

纳米比亚



纳米比亚的埃托沙国家公园。图片来源：视觉中国

纳米比亚国家概况

(最近更新时间：2019年1月)

【国名】纳米比亚共和国 (The Republic of Namibia)。

【面积】824,269 平方公里。

【人口】253 万。88%为黑人，白人和有色人约占总人口的 12%。奥万博族是最大的民族，占总人口的 50%。其他主要民族有：卡万戈、达马拉、赫雷罗以及卡普里维、纳马、布须曼、雷霍伯特和茨瓦纳族。

官方语言为英语，通用阿非利卡语、德语和广雅语、纳马语及赫雷罗语。
90%的居民信仰基督教，其余信奉原始宗教。

【首都】温得和克(Windhoek)，人口 34.4 万，年最高气温 30℃，最低气温 7℃。

【国家元首】总统哈格·根哥布(Hage Geingob)，2014 年 11 月当选，2015 年 3 月就职。

【重要节日】元旦：1 月 1 日；独立日：3 月 21 日；劳动节：5 月 1 日；非洲日：5 月 25 日；英雄日：8 月 26 日；人权日：12 月 10 日；圣诞节和家庭日：12 月 25 日和 26 日。

【简况】原称西南非洲，北同安哥拉、赞比亚为邻，东、南毗博茨瓦纳和南非，西濒大西洋。海岸线长 1600 公里。全境大部分地区在海拔 1000~1500 米。西部沿海和东部内陆地区为沙漠，北部为平原。主要河流有奥兰治河、库内内河和奥卡万戈河。气候燥热少雨，年平均气温 18~22℃，分春(9~11 月)、夏(12~2 月)、秋(3~5 月)、冬(6~8 月)四季。

15~18 世纪，葡萄牙、荷兰、英国等殖民者先后侵入。1890 年被德国占领。1915 年，南非参加协约国对德作战，出兵占领西南非洲。1920 年，国际联盟委托南非统治西南非洲。1949 年，南非非法吞并西南非洲。1960 年 4 月，西南非洲人民组织(简称人组党) 成立，开始

进行争取民族独立的斗争。1966年，联合国通过决议，取消南非对西南非洲的委任统治。1968年，联合国大会根据西南非洲人民的意愿决定将西南非洲更名为纳米比亚。1978年，联合国安理会通过435号决议，支持纳实现独立。1989年，在联合国监督下举行制宪议会和总统选举，人组党获胜，其候选人努乔马当选总统。1990年3月21日宣布独立。

【政治】纳独立后，政局一直保持稳定。人组党政府重视教育、卫生、基础设施建设等，注重人民生活的改善，经济社会事业不断发展。2009年11月，纳举行独立后第四次议会和总统大选，人组党获胜，该党候选人希菲凯普涅·波汉巴再次当选总统。之后，波汉巴总统任命根哥布为总理。2014年11月，纳举行总统大选和议会选举，根哥布作为人组党总统候选人参加竞选，以87%的得票率当选总统，于2015年3月21日就职。人组党赢得国民议会全部104个议席中的85席。

【宪法】现行宪法于1990年2月制定。宪法规定：纳实行三权分立、两院议会和总统内阁制，总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，任期5年，不得超过两任；经内阁建议，总统可以宣布解散国民议会并举行全国大选；同时总统应辞职并在议会解散后的90天内选举新的总统；修改宪法须经议会两院各2/3多数通过等。

【议会】由国民议会(National Assembly)和全国委员会(National Council)组成。国民议会每届任期5年。本届国民议会于2015年3

月组成，共 104 个议席，在 96 个直选议席中，人组党占 77 席，另有，总统提名议员 8 名，任期至 2020 年 3 月。本届国民议会议长彼得·卡贾维维（Peter Katjavivi），于 2015 年 3 月就职。

全国委员会由全国 14 个区委员会选举 42 名代表组成。每年至少举行两次会议。总统无权解散全国委员会。第五届全国委员会于 2015 年 12 月成立，任期至 2021 年 12 月，主席玛格蕾特·门萨-威廉斯（Margareth Mensah-Williams）。

