

# 对外投资合作重点国别（地区）

## 新冠肺炎疫情应对指南

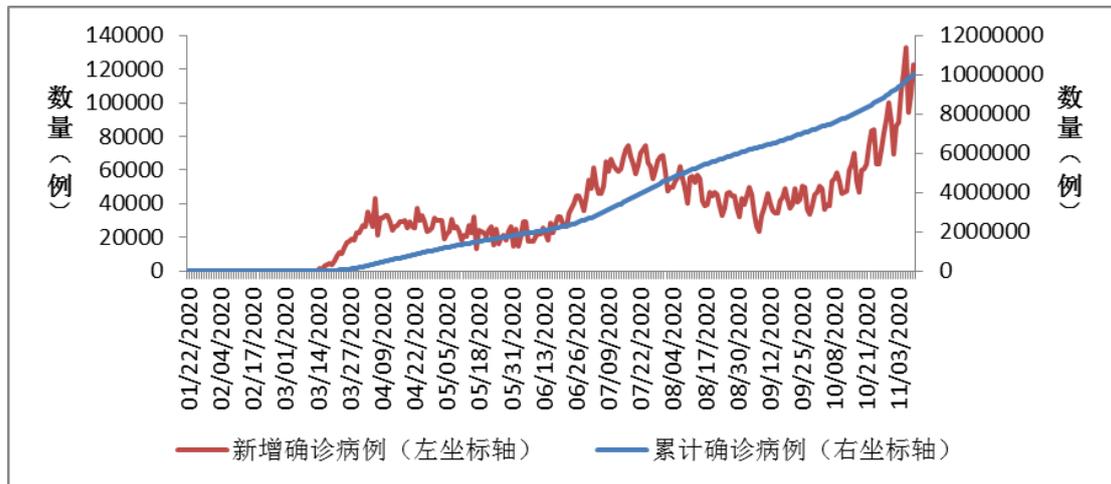
### 美国

#### 1. 美国疫情发展基本情况

##### 1.1 最新疫情发展情况

2020年1月21日，美国本土出现第一例2019冠状病毒病。3月初，美国食品药品监督管理局（FDA）放宽限制，允许公共卫生机构和私人公司开发和管理检测程序，凡是医生认为有必要检测的人都可以进行检测。3月10日美国确诊病例破1000例。3月13日，美国总统特朗普总统宣布全国紧急状态。3月17日开始全美50个州均有确诊病例。3月19日确诊病例过一万例。3月27日当天，美国确诊病例数量超过中国与意大利公开的数字，成为疫情最严重的国家。4月27日，美国境内确诊病例达到100万，死亡人数达到5.5万人。8月9日，美国确

诊病例已经超过了500万，死亡人数为16.2万。据美国约翰斯·霍普金斯大学全球新冠肺炎疫情实时监测系统显示，截至美国东部时间11月10日日，美国共报告累计确诊病例986.8万例，死亡病例23.6万例。



## 1.2 预计未来发展趋势

美国疾病预防控制中心对未来美国疫情发展形势做了展望，认为2020年9月美国确诊病例数量将逐步减少，每周确诊病例数量保持在16万-36万之间。但值得注意的是，当前美国疫情形势依旧不容乐观。目前，美国校园疫情正持续蔓延，已有多所高校出现校园疫情，不少大学被迫恢复线上授课。美国当地时间8月28日，位于美国得克萨斯州沃斯堡的得克萨斯基督教大学报告称，其教职员工及在校学生中已确诊447例新冠肺炎，主要原因是目前在校园内外大型聚会时有发生，这可能是新冠病毒迅速传播的主要原因。美国流行病学家认为，美国当前处于应对新冠疫情的“新阶段”，疫情正在“极其广泛地蔓

延”。确诊病例增速有放缓迹象，死亡病例持续增加，病毒传播范围广，年轻群体感染率上升，是近期美国疫情的一些新特征。美国《国会山报》报道，流行病学家认为控制疫情需要检测能力达到每天数百万样本的检测量级，而美国政府没有制定任何抗击疫情的国家战略，也未能有效提高其检测能力。

### 1.3 疫情对当地经济的总体影响

从总体经济形势来看，2020年6月，国际货币基金组织的最新一期《世界经济展望》报告预计，受新冠肺炎疫情爆发影响，2020年美国全年经济下降8.0%，增速比上期预测减少1.1个百分点；由于2020年经济规模的基数较低，2021年将出现反弹，增长4.5%，但即便这样，也只能恢复到2019年经济规模的98.3%。美国商务部数据显示，2020年第二季度美国国内生产总值按年率计算下滑31.7%，这是有记录以来美国经济最大季度降幅。分结构看，2020年第二季度，占美国经济总量约70%的个人消费开支降幅为34.1%，较初次数据上调了0.5个百分点。其中，受疫情打击最为严重的服务支出重挫43.1%。反映企业投资状况的非住宅类固定资产投资下滑26%。全美商业经济协会近期做了一项关于美国经济的调查，该调查统计了235位经济学家的观点。多数经济学家认为，未来两年美国经济增长前景

