

# 马尔代夫



马尔代夫水上屋。图片来源：视觉中国

## 马尔代夫国家概况

(最近更新时间：2019年1月)

**【国名】** 马尔代夫共和国 (The Republic of Maldives)。

**【面积】** 总面积9万平方公里(含领海面积)，陆地面积298平方公里。

**【人口】** 44万，均为马尔代夫族。民族语言和官方语言为迪维希语 (Dhivehi)，上层社会通用英语。伊斯兰教为国教，属逊尼派。

**【首都】** 马累 ( Malé ) ，人口 24.8 万 ，面积 1.96 平方公里。

**【国家元首】** 总统易卜拉欣穆罕默德·萨利赫( Ibrahim Mohamed Solih ) ，2018 年 9 月当选。

**【重要节日】** 独立日：7 月 26 日 ( 1965 年 ) 。

**【简况】** 印度洋上的群岛国家。距离印度南部约 600 公里，距离斯里兰卡西南部约 750 公里。南北长 820 公里，东西宽 130 公里。由 26 组自然环礁、1192 个珊瑚岛组成，分布在 9 万平方公里的海域内，其中约 200 个岛屿有人居住。岛屿平均面积为 1-2 平方公里，地势低平，平均海拔 1.2 米。位于赤道附近，具有明显的热带气候特征，无四季之分。年降水量 2143 毫米，年平均气温 28℃。日平均最高温度 31℃，最低温度 26℃。

1116 年建立苏丹国。近 400 年来，先后遭受葡萄牙和荷兰殖民主义者的侵略和统治，1887 年沦为英国保护国。1965 年 7 月 26 日宣布独立。1968 年 11 月 11 日建立共和国。

**【政治】**

马为总统制国家。1978 年，加尧姆当选总统，此后 5 次连任。随着时代变化，马民众要求民主和政治改革的呼声增强。2004 年 6 月，时任总统加尧姆提出宪政改革方案。2005 年 6 月，马人民议会通过实

行多党民主制度的议案，宪政改革启动。2006年3月，马内阁批准加尧姆总统的民主改革路线图计划。2007年8月，全民公投决定继续实行总统制。2008年8月，新宪法正式生效，规定马为主权独立和领土完整的伊斯兰教总统内阁制国家，总统为国家元首、政府首脑和武装部队统帅，有权任命内阁成员，但须经议会批准。所有议员通过选举产生，总统不再有任命议员的权力。建立独立的最高法院，总统不再是司法系统的最高长官。立法、行政、司法权分别归属人民议会、总统和法院。总统由全体选民直接选举产生，任期不得超过两届。内阁由副总统、部长和总检察长组成。内阁成员由总统任命，经议会批准。

2008年10月，马举行首次政党制下的总统选举，民主党候选人穆罕默德·纳希德在第二轮投票中击败连续执政30年的时任总统加尧姆，当选马宪政改革后首位总统。2012年初，马政局动荡，纳希德因反对党和民众示威抗议被迫辞职，副总统瓦希德接任总统。2013年9月，马举行宪政改革以来第二次总统选举。11月，进步党候选人亚明当选总统。

2015年3月，马民主党领袖、前总统纳希德因非法扣押刑事法院大法官一案被判处入狱13年。9月，亚明总统所乘快艇在马累码头发生爆炸，时任副总统阿迪布因涉嫌与爆炸案有关被逮捕，并被议会弹劾。2016年10月，马执政党进步党公开分裂为支持现总统亚明和支持前总统加尧姆的两个派别。2017年3月，加尧姆宣布与民主党、共和党、

正义党联合反对现政府。反对党联盟两次发起针对议长玛斯赫的不信任案，但未获议会通过。

2018年2月1日，马最高法院发布法令，撤销前总统纳希德等9名政治犯罪名，恢复12名反对党议员议席。亚明政府将此举定性为“司法政变”，宣布马进入国家紧急状态，采取多种措施稳定局势。9月，马举行新一轮总统选举，民主党候选人萨利赫击败亚明总统胜选，成为马第七位总统。

