

苏丹



苏丹首都喀土穆，来自乌干达的白尼罗河与来自埃塞俄比亚的青尼罗河在此交汇，向北奔向埃及流入地中海。图片来源：视觉中国

苏丹国家概况

(最近更新时间：2019 年 1 月)

【国名】苏丹共和国 (The Republic of the Sudan) 。

【面积】188 万平方公里。

【人口】约 4078 万 (2017 年)。阿拉伯语为官方语言。通用英语。
居民大多信奉伊斯兰教，属逊尼派。

【首都】 喀土穆 (Khartoum) ， 人口 700 万 (2017 年) 。

【国家元首】 总统奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔 (Omar Hassan Ahmed Al-Bashir) ， 1989 年 6 月出任救国革命指挥委员会主席。 1993 年 10 月改任总统 ， 1996 年 3 月、 2000 年 12 月、 2010 年 4 月和 2015 年 4 月四次连任。

【重要节日】 独立日 (国庆节) ： 1 月 1 日 ； 救国革命日 ： 6 月 30 日 ； 建军节 ： 8 月 14 日 。

【自然地理】 位于非洲东北部，红海西岸。北邻埃及，西接利比亚、乍得、中非，南毗南苏丹，东接埃塞俄比亚、厄立特里亚。东北濒临红海，海岸线长约 720 公里。苏丹全国气候差异很大，自北向南由热带沙漠气候向热带雨林气候过渡，最热季节气温可达 50℃，全国年平均气温 21℃。长年干旱，年平均降雨量不足 100 毫米。苏丹地处生态过渡带，极易遭受旱灾、水灾和沙漠化等气候灾害。

【简史】 苏丹历史悠久，早在 4000 年前就有原始部落居住。公元前 2800 年至公元前 1000 年为古埃及的一部分。公元前 750 年努比亚人在苏丹建立了库施王国。公元 6 世纪苏丹进入基督教时期。13 世纪阿拉伯人征服苏丹，伊斯兰教得以迅速传播，在 15 世纪出现了芬吉和富尔伊斯兰王国。16 世纪，苏丹被并入奥斯曼土耳其帝国势力范围。英国于 19 世纪 70 年代开始向苏丹扩张。1881 年，苏丹宗教领袖穆罕默德·艾哈迈德领导群众开展反英斗争，于 1885 年建立了马赫迪王国。

1899年苏丹成为英国和埃及的共管国。1953年建立自治政府。1956年1月1日宣布独立，成立共和国。1969年5月25日，尼迈里军事政变上台，改国名为苏丹民主共和国。1985年4月6日，达哈卜军事政变上台，改国名为苏丹共和国。1986年4月苏丹举行大选，萨迪克·马赫迪出任总理。1989年6月30日，巴希尔军事政变上台，成立救国革命指挥委员会（简称革指会）。1993年10月，革指会解散，巴希尔改任总统至今。2005年，苏丹北南双方签署《全面和平协议》（CPA），并据此成立民族团结政府，巴希尔任总统。2011年1月，苏丹南方举行独立公投，98.83%的选民支持独立。7月9日，南苏丹共和国独立建国。

【政治】巴希尔上台后，解散议会、内阁及地方政府；取缔一切政党，停止一切非官方新闻机构的活动；1991年起在全国范围内（南方部分省除外）实行伊斯兰法，以《古兰经》和《圣训》作为制定政治、经济、社会生活方针和政策的准则。1996年3月，苏丹举行首次总统和议会选举，巴希尔当选总统，原全国伊斯兰阵线领导人图拉比当选议长。1998年6月，苏丹颁布新宪法，明确规定言论、结社自由和政治协商等原则，承认宗教平等、信仰自由，确立了独立、开放和不干涉别国内政的外交政策。同年底，政府制定并通过《政治结社组织法》，约30个党派注册成为合法政党。1999年年底，巴希尔总统宣布解散议会，图拉比随后宣布退出执政的全国大会党，另组建反对党人民大会党。