黯淡，由新冠肺炎疫情引发的经济衰退仍会持续。

从就业情况看，在新冠肺炎疫情的冲击之下，美国失业率高企，美国劳工部公布的数据显示，2020年7月美国失业率为10.2%，虽然环比下降0.9个百分点，但仍处于历史高位。7月美国非农业部门新增就业岗位180万个，远低于此前两个月新增就业岗位数量。失业人口环比减少至1630万人，但仍远高于新冠肺炎疫情暴发前水平。自2月以来，美国失业率和失业人口已分别上涨6.7个百分点和1060万人。分行业看，受新冠肺炎疫情影响严重的休闲和酒店业当月增加59.2万个就业岗位，约占非农新增就业岗位的三分之一；零售贸易业就业人口增加25.8万人。失业率环比下滑显示受新冠肺炎疫情抑制的美国经济活动正逐步恢复。随着部分州开始放宽社交限制并逐步重启经济，企业开始增加员工招聘。但永久失业人数和失业后重新进入劳动力市场的人数环比几乎没有变化，凸显新冠肺炎疫情下美国劳动力市场复苏之路仍十分坎坷。

从政府财政收支看，新冠肺炎疫情导致美国经济大面积“停摆”，美国国会颁布多项财政刺激法案为经济纾困。美国国会于2020年3月27日批准了一项2.3万亿美元的救助计划以应对危机，此后又追加了数千亿美元的援助，使得用于帮助个人、家庭、企业以及州和地方政

府的总支出推升至3万亿美元左右。2020年4月美国财政部数据显示，由于新冠肺炎疫情带来政府支出激增，收入却大幅萎缩，当月财政预算赤字升至创纪录的7380亿美元，是其2月份月度赤字规模（2350亿美元）的3倍。美国财政部表示，财政收入的下降和为应对新冠肺炎疫情大流行而大量增加的支出造成了巨额赤字。数据显示，4月政府支出为9800亿美元，是2019年同期3750亿美元的2.6倍，4月收入为2420亿美元，只有2019年同期收入的45%。美国国会预算办公室预计，2020财年(2019年10月1日至2020年9月30日)联邦预算赤字将达创纪录的3.7万亿美元。

从物价走势情况看，受新冠肺炎疫情影响，美国通胀率一度大幅降低。2020年7月份美国核心CPI环比上涨0.6%，前值为0.2%，是自1991年1月以来环比最大增长。同比来看，美国7月CPI同比上涨1%，前值为0.6%，预期为0.7%。核心CPI同比上涨1.6%，前值为1.2%，预期为1.1%。7月份美国CPI上涨受汽油价格持续上涨带动，6月汽油价格上升12.3%，7月环比继续上升5.6%，拉动能源价格上涨。7月份食品价格环比下降0.4%，其中肉、禽、鱼和蛋价格下降3.8%。7月份服装价格上涨1.1%，二手车价格上涨2.3%也对CPI上升起到拉动作用。

从金融市场表现看，美国金融市场出现了恐慌性的下跌。2020年3月9日、3月12日、3月16日和3月18日，10天内美股发生了4次暴跌熔断，道琼斯指数的跌幅分别达到7.8%、10.0%、12.9%和6.3%。在1987年美股推出熔断机制以后，美国此前只在1997年10月出现过一次熔断。与2020年2月的高点相比，美股的累计跌幅超过30%。10年期国债的收益率也一路走低，3月8日，名义收益率跌至0.5%，创造了新的历史低点，30年期的国债收益率也降至1%以下。考虑通货膨胀的因素，两者的实际收益率已经为负。信用风险也迅速上升，洲际交易所美林美国银行BBB级公司债的信用利差在3月23日一度高达4.8%，已超过2008年9月15日雷曼兄弟倒闭时的数值。据估计，在美国投资级公司债市场上，BBB级公司债的总量高达3.3万亿美元。垃圾债的信用利差则超过10%，创下2009年1月以来的最高值。

从具体行业表现看，包括住宿和餐饮服务在内的服务业、航空业以及石油行业受到新冠肺炎疫情的影响尤为严重。由于防止疫情扩散所采取的隔离措施，服务业首当其冲受到巨大影响。美国的服务业占GDP的比重接近80%，与此同时，包括住宿和餐饮在内的服务业吸收了大量的中低收入者就业，新冠肺炎疫情的冲击令这些行业受损严重。美国劳工部在最新发布的首次申请失业救济金数据时指出，各州

普遍提到疫情对于服务业，特别是住宿和餐饮服务业的影响。美国酒店与住宿业协会数据显示，仅美国酒店住宿业就损失了大约100万个工作岗位。美国人力资源咨询公司Challenger, Gray&Christmas分析了来自美国12个州和华盛顿特区因新冠肺炎疫情关闭的餐饮场所和酒吧的官方数据，发布报告指出,美国餐饮业可能因为新冠肺炎疫情的冲击而裁减740万个工作岗位。航空业则主要受到旅行禁令的影响。2020年2月初，在中国抗击疫情的关键时期，美国就宣布对中国实施了临时入境禁令，禁止过去14天内到过中国的外国人进入美国。美国总统特朗普于3月中旬将旅行禁令扩大到包括欧盟国家在内的多国。美国的三大航空公司均受到巨大影响。达美航空公司预计第二季度营收将下降100亿美元，相当于比上年同期暴跌80%；美国联合航空在2020年4月和5月将削减50%的工资福利；美国航空公司削减了30%的国内航班和75%的国际航班，并且开始用停飞的客机作为货机运输医疗物资。石油行业的情况则更加复杂。由于疫情在全球的爆发，全球原油需求量大幅萎缩。此外，3月8日，沙特阿拉伯和俄罗斯未能就新的石油减产协议达成一致。随后，沙特阿拉伯决定报复性增加石油的开采量，引发了国际原油价格一度跌至每桶30美元以下。国际油价的暴跌使得美国页岩油行业再次回到无利可图的境地。根据摩根士

