

对外投资合作重点国别（地区）

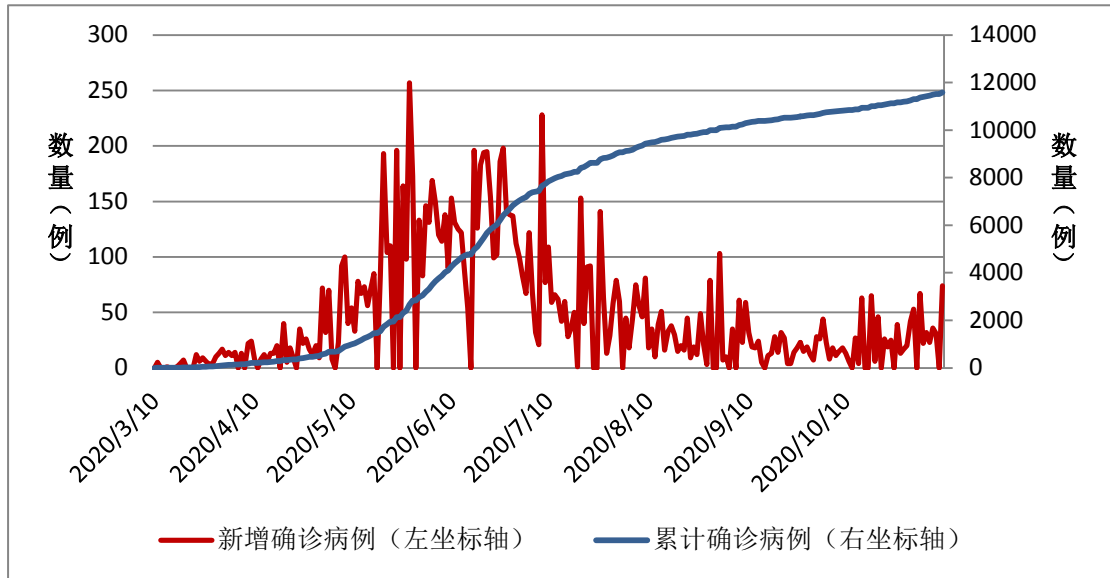
新冠肺炎疫情应对指南

刚果（金）

1. 刚果（金）疫情发展基本情况

1.1 最新疫情发展情况

2020年3月10日，刚果（金）出现第一例新冠肺炎确诊病例。据世界卫生组织统计数据显示，截至2020年11月9日，刚果（金）境内累计确诊11590例，累计死亡316例，死亡率为2.7%，当日新增确诊74例，新增死亡1例。22个省份出现疫情，其中首都金沙萨疫情最为严重，确诊总数为8592例（截至11月6日），占全国确诊总人数的74.6%。



数据来源：世界卫生组织官网，2020年11月10日

1.2 疫情发展趋势预测

2020年7月份之后，刚果（金）每日新增确诊病例数逐步减少，疫情发展态势有所放缓。2020年7月21日，刚果（金）总统齐塞克迪宣布解除国家紧急状态，边境于8月15日重新开放，商店、市场、学校、教堂等公共场所也逐步恢复开放。

刚果（金）疫情发展趋势特点：

一是2020年3月23日，刚果（金）齐塞克迪总统便宣布国家进入紧急状态，同时颁布了包括封锁边境在内的多项疫情防控措施。随着检测能力的提升，每日新增确诊病例逐步增长，出现疫情的省份也不断增多。

二是由于刚果（金）检测能力不足，可能导致部分确诊病例未纳入统计。根据刚果（金）国家生物医学研究院（INRB）对金沙萨人群做的随机抽样调查结果显示，金沙萨已经具有抗体的人数占总人数

(1200万)的15%-20%。

三是“带疫”解封为疫情发展带来变数。2020年7月份以来，刚果(金)的新增确诊人数、死亡人数有所减少，定点医院接纳病人的数量下降，疫情的扩散速度有所减缓，表明政府在前一阶段采取的包括强制佩戴口罩、加强防疫宣传等措施取得了成效。随着公共场所重新开放、航班恢复等解封措施的实施，解封措施带来的人员流动可能加速疫情扩散，导致产生第二波疫情。对此，刚果(金)抗击疫情协调委员会穆阳贝教授对疫情发展持乐观态度，认为到2020年底、2021年初，刚果(金)就可以宣布疫情结束。但就目前形势来看，在刚果(金)国家紧急状态解除后，8月底、9月初又出现短暂反弹，而且目前全球新冠肺炎疫情依然严峻，欧洲国家疫情大幅反弹，刚果(金)周边国家确诊人数大幅攀升，其国内疫情亦存在反弹风险。目前仍应对疫情发展保持警惕，继续加强防护，遵守防疫措施。

