展疫情防控的建议

(1) 当地工人集中食宿。企业复工后若条件允许，对返工人员先进行14天隔离观察并进行新冠肺炎病毒抗体检测后再安排工作，并在生产过程中实行集中统一食宿，避免员工与外界接触。

(2) 严格执行卫生管理。每日开工前，统一对工人双手进行酒精消毒；在工厂、办公室、卫生间等场所摆放酒精消毒液。为工人发放卫生防护用具，严格佩戴口罩，视情佩戴防护手套、护目镜等；每日工作结束后，对工作场所进行消毒。

(3) 视情实施网格管理。若无条件为工人提供集中食宿的，可在做好卫生防护的前提下，对工人分组并实施网格化管理，降低新冠肺炎疫情大范围传播的风险。

(4) 内勤外勤两套制度。企业负责物资采购、政府公关、客户维护的外勤人员应与负责管理、生产的员工减少接触，并分别制定针对内勤和外勤人员食宿、工作的不同制度。

5.2 视情复工复产的建议

在疫苗大规模普及以前，尼日利亚国内新冠疫情将常态化、普遍化，若长期保持停工隔离状态，企业将不堪重负。企业可在根据自身情况做好防疫准备的前提下，有序复工。

5.3 争取当地支持政策的建议

自新冠肺炎疫情发生以来，政府陆续出台了一些财税减免政策，企业应密切关注政府政策动向，与政府相关部门保持联络，及时按规定提交申请。至于其他优惠贷款、补贴政策，数额较少，且主要流向本地经营者，中资企业参与难度较大。

5.4 应对不利政策调整的建议

尼日利亚未出台不利政策。