

蒙古



蒙古成吉思汗陵。图片来源：视觉中国

蒙古国家概况

(最近更新时间：2019年1月)

【国名】 蒙古国 (Mongolia)

【面积】 156.65 万平方公里。

【人口】 约 318 万人 (2018 年 6 月)。喀尔喀蒙古族约占全国人口的 80%，此外还有哈萨克等少数民族。主要语言为喀尔喀蒙古语。居民主要信奉喇嘛教。

【首都】 乌兰巴托 (Ulaanbaatar)。常住人口约 141 万 (2018 年)。平均气温为 1.6℃。

【国家元首】 总统哈勒特马·巴特图勒嘎 (KHALTMAA BATTULGA)，2017 年 7 月 10 日就任。

【重要节日】

(1) 日期与我国藏历新年相同，是蒙古民间最隆重的节日，以前称为“牧民节”，只在牧区庆祝。1988 年 12 月，蒙古大人民呼拉尔主席团决定，白月为全民节日。

(2) 7 月 11 日。1921 年蒙古人民党领导的人民革命取得胜利，7 月 10 日，在库伦 (今乌兰巴托) 成立君主立宪政府，后将次日定为国庆日。1922 年起，蒙古定期在每年 7 月 11 日举行全国性那达慕，成为国庆活动的一个主要组成部分。1997 年 6 月 13 日，蒙古国庆中央委员会第三次会议决定将蒙古国庆易名为“国庆节-那达慕”。那达慕，蒙语意为“游戏”、“娱乐”，原指蒙古民族历史悠久的“男子三竞技”(摔跤、赛马和射箭)，现指一种按着古老的传统方式举行的集体娱乐活动，富有浓郁的民族特点。

【简况】 位于亚洲中部的内陆国，东、南、西与中国接壤，北与俄罗斯相邻。属典型的大陆性气候，常年平均气温为 1.56℃。冬季最低气温可至 -50℃，夏季戈壁地区最高气温达 40℃以上。

【宪法】 现行宪法于 1992 年 1 月通过，同年 2 月 12 日起生效。宪法规定：蒙古国是独立自主的共和国；视在本国建立人道的公民民主社会为崇高目标；在未颁布法律的情况下，禁止外国军事力量驻扎蒙古国境内和通过蒙古国领土；国家承认公有制和私有制的一切形式；国家尊重宗教，宗教崇尚国家，公民享有宗教信仰自由；根据公认的国际法准则和原则，奉行和平外交政策。根据该宪法，改国名为“蒙古国”，实行议会制。

【议会】 国家大呼拉尔是国家最高权力机关，行使立法权。国家大呼拉尔可提议讨论内外政策的任何问题，并将以下问题置于自己特别权力之内予以解决：批准、增补和修改法律；确定内外政策基础；宣布总统和国家大呼拉尔及其成员选举日期；决定和更换国家大呼拉尔常设委员会；颁布总统当选并承认其权力的法律；罢免总统；任免总理及政府成员；决定国家安全委员会的组成及权限；决定赦免等。国家大呼拉尔为一院制议会，其成员由蒙古国公民以无记名投票的方式直接或间接选出，任期四年。本届国家大呼拉尔于 2016 年 6 月产生，共 76 个席位，议席分布为：人民党 65 席、民主党 9 席、人民革命党 1 席、独立候选人 1 席。国家大呼拉尔主席为米耶贡布·恩赫包勒德（MIYEEGOMBO ENKHBOLD）（人民党），2016 年 7 月 5 日就任。

【政府】 国家权力最高执行机关，政府成员由国家大呼拉尔任命。现政府由人民党组成。总理为乌赫那·呼日勒苏赫（UKHNAA

HURELSYKH) , 下设副总理、政府办公厅主任及各部部长等共 15 名政府成员。

【行政区划】 全国划分为首都和 21 个省。

【司法机构】 法院行使司法权，由最高法院和各级地方法院构成。最高法院现任大法官策·卓里格，2010 年 11 月就职。检察机关由总检察署和各级地方检察署构成。2015 年 2 月，玛·恩赫阿木古楞被任命为国家总检察长。

