

# 冈比亚



冈比亚巴考海滩。图片来源：视觉中国

## 冈比亚国家概况

（最近更新时间：2019年1月）

【国名】 冈比亚共和国（The Republic of The Gambia）。

【面积】 11295 平方公里。

【人口】 210 万（2017 年）。主要民族有：曼丁哥族（占人口的 42%）、富拉族（又称颇尔族，占 16%）、沃洛夫族（占 16%）、朱拉族（占 10%）和塞拉胡里族（占 9%）。官方语言为英语，民族语

言有曼丁哥语、沃洛夫语、富拉语（又称颇尔语）和塞拉胡里语等。居民 90%信奉伊斯兰教，其余信奉基督教新教、天主教和原始宗教。

【首都】 班珠尔（Banjul），人口 3.13 万（2017 年）。

【国家元首】 阿达马·巴罗（Adama Barrow），2016 年 12 月当选。

【重要节日】 独立日：2 月 18 日。

【简况】 位于非洲西部，为一狭长平原嵌入塞内加尔共和国境内。西濒大西洋，海岸线长 48 公里。属热带草原气候，内地平均气温约 27℃。

15~16 世纪，葡萄牙人曾入侵。此后，英国和法国殖民者也相继侵入。1783 年，《凡尔赛和约》把冈比亚河两岸划归英国，把塞内加尔划归法国。1889 年，英、法达成协议，划定当今冈边界。1965 年 2 月 18 日，冈正式独立。1970 年 4 月 24 日成立共和国。独立后人民进步党长期执政，贾瓦拉多次连任总统。1994 年 7 月，叶海亚·贾梅中尉发动兵变，推翻贾瓦拉和人民进步党的统治，成立了以贾梅为主席的武装力量临时执政委员会。1996 年 9 月，贾梅当选总统，并于 2001 年、2006 年和 2011 年 3 次蝉联。

【政治】 2016 年 12 月 1 日，冈比亚举行新一届总统选举，最大反对党联合民主党出身的阿达马·巴罗在 7 个反对党支持下，以 43.3%

的得票率击败执政 22 年的贾梅（39.6%）和冈比亚民主大会党候选人康蒂（17.1%）当选总统。贾梅在承认败选后反悔，但很快在西共体军事干预下流亡赤道几内亚。2017 年 2 月 18 日，巴罗总统宣誓就职。目前，冈局势恢复正常。

**【宪法】** 现行宪法于 1996 年 8 月 8 日经全民公决通过。宪法规定：总统为国家元首、政府首脑和武装部队总司令；总统由直接选举产生，每届任期 5 年，连任次数不限；总统、副总统、政府各部部长向国民议会负责；副总统、各部部长由总统任命；总统可视情宣布“国家紧急状态”。

**【议会】** 为一院制，称国民议会，每届任期 5 年，设有议长、副议长各 1 名，均由议员选举产生。本届议会于 2017 年 4 月成立，共 58 席，其中民选议员 53 名，总统委任议员 5 名。现任议长玛利亚姆·杰克—登顿（Mariam Jack-Denton），2017 年 4 月当选。

**【政府】** 本届政府成立于 2018 年 6 月，现主要成员有：总统阿达马·巴罗，副总统乌赛努·达博（Ousainou Darboe），总统府秘书长兼国家公务员局局长哈比卜·赛胡·德拉迈（Habib Saihou Drammeh）、外交、国际合作和侨民事务部长马马杜·坦加拉，内政部长埃布里马·姆巴洛（Ebrima Mballow），财政和经济事务部长曼布里·恩吉（Mambury Njie），贸易、地区一体化、工业和就业部长阿马杜·萨内（Amadou Sanneh），农业部长拉明·迪巴（Lamin N. Dibba），土地和地方政府

