

# 乌干达



乌干达穆坦达湖。图片来源：视觉中国

## 乌干达概况

(最近更新时间：2019年1月)

**【国名】** 乌干达共和国 (The Republic of Uganda)。

**【面积】** 241,550 平方公里 (其中陆地面积 199,807 平方公里，水面和沼泽地为 41,743 平方公里)。

【人口】 4430 万（2018 年）。全国约有 65 个民族。按语言划分，有班图人、尼罗人、尼罗 - 闪米特人和苏丹人四大族群。每个族群由若干民族组成。班图族群占总人口的 2/3 以上，包括巴干达（占总人口的 18%）、巴尼安科莱（占总人口的 16%）、巴基加和巴索加等 20 个民族。尼罗族群包括兰吉、阿乔利等 5 个民族。尼罗 - 闪米特族群包括伊泰索、卡拉莫琼等 7 个民族。苏丹族群包括卢格巴拉、马迪等 4 个民族。官方语言为英语和斯瓦希里语，通用卢干达语等地方语言。居民主要信奉天主教（占总人口 45%）、基督教新教（40%）、伊斯兰教（11%），其余信奉东正教和原始拜物教。

【首都】 坎帕拉（Kampala），人口 166 万。年平均气温 23℃ 左右，4、5、9、10 月份为雨季，其余为旱季。

【重要节日】 国庆日：10 月 9 日；全国抵抗运动组织执政日：1 月 26 日；建军节：2 月 6 日。

【国家元首】 总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼（Yoweri Kaguta Museveni），1986 年 1 月武装夺取政权，并出任总统。1996 年 5 月成为民选总统，2001 年 3 月、2006 年 2 月、2011 年 2 月、2016 年 2 月四次连任总统。

【简况】 位于非洲东部、地跨赤道的内陆国。东邻肯尼亚，南与坦桑尼亚和卢旺达交界，西与刚果民主共和国接壤，北与南苏丹毗连。境内多为海拔 1200 米左右的高原，丘陵连绵、山地平缓。东非大裂谷

的西支纵贯西部，谷底湖泊众多。拥有非洲最大的淡水湖—维多利亚湖（面积约 6.7 万平方公里）近一半的水域，为著名的尼罗河源头之一。属热带草原气候，年平均气温 22℃左右，气候温和、雨量充沛。

公元 1000 年，地处乌南部的布干达地区就建立了王国。19 世纪中叶，布干达王国成为东非地区最强盛的国家。1850 年后，阿拉伯商人和英国、德国殖民主义者相继进入布干达，布境内爆发了基督教、天主教和伊斯兰教信徒间的连年战争，布干达王国迅速衰落。1890 年，英、德签订瓜分东非协议，布干达划为英势力范围。1894 年 6 月，英宣布布干达为其“保护国”。1896 年，英将“保护国”范围扩展到乌全境，并于 1907 年在乌设总督。

1962 年 10 月 9 日，乌宣布独立，保留布干达等 4 个自治王国，成立乌干达联邦，仍留在英联邦内。1963 年 10 月，乌修改宪法，取消英派驻乌的总督，由布干达国王穆特萨二世任总统。1966 年 4 月，奥博特任总统。1967 年 9 月，废除封建王国和联邦制，建立乌干达共和国。1971 年 1 月，阿明发动政变，同年 3 月就任总统。1979 年 4 月乌全国解放军攻占首都，卢莱、比奈萨、穆万加先后担任总统或国家元首。1980 年 12 月，奥博特在大选中获胜，再度出任总统。1985 年 7 月，奥凯洛发动政变，推翻奥博特政权，并出任国家元首。1986 年 1 月 25 日，全国抵抗军攻占首都，推翻奥凯洛军政权，29 日，穆塞韦尼就任总统。

**【政 治】** 1986 年穆塞韦尼执政后，结束了乌连年内战的混乱状态，建立并逐步完善以乌干达全国抵抗运动（1995 年后更名为乌干达全国运动，2003 年改为全国抵抗运动组织，以下简称“抵运”）为核心的独特的“运动制”政治体制（为乌特有的一种党政合一的政治制度，它包容各政党、民族、教派和各界人士，允许政党存在但限制其活动），力促民族和解，化解宗教矛盾，组成了以“抵运”为主，兼顾各方利益的基础广泛的联合政府，政局日趋稳定。

2005 年，乌政治体制发生重大转变。7 月，乌就保留“运动制”或实行多党制举行全民公决，92.5%的民众赞成开放党禁，乌至此进入多党制国家行列。8 月，乌议会表决通过以取消总统任期限制为主要内容的宪法修正案。2006 年 2 月，乌举行首次多党大选，“抵运”候选人穆塞韦尼以 59.28%的支持率再次当选总统。2011 年 2 月，乌举行第二次多党大选，穆以 68.38%的得票率再次胜出。2016 年 2 月 18 日，乌举行全国大选，穆塞韦尼以 60.75%的得票率连任。2017 年 12 月，乌议会通过取消总统候选人年龄限制的宪法修正案，穆塞韦尼总统据此有权参加下届总统竞选。

**【宪 法】** 1995 年 10 月 8 日正式颁布实施新宪法，2005 年 11 月和 2017 年 12 月两次修改。规定总统由直接选举产生，任期 7 年（还需全民公投通过），只能连任一届；议会有权弹劾总统和罢免不称职的部长，总统的重大任命、决定和签署重要条约均应先经议会批准；成立

由部分内阁成员和议员组成的国务委员会，负责解决政府与议会之间的矛盾，出现政治危机时充当总统顾问，并代表议会批准总统的任命。

**【议会】** 1986年抵运政府成立后，由“全国抵抗运动委员会”代行临时议会职能。根据1995年新宪法，乌于1996年6月选举产生新的议会，运动制拥护者获议会多数席位。2016年5月，乌干达第十届议会成立，共有427名议员，其中“抵运”294名，占议员总数的68.9%。议长丽贝卡·阿利图瓦拉·卡达加（Rebecca Alitwala Kadaga，女）。

