

巴布亚新几内亚



巴布亚新几内亚拉包尔的火山。图片来源：视觉中国

巴布亚新几内亚国家概况

(最近更新时间：2018 年 12 月)

【国 名】 巴布亚新几内亚独立国 (The Independent State of Papua New Guinea) 。

【面 积】 46.28 万平方公里，海洋专属经济区面积 310 万平方公里。

【人 口】 约 800 万。城市人口占 15%，农村人口占 85%。98% 属美拉尼西亚人，其余为密克罗尼西亚人、波利尼西亚人、华人和白人。

华人华侨约 1 万人。官方语言为英语，地方语言 820 余种。皮金语在全国大部分地区流行，南部的巴布亚地区多讲莫土语。居民中 93% 为基督教徒，传统拜物教也有一定影响。

【首都】 莫尔斯比港 (Port Moresby) 。

【国家元首】 英国女王伊丽莎白二世。女王任命总督为其代表，任期 6 年。鲍勃·达达埃 (Bob Dadae) 2017 年 2 月就任巴布亚新几内亚第 10 任总督。

【重要节日】 独立日：9 月 16 日。

【简况】 位于太平洋西南部。西与印度尼西亚的伊里安查亚省接壤，南隔托雷斯海峡与澳大利亚相望。属美拉尼西亚群岛。全境共有 600 多个岛屿。主要岛屿包括新不列颠、新爱尔兰、马努斯、布干维尔和布卡等。海岸线全长 8300 公里。海拔 1000 米以上属山地气候，其余属热带气候。5-10 月为旱季，11-4 月为雨季，沿海地区年均气温 21.1-32.2℃，山地地区比沿海地区低 5-6℃。年平均降水量 2500 毫米。

新几内亚高地地区早已有人定居。1511 年葡萄牙人发现新几内亚岛。18 世纪下半叶，荷兰、英国、德国殖民者接踵而至。1906 年英属新几内亚交澳大利亚管理，改称澳属巴布亚领地。德属部分在第一次世界大战中被澳军占领，1920 年 12 月 17 日国际联盟委托澳管理。1942 年被日本占领。1945 年联合国将其重新交澳托管。1949 年澳将原英属

和德属两部分合并为一个行政单位，称“巴布亚新几内亚领地”。1973年12月1日实行内部自治。1975年9月16日独立。迈克尔·索马雷（Michael Somare）为首任总理。

【政治】2017年6月至7月，巴新举行大选，8月组成新一届议会和政府，彼得·奥尼尔（Peter O'Neill）连任总理。

【关于布干维尔和平进程】 巴新布干维尔自治区原系北所罗门省，是巴新最大铜矿潘古纳铜矿所在地。由于巴新中央政府、地方政府、开发公司、矿区土地主相互矛盾不断激化，当地民众于1988年开始诉诸武力，关闭了铜矿，并于1990年宣布独立，布干维尔危机爆发。2001年6月22日，巴新政府与布干维尔各派就全面解决布问题达成协议。8月30日，布干维尔和平协议正式签署，标志着长达12年战争的结束，布开始走上恢复和重建道路。2005年1月，巴新中央政府批准《布干维尔宪法》。5月，布举行自治政府选举。6月，约瑟夫·卡布伊当选自治政府主席，布区自治政府正式成立。自治政府初期集中推动缴械、和平与和解进程。2008年6月，卡布伊因病去世。詹姆斯·塔尼斯（James Tanis）在2008年底举行的补选中当选自治政府主席。2010年6月，新布干维尔党候选人约翰·莫米斯（John Momis）在布区第二届选举中当选自治政府主席。2015年6月，约翰·莫米斯成功连任。2016年5月，巴新中央政府和布干维尔自治区政府决定将2019年6月15日确定为布干维尔自治区独立问题公投“目标日期”。

【宪法】 1975年8月15日制定，同年9月15日生效。2013年2月，巴新议会通过延长“政治稳定期”的宪法修正案，规定议员在新政府成立30个月内不准对总理提出不信任案。9月，巴新议会通过宪法修正案，规定提出对政府不信任案须由五分之一以上的议员联署并在表决前公示3个月。2015年9月，巴新最高法院裁定上述延长“政治稳定期”的宪法修正案违宪无效。