2004年后，苏丹奉行全国和解政策，积极寻求与北方反对派和解与对话、与南方反政府武装和谈。在美国和东非政府间发展组织（伊加特）的直接参与下，苏政府与南方反政府武装苏丹人民解放运动（SPLM）的和平谈判取得积极进展，双方于2005年1月9日在内罗毕签署《全面和平协议》。至此，长达22年之久的苏丹内战宣告结束。苏丹于7月9日起进入为期6年的过渡期，过渡期内由北南双方联合执政，巴希尔继续任总统，SPLM主席加朗就任苏第一副总统（加于7月31日坠机身亡，其副手基尔继任）。9月，民族团结政府成立。10月，南方成立以SPLM为主的自治政府，基尔任主席。

2010年4月，苏丹举行全国大选。现任总统巴希尔和南方自治政府主席基尔分别当选连任。2011年1月，苏丹南方就是否独立问题举行公投。2月7日，苏丹南方公投委员会公布公投最终结果，在有效投票中，98.83%的选民选择分离，1.17%选择统一。7月9日，南苏丹共和国独立建国，苏丹即予承认。2011年以来，由于受西亚北非地区局势持续动荡、南苏丹独立等影响，苏丹政局受到一定冲击。巴希尔总统依靠全国大会党努力巩固执政地位，维护了局势稳定。2014年以来，巴希尔总统倡议开展全国对话，积极推进国内和解。2015年4月，苏举行大选，巴希尔以94.05%的得票率成功连任，第四次连任总统。2016年3月、8月，苏丹政府及国内主要反对派和武装组织先后签署非盟提出的旨在实现国内和平稳定的“路线图”协议。4月，达尔富尔地区顺利举行行政地位公投，保持达尔富尔地区现有5个州的行政划分。10

月，苏丹全国对话举行闭幕大会，参加对话的各党派通过了“国家文件”。2017年3月，巴希尔宣布解散现政府，任命第一副总统巴克利·哈桑·萨利赫兼任民族和解政府总理。5月，巴克利宣布民族和解政府成立。2018年9月，巴希尔任命穆塔兹为民族和解政府总理。

【宪法】 1973年4月实行首部宪法，1985年4月废止。同年10月颁布过渡宪法，1989年6月30日废止。1998年6月30日，苏丹颁布并实行新宪法，规定苏丹是多种族、多文化、多宗教国家，国家实行建立在联邦制基础上的非中央集权制；总统是国家主权的最高代表，军队最高统帅，拥有立法、司法、行政最高裁决权，由全民选举产生，任期5年，可连选连任一届；议会为立法机构；司法独立；确立言论、结社自由原则和政治协商原则；宗教信仰自由，各宗教平等相处，南北方公民与义务平等。2002年4月，全国大会党协商会议就修宪问题作出决定，取消总统任期两届的规定，可连选连任。2005年7月，巴希尔总统签署了成立苏丹民族团结政府的过渡期宪法。过渡期为6年，过渡期内苏丹保持统一，实行“一国两制”，建立南北两套立法系统。南方成立自治政府，北方保持建立在伊斯兰法基础上的政府机构，过渡期后南方可行使民族自决权。南苏丹独立建国后，过渡期宪法已不再适用。目前苏丹国民议会正在讨论制订新宪法。

【议会】 根据1998年颁布实施的宪法，国民议会为苏丹国家立法机构，75%的议员由直选产生，25%由社团、组织间接选举产生，议长

由第一次议员大会选举产生，每届议会任期 4 年。现任议长为易卜拉欣·艾哈迈德·奥马尔（ Ibrahim Ahmed Omer ）。

【政府】由总统直接主持，总理负责领导政府事务。现政府于 2017 年 5 月成立，2018 年 9 月改组。主要成员如下：总统奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔，第一副总统巴克利·哈桑·萨利赫（ Bakri Hassan Salih ），副总统奥斯曼·穆罕默德·优素福·凯比尔（ Osman Mohammed Yousef Kibir ），总理穆塔兹·穆萨·阿卜杜拉·萨利姆（ Mutaz Musa Abdalla Salim ）。总统助理 4 人：穆罕默德·哈桑·奥斯曼·米尔加尼（ Mohamed Al-Hassan Osman Al-Mirghani ），费萨尔·哈桑·易卜拉欣（ Faisal Hassan Ibrahim ），穆萨·穆罕默德·艾哈迈德（ Musa Mohammed Ahmed ），阿卜杜拉赫曼·萨迪克·马赫迪（ Abdul-Rahman Al-Sadiq Al-Mahdi ）。