【政 党】 实行多党制。至 2016 年，共有 22 个政党。主要有：

(1) 蒙古人民党 (Mongolian People's Party) 。1921 年 3 月 1 日成立，1925 年 3 月改称蒙古人民革命党，1997 年 2 月该党召开的二十二大确定党的性质为“民族民主主义性质的中左翼政党”。理论基础为“民主社会主义思想”。2007 年 10 月该党召开二十五大，通过党章修正案，决定保留党章中“党主席兼任总理”的规定。2010 年 11 月召开二十六次，恢复党名为人民党，选举由 31 人组成的领导委员会。党员约 16 万名。现任主席米·恩赫包勒德。

(2) 民主党 (Democratic Party) 。2000 年 12 月 6 日由蒙古民族民主党、社会民主党、民主复兴党、宗教民主党和民主党合并而成。党员约 14 万。党的宗旨是重视人的发展、人的权力和自由，并视个人能力大小承担相应的社会责任。党的目标是巩固蒙古政治独立；建立合

理、强大的经济体制；建立开放的社会；建立良政；将社会发展与国际社会进步密切接轨。党的全国代表大会每四年召开一次会议。全国协商委员会（相当于中央委员会）下设 8 个常设委，负责日常工作。党的监察机关是独立于任何个人的基本章程委员会，对党章负责。党代主席赞·恩赫包勒德。

【重要人物】 总统：哈·巴特图勒嘎。1963 年 3 月生。1982 年毕业于蒙古造型艺术中学绘画专业。长期经营酒店、畜牧产品等商业。2004 年、2008 年、2012 年三次当选国家大呼拉尔委员（议员）。2008 年至 2012 年任交通、建筑与城市建设部部长，2012 年至 2014 年任工农业部部长。2017 年 7 月当选蒙古国第七任总统。

国家大呼拉尔主席：米·恩赫包勒德。1964 年 7 月生，1987 年毕业于蒙古国立大学计划和经济师专业，经济学硕士。2004 年、2008 年、2012 年、2016 年连续四次当选国家大呼拉尔委员。2005-2007 年任蒙古人民革命党（现蒙古人民党）主席。2006-2007 年任总理。2007-2012 年任副总理。2012-2016 年担任国家大呼拉尔副主席。2013 年起任蒙古人民党主席。2016 年 6 月出任国家大呼拉尔主席。

总理：乌·呼日勒苏赫。1968 年生，1989 年毕业于蒙古国防大学政治学专业，1994 年毕业于国家行政管理学院国家管理学专业。2000 年毕业于蒙古国立大学法律专业。政治学硕士学历。曾三次当选国家大呼拉尔委员，历任蒙古民主社会青年联盟主席、人民党总书记、部长等

职 ,并于 2014 年至 2015 年、2016 年至 2017 年两次出任副总理。2017 年 10 月任总理。

【经济概况】 主要产业包括矿业、农牧业、交通运输业、服务业等。国民经济对外依存度较高。曾长期实行计划经济。1991 年开始向市场经济过渡。1997 年 7 月 , 政府通过 “1997-2000 年国有资产私有化方案” , 目标是使私营经济成份在国家经济中占主导地位。

地下资源丰富。现已探明的有铜、钨、金、银、铀、铅、锌、稀土、铁、萤石、磷、煤、石油等 80 多种矿产。全国森林覆盖率约为 8%。

国内生产总值 : 111.49 亿美元 (2017 年)

国内生产总值增长率 : 5.1%

货币名称 : 图格里克 (TUGRUG)

汇率 : 1 美元 = 2666.3 图格里克 (2019 年 1 月)

【畜牧业】 畜牧业是蒙古国的传统产业 , 是国民经济的基础 , 也是蒙古国加工业和生活必需品的主要原料来源。蒙古国地广人稀 , 冬季持续时间较长 , 畜牧业生产仍以自然放养为主 , 现阶段仍难以实现大规模、现代化生产 , 受自然气候和牲畜影响较大。近两年蒙未发生暴雪灾害 , 也未爆发大规模疫情 , 畜牧业迎来丰收 , 牲畜存栏量连创历史新高。