丹利（Morgan Stanley）估算，美国页岩油行业在WTI原油期货价格为51美元每桶时才能为2020年的资本支出预算提供资金，以及还清债务或向股东分红，目前的油价距离这个数值差距很大。能源行业目前的债务水平高达1.9万亿美元，其中包括3000亿美元的银行贷款。如果超低油价持续时间过长，不排除引发债务危机的可能性。

#### 1.4 疫情对当地跨境经贸活动的影响

受新冠肺炎疫情影响，美国2020年3月份货物和服务贸易均出现下滑，随后外贸数据逐步回暖。根据美国经济分析局最新数据，6月美国出口额为1,583亿美元，比5月出口额增加136亿美元。6月进口额为2089亿美元，比5月进口额增加95亿美元。6月份货物和服务贸易赤字减少。其中，货物贸易赤字减少40亿美元，至722亿美元；服务贸易顺差增加1亿美元，至215亿美元。上半年，美国货物和服务贸易逆差比2019年同期减少231亿美元，达7.8%。其中出口总额减少了1,991亿美元，降低15.7%；进口总额减少2223亿美元，下降14.2%。

受新冠肺炎疫情影响，美国吸收外资和对外投资都遭遇严重不利冲击。联合国贸发会议发布的《2020年世界投资报告》数据显示，2020年全球跨境直接投资预计下降40%，导致2020年全年跨境直接

投资金额降低至1万亿美元以下。其中，北美地区吸收外国投资新建项目从2019年297个下降至2020年190-240个，总金额下降20-35%。与此同时，美国政府加强外商投资审查力度，也对外资投资美国造成不利影响。2020年初至今，美国政府已否决北京中金石基收购美国StayNTouch，同时要求字节跳动等公司剥离美国业务。除此之外，考虑到新冠肺炎疫情对跨国公司收益能力造成不利影响，2020年企业利润将大幅下降，这将影响占外国直接投资三分之一的未分配利润部分，造成2020年跨境投资活动萎缩。

### 1.5 疫情对当地治安和社会秩序的影响

2020年是美国大选年，叠加新冠肺炎疫情冲击和影响，美国社会秩序和当地治安环境受到一定不利冲击。自5月底弗洛伊德遭警察暴力执法身亡以来，全美各地以“黑人的命也是命”为主题的反种族歧视和反暴力执法抗议活动已持续近三个月。遭遇暴力执法的非洲裔受害者不仅没有减少，反而越来越多。近期美国警察暴力执法的事件还包括：佐治亚州巡警汤普森在交通执法中开枪射杀了60岁的非洲裔男子刘易斯。佐治亚州的洛根维尔市警察前往一所住宅处理纠纷，22岁的非洲裔女子史密斯与警察发生争执，警察对手无寸铁的史密斯使用了电击枪，并将其逮捕。路易斯安那州拉斐特市的31岁非洲裔男子

佩莱林因疑似持有刀具，被数名警察一路跟随，并在进入一家便利店时遭警察连开十几枪射杀。威斯康星州基诺沙市的29岁非洲裔男子布莱克在打开车门试图上车时，遭警察连开数枪。目前，警方尚未解释开枪原因。美国自5月底以来已经宣布过至少18次“暴乱”，其中有9次发生在8月。执法者越来越频繁地把抗议活动定性为“暴乱”，不仅没有平息民众抗议，反而使之不断升级。据《芝加哥论坛报》报道，当地时间8月10日凌晨，芝加哥爆发大规模骚乱，人群涌入该市豪华商业区，砸碎玻璃、抢劫商店，并与警察发生了数小时的冲突，其间还发生枪击事件。截至本报昨晚发稿时，已报告13名警察受伤，100多人被捕。此外，美国还发生因反对社会隔离措施的大规模游行示威。5月2日下午，约300名抗议者聚集在美俄勒冈首府塞勒姆的州议会大厦，抗议州长凯特布朗（Kate Brown）的“居家令”。5月14日，数百名武装示威者冒雨在美国密歇根州议会大厦外举行抗议集会。这是密歇根州州长格蕾琴惠特默发布“居家令”以控制新冠病毒传播以来，武装示威者第三次组织抗议集会反对该禁令。

在对华态度方面，近期美国政府对华强硬政策不断增加。2020年2月18日，美国政府宣布将五家中国媒体公司指定为“外国使团”，要求他们在美国政府合法注册为外国政府实体。3-4月，美国密西西

比州等因疫情向中国发起索赔。5月8日，美国将非美国新闻机构的中国公民从开放式工作签证转变为可延期的90天工作签证。5月23日，美国商务部宣布将33家中国科技公司及机构列入出口管制名单，是对工业安全局（BIS）于2019年10月宣布的28家实体名单的补充。5月底，美国白宫发布最新对华战略报告，报告总体呈现对华强硬立场。6月，美国国务院指定了另外四个中国媒体机构作为外国使团。6月17日，美国总统特朗普签署了维吾尔人权政策法案。7月20日，美国制裁11家中国公司，限制其与美国的任何贸易往来，称其参与了新疆的“侵犯人权”行为。7月21日，美国政府命令中国驻休斯敦总领馆在72小时内关闭，7月24日，美国官员进入前领事馆并进行接管。7月23日，美国国务卿蓬佩奥宣布结束与中国政府的“接触”政策。8月，美国政府因《香港国家安全法》对11名香港和中国官员实施制裁。8月17日，美国商务部工业安全局（BIS）进一步升级了对华为及其在“实体清单”上的非美国分支机构使用美国技术和软件在国内外生产的产品限制。此外，美国还将华为在全球21个国家/地区的38家华为分支机构加入了“实体清单”，对所有受出口管理条例（EAR）约束的项目都规定了许可证要求。8月26日，美国商务部工业安全局宣布将24家中国企业因南海问题列入制裁名单。