政府部长 21 人，主要部长包括：总统事务部长法德勒·阿卜杜拉（ Fadul Abdalla ），内阁事务部长艾哈迈德·萨阿德·奥马尔（ Ahmed Sa'ad Omer ），联邦治理部长哈米德·蒙塔兹（ Hamid Mumtaz ），国防部长阿瓦德·奥夫（ Awad Oaf ），内政部艾哈迈德·比拉勒·奥斯曼（ Ahmed Bilal Osman ），外交部长迪尔迪里·穆罕默德·艾哈迈德（ Dirdiri Mohamed Ahmed ），司法部长穆罕默德·萨利姆（ Mohammed Salim ），财政和经济规划部长穆塔兹·穆萨·阿卜杜拉·萨利姆（ Mutaz Musa Abdalla Salim ）、农业和林业部长哈塞卜·纳比·穆

萨·穆罕默德 (Hassab Al-Nabi Musa Mohammed) 、石油、天然气和矿业部长艾兹哈里·阿卜杜勒加迪尔 (Azhari Abdul-Gadir) 等。

【政府网址】苏丹政府网：www.sudan.gov.cn，苏丹外交部：www.mfa.gov.sd

【行政区划】全国共设 18 个州，分别是：喀土穆州、北方州、尼罗河州、红海州、卡萨拉州、加达里夫州、杰济拉州、森纳尔州、白尼罗河州、青尼罗河州、北科尔多凡州、南科尔多凡州、西科尔多凡州、北达尔富尔州、西达尔富尔州、南达尔富尔州、中达尔富尔州、东达尔富尔州。

【司法机构】全国设高级司法委员会。下设最高法院和总检察院。首席法官为贾拉勒丁·穆罕默德·奥斯曼 (Jalaldin Mohamed Osman) ，总检察长欧麦尔·艾哈迈德·穆罕默德 (Omer Ahmed Mohamed) 。

【政党和组织】目前，苏丹全国约有 30 余个注册政党。主要有：

(1) 全国大会党 (National Congress Party) ：苏丹执政党 (简称全国大) 。前身为苏丹全国伊斯兰阵线，1989 年政变后成为执政党。1998 年起用现名。党主席为巴希尔总统。

(2) 人民大会党 (Popular Congress Party) :苏丹最大反对党。由哈桑·阿卜杜拉·图拉比 (Hassan Abdullah Al-Turabi) 博士于 2000

年6月创立。图拉比博士曾任苏丹国民议会议长(1996-1999)。1999年图拉比与总统巴希尔矛盾激化,巴宣布解散议会,图随后宣布退出执政的全国大会党,另组建反对党人民大会党。2001年2月,人民大会党与反政府武装苏丹人民解放军在日内瓦签署了共同推翻巴希尔政权的协定,苏政府迅速做出反应,禁止该党活动,查封其党部。2004年3月,图拉比因涉嫌政变被捕入狱。2007年8月,人民大会党宣布正式恢复与全国大对话。2016年3月,图拉比逝世。2017年3月,人民大会党召开年会,选举原副书记阿里·哈吉(Ali Al-Haji)为新任总书记,审议并通过有条件参加苏丹民族和解政府决议,成为第一个参加政治对话的反对党。2017年5月,人民大会党入阁参政,前总书记塞努西被任命为总统助理。