【政府】本届政府于 2015 年 3 月组成。现主要成员有：副总统南戈洛·姆奔巴（Nangolo Mbumba），总理莎拉·库贡盖卢瓦-阿马蒂拉（Saara Kuugongelwa-Amadhila），副总理兼国际关系与合作部长内通博·南迪-恩代特瓦（Netumbo Nandi-Ndaitwah），国防部长彭达亚·恩达科洛（Penda Ya Ndakolo），司法部长萨克斯尚加拉（Sackeus Shanghala），内政与移民部长弗兰斯·卡波菲（Frans Kapofi），工业化、贸易和中小企业发展部长切克罗·特韦亚（Tjekero Tweya），财政部长卡勒·施莱特魏因（Calle Schlettwein），教育、艺术和文化部长卡特里娜·汉泽-希马尔瓦（Katrina Hanse-Himarwa），体育、青年与国家服务部长伊拉斯塔斯·乌托尼（Erastus Utoni），安全保卫部长查尔斯·纳莫洛（Charles Namoloh），矿业与能源部长汤姆·阿尔温多（Tom Alweendo），工程和运输部长约翰·穆托尔瓦（John Mutorwa），新闻与通讯技术部长斯坦利·西马塔（Stanley Simataa）等。

【网址】 <http://www.gov.na/> 。

【行政区划】 全国划分为 14 个行政区 (Region) 。

【司法机构】 由最高法院、区法院和地方法院组成。最高法院大法官和总检察长由总统商内阁和司法咨询委员会后任命。区和地方法院法官由司法部长任命。最高法院大法官彼得·希武特(Peter Shivute)。

【政党】 有大小政党 40 多个，其中 7 个政党在议会有席位。主要政党有：

(1) 西南非洲人民组织 (South West African People's Organization - SWAPO-PARTY) : 简称人组党，执政党。1960 年 4 月 19 日成立，前身是 1958 年成立的奥万博兰人民组织，得到纳最大民族奥万博族及其他社会阶层的广泛支持，1966 年 8 月开始武装斗争，1989 年 11 月在制宪议会选举中获胜，成为执政党。1991 年 12 月举行了纳米比亚独立后的第一次全国代表大会，决定从民族解放组织转变为群众性政党。2017 年 11 月召开了第六次全国代表大会，选举产生新一届领导集体，哈格·根哥布、内通博·南迪-恩代特瓦分别当选主席和副主席，索菲娅·沙宁瓦 (Sophia Shaningwa) 当选总书记。

(2) 大众民主运动 (Popular Democratic Movement) : 原称特恩哈尔民主联盟，2018 年 1 月改称现名。由白人共和党联合 10 个民族集团于 1977 年 11 月成立，1989 年经重新组合后包括 12 个政党

和派别，宣称“既反对共产主义，也反对种族主义”。2003年，其重要成员共和党和全国团结民主组织相继宣布退盟。现任主席麦克亨利·韦纳尼（McHenry Venaani）。该党在2014年大选中获得5个议席。

（3）民主与进步大会（Rally for Democracy and Progress）：2007年11月，由前外交部长希迪波·哈穆滕尼亚和前矿业与能源部长杰萨亚·恩亚穆共同组建。在2009年11月举行的大选中首次参选并在国民议会中获8个席位。主张进一步巩固民主、尊重人权，反对独裁和威权体制，反对个人崇拜；加大减贫力度，积极推动社会经济发展。该党在2014年大选中获得3个议席。

【重要人物】哈格·根哥布：总统。1941年8月3日出生于纳北部奥特宗朱帕省，达马拉族。1964-1974年在美国期间获得政治学学士、硕士学位，2004年获英国利兹大学政治学博士学位。青年时代投身纳解放运动，参与创建人组党，系纳独立宪法起草人之一。1975年至2002年担任人组党政治局委员。1990年3月纳独立后出任总理，并连任至2002年。2002年8月退出纳政坛，2003年移居美国，受邀请担任政府间国际组织“非洲事务全球联盟”（GCA）执行书记。2004年重返政坛。2007年重新当选人组党政治局委员，出任人组党副主席、国民议会党团领袖。2008年4月任贸易与工业部长。2012年再次出任总理。在2014年11月举行的大选中当选总统，2015年3月21日就职。2017年11月，当选人组党主席。曾于1991年9月以总理身份访华，2006年随波汉巴总统出席中非合作论坛北京峰会，2011年以贸工部长