## 1.6 疫情对当地涉华舆论的影响

新冠肺炎疫情发生以来，美国涉华舆论发生摇摆。皮尤研究中心（Pew Research Center）于2020年进行的一项调查显示，有22%的美国人对中国持乐观态度，有73%的人对中国持不利看法。该民意调查还发现，有24%（多数）的美国人认为中国是对美国的最大“威胁”。目前，当地媒体围绕中美贸易摩擦、新冠肺炎疫情起源、新疆“人权”问题、香港国家安全法问题、南海问题等对华发出一定的不友好声音。

## 2. 美国采取的疫情防控措施

### 2.1 跨境人员流动管控措施

**【人员限制措施】**2020年3月19日，加利福尼亚州率先发布“居家令”（Stay-at-home），随后各州陆续跟进，累计有48个州先后宣布实施居家令。居家令期间，政府要求居民非必要情况下均不应出门；对外交往时，应当遵守社交距离要求，面对面距离不应低于2米（6 feet）。其它未发布“居家令”的州，也宣布关闭企业、学校、公共场所、餐馆酒吧及影院场所。

**【针对外国公民在美居住及工作的措施】**2020年1月31日美国宣布新冠肺炎疫情为紧急公共卫生事件。除美国公民和永久居民及其直

系亲属外，其他人在中国入境后14天内不得进入美国。2月2日，美国政府宣布在过去14天内曾到过湖北的所有入境旅客都被隔离长达14天。曾前往中国大陆其他地区的美国公民如果无症状，则可继续回家，但将受到当地卫生部门的监督。3月2日起，过去14天内前往伊朗的外国国民被拒绝入境美国，在过去14天内曾前往伊朗的美国公民和返回美国的永久居民必须通过批准的机场入境。3月13日，美国总统特朗普宣布进入全国紧急状态。3月13日，来自欧洲申根区的旅行被暂停。3月14日，美国政府将禁令扩大到包括英国和爱尔兰，实施限制的期限为30天。自5月29日起，来自巴西的外国人被禁止进入美国。总体而言，美国限制过去14天访问过巴西、中国、伊朗、申根地区、爱尔兰或英国的所有外国公民的入境。8月6日，美国国务院取消3月19日发布的第4级全球健康旅行建议，同时建议所有美国公民避免所有国际旅行。

【入境检疫和隔离措施】禁止入境措施方面，2020年8月8日美国国务院发布政令，特殊例外情况除外，在过去14天内到过以下国家/地区的外籍人士不得进入美国。这些国家/地区包括中国、伊朗、欧洲申根区（奥地利、比利时、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶

宛、卢森堡、马耳他、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、摩纳哥、圣马力诺、梵蒂冈城）、英国、爱尔兰、巴西。体温检测方面，7月24日美国国务院要求前往美国的所有旅客进行新冠问诊以及乘机前体温检测，根据问询结果以及体温检测结果决定旅客是否能搭乘航班。8月1日起，前往马萨诸塞州（波士顿）的所有旅客需在到达前填写“Massachusetts Travel Form”，所有符合条件的旅客需义务性居家隔离14天。未填写Massachusetts Travel Form 以及违反居家隔离政策会被罚款。

## 2.2 跨境货物流动管控措施

新冠肺炎疫情期间，美国政府未对与其他国家/地区的跨境货物运输进行限制，同时对部分商品进出口放宽了限制措施。

【对各国（含中国）的贸易措施】2020年3月20日，美国贸易代表办公室发布《产品排除通知：中国在技术转让，知识产权和创新方面的行为，政策和做法》，宣布暂时将某些产品排除从中国的19种产品清单中加征25%的关税，自2019年9月1日起追溯生效。4月10日，美国联邦紧急事务管理局（FEMA）的临时规则将某些稀有或受威胁的材料分配给家庭使用。5月14日，美国总统备忘录信息显示，允许将某些个人防护设备（例如N-95过滤式面罩呼吸器；其他过滤式面罩

呼吸器；弹性体，空气净化式呼吸器和适当的颗粒过滤器/滤芯；家用个人防护设备（PPE）外科口罩；以及个人防护设备（PPE）手套或外科手套）分配给家庭使用。8月6日，美国白宫放宽了基本药物，医疗对策和关键投入的进口限制。

【针对中国的贸易限制措施】2020年5月15日，美国商务宣布，不允许使用美国软件和技术的外国公司将半导体产品销售给华为。5月23日，美国商务部宣布将33家中国科技公司及机构列入出口管制名单，是对工业安全局（BIS）于2019年10月宣布的28家实体名单的补充。7月20日，美国制裁11家中国公司，限制其与美国的任何贸易往来，称其参与中国新疆的“侵犯人权”行为。8月17日，美国商务部工业安全局（BIS）进一步升级对华为及其在“实体清单”上的非美国分支机构使用美国技术和软件在国内外生产的产品的限制。此外，美国还将华为在全球21个国家/地区的38家华为分支机构加入了“实体清单”，对所有受出口管理条例（EAR）约束的项目都规定了许可证要求。8月26日，美国商务部工业安全局宣布将24家中国企业因南海问题列入制裁名单。