(3) 乌玛党(Umma Party):由苏丹伊斯兰安萨教派第二任教长阿卜杜拉赫曼·马赫迪于1945年1月创立。1956年同人民民主党联合执政。该党领袖萨迪克·马赫迪(Sadig Al Mahdi)曾任总理(1985-1989)。1989年,现任总统巴希尔发动军事政变,推翻了乌玛党主导的政府。1996年12月,萨迪克带领部分乌玛党领导人逃亡厄立特里亚,后转至埃及。2000年11月,萨迪克结束流亡返苏,并开始参与苏政治事务。2011年底,其子阿卜杜拉赫曼·马赫迪被任命为总统助理。2014年5月,萨迪克被苏当局逮捕,获释后宣布退出全国对话,重返反对党联盟阵营。

(4) 民主联盟党 (Democratic Unionist Party) : 成立于 1967 年, 由民族联合党和人民民主党合并组成。现任党主席为穆罕默德·奥斯曼·米尔加尼 (Mohamed Othman Al-Mirghani)。2011 年底, 民联党入阁参政, 米尔加尼之子穆罕默德被任命为第一总统助理。

【重要人物】 奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔总统。1944 年 1 月 1 日出生于苏丹北部尼罗河省一个农民家庭。1960 年高中毕业后考入瓦迪西纳军事学院, 1966 年毕业后先后在西部军区、空降部队和独立第八步兵旅服役。曾获苏丹指挥参谋学院军事学硕士学位及马来西亚国家军事学院硕士学位。1989 年 6 月 30 日发动军事政变前任第八步兵旅准将旅长, 政变成功后任救国革命指挥委员会主席, 兼总理、国防部长和武装部队总司令, 并晋升为中将。1993 年 10 月改任总统。1996 年、2000 年、2010 年和 2015 年四次连任。曾于 1990 年、1995 年和 2011 年三次访华, 2006 年来华出席中非合作论坛北京峰会, 2015 年 9 月来华出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年纪念活动, 2018 年 9 月来华出席中非合作论坛北京峰会。

【经济】 苏丹是联合国公布的世界最不发达国家之一, 经济结构单一, 基础薄弱, 工业落后, 对自然环境及外援依赖性强。受益于石油大量出口及借助高油价的拉动, 苏丹经济曾一度成为非洲经济发展最快的国家之一。2011 年南苏丹独立苏丹经济产生冲击。近年来, 苏丹国内物价上涨, 货币贬值, 财政收入锐减。为消除消极影响, 苏丹政府一方面逐步加大对水利、道路、铁路、电站等基础设施以及教育、卫生等民

生项目的投入力度 ;另一方面 ,努力改变财政严重依赖石油出口的情况 ,将发展农业作为长期战略。

主要经济数据 (2017 年) :

国内生产总值 (GDP) : 582 亿美元

人均 GDP : 1428 美元

货币名称 : 苏丹镑 (Sudanese Pound,SDG)

官方汇率 : 1 美元 \approx 47 苏丹镑

通货膨胀率 : 54%

【资源】有铁、银、铬、铜、锰、金、铝、铅、铀、锌、钨、石棉、石膏、云母、滑石、钻石、石油、天然气和木材等丰富的自然资源。

【工业】基础薄弱，主要工业有纺织、制糖、制革、食品加工、制麻、烟草和水泥等。近年来苏政府积极调整工业结构，重点发展石油、纺织、制糖等工业。1999年，苏石油开发取得较大进展，成为石油出口国。2011年南苏丹独立后，原苏丹58%石油储量被划归南方，苏石油产量大幅减少。

【农牧业】农业是苏经济的主要支柱。农业人口占全国总人口的80%。农作物主要有高粱、谷子、玉米和小麦。经济作物在农业生产中

占重要地位，占农产品出口额的 66%，主要有棉花、花生、芝麻和阿拉伯胶，大多数供出口。长绒棉产量仅次于埃及，居世界第二；花生产量居阿拉伯国家之首，在世界上仅次于美国、印度和阿根廷；芝麻产量在阿拉伯和非洲国家中占第一位，出口量占世界的一半左右；阿拉伯胶种植面积 504 万公顷，年均产量约 6 万吨，占世界总产量的 60 - 80%。