身份随同波汉巴总统访华。2014年4月以总理身份正式访华并出席博鳌亚洲论坛年会。2015年12月出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会。2018年3月来华进行国事访问,9月来华出席中非合作论坛北京峰会。夫人莫妮卡·根哥斯。

【经济】世界上海洋渔业资源最丰富的国家之一，铀、钻石等矿产资源和产量居非洲前列。矿业、渔业和农牧业为三大传统支柱产业，种植业、制造业较落后。独立后，人组党政府先后制订了5个五年经济发展计划（第五个国家发展计划为2017-2022年）及2030年远景规划，大力吸引外资发展制造业、矿产品加工业、旅游业和金融服务业，扶持黑人企业发展，同时注意维护白人合法权益，纳经济保持平稳增长。2014年和2015年，经济增长率分别达6.4%和6.0%。2016年初以来，受国际大宗商品价格低迷和国内旱灾、基础设施薄弱等影响，经济一度陷入技术性衰退。为扭转当前困境，政府削减预算、减少开支，努力推动农牧产品出口和旅游创汇，积极发展工业园区。但受制于经济内生动力不足、政府效能低下等因素，经济运行前景尚不明朗，实现自主可持续发展任重道远。

2018年纳主要经济数据如下：

国内生产总值：139.3亿美元

人均国内生产总值：5505美元

经济增长率：1.2%

通货膨胀率：4.3%

外债总额：73.1 亿美元

外汇储备：21.9 亿美元

汇率：1 美元≈13.25 纳元

【资源】矿产资源十分丰富，素有“战略金属储备库”之称。主要矿藏有：钻石、铀、铜、铅、锌、金等。

【工矿业】制造业不发达，80%的市场由南非控制。制造企业约 300 家，90%以上为小规模私人企业，主要行业有食品饮料、纺织服装、皮革加工、木材加工和建材化工等。矿业是纳传统支柱产业，90%的矿产品出口，主要生产氧化铀、钻石、黄金等。2016 年，纳米比亚铀产量 3654 吨。纳是重要钻石供应国。近年来，纳钻石销售市场扩大，除美国外，还销往中东和日本等地。

【农牧渔业】纳 70%的人口生活在农村地区，农业吸纳了纳 65% 的劳动力。种植业较落后。全国可耕地面积 6900 万公顷，主要粮食作物有玉米、高粱和小米等。由于雨量稀少，土地贫瘠，农作物产出率低且不稳定，粮食不能自给。目前 70% 的粮食依靠进口，主要来自南非。政府正在推行“绿色农业计划”，力求增加粮食产量。畜牧业较发达，

85%的可耕地被用来发展畜牧业，收入占农牧业总收入的 76%，以养牛、羊为主，牛存栏 280 万头，羊 400 万只，大部分出口南非和欧洲。所产紫羔羊皮驰名世界。纳渔业资源丰富，捕鱼量位居世界前十名，主产鳕鱼、金枪鱼、沙丁鱼、荚鱼、龙虾和蟹，其中 90%供出口。

【旅游业】旅游业较发达，产值占国内生产总值的 10%左右。海滩、自然保护区等旅游景点集中在北部和南部地区，其中北部的艾淘沙公园闻名世界。1997 年，纳成为世界旅游组织成员。近年来，赴纳国际游客逐年递增，2016 年共有 147 万外国游客赴纳观光。纳发展旅游业条件优越，主要有地形地貌丰富多彩，生物多样性特点突出，注重生态保护以及交通基础设施相对完善等。

【交通运输】基础设施较发达。

铁路：总长 2600 公里；平均每年客运量 60.2 万人次，货运量 68.7 万吨公里。

公路：总长约 6.4 万公里，其中沥青路 5000 公里；年均客运量 5 万人次，货运量 18 万吨。

水运：沃尔维斯湾是纳唯一深水港和西南非地区最大的贸易和渔港，年吞吐量约 200 万吨。

空运：纳米比亚航空公司经营的国际和地区航线通往法兰克福、开普敦、约翰内斯堡、卢萨卡、哈拉雷和罗安达等城市，国内航线通往纳各主要城市及一些偏远城市。纳各大城市均有机场。