**【政府】** 本届政府于2016年6月成立，主要成员有：总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼（Yoweri Kaguta Museveni）、副总统爱德华·塞瓦努卡·塞坎迪（Edward Kiwanuka Ssekandi）、总理鲁哈卡纳·鲁贡达（Ruhakana Rugunda）、第一副总理兼议会政府事务副主管摩西·阿里（Moses Ali）、第二副总理兼东非事务部长阿里·基伦达·基韦金贾（Ali Kirunda Kivejinja）、公共服务部长威尔逊·穆鲁利·穆卡萨（Wilson Muruli Mukasa）、财政和经济规划部长马蒂亚·卡萨伊贾（Matia Kasaija）、国防和退伍军人事务部长阿道夫·卡萨伊贾·姆韦西杰（Adolf Kasaija Mwesige）、内政部长哈吉·阿布巴克·杰杰·奥东戈（Haji Abubaker Jeje Odongo）、工程和交通部长莫妮卡·阿祖巴·恩特盖（Monica Azuba Ntege，女）、卫生部长简·露丝·阿曾（Jane Ruth Aceng，女）、农业、牧业和渔业部长文森特·巴穆兰加基·塞姆皮贾（Vincent Bamulangaki Ssempijja）、能源和矿业部长艾琳·穆洛尼

( Irene Muloni , 女 )、外交部长萨姆·卡汉巴·库泰萨 ( Sam Kahamba Kutesa )、教育和体育部长珍妮特·卡塔哈·穆塞韦尼 ( Janet Kataaha Museveni , 女 )、司法和宪法事务部长卡欣达·奥塔菲雷 ( Kahinda Otafiire )、贸易、工业和商业部长阿梅莉亚·基扬巴德 ( Amelia Kyambadde , 女 )、水利和环境部长萨姆·切普托里斯 ( Sam Cheptoris )、土地、住房和城市开发部长贝蒂·阿蒙吉 ( Betty Amongi , 女 )、地方政府部长汤姆·布蒂梅 ( Tom Butime )、总检察长威廉·比亚鲁汉加 ( William Byaruhanga )、新闻和信息通信技术部长弗兰克·托姆韦巴泽 ( Frank Tumwebaze )、旅游、野生动物和遗产保护部长伊弗雷姆·卡蒙图 ( Ephraim Kamuntu )、减灾和难民事务部长奥尼克·希拉里 ( Onek Hilary )、总统事务部长埃斯特·姆巴约·姆布拉库布扎 ( Esther Mbayo Mbulakubuza )、性别、劳工和社会事务部长哈贾蒂·贾娜特·巴伦齐·穆夸亚 ( Hajati Janat Balunzi Mukwaya , 女 )、科技和创新部长埃利奥达·图姆韦西杰 ( Elioda Tumwesigye )、安全部长埃利·图姆维内 ( Elly Tumwine )、总理事务部长玛丽·布辛洁·卡鲁罗·奥库鲁特 ( Mary Busingye Karoro Okurut , 女 )、卡拉莫贾事务部长约翰·比亚巴甘比 ( John Byabagambi )、坎帕拉市政部长贝蒂·奥利弗·纳米桑戈·卡姆亚·图罗姆韦 ( Beti Olive Namisango Kanya-Turomwe , 女 )、不管部长哈吉·阿卜杜勒·纳杜利 ( Hajji Abdul Nadduli )、政府督导南卡比鲁瓦·森塔穆·露丝 ( Nankabirwa Sentamu Ruth , 女 )、常驻联合国代表理查德·恩杜胡拉 ( Richard Nduhuura )、内阁秘书长约翰·米塔拉 ( John Mitala )。

【行政区划】 乌现有 121 个区 ( District ) 和 1 个首都市。( 截至 2017 年 7 月 )

【司法机构】 全国设高等法院、上诉法院和地方法院。政府设司法和宪法事务部长。首席法官本杰明·奥多基 ( Benjamin Odoki ) 。

【政 党】 现有 30 多个注册政党，主要有：

( 1 ) 全国抵抗运动组织 ( The National Resistance Movement Organization -NRMO ) 简称“抵运”，执政党。1981 年 6 月，穆塞韦尼创建反政府组织“全国抵抗运动”，其军事组织为“全国抵抗军”，政治组织为“全国抵抗运动委员会”，下设各级基层委员会。1986 年 1 月“抵运”夺取全国政权，全国抵委会代行议会职能，各级抵委会取代各级地方行政机构，“运动制”在全国确立。1995 年 9 月，乌制宪议会通过新宪法，规定“运动制”延续到 2000 年，每五年举行一次全民公决，由全体人民就继续实行“运动制”还是改行多党制作出选择。1996 年 6 月，乌选举产生议会，取代全国抵委会的议会职能。2000 年 6 月乌举行全民公决，决定保留“运动制”。2005 年 7 月乌全民公决决定弃“运动制”改行多党制。至此，在乌实行近 20 年的“运动制”宣告退出历史舞台，“抵运”遂转变为政党。在 2006 年、2011 年和 2016 年大选中，该党在议会中均获得绝对多数席位。

“抵运”的政治纲领通常被称为“十大纲领”，由穆塞韦尼制定，1984 年 7 月颁布，其宗旨是：建立人民民主制度；恢复和保障人身及

合法财产的安全；加强民族团结和消除一切形式的宗派主义；捍卫和巩固民族独立；建立一个独立、一体化、能自我生存的国民经济；恢复和改善社会公益设施，重建被战争破坏的地区；消除腐败和滥用职权；安置无家可归者和改善人民生活；与其它非洲国家携手合作，捍卫非洲人民的民主权利和建立混合经济体制。1999年4月，“抵运”全国执委会在原有“十大纲领”基础上补充了环境保护、就业、扶贫等纲要，使之扩充为“十五大纲领”。