【农业】 农业(主要指种植业)并非蒙古国国民经济的支柱产业,但关系国计民生,历来受到政府的重视。农业从业人口6万余人,产值约占农牧业总产值的四分之一。蒙古国的主要农作物有小麦、大麦、土豆、白菜、萝卜、葱头、大蒜、油菜等。2017年,蒙种植谷物总产量23.81万吨,较上年下降50.7%;土豆12.18万吨,较上年下降26.3%;蔬菜8.21万吨,较上年下降13.1%;饲料作物100.81万吨,较上年下降21%。

【工矿业】 2017年,工矿业总产值为129326亿图,较上年增长30.3%。其中,矿业总产值为93860亿图,增长32.8%;制造业总产值为26258亿图,增加31.4%。蒙古国矿产资源丰富,部分大矿储量在国际上处于领先地位。目前蒙古国已进行开采且出口产品的大中型矿主要有:奥尤陶勒盖铜金矿(OT矿)、塔温陶勒盖煤矿(TT矿)、额尔登特铜钼矿、那林苏海特煤矿、巴嘎诺尔煤矿、图木尔廷敖包锌矿、塔木察格油田等。

【建筑业】 2017年,蒙古建筑业总产值为31306亿图,较上年增加1.5%。其中,住宅建筑产值12349亿图,增加13.4%;非住宅建筑(工业、贸易、医院、学校等)产值11120亿图,减少12.0%;一般通用建筑(道路、桥梁、公共设施等)产值7000亿图,增加2.1%;建筑维修产值837亿图,增加80.6%。

【交通运输业】 2017年，蒙古运输业总收入13580亿图，较上年增长14%；运输货物5391万吨，增加33.5%；运送旅客2.157亿人次旅客，减少18.3%。其中，公路运输收入5064亿图，增长8.5%，运输货物3121万吨，增加53%，运送旅客2.12亿人次，减少18.6%；铁路运输收入5291亿图，增加21.1%，运输货物2270万吨，增加13.6%，运送旅客262万人次，减少0.8%；航空运输收入3222亿图，增长12.2%，运输货物3082.6吨，减少0.5%，运送旅客82.54万人次，增加22.6%。

【旅游业】 蒙古国人口少、地域辽阔，自然风貌保持良好，是世界上少数保留游牧文化的国家之一，旅游业发展前景广阔。每年6-8月期间是旅游旺季。

【财政金融】 蒙古国内金融市场规模较小。2017年全年，蒙古财政预算收入（含外来援助）总额7.2万亿图（约29.51亿美元），较上年增长24.1%；财政支出（含偿债金额）总额8.9万亿图（约36.48亿美元），减少5.4%；财政赤字1.7万亿图（约6.97亿美元），减少52.4%。

【对外贸易】 实行经济开放政策。近年来，积极发展同西方发达国家和亚洲国家的经贸合作，2017年蒙古国与世界其他国家和地区的贸易总额为105亿美元、增长27.3%。其中出口62亿美元，增长26.1%，进口43亿美元，增长29.1%。

出口主要为矿产品、纺织品和畜产品等；进口主要有矿产品、机器设备、食品等。主要贸易伙伴为中国、俄罗斯、欧盟、加拿大、美国、日本、韩国等。

【军事】 蒙古人民军于 1921 年 3 月 18 日创建。总统兼任武装力量总司令。1996 年起实行文职国防部长制度。武装力量总参谋部独立于国防部。实行义务兵役制，1997 年开始对武装力量组织结构进行调整，其编制体制由师 - 团制转入了旅 - 营制。1998 年起增加了替代、合同兵役和抵偿服役制。1992 年起服役期改为一年。总兵力约 1.4 万人。

【文化教育】 实行国家普及免费普通教育制。全国有全日制普通教育学校 751 所，63 所专业培训中心。全国共有高校 113 所，其中国立高校 16 所，主要有国立大学、科学技术大学、教育大学等，私立高校 92 所，主要有伊赫扎萨克大学、奥特根腾格尔大学等。5 所为国外高校分校。根据政府间文化教育科学合作协定，蒙与 50 多个国家交换留学生。蒙国内主要文化单位有：国家民间歌舞团、国家话剧院、国家歌剧舞剧院、国家杂技院、国家音乐馆、国家木偶剧院和博格达汗宫博物馆、乔依金喇嘛庙博物馆、造型艺术博物馆、国家历史博物馆、国家自然历史博物馆、文化遗产中心、国家图书馆、国家艺术画廊等单位。