【议会】 称“国民议会”，一院制。议员111人，任期5年。本届议会于2017年8月选出。现任议长乔布·庞马特（Job Pomat）。

【政府】 由议会中占多数的政党或政党联盟组阁。内阁对议会负责。除奥尼尔总理外，现内阁其他主要成员有：副总理兼国库部长查尔斯·埃布尔（Charles Abel）、政府间关系部长凯文·伊斯夫（Kevin Isifu）、财政部长兼农村发展部长詹姆斯·马拉佩（James Marape）、国家计划部长理查德·马鲁（Richard Maru）、公共服务部长伊莱亚斯·卡帕沃（Elias Kapavore）、石油与能源部长费边·波克（Fabian Pok）、土地与城市规划部长贾斯廷·特卡琴科（Justin Tkatchenko）、外交与贸易部长伦宾克·帕托（Rimbink Pato）。

【行政区划】 全国划分为20个省，另设布干维尔自治区及首都行政区（莫尔斯比港市）。

【司法机构】 设有最高法院（又称上诉法院、国家法院）和地方法院。现任首席大法官为吉布斯·萨利卡（Sir Gibbs Salika）。

【政 党】 现执政党为人民全国代表大会党 (People's National Congress Party) , 1996 年成立。总理奥尼尔为该党领袖。其他联合执政党包括：联合资源党 (United Resources Party) 、 人民进步党 (People' s Progress Party) 、 巴新国家党 (PNG National Party) 、 我们的发展党 (Our Development Party) 、 基督民主党 (Christian Democratic Party) 、 联合党 (United Party) 、 社会民主党 (Social Democratic Party) 。

【重要人物】 鲍勃·达达埃：总督。1961 年生于巴新莫罗贝省。获巴新大学商学学士、澳大利亚格里菲斯大学商务管理硕士学位。长期从事财务会计等职业。1999 年至 2002 年任莫罗贝省议会议员，2002 年当选巴新国民议会议员并连任至今。2004 年 6 月至 2007 年 8 月任巴新国民议会副议长。2007 年 8 月至 2011 年 8 月任国防部长。2017 年 2 月 1 日当选巴新第 10 任总督，2 月 28 日就任。

彼得·奥尼尔：总理。1965 年 2 月生，获巴新大学商学学士学位。曾在政府部门、私营企业和金融机构任职。2002 年 6 月当选议员，历任劳工与产业关系部长、公共服务部长、财政与国库部长、工程部长等职。2011 年 8 月被议会选举为总理，2012 年 6 月、2017 年 8 月连任。

【经 济】 资源丰富，经济发展不平衡。矿产、石油和农业经济作物是巴新经济的支柱产业。近年来，巴新政府集中精力发展经济，制订了《2010~2030 年发展规划》、《2050 年远景规划》等发展战略规

划，为巴新经济社会发展提供了相对稳定的外部政策环境，使巴新经济实现连续 15 年正增长。2017 年国内生产总值增长率为 2.2%。政府加大吸引外资的力度并取得一定成效，液化天然气项目、瑞木镍矿等投资项目均取得重要进展，为推动巴新经济持续增长发挥了重要作用。但近年来随着国际能源市场价格下跌，巴新经济增速有所放缓，政府财政困难增多。同时，许多山区居民仍过着原始部落自给自足的生活。全国人口中近 37% 生活在国际贫困线（人均 1.25 美元/天）以下。2016 年联合国开发计划署人类发展指数显示，巴新在 188 个国家中列第 154 位。人口增长较快，大量农村人口流向城市，失业率居高不下，社会治安有待改善，广大民众生活依旧艰难。2017 年主要经济数据如下：

国内生产总值：228.6 亿美元。

人均国内生产总值：2829 美元。

经济增长率：2.2%。

货币名称：基那。

汇率：1 美元≈3.24 基那。

外汇储备：17.2 亿美元（截至 2017 年 12 月）。

【资源能源】 金、铜产量分别列世界第 11 位和第 10 位，石油、天然气蕴藏丰富。已探明铜矿储量 2000 万吨，黄金储量 3110 吨，原

油储量 6 亿桶，铜金共生矿储量约 4 亿吨。此外还有富金矿、铬、镍、铝矾土、海底天然气和石油等资源。库土布和弋贝两大油田储量即达 4 亿桶。南高地省油田储量达 1700 万桶。天然气探明储量 7 万亿立方英尺，预测储量 15 万亿立方英尺。

【林 业】 热带原始森林覆盖面积 3600 万公顷，约占国土面积的 86.4%，林木总蓄积量为 12 亿立方米，可采蓄积量为 3.6 亿立方米。主要出口原木，深加工产品包括家具、胶合板及地板等建筑材料。