(2) 民主变革论坛 (The Forum for Democratic Change)：由原改革议程组织、议会鼓动论坛和全国民主论坛于2004年8月8日合并组成，简称“论坛”，最大反对党。口号是“一个国家、一个民族”。该党吸收了乌前军队司令蒙图、前国家安全局长普科尔等曾居运动政府要职的运动元老和重量级政客，并推举比西杰为其临时执委会主席。该党与保守党、正义论坛和社会民主党组成“党际联盟”，推举比西杰为其共同候选人参加2011年大选。比得票率26.01%，仅次于穆塞韦尼。2016年，比代表民主变革论坛再次参加总统选举，获得35.37%的选票。

(3) 民主党 (The Democratic Party)：反对党，成立于1956年，受天主教派支持，在巴干达族和城市工商界中影响较大，在国际上得到英、美、德、梵蒂冈等西方国家青睐。1961年在大选中获胜，组成第一届乌干达自治政府。翌年在议会选举中败给人大党与卡巴卡耶卡党的联盟。1969年12月被人大党政府取缔。1973年，该党宣传书记



保罗·塞莫格雷雷流亡美国，在美重建民主党。后该党加入乌全国解放阵线并参加了阿明下台后的历届政府。1992年5月在坎帕拉等地开始陆续重建支部并恢复活动。信奉自由资本主义，主张议会民主；抨击“运动制”为一党专制，呼吁实行多党民主，并抵制了2000年6月举行的乌政体全民公决。

(4) 乌干达人民大会党 ( The Uganda People's Congress ) : 简称人大党，反对党，创建于1960年3月，由以奥博特为首的乌国民大会党激进派同民族进步党、乌干达人民联盟党合并而成。1964至1971年和1980至1985年，人大党两次成为执政党，奥博特两度出任总统。1986年1月“抵运”执政后，该党部分领导人以个人身份参加了“抵运”政府。该党总体对“抵运”政府采取不合作态度，并抵制了2000年6月的政体全民公决。

(5) 保守党 ( The Conservative Party ) : 原名卡巴卡耶卡党，成立于1960年9月，1980年5月改为现名。1962年，该党与人大党联手参加大选获胜，布干达国王穆特萨二世出任总统。1964年，该党被人大党排挤出内阁，穆特萨流亡英国。代表布干达封建酋长和王室贵族利益，反对政府集权，主张建立联邦，恢复保障联邦制的1962年宪法，实行多党制与议会上下两院制，但采取与“抵运”政府合作的态度。现任主席约翰·肯·卢克雅木齐 ( John Ken Lukyamuzi ) 。

#### 【主要反政府武装】

(1) 上帝抵抗军 ( Lord' s Resistance Army , 简称 LRA )。1987年初, 一名自称艾丽丝·拉奎娜 ( Alice Lakwena ) 的女巫聚集起五、六千人, 打出“圣灵运动” ( The Holy Spirit Movement—HSM ) 的旗号, 活动于乌北部地区。后在政府军围剿下, 拉奎娜逃往肯尼亚。1989年后, “圣灵抵抗军”的残余分子由拉奎娜之弟约瑟夫·科尼 ( Joseph Kony ) 领导的乌干达人民民主军 ( UPDA ) 残部所吸收, 改称“上帝抵抗军”, 驻扎在苏丹南部、刚果 ( 金 ) 东部地区, 在乌北部地区继续作乱, 扰乱社会治安。乌政府自 1993 年起开始了对上帝抵抗军的清剿。2002 年 3 月, 在苏丹政府的配合下, 乌军进入苏南部对“上帝抵抗军”进行大规模围剿, 北部安全形势得到较大改观。2006 年 7 月起, 乌军与上帝抵抗军开始了时断时续的和谈, 双方于 2006 年 8 月 26 日签署了 20 年来首个正式协议《停止敌对状态协议》, 但谈判双方在很多议题上仍存在分歧, 和谈进程面临不少障碍。2007 年, 和谈形势趋于好转, 乌政府军先后与上帝抵抗军签署新的停火协定和《责任与和解协议》, 上帝抵抗军还首次派团赴首都谈判, 乌北部安全形势继续改善。2008 年 3 月 26 日双方签署了《监督与实施协议》, 谈判正式结束。但科尼以国际刑事法院未解除对其通缉、人身安全缺乏保障为由, 拒绝签署《最终和平协议》。2008 年 12 月, 乌军与刚果 ( 金 )、苏丹南方军队对上帝抵抗军采取联合军事行动, 重创上帝抵抗军, 其残余势力逃窜至中非共和国, 已不再对乌北部构成威胁。2011 年 10 月, 美国宣布向乌及刚果 ( 金 )、中非、南苏丹派遣 100 名特种兵, 协助四国打击上帝抵

抗军。2012年3月，乌干达、南苏丹、刚果(金)和中非四国成立5000人的联合部队用于打击上帝抵抗军。2017年，乌干达从中非撤军。

(2) 民主同盟军 (Allied Democratic Forces - ADF)。其成员多为青年穆斯林极端主义者，声称要从运动制下解放全国并建立伊斯兰国家。领导人姆波扎 (Mpoza)，原为政府军一名副营长。1997年乌支持卡比拉推翻蒙博托后，与刚果(金)政府达成谅解，刚果(金)协助乌军在两国边境共同围剿 ADF，ADF 遭毁灭性打击。1998年，乌以追剿西部叛匪为名出兵刚果(金)东部，刚果(金)政府予以强烈谴责。ADF 活动一度又趋活跃，以刚果(金)东部地区为依托，频频袭击乌西部有关地区，使乌西部地区安全受到严重威胁。后乌政府军占领刚东部地区，获得较大战略纵深，切断了 ADF 的补给线，给予其重创。2017年以来，ADF 再趋活跃，乌政府加大对其打击力度。