1.3 疫情对当地经济的总体影响

(1) 2020年上半年经济运行情况好于预期。刚果(金)的经济为外向型经济，包括矿产品在内的原材料出口在国民经济中占有重要地位，新冠肺炎疫情引发的世界范围内的经济衰退预计将会使刚果(金)2020年出口下降23%。根据世界银行预测，2020年刚果(金)经济将会衰退6.1%，债务风险上升。根据刚果(金)中央银行发布的2020年上半年经济数据，得益于上半年铜、钴价格总体平稳，矿业企业在封闭状况下维持了正常生产，上半年经济发展要好于预期。

依照上半年经济运行情况,全年 GDP 预计同比降低 1.7%,好于 2020 年 3 月份预测的 2.4%。巴黎俱乐部债权国已经暂缓了刚果(金)债务归还时间,以减轻其债务压力。根据世界银行预测,疫情将会加剧刚果(金)的贫困程度,2020 年极端贫困率预计将达到 73.5%,较 2019 年上升近 2%。

(2)财政收支压力增大,宏观经济受到冲击。2020 年 1-7 月份,刚果(金)财政赤字达 9100 万美元。为填补赤字,中央银行共发行国债 1185 万美元,利用国际货币基金组织提供的财政支持共计 7910 万美元。2020 年 1-7 月份,刚果(金)通胀率累计为 12.31%,全年通胀率预计达到 20.76%。7 月底,外汇储备为 8.32 亿美元,可以维持 3 周零 2 天的货物进口。财政收入不足导致刚果(金)政府难以支持重点产业的发展,只能勉强维持政府机构的运转和支付公务员工资。2020 年上半年,刚果(金)政府财政支出共计 21.70 亿美元,其中薪资发放占 52.4%,紧急支出(主要用于疫情防控)占 14.4%,归还国债占 7.2%,机构运行支出占 12%,补贴和转移支付占 11.1%。

1.4 疫情对当地跨境经贸活动的影响

受 2020 年上半年世界经济衰退、跨境贸易萎缩的影响,刚果(金)2020 年上半年各行业进出口总额同比大幅下降。其中,出口 48.28 亿美元,同比下降 34%;进口 40.43 亿美元,同比下降 34.6%,贸易逆差 7.85 亿美元。矿产品、石油出口占出口总额的 99.3%,其中铜、钴出口实现逆势增长,同比分别增长 13.4%和 5.4%。进口以消

费品、初级产品和半成品（主要用于矿业生产）为主。2020年上半年吸收外资 6.67 亿美元，较 2019 年同期下降 19.15%。

表1-1 2020年上半年刚果（金）进出口总额统计

（单位：百万美元）

	2019上半年	2020上半年	同比变化
出口	7311.9	4827.5	-34.0
矿产品、石油	7266.9	4797.3	-34.0
农产品	39.1	27.6	-29.4
工业产品	5.9	2.5	-57.5
进口	6186.2	4042.9	-34.6
消费品	1890.0	1269.7	-32.8
能源	167.3	98.4	-41.2
初级产品及半成品	2172.5	1336.8	-38.5
设备	1956.4	1338.1	-31.6
贸易差额	1125.7	784.5	-30.3

数据来源：刚果（金）中央银行

表1-2 刚果（金）2020年上半年主要矿产品出口统计

矿产品	单位	2019上半年	2020上半年	同比变化
铜	吨	675,157.6	765,532.5	13.4
钴	吨	36,773.1	38,815.6	5.6
钻石	克拉	6,002,786.3	4,208,889.7	-29.9
黄金	千克	16,291.3	10,375.0	-36.3
锡	吨	7,201.4	6,741.2	-6.4
原油	桶	3,526,737.0	3,909,684.0	10.9
钽	吨	546.4	286.0	-47.7
钨	吨	173.5	96.7	-44.3