### 2.3 当地人员流动和生产生活管控措施

美国疾病控制与预防中心要求，当地民众在出行前，要先了解并

遵循居住地的当地公共卫生部门的指导。使用公共交通时，尽量与其他乘客或交通运营商保持至少6英尺的距离。当使用乘车共享或出租车时，避免在多人接载的情况下乘车，并坐在较大车辆的后座，与驾驶员保持至少6英尺的距离。仅在绝对需要时才能前往商店，并且与其他在购物和排队的人保持至少6英尺的距离。如果可能，请使用直通车，路边提货或送货服务，以限制与他人的面对面接触。交流时要保持与送货服务提供者之间的物理距离，并戴上口罩。可以通过打电话，使用视频聊天或通过社交媒体保持联系，从而与朋友和家人保持社交联系。如果要亲自与他人会面（例如，在小型的户外聚会，院子或车道聚会上与一小群朋友或家人聚会），与其他人保持至少6英尺的距离。避免拥挤的地方和聚会。

## **2.4 对病例及密切接触者的管控措施**

美国政府要求对具有急性呼吸道病毒感染症状的患者进行监视，此类患者必须遵守居家自我隔离制度，但并不强制要求市民在前往公共场所和乘坐公共交通工具时佩戴口罩和手套，复工复产的单位也必须按要求执行佩戴口罩制度。

### 3. 美国出台的纾困政策

#### 3.1 金融支持相关政策

(1) 联邦基金利率在2020年3月份降低了150个基点，降至0-0.25个基点。美联储直接购买所需数量的国库券和代理证券。扩展过夜和定期回购。降低了折扣窗口贷款的成本。降低了与主要中央银行的互换额度的现有成本，并延长了外汇业务的期限；将美元掉期额度扩大到更多中央银行；为外国和国际货币当局提供了临时回购工具。

(2) 美联储还引入了支持信贷流动的设施，在某些情况下，由财政部支持，使用的是根据《卡雷斯法案》划拨的资金。这些设施包括：(i) 商业票据融资设施，以便利公司和市政发行人发行商业票据；(ii) 一级交易商信贷工具，为以多种投资级证券为抵押的美联储的24家一级交易商提供融资；(iii) 货币市场共同基金流动资金设施（MMLF），向存托机构提供贷款，以从优质货币市场基金购买资产（涵盖高评级资产支持商业票据和市政债务）；(iv) 一级市场公司信贷设施，用于从公司购买新债券和贷款；(v) 二级市场公司信贷融资，为未偿还公司债券提供流动性；(vi) 定期资产支

持证券贷款设施，以发行由学生贷款，汽车贷款，信用卡贷款，小企业管理局担保的贷款和某些其他资产支持的资产支持证券；（vii）薪资保障计划流动资金（PPPLF）根据小企业管理局的薪资保护计划（PPP），向发放贷款的金融机构提供流动性，这直接激励了小企业保持其工人在工资单上；（viii）主街贷款计划，为中小企业购买新的或扩大的贷款；（ix）支持流动性机构直接从州和合格的地方政府购买短期票据。

（3）监督行动。联邦银行监管机构鼓励存款机构使用其资本和流动性缓冲进行贷款，与受新冠肺炎疫情影响的借款人进行建设性合作，并指出与新冠肺炎相关的贷款修改不会被归类为麻烦的债务重组。计算持有公司的补充杠杆比率时，可以暂时排除持有美国国库券和联邦储备银行的存款。其他措施包括提供监管报告救济和调整监管方法，以暂时减少检查的范围和频率，并给予更多时间来处理现有的非关键监管结果。

（4）监管行动。将社区银行的杠杆率降低到8%。为当前预期的信用损失会计标准提供扩展过渡。购买PPP担保的贷款的风险权重为零，购买并随后作为MMLF和PPPLF设施抵押的资产不会导致额外的监管资本要求。允许尽早采用“衡量交易对手信用风险的标准化方法”。

当公司的资本缓冲下降时，将逐步限制分配。

(5) 房利美 (Fannie Mae) 和房地美 (Freddie Mac) 已宣布向借款人提供援助，包括提供12个月的抵押宽免和免收相关滞纳金，暂停向与该宽容有关的违法行为的信用局报告，暂停将抵押品赎回权出售和驱逐借款人60天以及提供贷款修改选项。

### 3.2 财税支持相关政策

(1) 2020年3月4日，美国国会通过83亿美元的《冠状病毒准备和响应补充拨款法案》和1920亿美元的《第一部冠状病毒应对法案》，主要用于：(i) 病毒测试；向各州进行转移支付帮助其获得医疗补助资金；支持其进行疫苗、治疗剂和诊断剂的开发；支持疾病预防控制中心的应对措施。(ii) 允许雇员2周带薪病假；感染者最多可享有3个月的紧急假（按2/3的薪水发放）；粮食援助；转移到各州，以资助扩大的失业保险。(iii) 扩大小型企业管理局的贷款补贴。(iv) 12.5亿美元的国际援助。此外，联邦学生贷款还款义务已暂停60天。