**【重要人物】 约韦里·卡古塔·穆塞韦尼：**总统兼武装部队总司令、全国抵抗运动组织主席。1944年出生，巴尼安科莱人。1966至1969年在坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学攻读政治经济学，获学士学位。1970年回国后任奥博特总统府研究助理秘书。1971年阿明上台后流亡坦桑，参加反对阿明的斗争。1979年阿明被推翻后任全国解放阵线执委兼军委会副主席，历任国防国务部长、国防部长和地区合作部长等职。1980年创建“乌干达爱国运动”。1981年6月，穆与卢莱共同创建“乌干达全国抵抗运动”，先后任副主席、临时主席、主席。1986年1月推翻奥凯洛军政府，就任总统兼国防部长、武装部队总司令。1996年5

月在乌首次全民大选中当选总统，2001年3月、2006年2月、2011年2月和2016年2月四次蝉联。曾于1989年、1996年和2004年访华，2006年11月来华出席中非合作论坛北京峰会，2015年3月来华进行国事访问并出席博鳌亚洲论坛2015年年会，2018年9月来华出席中非合作论坛北京峰会。已婚，有三女一子。

**【经济】** 自然条件较好，土地肥沃，雨量充沛，气候适宜。农牧业在国民经济中占主导地位，分别占国内生产总值的70%和出口收入的95%，粮食自给有余。工业落后，企业数量少、设备差、开工率低。对外贸易在国民经济中占重要地位。

乌是联合国公布的世界最不发达国家之一。由于连年战乱，经济一度濒临崩溃。1986年“抵运”执政后，实行务实、稳妥的经济发展政策，积极进行结构调整，优先发展农业，整顿国营企业，扶植私人经济，推行自由贸易等措施。自1991年以来，经济年均增长6%左右。受国际金融危机影响，乌棉花、鱼类、咖啡等传统支柱产业出口萎缩，经济增速下滑。2015年6月发布《2015-2020国家发展计划》，为今后5年国家发展确定了总体目标。

2018年主要经济数字如下：

国内生产总值（GDP）：282.93亿美元。

国内生产总值增长率：5.3%。

人均国内生产总值：638.7 美元。

通货膨胀率：2.7%。

外债总额：124.32 亿美元。

外汇储备：34.35 亿美元。

货币名称：乌干达先令。

汇率：1 美元=3730 乌干达先令。

（资料来源：2019 年 1 月《伦敦经济季评》预测）

**【资源】** 已探明矿产资源有：铜、锡、钨、绿柱石、铁、金、石棉、石灰石和磷酸盐等。森林覆盖率为 12%，产硬质木材。水产资源丰富，维多利亚湖是世界上最大的淡水鱼产地之一。水力发电潜力约 2000 兆瓦。乌西部阿尔伯特湖附近发现石油，探明可采储量约 12 亿桶。

**【工业】** 工业落后。主要工业部门有建筑、食品、饮料、烟草、钢铁、五金、金属矿产、纺织、服装、皮革及制鞋等。企业数量少，规模小，设备差且使用率较低。为吸引外资发展工业，乌政府于 1991 年成立投资局，迄今已吸引 2000 余家外资企业赴乌投资，实际投资额超过 25 亿美元。乌政府大力推行私有化政策，目前已有 122 家国有企业实

现私有化，尚有 36 家国企待出售。2015 年，工业产值占国内生产总值的 20.9%。

**【农业】** 农牧业在整个国民经济中居主导地位，农业人口约占全国人口的 80%。粮食自给有余。全国可耕地面积占陆地总面积的 42%，已耕地面积 500 万公顷。主要粮食作物有饭蕉、小米、木薯、玉米、高粱、水稻等。主要经济作物有咖啡、棉花、烟草、茶叶等。2015 年，农林牧渔业产值占国内生产总值的 25.3%。

**【渔业】** 乌河流湖泊面积 36902.6 平方公里，渔业资源较丰富。渔业是乌经济的一个重要组成部分，渔产品是乌重要出口产品。2012 年，乌干达渔业收入为 1.426 亿美元。

**【旅游业】** 主要旅游点有尼罗河源头、伊丽莎白国家公园和基代坡河谷国家公园等。20 世纪 60~70 年代初，旅游业是仅次于咖啡和棉花的第三大创汇产业。但此后连年不断的内战使旅游业遭到严重破坏。

“抵运”执政后，随着国内局势日益稳定，旅游设施逐步恢复，旅游业得以复兴。1992~1996 年，旅游业产值年均增长 18%。1998 年，外国游客达 25 万人次，旅游收入 1.25 亿美元，旅游业产值已占国内生产总值的 4.5%，成为仅次于咖啡的第二大出口创汇来源。1999 年以来，因受治安问题及 9·11 事件影响，赴乌旅游人数有所下降。2002 年后旅游业恢复较快，2014 年入选撒哈拉以南非洲十大新兴旅游目的地。2016 年，英国机构 Rough Guides 公布年度最佳旅游目的地排名，乌

名列第四。2017年，美国有线电视新闻网将乌列为世界第五大旅游目的地。同年，第二十一届联合国教科文组织大会将布恩迪国家公园、鲁文佐里山国家公园、卡苏比王陵列入世界遗产名录。据世界银行估计，乌旅游业产值达10亿美元。乌政府希望2020年来乌旅游人数从目前的150万增至400万。

**【交通运输】** 乌为内陆国家，90%以上的进出口物资经肯尼亚的蒙巴萨港。国内运输以公路为主。据乌官方统计，近年运输情况如下：

公路：总长约7.8万公里，承担99%的客运和95%的货运。2008年机动车保有量约47万辆。2018年建成坎帕拉至恩德培机场高速公路，拟建设坎帕拉至第二大城市金贾的高速路。

铁路：总长1241公里。自1997年以来，铁路客运停止运营，但铁路运输仍为乌进出口货物的一种方式。货物运输量2005年达18.6万吨公里。乌干达有意将现有铁路升级改造为标轨铁路，分别连接肯尼亚、南苏丹、刚果（金）、卢旺达。

空运：截至2015年底，乌干达境内共有34个机场，其中4家有商业航线运营。恩德培国际机场是乌唯一口岸机场，距首都坎帕拉45公里，2014年客货运量分别为1449824人次和54856吨。