部长哈吉穆萨·德拉迈 ( Alhajie Musa Drammeh ) , 林业、环境、气候变化和自然资源部长拉明·迪巴 ( Lamin B. Dibba ) , 渔业、水资源和国会事务部长詹姆斯·戈梅斯 ( James Gomez ) , 旅游和文化部长哈迈特·巴赫 ( Hamat N.K. Bah ) , 青年和体育部长哈德拉迈·西迪贝 ( Hadrammeh Sidibeh ) 、交通工程和基础设施部长拉明·巴伊·乔布 ( Bai Lamin Jobe ) 、信息和通讯基础设施部长埃布里马·西拉 ( Ebrima Sillah ) 、基础和中级教育部长克劳迪娅·科莱 ( Claudia Cole ) 、卫生和社会福利部长伊莎图·图雷 ( Isatou Touray ) 、高等教育、研究和科技部长巴达拉·朱夫 ( Badara Joof ) 、能源和石油部长法法·萨尼扬 ( Fafa Sanyang ) 、司法部长兼总检察长阿布巴卡尔·坦贝杜 ( Aboubacarr Tamedou ) 等。

**【行政区划】** 全国分为首都班珠尔市 ( 含班珠尔市区和卡尼芬市 ) 和 5 个地方行政区 ( 西部区、下河区、中河区、上河区和北岸区 ) , 区以下分 43 个县 , 村为基层单位。

**【司法机构】** 分最高法院和地方法院。以英国司法制度为基础 , 辅以本国制定的法律、穆斯林法以及传统习惯法。1997 年成立司法服务委员会 , 负责任命司法官员和法庭人员等 , 主席由大法官担任。司法部长兼总检察长布巴卡坦贝杜 , 首席大法官哈桑·贾洛 ( Hassan Jallow ) , 2017 年 2 月就任。

【政党】1994年军政权上台后禁止党派活动,1996年解除党禁。2016年10月,冈7个反对党形成联盟,共同推举联合民主党出身的巴罗为总统候选人,并一举赢得12月大选。目前,冈主要政党为:

(1) 联合民主党 (The United Democratic Party, UDP): 现主要执政党。1996年8月31日成立,成员多为曼丁哥族人。宗旨是民主、自由、安全、正义、和平、进步。在本届议会中占31席。

(2) 民族和解党 (The National Reconciliation Party, NRP): 现执政联盟成员。1996年8月成立。主席哈马特·巴 (Hamat Bah)。在本届议会中占5席。

(3) 争取独立与社会主义人民民主组织 (People's Democratic Organization for Independence and Socialism, PDOIS): 现执政联盟成员。1986年7月成立,主张社会政治生活不受宗族、宗教和意识形态限制,要求民主、自由、人权。主席哈里发·萨拉 (Halifa Sallah)。在本届议会中占4席。

(4) 人民进步党 (People's Progress Party, PPP): 现执政联盟成员,曾在冈独立后长期执政,创始人为前总统贾瓦拉。主要支持者为曼丁哥族。主张维护冈比亚独立和主权,发展民族经济,实行民主制度,反对大国干涉非洲事务。现任主席奥马尔·伽罗 (Omar Jallow)。在本届议会中占2席。

( 5 ) 冈比亚争取民主与发展党 ( Gambia Party for Democracy and Progress, GPDP ) : 现执政联盟成员 , 成立于 2006 年。主席为亨利·哥麦兹 ( Henry Gomez ) 。

( 6 ) 国民大会党 ( National Convention Party ) : 现执政联盟成员 , 也是前总统贾瓦拉时期主要反对党。主张发展民族经济、民族工商业 , 鼓励私人投资 , 对外主张奉行不结盟政策。主席为谢里夫·迪巴 ( Sheriff Dibba ) 。

( 7 ) 冈比亚道德大会 ( Gambia Moral Congress ) : 现执政联盟成员 , 成立于 2009 年 , 宗旨是争取人权和经济公平正义 , 主席为迈·法蒂 ( Mai Fatty ) 。

( 8 ) 爱国调整与建设联盟 ( The Alliance for Patriotic Re-orientation and Construction, APRC ) : 反对党。贾梅时期执政党。1996 年 8 月 26 日成立 , 成员多为朱拉族人。宗旨是团结、自力更生、进步。主席为前总统叶海亚·贾梅。在本届议会占 5 席。