(2) 2020年3月27日，美国总统特朗普签署通过《新冠病毒援助、救济和经济安全法案》（以下简称“CARES法案”）。该法案包括：

(i) 提供2930亿美元用于向个人提供一次性退税；(ii) 提供2680亿美元用于扩大失业救济金；(iii) 提供250亿美元为最弱势群体提

供食品安全网；（iv）提供5100亿美元，通过提供贷款、担保和支持美联储13（3）防止公司破产；（v）提供3490亿美元可豁免的小企业管理局贷款和担保，帮助留住工人的小企业；（vi）提供1000亿美元用于补助医院支出，（vii）提供1500亿美元向州和地方政府的转移，以及（viii）提供499亿美元用于国际援助（包括IMF的《新借款安排》的280亿特别提款权）。

（3）2020年4月24日，特朗普正式签署4834亿美元的《薪资保护计划和医疗保健增强法》（PPPHCEA法案）。该法案包括：（i）提供3210亿美元，支持额外的可宽恕的小企业管理局贷款和担保，以帮助留住工人的小企业；（ii）向小型企业管理局提供620亿美元，提供赠款和贷款帮助小型企业；（iii）750亿美元用于医院建设；（iv）250亿美元用于扩大病毒测试。

（4）2020年8月8日，特朗普总统发布行政命令，主要是针对先前立法提供的某些冠状病毒救济措施的到期问题。其中包括：i）使用灾难基金的440亿美元提供额外的失业救济；ii）继续减免学生贷款；iii）推迟征收员工社会保障工资税；和iv）确定选择方案，以帮助房客和房主避免驱逐和取消抵押品赎回权。

### 3.3 行政审批便利化政策

暂无特殊的行政审批便利化政策。

### 3.4 中资企业政策受益情况

当地中资企业享受国民待遇，可申请相关支持和补助。

## 4. 美国实施的经贸政策调整

### 4.1 产业发展方向调整

【工业制造】近年来，美国政府大力推进“美国优先”政策，鼓励制造业“回流”，为本土创造更多的就业岗位。为应对新冠肺炎疫情影响，美国政府颁布一系列工业政策，力度减少疫情对于制造业企业的冲击。新冠肺炎疫情影响下，美国中小企业局增加对中小企业的补助力度，并为中小企业雇员提供薪水保障计划，帮助中小企业渡过难关。此外，2020年3月23日美国总统特朗普签署《安全5G和2020年后法案》，旨在确保美国下一代移动通信系统和基础设施的安全，并协助盟国和战略合作伙伴最大限度地提高下一代移动通信系统、基础设施和软件的安全性。3月23日，美国总统特朗普签署《Broadband DATA Act》，旨在明确要求联邦通信委员会发布有关宽带服务的可

用性以及其他目的的数据收集规则。4月2日，联邦通讯委员会设立了2亿美元的新冠肺炎远程医疗计划，以帮助医疗保健提供者应对大流行的患者在其家中或移动地点提供联网的护理服务。

## 4.2 对外贸易政策调整

疫情以来，为保证有效抗疫，保障粮食安全，维护经济社会稳定，美国数次调整防疫物资、农产品进出口政策。

**【缓缴关税政策】**2020年4月19日，美国财政部与海关和边境保护局联合发布一项临时规定，允许新冠肺炎疫情期间面临“严重财务困难”的进口商推迟90天缴纳部分种类关税和税费。但美国政府颁布的反倾销和反补贴关税、美国贸易法“201”、“232”和“301”条款下加征的惩罚性关税不受这项规定影响。

**【支持产品出口政策】**2020年8月11日，美国进出口银行批准4.5亿美元支持企业出口。

**【农产品出口政策调整】**美国农业信贷管理局敦促贷方与受新冠肺炎影响的借款人合作，避免因疫情导致农场主破产。

## 4.3 对外投资导向调整

美国主要投资政策为吸引外资和扩大国内私人资本投资。疫情发

生后，美国未在对外投资政策导向方面做出调整，亦未要求本国对外投资企业从国外撤资并回国投资。

#### 4.4 外国投资政策调整

2020年1月13日，美国财政部颁布新法规来全面实施《2018年外国投资风险评估现代化法案》（“FIRRMA法案”）。新规取代了2019年9月17日发布的拟议法规（请参阅KWM法规动态[\[此处\]](#)）（“拟议法规”），并反映了收到的各种公众意见。根据FIRRMA的要求，新规于2020年2月13日正式生效。

新规扩大了美国外资投资委员会（CFIUS）的管辖权：（i）涵盖对涉及关键技术、关键基础设施或敏感个人数据的美国企业的非控制性、非被动性投资（均称为“TID美国业务”）；（ii）对CFIUS如何评估导致外国人获取美国公民的敏感个人数据的交易提供更多指导；（iii）建立适用于某些国家的“例外投资人”这一免除CFIUS审核豁免的类别；（iv）对某些外国政府持有“重大利益”的投资要求强制申报；（v）允许所有（无论自愿或强制的）CFIUS报备通过简要报备的方式进行；（vi）进一步定义和/或明确某些关键术语和/或规定，例如“关键技术”“基金例外”以及CFIUS评估美国国家安全风险的方法；（vii）为不遵守CFIUS法规和缓解协议的行为提供