**【财政金融】** 乌财政来源主要有三个方面：税收、国外援助和出口。2005年初乌对税务局进行了改革，改进了管理效率，增强了直接

税收。2015/16 财年乌预算支出为 81 亿美元，其中 10.8 亿美元将用于电力、道路、机场扩建及信息科技等基础设施建设领域，6.8 亿美元将用于教育事业，5.4 亿美元将用于提升安保力量。2018/19 财年乌预算支出为 87.7 亿美元。

**【对外贸易】** 在国民经济中占重要地位，近年来进出口额总体呈增长趋势。2018 年，乌对外贸易总额为 91.87 亿美元，其中出口额为 36.5 亿美元，进口额 55.37 亿美元。主要出口商品有：咖啡、渔产品、烟草、玉米、花卉、皮革等。乌主要进口商品有：成品油、汽车、钢铁、电讯和声像设备、医疗设备和药品等。

**【外国资本】** 乌投资局极力吸引外资，将外资集中引入到园艺、食品加工、纺织和包装业等领域。截至 2017 年底，乌吸收外资存量达 118.93 亿美元。联合国贸发会议发布的 2018 年《世界投资报告》显示，2017 年，乌吸收外资流量为 7 亿美元。

**【外国援助】** “抵运”执政后，乌政局稳定，经济情况不断好转。尤其是乌政府接受国际货币基金组织和世界银行提出的经济结构调整方案后，乌外援不断增加，美、英等西方国家将乌列为对非重点援助国。近年来，乌商业环境改善显著，得到国际社会青睐，外援大幅增长。外援中，多边援助主要来自世界银行、国际货币基金组织、联合国开发计划署和欧盟，双边援助主要来自美国、英国、德国、丹麦和荷兰。2017



年，世界银行宣布恢复对乌资助，拟为乌提供 15 亿美元融资。美国政府计划于 2018 财年向乌提供 4.36 亿美元援助。

**【人民生活】** 近年来，乌医疗卫生事业取得长足进步，人民生活逐步改善。1986 年至 2011 年间，婴儿死亡率从 1986 年的 122‰ 降至 54‰；孕妇死亡率从 9‰ 降至 4.38‰。成人艾滋病感染率已下降至 7.3% (2018 年)。人口年均增长率为 3.582%。人均寿命 62 岁 (2015 年)。乌传染病风险较高。2010 年，乌北部爆发黄热病疫情，造成数百人感染，50 多人死亡。2012 年，乌首都附近爆发埃博拉疫情，造成 17 人死亡。2017 年，乌东部地区爆发马尔堡疫情，造成 3 人死亡。2018 年，乌邻国爆发埃博拉疫情，乌政府加大投入阻止疫情输入，取得良好效果，境内未发现疫情传播。近年来，乌贫困人口比例下降，但贫富分化加剧，贫困人口比例从 1992 年的 56% 下降至 2015 年的 16%，基尼指数从 1992 年的 0.36 上升至 2015 年的 0.47。

**【军事】** “乌干达人民国防军” 创建于 1981 年 2 月，当时称 “全国抵抗军”，后称 “乌干达人民抵抗力量”，抵运执政后改为政府军。1995 年 1 月起用现名。1987 年组建空军。军队统帅为穆塞韦尼总统，现任乌军总司令大卫·穆胡兹上将 (Gen David Muhoozi)。

根据乌政府与西方国家的有关协议，乌每年军费开支占国内生产总值的 2% 以内。

【教育】 实行英国教育体制：小学 7 年，初中 4 年，高中 2 年。麦克雷雷大学为乌最高学府，始建于 1937 年，目前在校本科生约 3.5 万名，研究生约 3000 名。此外还有姆巴莱伊斯兰大学、姆巴拉拉科技大学、东非基督教大学、乌干达烈士大学等 20 余所大学。全国 10 岁以上人口识字率 70%。自 1997 年起实行免费教育制度，政府为全国每户四个孩子提供免费小学教育。2008 年小学达到 14179 所，教师 13.1 万名，在校生 747 万人；初中 1907 所，教师 40352 名，初中在校生 83 万人。

【新闻出版】 共有 10 余种用英语和卢干达语出版的全国和地区性报刊，发行总量约 10 万余份。主要报刊：《新观察报》，唯一的官方英文日报，1986 年 5 月创刊，其前身为奥博特第二届政府时期的官方《镜报》，发行量约 4 万份；《警戒者报》，私营英文报纸，1992 年创刊，现为日报，发行量约 3.8 万份；《友人报》，卢干达语日报，1911 年创刊，是乌历史最久的报纸，原为天主教报纸，后由“友人”公司经营；《东非人报》，英文周报，1994 年 11 月首次发行，在坦桑尼亚、肯尼亚和乌干达同时出版。

乌干达通讯社为国家新闻机构，设有地球卫星转播站。2005 年 11 月，乌干达新闻部成立乌干达广播公司取代该通讯社。

乌现有四家广播电台，其中三家为私人电台。国家广播电台设有中、短、调频等波段，以英语、斯瓦希里语播音为主，另有卢干达语等 30

个部族语言的广播。2005 年与乌干达电视台一起归乌干达广播公司管理，并改称“乌干达广播公司电台”。

乌干达电视台在 6 个乡镇设有转播台，覆盖全国。

**【对外关系】** 奉行独立自主和不结盟的外交政策，主张在平等互惠的基础上同所有国家发展友好关系。重视同西方国家关系，但是反对外部干涉。倡导非洲联合振兴，推动地区一体化，主张非洲联盟和此区域组织在解决地区冲突中发挥主导作用。积极参与地区和国际事务，调解刚果（金）、南苏丹、布隆迪等地区热点问题，是非盟驻索马里特派团最大出兵国，是非洲最大难民接收国之一。

现为非盟安理会改革十国元首委员会和非洲气候变化国家元首和政府首脑委员会成员，东非共同体轮值主席国，是英联邦、不结盟运动、非洲联盟、东南非共同市场（COMESA）和政府间发展组织（IGAD）等组织成员国。