【交通运输】

铁路：5978 公里。（2017 年）

公路：3.7 万公里。（2017 年）

水运：有远洋商船 10 艘，总吨位 12.2 万吨；内河航线总长 5310 公里，有轮船 300 多艘。苏丹港是苏丹的主要商港，年吞吐量 850 万吨，承担着 95% 的进出口运输任务。

空运：空运在苏丹运输中占据重要地位，苏国内 90% 的运输系通过空运进行。苏丹民航局有大型喷气客机 10 多架，全国共有 25 个机场，喀土穆、苏丹港、卡萨拉、朱奈纳机场为国际机场。

管道运输：苏丹港至喀土穆建有输油管道，全长 815 公里，年输油能力 80 万吨。1999 年，苏中南部油田经喀土穆至苏丹港长 1640 公里的输油管道开始投入使用。南苏丹独立后，南北双方就管输费等石油利益分配问题分歧较大，南于 2012 年 1 月关井停产，南方输油管道暂停

使用。经过北南苏丹间的艰苦谈判，南苏丹石油于 2013 年 4 月复产，管道恢复运营。

【财政金融】苏丹共有银行 26 家。苏丹银行建于 1959 年，为苏丹中央银行。其它均为商业银行，其中双尼罗河工业发展银行和喀土穆银行属于国有。

【对外贸易】外贸在苏丹经济中占有重要地位。2016 年苏丹对外贸易总额为 114.1 亿美元，其中出口额为 30.9 亿美元，进口额为 83.2 亿美元。中国、日本、阿联酋、沙特、印度、埃及、英国、加拿大、美国、澳大利亚等国家以及欧盟是其主要贸易伙伴。

近几年进出口情况如下（单位：亿美元）：

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
进口	93.5	66.45	59.41	72.7	82.9	83.2
出口	86.5	45.48	41.45	92.4	43.9	30.9
差额	-7	-20.97	-17.96	19.7	-39	-52.3

【人民生活】苏丹人口增长率 5.53%，人均寿命约 60 岁，14 岁以下人

口占总人口的 45%。一般家庭基本生活费用占工资的 66.52%，住房占 12.36%。实行全民免费医疗。

【军事】武装部队建立于英国殖民统治时期。独立后，军队实行苏丹化。8 月 14 日为建军节。实行义务兵役制，规定 18-30 岁的苏丹人必须有两年服役期。武装部队总兵力约为 20 万人，由陆、海、空 3 个军种组成。苏还组织和训练军事部队性质的民防军约 10 万人。军事院校主要有最高军事学院、参谋指挥学院和军事学院。

【文化教育】1988 年 6 月，苏丹教育部决定取消中等和高等教育免费的规定，小学仍为免费教育。全国有中小学校 13000 余所，综合大学 6 所，独立的高等学院 14 所，专科院校 23 所。在校学生约 500 万人，其中大学生约 25 万人，教师约 13 万人。喀土穆大学建于 1902 年，是苏丹最早建立的高等学府。

【新闻出版】主要报刊有《今日新闻报》、《新闻报》和《舆论报》，均为阿文日报。《新地平线》为英文报，《今日苏丹》为英文月刊。

官方通讯社为苏丹通讯社，1971 年 5 月成立，在内罗毕、摩加迪沙、恩贾梅纳、开罗、吉布提设有分社。现已同法、德、伊朗、伊拉克、利比亚、摩洛哥、叙利亚等国的通讯社以及中东通讯社、塔斯社、新华社等建立了业务联系。在印度、美国和联合国派有记者。

苏丹国家广播电台，设在喀土穆以北的恩图曼，建于1940年，用阿、英、法、索马里等语言对国内外播音。在国内共有9个发射台，每日除用阿语播放19个小时的节目外，还用英、法等语言广播3个半小时。

苏丹国家电视台，设在喀土穆以北的恩图曼，建于1963年12月，每天用阿、英文播送节目约15个小时，同各阿拉伯国家和一些外国电视台有业务交流关系，收视观众约1000万。