数据来源：刚果（金）中央银行

1.5 疫情对当地治安和社会秩序的影响

新冠肺炎疫情发生后，刚果（金）境内社会安全形势明显恶化。一方面，东部民间武装活动愈演愈烈。据联合国难民署统计，2020年2-4月间，伊图里省的暴力事件导致 274 平民被杀，8000 多房屋被焚毁，超过 20 万居民流离失所。平民遭武装分子抢劫、杀害、被

迫离开家园的恶性事件每日都在上演。对此，中国大使馆已多次提醒中国公民谨慎前往东部南基伍、北基伍、伊图里三省。另一方面，金沙萨、卢本巴希、科卢韦齐等主要城市的治安条件也趋于恶化，入室偷盗、抢劫等案件明显增多。针对中资企业的偷盗、抢劫案件有所增多。2020年8月11日，卢阿拉巴省一家中资企业遭武装匪徒持枪抢劫，导致一名中国公民不幸身亡。对此，中国驻刚果（金）大使紧急致电刚果（金）副总理兼内政部长坎孔德，代表中国政府向刚方提出严正交涉，要求刚方立即全面调查，尽快将凶手捉拿归案，依法严惩，并要求刚方有关部门采取一切必要措施，加强对在刚中国公民和企业的安全保护，确保其人身和财产安全。8月26日，事发地卢阿拉巴省省长向中方通报案件进展，表示经卢阿拉巴省和上加丹加省安全部门全面深入调查和搜捕，杀害中国公民的匪徒已被依法逮捕。

1.6 疫情对当地涉华舆论的影响

新冠肺炎疫情爆发以来，刚果（金）媒体多次转载新华社消息，多次采访中国驻刚果（金）大使并刊发大使书面文章，对中国抗击疫情所取得的成果报道较为客观正面。中国政府对刚方的抗疫物资捐助、向刚方派遣医疗专家组等援助行为受到当地媒体的普遍关注和积极报道，产生了良好效果。

在刚果（金）中资企业通过捐款捐物、修建基础设施等方式，帮助刚果（金）政府抗击疫情，受到当地政府和民众的积极评价。2020年2月，有媒体报道某中资企业人员因疑似感染新冠肺炎而被隔离，经核实，为当地媒体对中资企业自主隔离措施产生误解而发布的不实

报道。中国驻刚果（金）大使馆随即发布公告，阐明中资企业防疫措施，消除当地民众的担忧。

2. 刚果（金）采取的疫情防控措施

2.1 跨境人员流动管控措施

2020年3月23日，刚果（金）总统齐塞克迪宣布国家进入紧急状态，国内、国际客运航班暂停营运，只保留货运航班。在国家紧急状态解除后，刚果（金）客运航班于8月15日逐步恢复。

2020年8月15日之后，刚果（金）率先恢复同主要非洲国家的航班。在刚果（金）中国公民可选择搭乘埃塞比亚航空转机回国。目前，非洲地区回国航班运营尚未完全恢复，机票数量少，价格昂贵，恢复正常的客运秩序尚需时日。

2.2 入境检疫和隔离措施

中资企业归国人员要关注入境检疫和隔离政策的调整变化，仔细了解相关政策要求并做好相关准备，避免出现不必要的麻烦。截至2020年9月，中刚两国的相关入境政策如下：

1. 刚果（金）政府规定，所有乘坐刚果（金）国内或国际航班的旅客，须在登机前出示刚果（金）国家生物医学研究院（INRB）或其他经INRB认可的医疗机构3天内开具的新冠病毒检测阴性证书（开具日期至登机日不超过3天）。入境刚果（金）的旅客须携带7日内由始发地或原籍国出具的新冠病毒检测阴性证明。

2. 中国政府健康证明要求：

自 2020 年 9 月 8 日（含当日）起，自刚果（金）搭乘航班赴华的中、外籍乘客，须于登上入境中国的航班前 3 日内完成新冠病毒核酸检测，并凭核酸检测阴性报告、带“HS”标识的绿色健康码或健康状况声明书登机，无需申请绿色飞机形状的健康码。航空公司将在乘客登机前进行查验。具体操作问题请点击查看中国公民核酸检测证明申报常见问题解答