**【同美国的关系】** 乌、美两国关系密切。乌系撒哈拉以南非洲国家中接受美援最多的国家之一，亦是美《非洲增长和机遇法》受惠国之一。美 2010 年向乌提供 5.26 亿美元发展援助，并从总统救助艾滋病应急计划（PEPFAR）中向乌提供 2.85 亿美元援助。乌支持由美领导的国际反恐行动，美亦将乌国内两支反政府武装——上帝抵抗军和民主同盟军列为恐怖组织。2003 年 6 月，穆塞韦尼访美，会见布什总统，双方签订乌不将美国公民引渡给国际法庭的《国际刑事法庭豁免协定》，美

宣布将乌列为首批享受美国 150 亿美元艾滋病专项基金的非洲国家之一。2003 年 7 月，美国总统布什访问乌干达，双方就地区及国际形势等进行了讨论。2003 年 11 月，穆塞韦尼总统对美进行工作访问。2004 年 6 月，穆塞韦尼总统赴美出席八国集团首脑会议的非洲问题对话会，并出席前总统里根的葬礼。9 月，穆塞韦尼总统赴美出席乌干达北美协会组织的年度侨民大会，接受华盛顿州荣誉国民称号。2007 年 10 月，穆塞韦尼访美，会见布什总统，就乌国内安全形势、经贸合作、防疟和艾滋病等问题交换意见。自 2007 年以来，美已向非盟驻索马里特派团出兵国乌干达和布隆迪提供超过 1.85 亿美元军事援助。2011 年 1 月，美国国际开发署驻乌代表表示，美将在 5 年内向乌提供 1.5 亿美元，在乌建设 10 个小麦、大豆和咖啡仓库。同月，美国非洲司令部指挥官沃德访乌并会见乌军司令阿隆达。2 月，美国副国务卿斯坦伯格访乌并会见穆塞韦尼总统。10 月，美派遣 100 人军事顾问团帮助乌、中非、南苏丹和刚果（金）等国打击上帝抵抗军残余力量，其主要任务是提供情报支持，并不直接作战。2012 年 1 月，美国副国务卿伯恩斯访乌并会见穆塞韦尼总统。8 月，国务卿希拉里访乌并会见穆塞韦尼总统。2013 年，美国向乌提供 7.23 亿美元援助。2014 年 5 月，美国政府宣布对乌颁布《反同性恋法》实施进一步的制裁措施，包括限制相关人员进入美国、取消军事演习、消减支持乌警方的资金及将本用于乌医疗机构的援助资金转向其他国家等。2015 年 7 月，美总统奥巴马访问埃塞俄比亚期间集体会见穆塞韦尼总统等。2016 年，美国多次公开指责乌干达政府在大选前后侵犯公民和媒体自由，威胁将重新审议乌是否具有享受

《非洲增长与机遇法案》提供的对美优惠贸易待遇资格。乌政府新闻部长公开发表讲话，反对美方对乌内政指手画脚。2017年9月，穆塞韦尼总统在出席联合国大会期间会见美国总统特朗普。2017年美对乌融资额为9.71亿美元。

【同英国的关系】 英为乌前宗主国，对乌有传统影响，两国关系一直友好。穆塞韦尼总统曾多次访英。英每年向乌提供约6000万美元援助和200多个奖学金名额。1999年12月，英宣布免除乌2250万美元债务。2004年12月，英宣布向乌提供2.57亿美元无偿援助。2005年，英国政府以乌政治过渡进程缺乏透明和民主为由，宣布暂停对乌的500万英镑援助（170亿先令）。但英对乌的援助项目、人道主义救援等方面的实际投入仍在增加。2007年11月，第三十六届英联邦政府首脑会议在乌首都坎帕拉召开，英国女王伊丽莎白二世对乌进行了国事访问。2014年5月，穆塞韦尼赴英出席英国-乌干达商业论坛，2017年5月赴英出席索马里问题伦敦国际会议。2018年4月赴英国出席第25届英联邦首脑峰会，其间会见英国剑桥公爵威廉王子。

【同法国的关系】 “抵运”政府执政以来，乌、法关系发展较快。法为乌经济复兴计划、医疗卫生、采矿业和供水工程等提供了大量援助。1992年卢旺达内战爆发后，法因乌插手卢内战曾一度中止对乌援助。1997年，法对乌干涉前扎伊尔内政表示不满。1998年法公开谴责乌出兵刚果（金）。为缓和与法国的矛盾，改善双边关系，穆塞韦尼总统

2001 年和 2002 年多次访法，法国外长等官员也多次访乌，双边关系得以快速改善和发展。目前，法是乌重要援助国和乌产品重要出口市场。

【同日本关系】 日本长期重视同乌干达关系。两国建交以来，日本为乌干达援建了电力、桥梁等众多基础设施，并为乌方修缮医院。2013 年 6 月，穆塞韦尼总统赴日本出席非洲发展东京国际会议。2015 年 9 月，穆塞韦尼总统赴日本进行工作访问，分别同日本天皇和首相安倍晋三会见、会谈。其间，日本宣布向乌干达提供约 2 亿美元优惠贷款，用于帮助乌方在首都修建两座立交桥。2018 年 4 月，穆塞韦尼总统会见访乌的日本外务省非洲事务负责人，其间双方签署了总金额约 2 亿美元的贷款和援助协议。6 月，乌外长库泰萨访日。

【同苏丹的关系】 乌苏关系曾长期不睦，两国相互指责对方支持各自国内的反对派。1995 年 4 月乌宣布与苏断交。2001 年 6 月，两国宣布恢复代办级外交关系。2002 年初，穆塞韦尼总统访苏，两国签署边界和安全协议，苏方允许乌军进入苏丹境内打击上帝抵抗军，乌政府也宣布不再支持苏人解，并劝说该组织与苏政府达成和平协议。同年，两国正式恢复大使级外交关系。2015 年 9 月，穆塞韦尼总统访问苏丹，两国元首一致决定克服障碍，开启双边关系新篇章。2017 年 11 月，苏丹总统巴希尔访乌，双方重点就南苏丹安全形势交换看法，就协调配合推进南苏丹和平进程达成一致。