( 9 ) 冈比亚民主大会党 ( Gambia Democratic Congress ) 。反对党。成立于 2016 年 , 系从爱国调整与建设联盟中脱离成立的政党 , 主席为前爱国调整与建设联盟党员马马·康蒂 ( Mama Kandeh ) 。在本届议会中占 5 席。

【重要人物】 阿达马·巴罗：总统。1965 年出生。早年曾经经商，后旅居英国。回国后创建房地产公司。1996 年加入联合民主党，历任该党全国执委会副司库、上河区委员会协调员、全国总司库。2016 年 9 月作为该党候选人宣布参加总统选举，后以独立候选人身份在 7 个反对党支持下参选，并一举赢得胜利。信奉伊斯兰教。

【经济】 系最不发达国家和重债务国，农业、转口贸易和旅游业为主要收入来源，经济体量小，工业基础薄弱，粮食不能自给。全国可耕地面积 48 万公顷，农作物种植面积 35 万公顷，半数种植花生，花生出口是传统创汇产业。实行自由贸易政策，转口贸易活跃。旅游业总产值占国内生产总值的 20%，吸纳就业岗位占全国的 19%，每年接待游客 20 万人次。2014 年以来，受西非埃博拉疫情严重冲击和雨季推迟影响，旅游业、农业受到影响。2014、2015 年冈经济增长率为 0.9%、-2.5%。巴罗上台后，将农业、能源、基础设施和卫生确认为施政重点和优先领域，表示将加大投入，并积极推动制造业、采矿业等发展，促进青年就业，改善人民生活；积极寻求国际援助。2017 年主要经济数据如下：

国内生产总值：10.14 亿美元

人均国内生产总值：483 美元

国内生产总值增长率：3.5%

通货膨胀率：8%

货币名称：达拉西( Dalasi )

汇率：1 美元 = 46.6 达拉西

( 资料来源：2018 年 12 月经济季评 )

**【资源】** 资源贫乏。已探明有钛、锆、金红石混生矿( 储量约 150 万吨 ) 和高岭土 ( 50 多万吨 ) ，正在进行石油勘探。

**【工业】** 2016 年工业产值约占国内生产总值的 13.4%。基础薄弱，发展缓慢。主要为农产品加工和建筑业，还有少量轻工业。

**【农业】** 2016 年农业产值约占国内生产总值的 17.8%。农业人口占全国总劳动力 80%。可耕地面积 48 万公顷，半数种植花生。主要粮食作物有玉米、小米、谷子、高粱、大米等。粮食不能自给，大部分大米需进口，其主要进口地为亚洲。

近 10 年来，冈政府对渔业投资较多，渔业产值大幅增加。目前，冈有 8 个渔业加工厂，15 艘注册渔轮，3000 多名渔民。产量的 90% 出口欧洲。近年来，由于外国拖捞船的过度捕捞，深海渔业资源已近枯竭。

**【旅游业】** 近年来，旅游业发展较快，已成为全国第二大就业行业，冈外汇主要来源之一。2016 年旅游业产值约占国内生产总值的 21.9%，旅游业就业岗位占全国总就业岗位的 18.8%，游客消费相当于当年冈出口总额的 46.5%（资料来源：世界旅游业理事会 2017 年国别报告）。目前，全国宾馆共约 40 余家，房间约 3000 个，床位约 7000 张。每年接待外国游客约 20 万人次。游客主要来自英国、瑞典、德国等欧洲国家。