【农 业】 农业人口占全国人口的 85%。主要农产品为椰干、可可豆、咖啡、天然橡胶和棕榈油。

【渔 业】 1978 年巴新宣布 200 海里专属经济区，捕鱼区扩大至 240 万平方公里，渔业资源丰富，盛产金枪鱼、对虾和龙虾，其中金枪鱼资源占世界储量的 20%。

【旅游业】 旅游资源丰富，开发潜力较大。每年接待外国游客约 7 万人次。

【交通运输】 公路：总长约 3 万公里。

水运：与澳大利亚、日本、新加坡、其他太平洋岛国等国家和地区及中国台湾和香港等地有海运联系。主要港口有莫尔斯比港、莱城和拉包尔等。

空运：巴新最大航空公司为国营的新几内亚航空公司，设有飞往国内主要城市及澳大利亚、新加坡、日本、菲律宾、香港及所罗门群岛的航线，拥有 13 架飞机。此外，巴新还有六、七家私营航空公司，多经营直升机等小型飞机运输。共有注册机场 500 多个，大多数为设在偏远地区的小型机场，只有少数机场可停降大型飞机。其国际机场有首都杰克逊国际机场、芒特哈根机场、达鲁机场和阿洛陶机场。

【**财政金融**】 财政收入主要来源是税收和国际援助。2017 年财政收入为 35.67 亿美元，支出 41.23 亿美元，财政赤字 5.56 亿美元。2018 年，巴新外债为 27.4 亿美元。

主要银行有：（1）巴布亚新几内亚银行（Bank of Papua New Guinea）：即巴新中央银行，成立于 1973 年，负责制定货币政策、监管其他商业银行并发行货币等职能。

（2）南太银行（BSP）：占全国市场的 60%，政府拥有其 25.3% 的股份。

此外，巴新还有澳大利亚的澳新银行、西太银行以及马来西亚的五月银行等商业银行。

【**对外贸易**】 贸易在巴新经济中占重要地位。2017 年进出口总额 124 亿美元，同比增长 22.8%，其中进口额为 25.3 亿美元，出口额为 98.7 亿美元，顺差 73.4 亿美元。

主要出口铜、金、矿砂、原木、原油、椰干、椰油、可可、咖啡、棕榈油等初级产品。主要贸易对象国有澳大利亚、日本、新西兰、中国、新加坡、马来西亚等。

【外国资本】 积极鼓励外国投资。主要投资来源国有澳大利亚(占总额近三分之二)、马来西亚、新西兰、韩国、日本和美国等。巴新工、矿、林、农、渔各行业几乎均为澳、日、英、美等国公司所控制。

【外国援助】 外援主要来自澳大利亚，占全部外援的 68%。2017~2018 财政年度，澳大利亚对巴新援助为 5.46 亿澳元。其他援助方包括中国、新西兰、日本、美国、英国、韩国、欧盟、联合国开发计划署、世界银行、国际货币基金组织和亚洲开发银行等。

【著名公司】 (1) 新几内亚航空公司 (Air Niugini) : 巴新国营航空公司，成立于 1973 年，资产总额为 1.15 亿基那。运营莫尔斯比港至布里斯班、凯恩斯、霍尼亚拉、马尼拉、新加坡、东京、香港等多条国际航线和 20 多条国内航线。

(2) 轮船贸易公司 (Steamships Trading Company Ltd.) : 巴新最大的私营综合性商业公司，创立于 1919 年。现从事商品批发零售、海运、旅馆、房地产、汽车及配件、肥皂生产和工程施工等业务。

【教育】 巴新教育体制分中央、省、地三级。国民识字率为 57.8%。自从执行免费义务教育制以来，巴新中小学数量和在校生人数急剧增加，

全国现有已登记中、小学约 1.05 万所，在校学生约 180 万人。现有 6 所大学，主要有巴新大学和巴新科技大学，学生约 8000 人。另有 21 所私营城乡国际学校，在校生 6000 余人。

【新闻】 主要通讯社为官方的巴新国际通讯社。主要报刊有：英文报纸《国民报》、《信使邮报》和皮金语报纸《同乡报》。巴新国家广播公司（NBC）成立于 1975 年，下设 3 个主要电台。

【军事】 巴新军队创建于 1940 年，称巴新国防军，现有编制 2000 人。巴新与澳大利亚签有防务合作协议，澳每年向其提供约 2500 万澳元军援，并提供军事培训。