【同南苏丹的关系】 乌与苏丹南方政府关系密切，基尔主席多次访乌。2011年7月，穆塞韦尼总统访问朱巴，参加南苏丹独立庆典。同日，乌发表声明，承认南苏丹。同月，乌和埃塞俄比亚签署协议，将成立部级委员会，共同支持南苏丹发展。10月，两国警方成立联络办公室，共同打击边境犯罪。2012年12月，穆塞韦尼访问南苏丹，会见基尔总统。2013年底南苏丹爆发冲突后，乌出兵协助南苏丹政府打击反政府武装。2015年10月，乌方宣布从南苏丹撤离军队。2016年7月南苏丹再次爆发冲突后，乌方主张增派伊加特国家或非盟领导的地区武装力量入南维和。2017年7月，穆塞韦尼召集南苏丹执政党苏丹人民解放运动三个派别代表在乌签署《恩德培宣言》，推动三派和解进程。目前，有超过15万乌公民在南苏丹工作，105万南苏丹难民在乌生活。

【同刚果（金）的关系】 1997年，乌曾支持洛朗·卡比拉推翻前扎伊尔蒙博托政权，乌同刚果（金）关系一度十分密切。后来乌指责卡庇护乌反政府武装，两国关系恶化。1998年8月，乌支持刚反对派与政府开战，并直接出兵参战。1999年7、8月间，刚冲突各方签署卢萨卡停火协议后，刚问题转入政治解决阶段。2001年10月，乌开始撤出驻刚军队，并于2002年9月恢复与刚的外交关系。2003年2月，穆塞韦尼总统和刚总统约瑟夫·卡比拉会晤，决定增设伊图里和平委员会，以便在乌从该地区撤军后维护该地区和平与安全。4月，乌、刚和卢旺达总统在南非首都比勒陀利亚举行刚果（金）和平进程地区峰会。5月，

乌完成从刚全部撤军。10月，刚地区合作部长访乌，双方决定实现关系正常化，互派大使，并承诺加强安全合作，不准对方的反政府武装在各自领土上活动。11月，两国总统同意就刚指控乌对其进行武装入侵而上诉国际法院案达成庭外和解。2004年5月，两国民航局签署谅解备忘录，决定恢复自1998年以来中断的商业航班。2006年4月，刚果（金）指责乌驻刚果（金）大使曾参与掠夺刚东部资源，乌随即召回驻刚果（金）大使，拟新派的大使则未得到刚认可，而刚也不愿向乌派出大使。2007年3月以来，乌多次要求刚果（金）对清剿其境内的乌反政府武装予以配合。9月，两国总统在坦桑尼亚进行会谈，签署涉及双边安全、外交和经济合作等领域的多个协议，同意尽快恢复两国大使级外交关系。12月，两国外长签署联合公报，决定全面恢复外交关系。2008年12月至2009年3月，乌干达、刚果（金）和苏丹三方对盘踞在刚果（金）贾兰巴公园的上帝抵抗军予以毁灭性打击，科尼率残部逃窜至中非共和国。2009年3月，穆塞韦尼总统和卡比拉总统在乌刚边境会晤。8月，两国互派大使，双边关系全面恢复。2011年2月，乌、刚果（金）国防部长、联合国驻刚果（金）特派团代表在乌举行为期三天的防务与安全会议。刚果（金）和联合国同意继续跨境打击上帝抵抗军和联合民主阵线叛军。2012年，刚果（金）东部局势再度紧张，乌参与斡旋，推动叛军与刚政府和谈。2017年12月，乌打击盘踞在刚果（金）东部的乌反政府武装民主同盟军，乌方表示打击行动事先经过两国政府高层沟通协调。2018年7月，乌刚两国军队因“非法捕鱼”在爱德华湖上发生冲突，造成乌4名士兵死亡、30名渔民死亡或失踪。



【同肯尼亚和坦桑尼亚的关系】 乌与肯尼亚、坦桑尼亚关系良好，肯蒙巴萨港和坦达累斯萨拉姆港是乌货物主要进出口港。肯是乌最大贸易伙伴和主要投资来源地之一。三国是东非共同体创始国，并在此基础上于 2005 年建立关税同盟，2010 年建立共同市场，并计划最终建立东非联邦。目前，乌肯正在探讨携手打造连接坎帕拉、内罗毕、蒙巴萨等两国重要城市的东非铁路网北部走廊，乌坦已就建设从乌干达阿尔伯特湖区油田至坦桑尼亚坦噶港的外输石油管线达成共识。2017 年 2 月，穆塞韦尼对坦进行国事访问；11 月，赴肯出席肯雅塔总统就职仪式。

【同卢旺达的关系】 1994 年乌支持卢旺达爱国阵线夺取卢政权后，乌卢关系十分密切。1997 年两国共同支持洛朗·卡比拉推翻蒙博托政权，1998 年又联合支持刚果（金）反政府武装并出兵刚。但 1999 年 8 月后，双方在刚问题上分歧加剧，两国军队曾 3 次在刚东部发生冲突，致使关系恶化。2001 年 11 月以来，双边关系趋缓。2003 年 9 月，乌总统穆塞韦尼出席卢总统卡加梅的就职典礼。2004 年 1 月，两国总统在伦敦会晤。2 月，乌内务部长访卢，同卢方举行第二届两国政府间联合委员会会议。2005 年 9 月 29 日，两国就遣返在乌的 25000 多名卢难民进行了商谈。目前，两国关系基本平稳。2011 年 12 月 22 日至 26 日，卢总统卡加梅访乌，其间与穆塞韦尼总统共同出席了欧盟援助的乌卢两国边境公路开工仪式。2012 年 1 月 25 日至 27 日，卡加梅对乌进行国事访问，其间乌、卢举行两国联合常设委员会第十次会议。12 月，穆塞韦尼总统访问卢旺达并出席卢爱国阵线成立 25 周年庆典活动。