【对外关系】奉行独立自主的外交政策，维护国家主权和统一，反对西方强权政治，主张加强阿拉伯国家团结，密切同非洲国家的合作，重视同中国等国家发展友好合作关系。目前，苏丹同世界上近100个国家建有外交关系。

【中国同苏丹的关系】

中国同苏丹于1959年2月4日建交，两国长期友好。苏丹政府在台湾、涉藏、涉疆等问题上坚定支持中国。2000年联合国千年首脑会议期间，江泽民主席与巴希尔总统举行会晤。2005年4月亚非峰会期间，胡锦涛主席与巴希尔总统举行会晤。2006年11月，巴希尔总统来华出席中非合作论坛北京峰会，胡锦涛主席、温家宝总理分别与其会晤。2007年2月，胡锦涛主席对苏丹进行国事访问。2009年11月中非合作论坛第四届部长级会议期间，温家宝总理与巴希尔总统举行了会晤。2011年6月，巴希尔总统再次访华，胡锦涛主席、吴邦国委员长

和李克强副总理分别与其会谈、会见。2015年1月，王毅外长访问苏丹，会见巴希尔总统，同库尔提外长举行会谈。访苏期间，中方倡议举行了“支持伊加特南苏丹和平进程专门磋商”。6月，习近平主席特使、环境保护部部长陈吉宁赴苏丹出席巴希尔总统就职典礼。9月，苏丹总统巴希尔来华出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动。2018年9月，巴希尔总统来华出席中非合作论坛北京峰会。

2016年7月，苏丹总统助理、发展对华关系委员会副主席贾兹来华出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果落实协调人会议。9月，农业部部长韩长赋访问苏丹并主持召开中苏农业执行委员会第三次会议。10月，苏丹外长甘杜尔访华。11月，全国政协副主席王家瑞访问苏丹并主持召开第四届中苏执政党高层对话。2017年8月，张高丽副总理访问苏丹。2018年7月，苏丹外交国务部长乌萨马来华出席中阿合作论坛第八届部长级会议。2018年11月，苏丹全国大会党副主席、总统助理费萨尔来华出席第五届中苏执政党高层对话。

两国经贸关系发展顺利。自1970年以来，中国向苏提供一定数量的经济援助。近年来，中苏贸易额稳步增长。2017年，双边贸易额28亿美元，同比上升6.4%。两国经济技术合作涉及范围较广，包括石油、地矿勘探、建筑、路桥、农业、纺织、医疗和教育等。

中苏石油合作始于1995年，中方合作者是中国石油天然气集团公司，业务集油气勘探、开发、生产、管道、炼油化工和销售于一体，涵

盖了石油工业的全部产业链。目前，中石油在苏丹共有 2 个上游投资项目，4 个中下游项目。

中苏政府间成立有经贸联委会，迄今召开过 10 届会议。

两国文化交往在建交前就已经开始。上世纪 70 年代，中国武汉杂技团帮助苏培养出一大批杂技艺术人才，并协助组建苏丹杂技团。该艺术团被苏丹人民称为“苏中友谊之花”，在非洲具有较大影响。1970 年 8 月，两国签订了《中苏科学、技术、文化合作协定》，此后连续签署了 10 个文化协定执行计划。中国从 1971 年开始向苏丹派遣医疗队，迄今已派出 32 批。近年来，中苏教育合作稳步发展，中方每年接收一定数量的苏丹奖学金留学生。2008 年 10 月，国家汉办与喀土穆大学签署合作建设孔子学院正式协议，2009 年 11 月举行揭牌仪式。

中国驻苏丹大使馆馆址：MANSHIA DISTRICT, KHARTOUM, SUDAN。电话：(00249-1)83272730 ,传真：(00249-1)83271138 。

苏丹驻华大使：艾哈迈德·沙维尔（Ahmed Shawir）。馆址：北京三里屯东二街 1 号。电话：65323715，传真：65321280。