【新闻出版】 据蒙方统计，全国公开发行的报纸约 126 种、杂志 92 种、76 家广播、150 家电视台、30 多家网络媒体。主要报刊有《日

报》、《世纪新闻报》、《今日报》、《真理报》、《蒙古新闻报》等。这几种报纸是蒙古发行量最大的报纸。除《真理报》是蒙古人民党机关报外，其余均是自由刊物。此外还有《索云博报》（军报）、《乌兰巴托时报》、《人民权利报》等。

蒙古通讯社（简称蒙通社）：系官方通讯社，创建于1921年。该社与新华社、路透社、俄罗斯新闻社、塔斯社等有合作关系。

国家公共广播电台：系蒙古唯一非私营广播电台，也是蒙最有影响力的新闻机构。广播电台覆盖全国。

此外还有TV9、TV5、TV25、乌兰巴托电视台、“鹰”、C1、TV8、NTV、教育、USB等为较大的私营电视台。

【对外关系】 国家大呼拉尔1994年通过的《蒙古国对外政策构想》规定，蒙古奉行开放、不结盟的外交政策，强调“同俄罗斯和中国建立友好关系是蒙古对外政策的首要任务”，主张同中俄“均衡交往，发展广泛的睦邻合作”。同时重视发展同美日德等西方发达国家、亚太国家、发展中国家以及国际组织的友好关系与合作。2011年，蒙古国家大呼拉尔通过新《对外政策构想》，将“开放、不结盟的外交政策”拓展为“爱好和平、开放、独立、多支点的外交政策”，强调对外政策的统一性和连续性。明确对外政策首要任务是发展同俄、中两大邻国友好关系，并将“第三邻国”政策列入构想，发展同美、日、欧盟、印度、韩国、土耳其等西方国家和联盟的关系。2004年，蒙古成为上海合作组织首

个观察员国。2012年3月，蒙与北约建立“全球伙伴关系”。11月，蒙加入欧安组织，成为该组织第57个成员国。

【中国同蒙古国的关系】

一、政治关系

蒙古同我国陆上相邻4710公里，是与我陆地边界线最长的邻国。两国于1949年10月16日建立外交关系。中蒙建交60多年来，两国关系虽经历过一些曲折，但睦邻友好始终是主流。尤其是近20年来，两国关系发展迅速，成果显著。1994年，双方签署《中蒙友好合作关系条约》，为两国关系健康稳定发展奠定了政治和法律基础。

1998年12月，应江泽民主席邀请，蒙古总统巴嘎班迪对中国进行国事访问，双方发表中蒙联合声明，确定建立两国面向21世纪长期稳定、健康互信的睦邻友好合作关系，为两国关系的未来发展指明了方向。1999年7月，江泽民主席应邀对蒙古进行国事访问，充实和丰富了两国睦邻友好合作关系的内涵。2002年1月，蒙古总理恩赫巴亚尔对中国进行正式访问，双方发表联合公报。2003年6月，胡锦涛主席对蒙古进行国事访问，双方宣布建立中蒙睦邻互信伙伴关系，并发表联合声明。2004年7月，蒙古总统巴嘎班迪对中国进行国事访问，双方发表中蒙联合声明。2005年11月，蒙古总统恩赫巴亚尔对中国进行国事访问，双方发表中蒙联合声明。2006年11月，蒙古总理恩赫包勒德对中国进行正式访问。2008年6月，习近平副主席应邀对蒙古进行正