（https://hr.cs.mfa.gov.cn/help_two/help-two/hs.html）。

在刚果（金）国家生物医学研究院（INRB）及其指定机构申请刚方要求的健康证明时，请务必询问清楚是抗体检测还是核酸检测。核酸检测是 PCR 检测，一般采集鼻拭子和咽拭子。抗体检测是 anticorps，一般采集血样。对于 HS 核酸码申请，中国政府只认可 PCR 核酸检测结果。

如经第三国转机且需入境，请提前了解该国出入境要求。

2.3 跨境货物流动管控措施

在新冠肺炎疫情爆发初期，南非等部分国家港口关闭，导致抵达刚果（金）货物时间延长。目前已基本恢复正常。

新冠肺炎疫情期间，刚果（金）海关对跨境货物采取消毒等防疫措施，无其他管控措施。

2.4 当地人员流动和生产活动管控措施

2020 年 3 月 18 日，刚果（金）总统齐塞克迪宣布了一系列疫情

防控措施，主要包括：

【旅行限制】（1）从 2020 年 3 月 20 日起，暂停所有来自高风险国家或经上述国家过境的航班。货机、货船等货运工具获准进入刚境内，但机组人员或船员等将受到管制。（2）要求来自高风险国家的旅客推迟赴刚果（金）行程。（3）在所有入境口岸加强监控，要求所有入境旅客配合体温检测、洗手消毒等措施并填写个人信息表。（4）为防止疫情向金沙萨以外地区扩散，对从金沙萨前往其他省份的旅客采取系统性管控措施。

【集会限制】（1）禁止家庭以外公共场所 20 人以上规模集会、会议和庆祝活动。（2）从 2020 年 3 月 19 日起，全国各地的学校、大学、官方和私立高等教育机构关闭。（3）从 2020 年 3 月 19 日起，暂停所有宗教活动。（4）暂停各项体育赛事和活动，直至另行通知。（5）暂时关闭迪厅、酒吧、咖啡馆、餐馆等场所，直至另行通知。（6）禁止在密闭空间和家里举行葬礼，需直接把死者从停尸房运送至墓地，并限制送葬人数。（7）刚果（金）政府承担所有刚果（金）境内确诊病例产生的相关费用。

随着新冠肺炎疫情的不断蔓延，刚果（金）政府的疫情防控措施也随之升级，如在疫情最严重的金沙萨贡贝区实行 2 周的“禁足令”，金沙萨民众出行须强制佩戴口罩等。

2020 年 7 月 21 日，刚果（金）宣布解除国家紧急状态，边境于 8 月 15 日重新开放，刚果（金）境内省际交通和国际航线陆续恢复，国家移民局疫情期间颁布实施的特殊政策也已结束。商店、市场、

学校、教堂等公共场所也逐步恢复开放。

2.5 对病例及密切接触者的管控措施

刚果（金）对所有疑似人员进行不超过 14 天的隔离并做进一步检测，所有核酸检测呈阳性人员需在定点医院接受隔离。

3. 刚果（金）出台的纾困政策

新冠肺炎疫情对刚果（金）经济造成冲击。为帮助非洲国家抗击疫情，世界银行、国际货币基金组织增大了对刚援助力度。2020 年 4 月 2 日，世界银行为刚果（金）提供 4700 万美元紧急抗疫资金，以帮助政府增强新冠肺炎疫情应对能力。国际货币基金组织向刚果（金）提供 3.6 亿美元财政支持，以保持刚宏观经济稳定。刚果（金）政府 4 月份就疫情应对出台纾困政策，相关措施如下：

3.1 金融支持相关政策

（1）成立刚果（金）国家团结抗疫基金，接受社会各界捐助，为抗击疫情提供资金支持；（2）寻求国际社会主要包括世界银行、国际货币基金组织、非洲发展银行等的资金支持；

（3）刚果（金）中央银行采取降低指导利率、保障商业银行现金流充足等措施；（4）打击操纵汇率行为，稳定外汇市场，避免汇率大规模波动；（5）取消网上转账手续费，鼓励网上转账。

3.2 财政支持相关政策

(1) 从 2020 年 3 月份开始, 刚果(金) 暂停对初级产品、生活必需品的进口和销售征收增值税, 保障疫情下市场上生活必需品的充足供应, 同时减轻普通家庭的经济压力。