【对外关系】

对外奉行中立政策，主张各国和平相处，增加经济往来与合作，致力于南太平洋地区的和平与稳定。支持联合国在国际事务中发挥积极作用。积极参与国际和地区事务。近年来，巴新政府在继续与澳大利亚、新西兰等南太平洋国家和欧美国家发展传统关系的同时，对东亚和东南亚各国重视程度不断提高。奥尼尔政府强调“巴新的未来利益在亚洲”，巴新将进一步拓展与中国等亚洲国家的关系。巴新已同 70 余个国家建交，是联合国、不结盟运动、亚太经合组织、东盟地区论坛、太平洋岛国论坛、太平洋共同体、美拉尼西亚先锋集团等组织成员，有 18 个驻外使团。

近年来，巴新外交表现活跃，日益重视在多边外交中发挥作用。主办了第 16 届美拉尼西亚先锋集团大会、第 5 届南太旅游组织（SPTO）大会、SPTO 部长理事会会议、第 16 届非加太——欧盟联合议会大会、2015 年太平洋运动会、第 46 届太平洋岛国论坛会议、第 8 届非加太集团峰会，并将于 2018 年 11 月主办亚太经合组织（APEC）第二十六次领导人非正式会议。

【同澳大利亚的关系】 巴新同澳关系密切，两国领导人互访频繁，每年举行部长级磋商。澳是巴新最大援助国、最大贸易与投资伙伴，澳投资占外国在巴新投资的近三分之二。双方还建立国防部长磋商机制。在两国“防务合作计划”下，澳向巴新提供包括培训和技术咨询在内的军事援助，双方定期举行联合军演。澳与巴新建立“警察伙伴关系”，派警察赴巴新协助维持社会治安。2015 年 3 月，澳总理阿博特访问巴新，双方签署《经济合作协议》。5 月，澳外长毕晓普访问巴新。

【同新西兰的关系】 两国关系密切。巴新是新西兰最大的援助对象国和在南太地区第三大出口市场。

【同美国的关系】 两国签有防务合作和联合军事演习等协议，巴新允许美军舰停靠其港口。根据与美的《国防安排规划》，巴新派军官赴美进行培训。美向巴新提供大量人道主义援助，为巴新布干维尔重建等提供帮助。2015 年 6 月至 7 月，美军“仁慈号”医院船访问巴新布干维尔自治区和东新不列颠省，为当地居民提供医疗服务，并开展防灾

减灾合作演练与培训。2016年12月，美军太平洋司令部司令哈里斯访问巴新。

【同其他太平洋岛国的关系】 与所罗门群岛、斐济和瓦努阿图同为美拉尼西亚先锋集团成员国。2007年3月，巴新总理索马雷与所罗门群岛总理索加瓦雷、瓦努阿图总理利尼及斐济临时政府外长奈拉蒂考在瓦首都维拉港签署《美拉尼西亚先锋集团宪章》。

【同东盟国家的关系】 加强与东盟国家的关系是巴新对外工作的重点之一。近年来，巴新外长一直以观察员身份出席东盟外长会议。1994年，巴新成为东盟地区论坛成员。马来西亚是巴新第二大投资国。印尼、新加坡、菲律宾也有许多私营企业在巴新投资。2015年3月，印尼外长蕾特诺访问巴新。2015年5月，印尼总统佐科访问巴新。

【同日本的关系】 日本是巴新第二大贸易伙伴和第二大援助国。2014年7月，日本首相安倍晋三访问巴新。2015年5月，巴新总理奥尼尔赴日出席第七届日本—太平洋岛国领导人会议，与日首相安倍晋三举行双边会见。2015年10月，奥尼尔总理对日本进行正式访问。2016年5月，奥尼尔赴日出席七国集团扩大会议。2018年5月，巴新总理奥尼尔赴日出席第八届日本—太平洋岛国领导人会议，与日首相安倍晋三举行双边会见。

【同欧洲国家的关系】 巴新是英联邦成员，同英国签有防务合作协定，英每年向巴新提供约10万美元的援助。2015年6月，奥尼尔

总理赴英、比、法等欧洲三国访问，期间受到英国女王伊丽莎白接见。2015年7月，英国约克公爵安德鲁王子赴巴新出席太平洋运动会开幕式。

【中国同巴布亚新几内亚的关系】

一、双边政治关系

中国同巴新 1976 年 10 月 12 日建交。1977 年 10 月，中国首任兼职大使到任。1980 年 11 月，中国驻巴新使馆正式开馆。现任中国驻巴新大使薛冰。1988 年 4 月，巴新在北京设使馆，并派常驻大使。现任驻华大使克里斯托弗·梅罗（Christopher Mero）。