式访问。2010年4月，蒙古总统额勒贝格道尔吉对中国进行国事访问。2010年6月，温家宝总理对蒙古进行正式访问。2011年6月，蒙古总理巴特包勒德对中国进行正式访问，双方宣布建立战略伙伴关系，并发表联合声明。2012年6月，蒙古总统额勒贝格道尔吉来华出席上海合作组织北京峰会。8月，戴秉国国务委员访蒙。12月，温家宝总理在比什凯克出席上海合作组织成员国总理会议期间会见蒙古总理阿勒坦呼雅格。2013年1月，吴邦国委员长访蒙。4月，蒙古国家大呼拉尔主席恩赫包勒德来华出席博鳌亚洲论坛2013年年会。5月，杨洁篪国务委员访蒙。7月，习近平主席特使、全国人大常委会副委员长向巴平措赴蒙出席蒙古总统额勒贝格道尔吉就职仪式。9月，习近平主席在比什凯克出席上海合作组织成员国元首理事会会议期间会见蒙古总统额勒贝格道尔吉。10月，蒙古总理阿勒坦呼雅格对华进行正式访问。2014年6月，王毅外长访蒙。8月，习近平主席对蒙古进行国事访问。双方发表联合宣言，将中蒙关系提升为全面战略伙伴关系。9月，习近平主席出席在杜尚别举行的上海合作组织成员国元首理事会第十四次会议期间，同蒙古总统额勒贝格道尔吉和俄罗斯总统普京举行中蒙俄三国元首首次会晤。10月，蒙古国家大呼拉尔主席恩赫包勒德访华。11月，蒙古总统额勒贝格道尔吉来华出席亚太经合组织领导人会议期间举行的加强互联互通伙伴关系东道主伙伴对话会。2015年7月，习近平主席出席在乌法举行的上海合作组织成员国元首理事会第十五次会议期间，同蒙古总统额勒贝格道尔吉和俄罗斯总统普京举行中蒙俄三国元首第二次会晤。9月，蒙古总统额勒贝格道尔吉来华出席纪念中国人民抗

日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年活动。同月，蒙古总理赛汗比列格来华出席夏季达沃斯论坛。10 月蒙古国家大呼拉尔主席恩赫包勒德以民主党主席身份来华出席亚洲政党丝绸之路专题会议。11 月，蒙古总统额勒贝格道尔吉对华进行国事访问。双方发表《中蒙关于深化发展全面战略伙伴关系共同声明》。同月，全国人大常委会副委员长严隽琪访蒙并启动两国立法机构定期交流机制。2016 年 6 月，习近平出席上和组织成员元首理事会塔什干峰会期间，同蒙古总统额勒贝格道尔吉和俄罗斯总统普京再次举行中蒙俄三国元首会晤，并同蒙总统举行双边会晤。7 月，李克强总理对蒙古进行正式访问并出席第十一届亚欧首脑会议，访问期间同蒙古总理额尔登巴特举行会谈，会见蒙总统额勒贝格道尔吉、国家大呼拉尔主席恩赫包勒德。10 月，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山访蒙，会见蒙总统额勒贝格道尔吉、国家大呼拉尔主席恩赫包勒德、总理额尔登巴特。同月，蒙古人民党主席、国家大呼拉尔主席恩赫包勒德来华出席“中国共产党与世界对话会”并访问，习近平主席、张德江委员长、刘云山书记会见。2017 年 5 月，蒙总理额尔登巴特来华出席“一带一路”国际合作高峰论坛，期间习近平主席、李克强总理等领导人会见。2018 年 4 月，蒙总理呼日勒苏赫访华并出席博鳌亚洲论坛年会，期间同习近平主席、李克强总理、栗战书委员长分别举行会见会谈。6 月，蒙总统巴特图勒嘎来华出席上海合作组织成员元首理事会青岛峰会，同习近平主席举行双边会晤，中蒙俄举行三国元首会晤。9 月，习近平主席出席俄罗斯东方经济论坛期间会见蒙总统巴特图勒嘎。

二、经贸关系

1951年中蒙两国建立贸易关系。1989年两国政府成立了经济、贸易和科技合作委员会，迄今已举行十四次会议。1991年两国政府签订了新的贸易协定，以现汇贸易取代了政府间记账贸易。同年，两国政府签署投资保护协定。近年两国互利合作不断扩大，中国已连续多年成为蒙最大的贸易伙伴和投资国。2017年，蒙对华贸易总额67.35亿美元，较上年同期增长35.8%，占蒙同期外贸总额的64.1%。其中，对华出口贸易总额53.07亿美元，较上年增长36.0%；自华进口贸易总额14.28亿美元，较上年同期增加34.6%。