**【议会】** 人民议会（People's Majlis）为马立法机构。实行比例代表制，全国划分为87个选区，每个选区选举产生1名议名，总共87名议员，任期5年，各行政区议员人数由当地人口数决定。本届议会于2014年3月选举产生。议长加西姆·易卜拉欣（Gasim Ibrahim），共和党党员，2018年11月当选。马将于2019年4月举行议会选举。

**【政府】** 本届内阁成立于2018年11月，目前主要内阁成员包括：副总统费萨尔·纳西姆（Faisal Naseem），外交部长阿卜杜拉·沙希德（Abdulla Shahid），国防部长玛丽亚·艾哈迈德·迪迪（Mariyam Ahmed Didi），内政部长谢赫·伊姆兰·阿卜杜拉（Sheikh Imran Abdulla），财政部长易卜拉欣·阿米尔（Ibrahim Ameer），国家规划和基础设施部长穆罕默德·阿斯拉姆（Mohamed Aslam），艺术、文化和遗产部长尤姆娜·穆蒙（Yumna Maumoon），旅游部长阿里·瓦希

德 ( Ali Waheed ) ，经济发展部长费亚兹·伊斯梅尔 ( Fayyaz Ismail ) 等。

**【司法机构】** 宪法规定司法权归属最高法院、高等法院和审判法庭。

**【行政区划】** 全国分 21 个行政区，包括 18 个行政环礁及马累、阿杜和福阿穆拉三个市。

**【政党】** 2005 年 6 月马启动宪政改革后，人民议会通过实行多党民主制度的议案。马内政部陆续接受多个政党的注册，包括进步党 ( Progressive Party of Maldives ) 、民主党 ( Maldivian Democratic Party ) 、共和党 ( Jumhoree Party ) 、马尔代夫发展联盟 ( Maldives Development Alliance ) 、人民党 ( Dhivehi Rayyithunge Party ) 、正义党 ( Adhaalath Party ) 等。

**【重要人物】** 易卜拉欣·穆罕默德·萨利赫：总统。1962 年生，1995 年起长期任议员，曾参与起草马 2008 年宪法。2003 年参与创建民主党，2011 年起任该党议会党团领袖。2018 年 11 月 17 日宣誓就职马总统。

加西姆·易卜拉欣：议长。1950 年生。1990 年起长期任议员，曾任财政部长、货币管理局局长和内政部长等职。2008 年创立共和党，任党领袖。2018 年 11 月通过议会补选任议长。

## 【主要政府机构网址】

总统办公室 [www.presidencymaldives.gov.mv](http://www.presidencymaldives.gov.mv)

外交部 [www.foreign.gov.mv](http://www.foreign.gov.mv)

## 【经济】

旅游业、船运业是主要经济支柱。马尔代夫经济结构单一、资源贫乏、严重依赖进口，经济基础较为薄弱。2011 年以前，曾被列为世界最不发达国家。通过多年努力，马经济发展取得一定成就，成为南亚地区人均 GDP 最高的国家，基础设施和互联互通水平也有较大提升。

2017 年主要经济数据如下：

国内生产总值（GDP）：46.48 亿美元。

人均国内生产总值：9671.3 美元。

国内生产总值增长率：6.9%。

货币名称：卢菲亚（Rf，Rufiyaa）。

汇率：1 美元≈15.4 卢菲亚。

通货膨胀率：2.8%。

(资料来源：马尔代夫货币管理局)

**【资源】** 拥有丰富的海洋资源，有各种热带鱼类及海龟、玳瑁和珊瑚、贝壳之类的海产品。

**【旅游业】** 旅游业是第一大经济支柱，旅游收入对 GDP 的贡献率多年保持在 25%左右。现有 135 个旅游岛，3.85 万张床位，入住率 61.2%，人均在马停留时间 6.2 天。2017 年旅游业产值 66.81 亿卢菲亚，同比增长 3.3%。2017 年外国赴马游客 139 万人次，同比增长 8%。