2014 年 11 月，中国国家主席习近平在斐济楠迪同巴新总理奥尼尔会晤，双方建立相互尊重、共同发展的战略伙伴关系。2018 年 11 月，中国国家主席习近平对巴新进行国事访问，双方建立相互尊重、共同发展的全面战略伙伴关系。

中方访问巴新的主要有：国家主席习近平（2018 年 11 月）、中共中央总书记胡耀邦（1985 年 4 月）、中共中央政治局委员、书记处书记、中宣部部长刘云山（2003 年 9 月）、全国人大常委会副委员长朱学范（1982 年 12 月）、田纪云（1994 年 4 月）、王汉斌（1996 年 10 月）、热地（2003 年 4 月）、许嘉璐（2005 年 9 月，出席巴新独立 30 周年庆典）、周铁农（2012 年 11 月）、张宝文（2016 年 9 月）。

国务委员兼外交部长王毅（2018年10月）、中国政府特使、卫生部长张文康（2000年9月，出席巴新独立25周年庆典）、外交部长李肇星（2006年8月）、中央军委委员、中国人民解放军总参谋长陈炳德（2009年10月）、中联部部长王家瑞（2005年5月）、外交部副部长郑泽光（2016年2月、2018年7月）。

巴新方访华的主要有：总督阿托帕尔（2003年7月底8月初）、马塔内（2006年10月）、奥吉奥（2015年9月）、总理莫劳塔（2001年5月）、索马雷（2004年2月、2009年4月、2010年9月），奥尼尔（2012年9月、2013年11月、2014年11月、2016年7月、2017年12月、2018年6月）、议长纳罗科比（2000年5月）、佐伦诺克（2013年10月）、副总理奥吉奥（2001年9月）、外交部长卡普廷（2000年8月）、纳马柳（2005年7月）、阿巴尔（2009年4月）、帕托（2018年4月）。

两国有友好省、市关系4对。

二、双边经贸、投资等合作关系

据中国海关总署统计，2017年，中巴新贸易额为28.3亿美元，同比上升24.4%，其中中国出口额为7.7亿美元，同比上升19.4%；进口额为20.6亿美元，同比上升26.5%。

2006年11月3日,中国冶金集团与巴新方合作开发的瑞木镍矿项目奠基,2012年12月该项目正式投产,这是迄今中国在太平洋岛国地区最大投资项目。2008年7月,首届巴新-中国贸易洽谈会在巴新首都莫尔斯比港举行。2009年11月,中国石油化工集团与巴新液化天然气项目牵头方埃克森美孚签署购气协议。2014年底,该项目开始向我供气。

三、文化、卫生交流

中国政府每年向巴新提供政府奖学金,供巴新方选派赴华留学生。1996年,中国杂技小组访问巴新。2000年,山东省济南市杂技团访问巴新。2011年,广东省艺术团访问巴新。2015年,重庆杂技艺术团参加巴新独立40周年庆典演出。2016年9月,文化部派深圳艺术团赴巴新参加庆祝中巴新建交40周年庆祝活动并进行演出。

2007年11月,双方签署《关于中国旅游团队赴巴新旅游实施方案谅解备忘录》,巴新正式成为中国公民出国旅游目的地。

2002年起,中国开始向巴新派遣医疗队并在莫尔斯比港总医院开展义诊,迄今已派出8批。2014年9月和2018年7月,中国海军“和平方舟”号医院船两次访问巴新并在当地开展义诊。2016年4月,中国向巴新提供抗疟疾药品和物资。

四、声明、公报

1976年10月12日《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外交关系的联合公报》

2016年7月7日《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国联合新闻稿》

五、重要双边协议

1996年7月《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于巴新在中国香港特别行政区保留名誉领事协定》

1996年7月《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》

1996年7月《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》

1997年3月《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于中国香港特别行政区与巴新互免签证协定》

2016年7月《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府关于开展产能合作的框架协议》

2016年7月《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府民用航空运输协定》

2018年6月《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》

2018年11月《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府关于互免持外交、公务、公务普通护照人员签证的协定》