额外处罚选项。此外，新规还单独规定涵盖涉及位于美国政府所在地附近的房地产的交易。

**【非控制性和非被动性投资】**最初的CFIUS法规授予CFIUS对导致外国人“控制”美国企业的交易进行审查的权力。根据FIRRMA法案的规定，CFIUS还被授予对导致外国人获得某些特定权利的外国人的非控制性非被动性投资进行审查的权力。新规对这些权利的定义如下：（i）获取美国TID企业所拥有的重大非公开技术信息；（ii）担任或任命美国TID企业的董事会成员或观察员；或（iii）参与美国TID企业涉及其使用美国公民的敏感个人数据、关键技术或关键基础设施的实质性决策。

**【对涉及关键技术或外国政府获得重大利益的交易强制申报】**以下情况，必须在预期交易交割前至少30天做出强制性申报：一是某些涉及NAICS代码列出的27个敏感行业（与此27个敏感行业与之前的“旧”试点计划相同试点计划的规定相同）的关键技术的投资，但是某些“例外投资人”、属于“基金例外”定义的投资、对加密技术进行收购的投资以及受到监管缓解约束的投资，不需要进行强制申报；二是某些外国人（非“例外投资人”）在美国企业获得“重大利益”的并且有外国政府对该外国人持有“重大利益”的交易。“重大

利益”的定义为外国投资人持有美国企业至少25%的投票权益，并且外国政府持有该外国投资人至少49%的投票权益。需要注意的是，涉及投资基金的情况，强制申报的49%投票权益门槛仅适用于在普通合伙人中拥有权益的外国政府（该门槛不会因外国政府仅在有限合伙人中而不在普通合伙人中持有权益而被触发）。

【敏感个人数据】新规确立了美国企业收集或维护的“敏感个人数据”包含的实质性类别清单，其中包括财务数据、地理位置数据、健康和遗传测试数据等健康和基因测试数据等。新规确定了收集或维护此类敏感个人数据的美国企业何时会触发CFIUS的管辖权，其中包括当该美国业务存在以下情况的时候：（1）其业务以敏感的美国政府人员或承包商为目标或者专门定制为这些人员提供产品或服务的；（2）维护或收集的此类数据涉及人数在12个月内超过一百万人的；或（3）已表明其业务目标是维护或收集超过一百万人的此类数据的，并且此类数据是该美国企业的主要产品或服务的一部分的。

【基金例外规则】新规保留了“基金例外”规则。这是CFIUS管辖权的例外情况，在此例外情况下，对美国企业的投资是通过由美国人管理并由美国人最终控制的投资基金进行的，前提是基金的咨询委员会及外国投资者拥有有限的控制权、决策权和接触权（access

right)。但是，新规对“主要营业地点”进行了新的定义，将其定义为对实体进行管理、控制和协调的主要地点，或者就投资基金而言，“由普通合伙人或代表普通合伙人对基金的运营和投资进行指导、控制或协调”的主要地点。这明确了如果美国的私募股权发起人通过非美国投资工具进行投资，他们不会被自动视为“外国人”，前提是投资决定主要在美国作出，并且没有迹象表明有任何外国“控制权”（例如外国共同投资者）或外国人获取了重大非公开技术信息。

**【与房地产有关的特殊规定】**新规单独颁布了涉及外国人对美国某些房地产进行收购的规定，这些规定同样在2020年2月13日生效。覆盖范围集中在新规中规定或提及的机场、海港和军事设施内和/或周围的交易。新规还要求进行（地域）接近性测试；除了在导弹场和离岸射程内的地区收购土地适用的测试之外，收购美国军事设施1英里至100英里以内的土地适用不同的测试。同样的，新规还规定了与澳大利亚、加拿大和英国（可能随后进行修订）有实质性联系的例外投资人投资交易的例外规定，在“城市化地区”内的土地收购和对“住房单位”或多单位商业办公室的土地收购的例外情形。

**【其他规定】**新规包含了用于确定美国国家安全风险的更明确的规则，CFIUS将通过评估以下内容对交易进行风险评估：（1）威胁，

指外国人采取行动破坏美国国家安全的意图和能力；（2）脆弱性，指交易是否对国家安全产生任何敏感性或造成任何损害；以及（3）后果，指外国人利用漏洞可能对国家安全造成的潜在影响。新规在附录中对“关键基础设施”进行了详细描述。附录罗列了物理和虚拟基础设施的实质性清单，包括互联网网络、电信服务、互联网交换点、电缆系统、卫星和数据中心及系统，以及传统的物理基础设施，例如港口、管道和运输基础设施。

## 5. 对中资企业应对当地疫情的建议

### 5.1 开展疫情防控的建议

#### 一、健全疫情防控应急响应机制

（一）健全工作机制。成立由企业国内总部牵头、境外企业或项目部组成的国内外一体的疫情联防联控机制，完善组织架构，加大指挥部署力度，层层压实责任，做到第一时间快速响应，确保各项措施落地实施。境外企业和项目成立一线疫情防控指挥部，密切关注所在国及周边地区疫情发展，坚持底线思维，全面研判评估风险，制订切实有效的疫情防控工作方案和应急预案，统筹疫情防控、生产经营、生活保障、安全保卫、对外关系等各项工作。

（二）加强统筹协调。组织当地关联企业、分包企业或合作区入区企业开展联防联控，主动与所在国卫生、移民、警察、海关等部门、项目业主、设计监理单位、周边社区、医疗机构建立沟通机制，确保当地疫情防控要求传达准确、执行到位，出现问题迅速反应、妥善解决。