**【渔业】** 渔业资源丰富。盛产金枪鱼、鲣鱼、鲛鱼、龙虾、海参、石斑鱼、鲨鱼、海龟和玳瑁等。鱼类主要出口中国香港、日本、斯里兰卡、新加坡和中国台湾，2016 年渔业产值为 22.4 亿卢菲亚，占 GDP4.1%。

**【交通运输】** 主要交通工具为船舶。汽车、摩托车为主要陆上交通工具。海运业主要经营香港到波斯湾和红海地区及国内诸岛间的运输业务，中国、斯里兰卡、印度、新加坡、阿联酋、南非及一些欧洲国家有定期航班往返马累。2016 年运输业产值约 39.9 亿卢菲亚，占 GDP 的 7.2%。

**【农业】** 土地贫瘠，农业较落后。椰子生产在农业中占重要地位，约有 100 万棵椰子树。其他农作物有小米、玉米、香蕉和木薯。随着旅

游业的扩大，蔬菜和家禽养殖业开始发展。2016 年农业产值为 8.07 亿卢菲亚，占 GDP 约 1%。

**【制造业】** 仅有小型船舶修造，及海鱼和水果加工、编织、服装加工等手工业。

**【财政金融】** 2017 年财政收入 208.1 亿卢菲亚（包括国际援助），财政支出 222.3 亿卢菲亚，财政赤字 14.1 亿卢菲亚，外汇储备 5.86 亿美元。

**【对外贸易】** 主要出口商品为海产品，主要进口商品为食品、家具、石油产品、电子产品、交通工具、机械设备、建材、纺织品和生活用品等。主要贸易伙伴有阿联酋、新加坡、中国、印度、斯里兰卡、泰国和马来西亚等。2017 年，出口额为 3.18 亿美元，进口额为 22.23 亿美元，贸易逆差为 19.05 亿美元。

**【人民生活】** 大部分居民以鱼、椰子和木薯为主食，近年来粮食食品有所增加。医疗卫生较落后，全国有 23 家医院，最大的医院在马累。1998 年世界卫生组织宣布马为无疟疾国家。婴儿年出生率为 19‰，人均寿命男士为 73 岁，女士为 74.7 岁。

**【军事】** 2006 年 4 月前仅有一支千余人的综合武装力量，统称为国家安全卫队，由国民卫队、警察卫队和海上巡逻队组成。2004 年，警察同国家安全卫队分享，接受内政部领导。2006 年 4 月，国家安全



卫队正式更名为马尔代夫国防部队，隶属于国防和国家安全部，总兵力约 3000 人，职责是捍卫国家主权和独立，保护根据宪法选举产生的政府不受威胁和侵犯，快速应对紧急事件及捍卫宪法和法律权威。

**【教育】** 实行从学前到高中毕业的免费教育。成人识字率为 98.94%。2017 年，马尔代夫共有 376 所学校，在校学生 87788 人，教师 8957 人。马尔代夫国立大学是马唯一大学。各环礁设有一个教育中心，主要向成年人提供非正规文化教育。

**【新闻出版】** 传统纸质媒体逐渐退出市场，主要媒体纷纷转向网络化，影响较大的有 Sun Online，Avas，Vnews，Mihaaru，Raajje News，Maldives Independent 等，大部分系迪维希语。“马尔代夫之声”电台建于 1962 年，用英文和迪维希语对全国广播。马尔代夫电视台于 1978 年 3 月建成启用，同年修建了卫星通讯站，可通过卫星转播世界各地节目。

### **【对外关系】**

马尔代夫是英联邦国家。2016 年 10 月，马政府宣布因受到英联邦不公正待遇，决定退出英联邦，2018 年马新政府上台后，又决定重返英联邦。同 164 个国家建立了外交关系。奉行和平、独立和不结盟的外交政策，同所有尊重马独立和主权的国家友好，重视发展与中国、印度、沙特阿拉伯、马来西亚、新加坡、斯里兰卡等国家的关系。大力争取国