2018年3月卢总统卡加梅访乌期间，双方否认乌卢关系紧张，同意加强在情报安全及基础设施等发展领域的沟通。

【同布隆迪的关系】 双方关系良好。1993年至2003年，乌干达参与斡旋布隆迪国内和平谈判。布隆迪是乌干达商品主要出口市场之一。两国均系非盟驻索马里特派团出兵国。2015年以来，布隆迪各党派围绕总统恩库伦齐扎“第三任期”问题激烈博弈。穆塞韦尼总统被东共体任命为布隆迪问题调停人，多次赴布斡旋，但未取得实质性进展。乌认为东共体应在布问题上加强协调，坚持协商对话、政治解决。但一旦布局势持续恶化，应考虑向布派遣维和军队。

## 【中国同乌干达的关系】

### 一、双边政治关系

中乌1962年10月18日建交。建交以来，两国一直保持友好关系。1986年乌干达“全国抵抗运动”执政后，中乌关系快速发展，两国在国际事务中相互支持和配合。

中方访乌的有：谷牧国务委员（1987年4月）；钱其琛外长（1991年1月）；中共中央政治局常委、书记处书记李瑞环（1991年7月）；中国政府特使、全国人大常委会副委员长陈慕华（1992年4月）；姜春云副总理（1997年4月）；唐家璇外长（1999年1月）；全国人大常委会副委员长许嘉璐（1999年1月）；中共中央政治局委员、北

京市委书记贾庆林（2000年7月）；国家副主席胡锦涛（2001年1月）；李肇星外长（2004年1月）；国务院总理温家宝（2006年6月）；杨洁篪外长（2009年1月）；全国人大常委会副委员长严隽琪（2010年4月）；全国政协副主席厉无畏（2011年8月）；国务委员兼国防部长梁光烈（2011年11月）；中共中央政治局委员、中组部部长李源潮（2012年1月）；全国人大常委会副委员长桑国卫（2012年3月赴乌出席各国议会联盟第126届大会）；全国人大常委会副委员长韩启德（2012年10月作为胡锦涛主席特使出席乌独立50周年庆典）；全国人大常委会委员长张德江（2013年9月）；国务委员杨洁篪（2015年2月）；习近平主席特使、全国人大常委会副委员长严隽琪（2016年5月）；外交部长王毅（2016年8月）；全国政协主席汪洋（2018年6月）等。

乌方访华的有：奥博特总理（1965年7月）；穆万加副总统（1984年8月）；穆基比外长（1987年1月）；穆塞韦尼总统（1989年3月、1996年1月、2004年5月、2006年11月，2015年3月访华并出席博鳌亚洲论坛2015年年会，2018年来华出席中非合作论坛北京峰会）；第二副总理兼外长塞莫格雷雷（1989年3月）；鲁贡达外长（1996年1月）；第一副总理兼外长卡泰加亚（1992年以第一副总理兼抵运全国政委身份，1998年4月，2000年10月出席中非合作论坛-北京2000年部长级会议）和第二副总理兼旅游和贸工部部长阿里（1999年7月）；第三副总理兼外长瓦帕卡布洛（2002年4月）；

塞坎迪议长（2002年10月）；总理恩西班牙比（2003年9月）；布凯尼亚副总统（2009年12月）；库泰萨外长（2010年10月、2014年3月、2015年7月以联大主席身份）；塞坎迪副总统（2012年8月出席中非地方政府合作论坛、2016年11月出席2016中国国际友好城市大会）；姆巴巴齐总理（2013年6月），卡达加议长（2017年8月）等。

中国驻乌干达大使：郑竹强。馆址：37, Malcolm X Avenue, Kololo, Kampala。电话：259881, 234058, 236895。传真：235087。商务处电话：267622, 220379。地区号：00256-414。

乌干达驻华大使：克里斯普斯·基永加。馆址：北京三里屯东街5号。电话：65321708。传真：65322242。

## 二、双边经贸关系和经济技术合作

自建交以来，中乌两国经贸关系和经济技术合作进展顺利。自1962年至今，中国援助乌干达建设的成套项目主要有：奇奔巴农场、多禾农场、坎帕拉制冰厂、沼气池、食品陶瓷研究中心、国家体育场、渔场码头、外交部办公楼等。中国在乌干达工程承包和劳务合作始于1987年，主要领域为房屋和路桥建设。中乌贸易始于1960年。2017年，两国贸易额8.11亿美元，同比下降5.9%。其中中方出口额7.77亿美元，进口额0.33亿美元。2018年1至10月，双边贸易额6.13亿美元，同比增长9.54%，其中我方出口额5.73亿美元，进口额0.4亿美元。

中国对乌出口的主要商品有：机电产品、服装鞋类等，从乌进口的商品主要为皮革、芝麻、咖啡、棉花等。

### 三、文化、教育、卫生等方面的合作

两国签有文化合作协定，我国文艺演出代表团近年多次赴乌访演。乌干达是中国公民团队旅游目的地国，2005年4月两国签署了《关于中国公民自费旅游实施方案的谅解备忘录》。在“中非高校20+20合作计划”下，湘潭大学与乌干达麦克雷雷大学结成合作伙伴。1983年至今，中国已向乌派出18批医疗队共173人次，目前在乌医疗队员8人。中乌现有3对友好城市，即湖南省长沙市 - 恩德培市、海南省三亚市 - 姆巴拉拉市、湖北省武汉市 - 恩德培市。

### 四、重要双边协议及文件

《关于中华人民共和国和乌干达共和国建立外交关系的联合公报》  
(1962年10月)

《中华人民共和国和乌干达共和国文化合作协定》(1985年6月)

《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府关于相互促进和保护投资协定》(2004年5月，因对方原因迄未生效)

《关于中国公民自费旅游实施方案的谅解备忘录》(2005年4月)

《中华人民共和国政府和乌干达共和国政府对所得税避免双重征税和防止偷漏税的协定》（2012年1月，因对方原因迄未生效）

《中华人民共和国政府与乌干达共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》（2018年9月）