**【交通运输】** 无铁路。

公路：总长 2390 公里，其中沥青路 510 公里，石子路 800 公里，土路 1080 公里。

水运：冈比亚河横贯东西全境，是冈内陆地区的主要运输线。班珠尔港是冈主要的国际海运港口，月处理集装箱 800 标准箱，年吞吐量为 200 万吨。

空运：首都云杜姆（Yundum）国际机场可起降各类大型客机，年接送旅客能力为 100 万人，每周有定期航班飞往比利时、加纳和塞内加尔等国。

**【财政金融】** 财政困难，连年赤字。收入主要为税收，少量为援款。近年财政收支情况如下（单位：亿达拉西）：

|    | 2014   | 2015   | 2016   |
|----|--------|--------|--------|
| 收入 | 77.01  | 90.54  | 102.96 |
| 支出 | 121.71 | 121.1  | 118.22 |
| 差额 | -44.7  | -30.56 | -15.26 |

（资料来源：国际货币基金组织）

截至 2017 年底，外债总额 6.4 亿美元。截至 2017 年底，外汇储备（不含黄金）为 1.1 亿美元。（资料来源：IMF 网站）

冈比亚中央银行建于 1971 年，负责制定和贯彻执行国家货币和信贷政策以及调控商业银行业务。截至 2011 年，冈共有 13 家商业银行，此外还有若干外钞兑换所和非银行金融机构。冈比亚标准银行为最大的商业银行。

**【对外贸易】** 实行自由贸易政策，进口关税较低，向邻国转口贸易活跃。主要进口食品、机械运输设备、工业制成品、矿产品和燃料润滑油等；主要出口花生、花生制品、渔产品等。2016 年主要出口对象有马里、几内亚、塞内加尔、中国等，进口主要来自科特迪瓦、巴西、中国、比利时、印度等。近年货物贸易情况如下（单位：百万美元）：

|        | 2014   | 2015   | 2016 |
|--------|--------|--------|------|
| 出口额    | 123.5  | 112.2  | 122  |
| 进口额    | -335   | -291.8 | -296 |
| 经常项目余额 | -211.5 | -179.6 | -174 |

(资料来源：国际货币基金组织)

**【外国援助】** 2007年2月，国际货币基金组织批准冈2007-2010年“减贫和增长计划”，2010年2月，国际货币基金组织决定将“减贫和增长计划”在冈延长一年。截止2010年底，冈在“减贫和增长计划”框架内累计收益3438万美元。据经济与合作组织统计，冈2015年共接受外援1.16亿美元。主要援助方有英国(1500万美元)、欧盟(1200万美元)、非洲开发银行(930万美元)、伊斯兰开发银行(910万美元)、欧佩克国际发展基金(730万美元)、土耳其(725万美元)、科威特(552万美元)、IMF(544万美元)等。

**【外国资本】** 据联合国贸易和发展会议(UNCTAD)2016年度《世界投资报告》，冈2015年吸引外国直接投资1100万美元，主要投向旅游领域。

**【人民生活】** 根据联合国开发计划署公布的《2016年人类发展报告》，冈的人类发展指数在188个国家中排名第173位，较上一年上

升了 2 位。2013 年，医疗支出占国内生产总值的 6%，人均预期寿命女性 61.6 岁，男性 58.9 岁，5 岁以下儿童死亡率为 64.4‰。60.4% 的人口生活在贫困线以下。医疗设施差。全国城镇医疗卫生机构 50 个（其中医院 3 所），村庄医疗站 291 个，妇幼保健站 136 个。平均每 1 万人有 1.1 名医生。疟疾为最大死因，染病率为 17.34%，其次是结核和寄生虫病。截至 2009 年，冈全国约有 1.8 万人感染艾滋病，另有约 1000 人死于艾滋病，2013 年成人艾滋病感染率约为 1.2%。

**【军事】** 1985 年议会通过武装部队法。1996 年宪法规定实行义务兵役制。军事力量主要包括国民军、海军等。冈选后危机结束后，巴罗总统重新整饬武装力量，目前国内安全主要依靠西共体部队。

**【教育】** 2005 年至 2014 年每年教育支出占国内生产总值的平均比例为 4.1%。成人识字率为 52%，小学适龄儿童入学率为 87%，小学辍学率为 27%。全国设有 270 个扫盲中心。小学实行免费教育。冈比亚大学为冈最高学府，成立于 1999 年，设医学、农业与生物、科技、人文、社科、教育及经济学院，年招生约 1000 名。