际组织和其他国家援助。积极参与不结盟运动和南亚区域合作联盟活动，2011年成功举办第17届南盟峰会。

马尔代夫是“小岛屿国家联盟”（AOSIS）主要代表国，2015年起担任联盟轮值主席国。强调气候变化事关小岛屿国家的生存权，高度关注全球气候变暖使海平面上升对马造成的威胁。签署《联合国气候变化框架公约》、《气候变化和生物多样性公约》、《京都环保议定书》、《保护海洋生物议定书》、《巴黎协定》等多边协议。

近年对外交往活跃。2016年3月，亚明总统访问马来西亚，4月访问印度，10月访问沙特。2017年5月，亚明总统赴沙特出席“阿拉伯伊斯兰美国峰会”，10月访问阿联酋。2018年12月，萨利赫总统对印度进行国事访问。2019年1月，萨利赫总统非正式访问斯里兰卡，随后访问阿联酋。

## 【同中国关系】

### 一、双边政治关系

中国史称马尔代夫为“溜山国”或“溜洋国”。明朝永乐十年（1412年）和宣德五年（1430年），郑和率领商船队两度到马。永乐十四年后，马国王优素福三次遣使来华。郑和的随行人员马欢所著《瀛涯胜览》和费信所著《星槎胜览》中，对马地理位置、气候、物产、风俗民情等，都有详实记载。马累博物馆陈列着当地出土的中国瓷器和钱币，反映了

历史上中马友好往来和贸易关系。后因殖民者侵略，中马关系中断了几个世纪。

20世纪60年代初，中马驻斯里兰卡使节开始往来。1972年10月14日中马建交，中国驻斯大使兼任驻马大使。2011年11月8日，中国驻马使馆正式开馆。马政府奉行一个中国政策，不与台湾发展官方关系，在涉藏、涉疆、南海等问题上支持中国立场。马总统加尧姆（1984年、2006年）访华。议长哈密德（2001年）访华。黄华副总理兼外长（1981年）、钱其琛副总理兼外长（1994年）、全国人大常委会陈慕华副委员长（1997年）、全国政协李瑞环主席（1999年）、傅全有总参谋长（2001年）、朱镕基总理（2001年）、吴仪副总理（2004年）、中共中央纪律检查委员会吴官正书记（2004年）和李肇星外长（2005年）等先后访马。

中马近年来继续保持友好交往势头。2010年，马总统纳希德对华进行国事访问并出席上海世博会活动。2011年，马议长沙希德访华，全国人大常委会委员长吴邦国访马。2012年9月，瓦希德总统来华出席第二届中国-亚欧博览会。10月，中共中央政治局常委李长春率中国共产党代表团访马。11月，全国人大常委会副委员长、全国妇联主席陈至立访马。2014年6月，马副总统贾米尔来华出席第二届中国-南亚博览会。8月，马总统亚明来华出席第二届青奥会开幕式。9月，习近平主席对马尔代夫进行国事访问，同亚明总统一致同意构建中马面向未来的全面友好合作伙伴关系。2015年6月，亚明总统来华出席第