三、军事安全合作

近年来，两国在军事安全领域保持良好合作。2004年，两国国防部门建立防务安全磋商机制，迄今已举办十次。2015年6月，我首次派员参加在蒙举行的“可汗探索2015”多国维和军演。9月，蒙军派方队来华参加“9·3”阅兵式。10月，国务委员兼国防部部长常万全访问蒙古。同月，中蒙首次联合反恐训练在蒙古举行。2018年5月，蒙古国防部长恩赫包勒德访华。

四、文化、科技与教育等方面的双边交往与合作

中蒙两国于1951年起建立文化联系。1994年双方签署《中蒙文化合作协定》。近年来，根据中蒙两国政府文化交流计划，两国开展了多

渠道、多层次、多形式的文化交流与合作。2018年1月，中蒙人文交流共同委员会首次会议在京举行。2004年4月，文化部部长孙家正率团访蒙，并参加了首次在蒙古举办的“中国文化周”活动。2008年5月，蒙古国立大学孔子学院揭牌。2010年6月，乌兰巴托中国文化中心揭牌。蒙古现有孔子学院3所，孔子课堂2所。

1987年，中蒙签署了两国政府《1987-1988年度科技合作计划》。1989年，蒙古政府科技合作代表团访华。此后，双方定期举行科技合作会议和签订年度科技合作计划。2014年8月，双方签署《中蒙关于推进科技人员交流的协议》和《中蒙关于共建中蒙生物高分子应用联合实验室的谅解备忘录》。2017年5月，双方签署了《中蒙关于在蒙古国建立科技园区和创新基础设施发展合作的谅解备忘录》、《中蒙关于互派青年科学家的谅解备忘录》。

中蒙两国教育交流始于1952年，多年来，两国在教育领域的交流与合作发展顺利。1998年，中蒙签署《中华人民共和国政府和蒙古国政府相互承认学位学历的协定》。2000年，双方签署《利用中国无偿援助款项培养蒙古留学生项目执行计划》。2008年，双方签署《关于组织国际汉语教师中国志愿者赴蒙古国任教的协议书》。2010年，双方签署《中蒙相互承认学历、学位证书的协定修订备忘录》。2017年，双方签署《中华人民共和国教育部与蒙古国教育文化科学体育部2018-2021年教育交流与合作执行计划》。

五、其他关系

两国领事关系不断发展。1986年两国政府在北京签署了《中蒙领事条约》。1990年，双方建立领事磋商机制，迄今已举行19轮磋商。1990年，蒙古恢复驻中国呼和浩特总领馆。1996年，蒙古驻呼和浩特总领馆驻二连浩特办公室正式办公。1997年两国签订了《中华人民共和国政府和蒙古国政府关于蒙古国在中国香港特别行政区保留名誉领事馆的协定》。2007年，蒙古驻呼和浩特总领馆驻二连浩特办公室升格为领事馆。2011年，蒙古驻香港总领事馆开馆。2014年，中国驻扎门乌德总领馆开馆。目前，双方对持外交、公务和因公普通护照人员互免签证。

1991年，中蒙两国签订《中华人民共和国政府和蒙古人民共和国政府关于边境口岸及其管理制度的协定》。2004年，双方对此协定进行了修订。2010年，双方签订《中蒙边界制度管理条约》。2014年，双方成立中蒙边境口岸管理合作委员会并签署相关协议。

六、主要双边协议

- 1、《中华人民共和国和蒙古人民共和国边界条约》（1962.12.26）
- 2、《中华人民共和国和蒙古人民共和国领事条约》（1986.8.9）
- 3、《中华人民共和国和蒙古国友好合作关系条约》（1994.4.29）

- 4、《中蒙关于建立睦邻互信伙伴关系的联合声明》（2003.6.5）
- 5、《中蒙关于建立战略伙伴关系的联合声明》（2011.6.16）
- 6、《中蒙战略伙伴关系中长期发展纲要》（2013.10.25）
- 7、《中蒙关于建立和发展全面战略伙伴关系的联合宣言》
（2014.8.21）
- 8、《中蒙关于深化发展全面战略伙伴关系的共同声明》（2015.11.11）