（三）强化监督检查。企业国内总部通过视频会议、现场连线等方式，定期或不定期对境外企业和项目一线防疫工作进行指导、督促和检查，对防控措施不到位的，要及时通报整改，视情追究相关责任。

## 二、加强境外企业和项目人员管理

（四）减少境内外人员轮替。坚持就地防疫为主，按照当地疫情防控的法律法规，参照国内疫情防控的经验做法，完善疫情防控措施。减少境内外人员轮换，避免发生旅途交叉感染。

（五）做好疫情防控知识培训。采用微信、短信、网络、视频、手册等方式向员工发布疫情防控相关信息，普及疫情防控知识，提高防范意识和能力。积极倡导卫生健康的生活方式和习惯，配备口罩、消毒液、防护服等必要防护设备。关注员工身心健康，引导员工理性认识疫情，加强心理安抚和疏导，缓解紧张情绪，稳定员工队伍。

（六）加强人员健康监测。建立员工健康档案，每天进行体温检

测并作好记录，严格实行疫情零报告制度。加强对当地及第三国员工的管理和培训，做好疫情筛查、台账登记等工作，指导其严格遵守各项防疫措施，科学做好个人防护，严防疫情通过当地员工向境外企业和项目输入。对于有疫情严重地区旅行史、确诊病例密切接触史的员工，应采取隔离观察措施。

## 5.2 视情复工复产的建议

一、做好人员出入管理。在工地、厂房、生活区、办公区进出口等关键地点设立防疫专人专岗，严格进出人员体温检测和信息登记。如条件允许，可配备红外线测温、视频记录等设备，提高人员出入效率。疫情严重地区的境外企业和项目应只保留少数出入口，采取有效管控措施。

二、科学制定作业流程和人员安排。采取分班组、分区、错峰作业等措施，减少人员间密切接触。人员往返施工现场时尽可能安排专车统一接送，施工时做好个人防护，尽量减少外出或与其他人员接触。合理安排人员作息时间，避免过度劳累。更多采取线上设计、咨询、采购、洽谈、签约和视频会议、远程办公等工作方式，确保沟通顺畅。集中召开会议，宜优先选择宽敞、通风地点，参会人员应佩戴口罩，进入会场前后洗手消毒，集中时人与人之间前后左右距离至少保持1

米以上。

三、加大重点环节防控力度。对重要生产场所、人员密集场所，指定专人盯守，做好定时通风、消毒、卫生防疫和人员防护等工作。保障防疫物资充足到位，配齐、配足体温枪、口罩、测温计、消毒液等疫情控制用品和必要的生产、生活和医疗物资。预留符合要求的隔离观察设施，制定被隔离人员的生活保障和健康观察方案。

四、做好疫情应急处置。加强应急值守，发现有发热、乏力、干咳、胸闷等症状的人员，应立即就地隔离，并向我驻当地使（领）馆和国内报告，联系当地医政部门送医诊断治疗，并做好相关人员隔离、场所消毒等处置措施。出现疑似病例或确诊病例的，应严格落实密切接触者隔离观察等防控措施，严防疫情扩散。

五、积极推进在建项目实施。采取多种措施应对疫情带来的项目工期延误、物资短缺和人员不足等困难，及时调整生产施工方案，增强资源配置能力，做好供应链管理，加大从当地或第三国采购所需原材料、物资设备和雇佣劳动力，在做好疫情防控的前提下全力确保项目施工质量和生产安全。

六、稳妥应对商业纠纷。全面梳理和评估项目合同履行情况，认真做好因疫情原因导致项目工期延误可能引发的合同纠纷所涉及的

法务工作，加大与项目业主、供应商的沟通协商，在调整工期等方面争取业主的理解与支持，合理通过主张不可抗力维护合法权益。

七、有序推进项目开工或复工。新项目开工和停工项目复工要符合当地的防疫规定，全面评估研判项目风险和施工条件，完善各项管控措施，严格遵守项目所在国疫情防控要求，确保项目平稳实施和人员生命健康安全。

### **5.3 争取当地支持政策的建议**

主动联系当地政府部门，提出疫情防控工作中遇到的困难与需求，最大限度地争取当地政府协助解决。对于人员较多的企业和项目，加强与当地医政部门和医疗机构的联系，积极获取医疗资源和支持。妥善处理好与周边社区的关系，主动介绍国内疫情防控情况，正面引导，增信释疑，避免矛盾冲突。

### **5.4 应对不利政策调整的建议**

密切关注当地舆情，出现针对企业和项目的虚假、抹黑报道的，要及时发声澄清，正面引导宣传，全力做好应对，以免对企业和项目正常运营施工造成严重影响。

## 5.5 其它建议

一、加大公共区域卫生环境治理。做好办公区、生活区、食堂、卫生间等区域消毒灭菌、垃圾储运、污水处理、通风换气等工作，确保洗手设施运行正常，并配备速干手消毒剂、洗手液、擦手纸等用品，设置废弃口罩（手套）专用收集装置，加强垃圾盛装容器的清洁，定时消毒处理。改善员工住宿条件，优化生活区布局，人与人之间保持适当空间，严防交叉感染。

二、确保饮食安全卫生。食堂实行分餐、错时用餐、打包等措施，避免集中面对面就餐，就餐时人与人之间距离至少保持1米以上。严格管控采购、加工、存储等环节，食堂餐饮人员体检要合格，食品来源要安全可靠，不违规宰杀、处置、食用野生动物。