**【新闻出版】** 《冈比亚日报》是唯一的官方报纸，每周一、三、五出版，遇有公共假日停刊，发行量约 5000 份；《观察家日报》，1992 年创办的私人报纸，每周出版 5 期，发行量约 5000 份。另有《观点报》、《冈比亚新闻与报道》和《冈比亚人》等报刊。

冈比亚广播电台：官方电台，1962年5月建立，用英、曼丁哥、沃洛夫、富拉等语言播音。覆盖面为国土的2/3。1994年10月，该电台改由冈比亚电讯公司经营管理，新闻节目由政府监管。希德广播电台：瑞典人经营的非政治性私人电台，1970年5月起在班珠尔市播音。另有一家私人经营的立体声广播电台。1990年12月试播，全天播放音乐和商业广告。

冈比亚国家电视台于1995年12月开播。

**【对外关系】** 奉行全方位对外友好的外交政策。重视非洲团结、稳定和区域合作，支持非洲经济一体化。曾经参与利比里亚、塞拉利昂、科特迪瓦、几内亚比绍、塞内加尔卡萨芒斯等热点问题的调解工作，并派兵参与西非国家经济共同体在利比里亚、科特迪瓦和几内亚比绍的维和行动。巴罗政府上台后，改善同西方国家关系，积极发展与伊斯兰国家的关系，重视同新兴市场国家合作，积极寻求多方支持和帮助。现为联合国、世界贸易组织、伊斯兰合作组织、非洲联盟和西非国家经济共同体等组织成员。

**【同英国的关系】** 1965年加入英联邦，同英国关系密切。贾梅执政后期两国关系趋冷。2013年10月2日，冈宣布退出英联邦。巴罗当选总统后宣布将重返英联邦。2017年2月，英国外交大臣鲍里斯·约翰逊(Boris Johnson)访问冈比亚。3月，冈外长达博访英。9月，英联邦秘书处代表团访冈，就冈重返英联邦开展评估。9月，英国议会代表

团访冈并会见冈副总统坦巴章。2018年1月，冈国民议会议长登顿访英。2月，冈获准重新加入英联邦。4月，巴罗总统赴英出席英联邦政府首脑会议。10月，英国王储查尔斯夫妇访问冈比亚。

【同美国的关系】 1979年冈美建交。2006年6月，美以人权问题为由中止“千年挑战帐户”向冈拨付拨款。2014年12月，美取消冈的“非洲增长与机遇法案”受益国资格。2016年12月冈选后危机发生后，美方公开声明，要求贾梅和平向巴罗交权。2017年2月，美国负责非洲事务的助理国务卿格林菲尔德访冈。3月，美国国务院发表《冈比亚人权实践国别报告》，表示冈正沿着民主道路前进。5月，美国取消对冈官员赴美签证禁令。11月，达博外长出席美国—非洲外长会议。

【同伊斯兰国家的关系】 系伊斯兰合作组织成员。2017年4月，达博外长访问卡塔尔，系冈新政府外长首访域外国家。2018年2月，巴罗总统对土耳其进行工作访问。3月，伊斯兰合作组织秘书长欧赛敏访冈。同月，土耳其国际合作与协调署主席卡姆访冈。

【同邻国的关系】 塞内加尔是冈唯一邻国。1982年2月，两国通过协议正式结成塞冈邦联。1989年9月，邦联解体。1991年5月，冈塞两国正式签署友好合作条约。2014年底冈发生未遂政变以来，冈方公开对塞收留冈反对派表达不满，两国关系紧张。2015年3月，冈同塞边境税收纠纷激烈，冈一度关闭边境。2016年12月巴罗胜选后，

萨勒总统率先向巴罗总统表示祝贺。2017年1月，巴罗在冈驻塞内加尔使馆就职。2月，塞内加尔总统萨勒作为特邀嘉宾赴班珠尔出席巴罗总统就职仪式暨冈独立52周年庆典。3月，巴罗总统对塞内加尔进行国事访问，两国建立战略伙伴关系，并签署渔业、电力等领域合作协议。2018年3月，塞内加尔总统萨勒访问冈比亚。