三届中国 - 南亚博览会。7 月，全国人大常委会副委员长沈跃跃作为习近平主席特使赴马出席马尔代夫独立 50 周年庆典。10 月，马副总统阿迪布来华出席亚洲政党丝绸之路专题会议，并同全国人大常委会副委员长沈跃跃共同出席中国 - 马尔代夫投资论坛。11 月，中央军委委员、海军司令吴胜利上将和全国政协副主席陈晓光分别访马。2016 年 4 月，海军副司令员田中中将访马。5 月，张德江委员长在香港出席“一带一路”高峰论坛期间会见玛斯赫议长。6 月，马尔代夫作为主题国参加在昆明举办的第 4 届中国 - 南亚博览会，玛斯赫议长率团出席。8 月，王毅外长过境马尔代夫，会见马外长阿西姆。10 月，玛斯赫议长赴重庆出席 2016 中国共产党与世界对话会。12 月，玛斯赫议长对华进行正式访问。2017 年 1 月，马尔代夫外长阿西姆对华进行正式访问。12 月，马总统亚明对华进行国事访问。2018 年 8 月，中国政府代表、国家国际发展合作署署长王晓涛出席中国—马尔代夫友谊大桥开通仪式。11 月，习近平主席特使、文化和旅游部部长雒树刚出席马总统萨利赫就职典礼。

## 二、双边经贸关系

中马经贸合作关系始于 1981 年。当前双边经贸合作发展势头良好。中马建有经贸联委会机制，首次会议于 2014 年 12 月在北京举行，第二次会议于 2015 年 9 月在马举行。中马自贸谈判于 2015 年 12 月正式启动，2017 年 9 月结束，12 月正式签署中马自贸协定。中国对马出口商品主要包括建材、机械设备、交通工具、通信设备、家具、箱包、

纺织品等，从马尔代夫进口商品主要为水产品。2017年，双边贸易额2.9636亿美元，同比下降7.7%。其中中方出口约2.9574亿美元，同比下降7.9%，进口62万美元，同比增长160.2%。中马大项目合作进展顺利，中马友谊大桥竣工并投入使用，马累国际机场改扩建项目完成跑道铺设和试飞部分，拉穆环礁连接公路项目和住房二期项目均竣工交付。

### 三、旅游合作

2002年，马尔代夫成为中国公民出国旅游目的地国。自2010年起，中国已连续8年成为马第一大旅游客源国。2017年，中国赴马游客30.6万人次。目前，中国北京、上海、广州、昆明、成都、重庆、武汉、郑州、香港等地同马累间分别开通了直航或包机往来。2018年7月，中国—马尔代夫旅游合作论坛在马举办。

### 四、其他领域交流与合作

中马教育、文化、体育、卫生、广电、地方等领域交流合作不断扩大。我国自2001年开始向马尔代夫提供政府奖学金。2010年4月，两国教育部签署教育合作协议。2017年，在华学习的马尔代夫留学生总数为208名，其中中国政府奖学金生30名，自费留学生178名。截至目前，我方共向马派出汉语教师2名，汉语教师志愿者7名。

2007年，双方签署中马政府间文化合作协定，中国多个艺术团先后赴马访演。2015年12月，《蔚蓝丝路 - 中国海上丝绸之路特展》在马累举办。2017年2月，为庆祝中马建交45周年，文化部组派中国国家交响乐团、江苏省艺术团赴马举办“欢乐春节”演出。5月，文化部邀请5位马青年艺术家来华采风创作并举办作品展。

2009年10月，中央电视台中、英文国际频道(CCTV4/9)在马旅游岛开播。2013年10月，中央电视台摄制组赴马拍摄《魅力马尔代夫》纪录片，并于2014年2月播出。2016年11月，马广电委员会主席穆罕默德访华。2017年6月，马方派团来华出席2017亚洲媒体峰会。

2013年6月，中国海军“和平方舟”医院船对马进行友好访问，为马民众提供人道主义医疗服务。2014年9月，中马双方签署关于卫生合作的谅解备忘录。2016年1月、2017年9月，中国两次派遣“光明行”医疗小组为马尔代夫200余名白内障患者实施治疗手术。2014年12月，马尔代夫首都马累水厂发生火灾，民众饮用水告急，中方紧急向马援助大量淡水。2018年7月，我向马援助一艘救护艇。

2015年12月，云南省同马尔代夫经济发展部在马累举办首次合作工作会谈。2016年7月，苏州市同马累市缔结友好城市关系。2017年5月，广西壮族自治区同马累市缔结友好区市关系。