(2) 2020 年 5 月 21 日, 刚果(金) 国家工业促进基金向小微企业提供 1000 万美元短期贷款, 主要针对在刚果(金) 具有法人地位的农业、畜牧业、食品加工业和医药产业, 申请企业须在相关行业经营 3 年以上, 每个企业申请贷款金额不得超过 50 万美元。

(3) 刚果(金) 政府暂停征收公职人员 15% 的个人所得税。(4) 提升政府支出效率, 将政府支出放在医疗卫生、推动经济复兴等最紧迫、最急需的领域。(5) 压缩财政支出, 保障财政收支平衡。(6) 同主要合作伙伴协商, 延长外债归还时间。

3.3 行政审批便利化政策

(1) 从 2020 年 3 月份开始, 暂停对企业的税务检查, 为期 3 个月;(2) 取消生活必需品因清关延迟产生的罚金;(3) 取消刚果(金) 国内主要农产品产区运输通道上的关卡;(4) 免除受疫情影响的普通家庭、被迫暂停的小微企业和公立医院的水电费用。

3.4 中资企业政策受益情况

刚果(金) 政府颁布的纾困政策主要针对特定的本国企业, 且部分政策并未落实, 中资企业受益有限。目前, 中资企业受益主要体现在疫情期间刚果(金) 移民总局放松了针对企业员工签证的检查力度。因受停航影响, 在当地无法办理签证业务而导致的签证或护照过期可

以免除处罚。

4. 刚果（金）实施的经贸政策调整

4.1 产业发展方向及对外贸易、投资导向政策基本保持不变

刚果（金）工业基础薄弱，产业结构单一，工业产品主要依赖对外贸易。外国投资，尤其是矿业领域的投资对刚果（金）经济发展起到了决定性作用，改善投资环境、吸引对外投资的政策导向不会因为疫情的影响有所改变。

2020 年上半年在受新冠肺炎疫情冲击以及边境封锁等诸多不利因素影响下，刚果（金）对华出口（主要为矿产品）同比下降 16.94%，对华进口同比上升 23.14%，双边贸易额同比上升 8.2%，实现逆势增长。

4.2 外国投资政策调整

按照刚果（金）新《矿业法》规定，矿权持有人须将出口收入的 60%（2002 年《矿业法》为 40%）汇回刚果（金）。2020 年上半年，为了缓解国内的财政压力，刚果（金）政府加大了对矿企出口收入返还比率的审查力度。同时，取消了对矿业企业进口产品免除增值税等措施，以增加政府的财政收入。

5. 对中资企业应对当地疫情的建议

5.1 开展疫情防控的建议

面对刚果（金）政府“带疫解封”带来的新环境和新形势，在刚果（金）中资企业要统筹抓好生产经营和疫情防控，不受外界防疫节奏和松懈环境的影响，科学落实防控措施，保障员工的生命安全和身体健康。具体要做好以下方面：

一是要坚持疫情防控常态化。树立“持久战”的思想，克服麻痹大意的心态，坚持不懈防疫情、促生产、保安全；以防为主，防止出现大规模感染，坚持“四早”原则，提前做好应急准备并做好演练；储备充足的防护物资；因地制宜进行防控，根据自身情况进行差异化管理；不断总结细化防控措施并狠抓落实。

二是要关注员工的身心健康。重点保障有基础疾病员工的健康，重点关注易感人群的情况，重点防范关键岗位人员被感染；

要教育培训刚方员工，提高他们对新冠肺炎疾病的认识和重视程度；加强与中方和刚方员工、当地政府和媒体的沟通，防止发生群体性事件。

三是要全面做好安全工作。强化企业安保力量，堵住安全漏洞，人防、物防和技防相互配合；建立完善的安全保障体系，抓好治安安全、交通安全、饮食安全等各个方面，落实疫情期间安全生产举措，加强对外出人员保护，坚决防止意外事故的发生。

5.2 视情复工复产的建议

随着中国国内疫情防控取得重大进展，经济社会恢复加速推进，

中央和地方各级政府加大了针对境外企业复工复产的支持力度。按照刚果（金）和中国国内的防疫规定，企业人员轮换要遵守以下规定：

（1）对轮换人员进行新冠病毒检测。刚果（金）政府要求，外来入境人员须持有来源国医疗机构出具的 7 天内的新冠病毒检测阴性报告。在刚果（金）中国员工出境时，必须持有 3 天以内刚果（金）国家生物医学研究中心（INRB）或其指定机构出具的新冠病毒检测阴性报告。中刚两国入境检疫政策有所差异，在刚果（金）中资企业进行人员轮换时，须按照两国要求，对轮换人员进行新冠病毒检测。