冈同尼日利亚关系密切。冈塞邦联解体后，冈尼签署了防务协议。尼曾派大型军训团负责冈国民军的建设和训练，并曾派人出任冈军司令。同时尼与冈在司法、农业、医疗卫生、教育等领域进行广泛合作，尼向冈派有为数不少的技术人员。2003年6月，贾梅访尼。8月，冈国民议会批准了冈比亚-尼日利亚友好合作协定。2013年11月，尼总统乔纳森访冈。2016年1月，贾梅赴尼出席西共体成员国首脑峰会。2016年12月冈选后危机发生后，尼日利亚总统布哈里曾赴冈调解。2018年1月，巴罗总统访尼。

## 【中国同冈比亚的关系】

### 一、双边政治关系

中国与冈比亚于1974年12月14日建交。1995年7月13日，冈政府和台湾当局恢复所谓的“外交关系”，7月25日，中国宣布中止同冈比亚的外交关系。2013年11月14日，冈比亚宣布同台湾“断交”。11月18日，台湾当局宣布自当日起终止台冈“外交关系”。2016年3月17日，外交部长王毅与冈比亚外长盖伊在北京签署《中华人民

共和国和冈比亚伊斯兰共和国关于恢复外交关系的联合公报》，两国自当日起恢复大使级外交关系。

中方重要来访有：全国人大常委会副委员长姬鹏飞（1978年），习近平主席特使、全国政协副主席马培华（2017年2月）等。

冈方重要来访有：总统达乌达·凯拉巴·贾瓦拉（1975年、1987年、1988年、1991年）、外交部长阿利马·巴达拉·恩吉（1975年）、国民议会议长莫莫杜·巴布卡尔·恩吉（1987年）、外交部长内纳·麦克道尔-盖伊（2016年3月、7月）、外交部长乌赛努·达博（2017年8月、2018年6月来华主持中冈经贸联委会会议）、议长登顿（2017年9月）、总统巴罗（2017年12月来华国事访问、2018年9月来华出席中非合作论坛北京峰会）等。

2018年11月，中国驻冈比亚大使马建春向冈比亚总统巴罗递交国书。2017年12月，冈比亚新任驻华大使菲耶·西塞向习近平主席递交国书。

## 二、双边经贸关系和经济技术合作

1975至1995年，中国帮助冈比亚建设了独立体育场、友谊宿舍、卫生中心等项目。

中冈曾于 1975 年 11 月签署贸易协定。2017 年 12 月中冈建立经贸联委会机制，2018 年 6 月召开第一次会议。中国是冈比亚第一大贸易伙伴。2017 年，中冈贸易额 5 亿美元，同比增长 22.9%，其中，中方出口 4 亿美元，同比增长 26.5%，进口 1 亿美元，同比增长 9.9%。中国向冈主要出口纺织品、机电产品、鞋靴等，主要从冈进口木材、钛矿砂等。

### 三、文化、科技、教育与军事等方面的双边交往与合作

中冈曾于 1987 年 4 月签署文化协定，后因过去中冈关系波折中止。贵州省杂技团 1989 年 12 月赴冈访演。

广西壮族自治区南宁市 1987 年 6 月同班珠尔市结为友好城市。中冈复交后，2016 年 7 月，南宁市政府、文化代表团赴冈比亚访问。2016 年、2017 年 9 月，班珠尔市长两次率团访问南宁。

两国曾于 1976 年 8 月签署关于中国派遣医疗队赴冈工作的议定书。自 1977 年 10 月至 1995 年 3 月，中国共向冈派出医务人员 200 多人次。2017 年 6 月初，中国向冈复派医疗队。

1984 至 1995 年，中国共为冈培养留学生 11 名。2016 年 3 月中冈复交后，已有 41 名获得中国政府奖学金的冈比亚留学生来华学习。