（2）做好个人防护工作。企业要担负起主体责任，提醒来刚果（金）中方员工做好个人卫生防护工作，出发前尽量避免或减少参加聚集性活动，每天进行体温检测，如有提示异常或呼吸道症状，及时暂停派出计划并就医排查。在来刚果（金）途中，尤其是搭乘商业航班，要落实好疫情防护措施，佩戴口罩、护目镜，做好消毒工作等。中国疫苗研制和开发不断取得进展，建议赴刚果（金）人员提前在国内注射疫苗。

（3）服从出入境疫情防控安排。赴刚果（金）人员在出入境时，要主动配合航空公司、机场管理处、中国海关、刚果（金）海关等有关管理部门的疫情防控、安全检查工作。登机前，如出现发热、干咳等呼吸道症状，本人必须及时如实汇报并暂缓行程，严禁瞒报、谎报，禁止私下服用退烧药。入境时如实申报本人健康等相关信息，遵守当地疫情防控管理规定。

（4）做好抵刚后 14 天隔离准备。赴刚果（金）中方人员在顺

利抵达刚果（金）后，要按照规定前往矿区或项目部进行为期 14 天的隔离观察。隔离期间，建立人员每日健康报告制度，定期向中国使馆经商处报告。

5.3 争取当地支持政策的建议

新冠肺炎疫情对刚果（金）经济社会造成冲击，受限于脆弱的经济形势，政府对企业的支持力度有限，出台的扶持政策主要针对农业、医疗等本国重点领域的小微企业。矿业企业是刚果（金）经济支柱和财政税收的主要来源，刚果（金）针对中资矿业企业的支持力度有限。

2020 年上半年，中资企业尤其是矿业企业采取多种措施抗疫情、促生产、稳发展，将疫情对生产经营的负面影响降至最低，部分中资企业生产经营实现逆势增长。中资矿业企业的突出表现为刚果（金）2020 年上半年的经济恢复做出重大贡献。“带疫解封”后，刚果（金）政府面临恢复经济的严峻挑战，为增加财政收入，提高外汇储备，政府已出台取消税收减免、加强营收返还等措施。

5.4 应对不利政策调整的建议

一是要诚信守法经营。诚信守法经营是企业 在刚果（金）立足的基础。新冠肺炎疫情期间，在刚果（金）中资企业要时刻关注相关政策调整，按照刚果（金）法律法规做好人员签证、税费缴纳等相关工作；积极配合政府执法部门的检查，面对执法人员的刁难，要及时向当地政府部门及中国使馆寻求帮助。

二是要保持良好的公共关系。除政府部门外，中资企业要善于同

当地影响力的议员、媒体、非政府组织等保持良好关系，及时了解各方态度和关注点，加强与各方的沟通交流，增进彼此间共识和理解，积极宣传企业在抗击疫情、履行社会责任等方面对刚方的积极贡献。遇到相关政策损害企业利益、执法人员骚扰等情况，及时向各方表明企业的立场与态度，寻求企业联合会等刚方部门或机构的帮助和支持。

三是在政策允许范围内趋利避害。面对刚方采取的措施，在刚果（金）中资企业要转变思路，积极应对，在符合法律法规和相关政策的前提下趋利避害。例如，针对刚果（金）加强矿业企业营收回流力度的新政，中资矿业企业可采取在刚果（金）国内寻找投资方、利用项目营收进行再投资等措施，降低政策的负面影响。

四是善于凝聚各方力量。刚果（金）中国企业和人员众多，在刚果（金）中资企业要加强团结，实现优势互补，形成合力。企业协会要在代表企业发声、维护企业权益、促进经验交流等方面充分发挥作用。要与中国驻刚果（金）使馆保持密切沟通，及时反映企业遇到的实际困难。

5.5 其他建议

拟赴刚果（金）投资的中资企业要充分考虑到疫情防控常态化带来的各种风险，做好前期调研，在充分评估当地政治政策风险、经济金融风险、社会安全风险的基础上审慎决策。