【财政金融】纳是南部非洲关税同盟和兰特货币区成员国。财政金融大权集中于中央，90%财政收入源于税收。从南部非洲关税同盟所得收入占每年财政收入的 20%~30%。纳 65%的银行为外国资本掌握。

【对外贸易】主要出口矿产品、渔产品、畜牧产品及初级加工产品，其中钻石出口占出口收入总额的 33%。经济对进口依赖性强，绝大部分生产、生活资料需要进口。接近 90%的进口商品来自南非。主要出口市场为南非、英国、美国等。2017 年外贸总额为 100.5 亿美元。

【外国援助】1990~1998 年共获外援约 47.88 亿纳元，主要援助国有德国（占外援的 30%）、瑞典（占外援的 23%）、挪威、美国等。援款主要用于创造就业机会、减少收入分配不公和扶贫。2010 年，纳共获得 20 亿纳元的发展援助，主要用于艾滋病防治、教育、农业和基础设施建设等领域。

【人民生活】纳虽为中等收入国家，但贫富差距较大，是全球贫富差距最大的国家之一。现有医院 34 所、诊所 267 个，保健中心 44 个。共有 6435 张床位，平均每 1000 人占有 3.6 张。此外还有许多私人诊所。纳政府重视提高人民的医疗卫生条件，医疗卫生经费占财政总预算的 9%左右。经过多年努力，纳艾滋病感染率趋于稳定。艾滋病母婴传

播比例从 2005 年的 20%降至 2013 年的 4%，新增病例降低了 50%。同时实现了 85%的治疗覆盖率。

【军事】独立后，政府在整编前纳米比亚解放军和前西南非洲地方军的基础上，建立起一支统一的国防军，总兵力 1.9 万人，其中陆军 1.67 万人，空军 1100 人，海军 1200 人，另有警察部队 1.4 万人。据纳财政部向议会提交的 2017/18 年度财政预算，国防预算为 56.8 亿纳元，约占政府财政预算的 9.1%。

【文化教育】独立后建立普及教育制度，2012 年实现小学免费义务教育。全国拥有 1500 所中小学校和特种学校。纳米比亚大学是全国唯一的综合性大学，建于 1993 年，有学生 4000 多人；另有 10 多所中等技术学校和师范学校。近年来，纳教育投入持续增加，教育拨款从 2000 年的 18 亿纳元提高到 2018 年的 150.5 亿纳元，占预算总额的 24%。目前，初等教育入学率达 93.6%，高中入学率为 49.5%，高等教育普及率为 24%。纳全国识字率从独立时不到 75%上升至目前的 90%。纳还分别与南非、德国、中国等签署了联合研究和科技合作文件，但教育事业的发展仍面临辍学率和不及格率过高、教室严重缺乏和教学质量不尽人意等挑战。

【新闻出版】全国有 192 家新闻机构和组织。有报刊十余种。主要报刊和发行量为：《纳米比亚人报》（1 万份），1985 年创刊；《共和者报》（1 万份），1977 年创刊，大众民主运动机关报，有英、德、

南非荷兰文；《新时代报》（7000份），人组党报；《温得和克广告者报》（1.1万份）。

纳米比亚广播公司为全国性广播和电视机构，成立于1990年，其前身是1979年成立的西南非洲广播公司，产权为国家所有。下设广播电台，用英、德、南非荷兰语和13种地方语广播。纳米比亚通讯社为半官方通讯社。南非在纳设有电视转播站。

近年来，纳国有新闻、通讯产业业绩突出。移动通讯核心骨干网络进行了升级改造。随着信号传送基站建设速度加快，纳广播公司调频广播和电视信号的覆盖范围分别达到全国的98%和68%。纳通社开通全天多媒体新闻服务，并在全国设立了6个分部，地方新闻采访能力明显提高。

【对外关系】迄今，已与150个国家建立外交关系。奉行不结盟、睦邻友好的外交政策，强调外交为经济建设服务，支持加强非洲国家间的合作，主张建立国际政治经济新秩序、加强南南合作、南北对话。注重周边外交。加强同周边国家、亚洲国家的经贸往来。

【同中国的关系】

一、双边政治关系

中华人民共和国与纳米比亚共和国于 1990 年 3 月 22 日建交。建交以来，两国关系发展顺利，高层交往频繁，江泽民主席（1996 年）、胡锦涛主席（2007 年）曾访纳。2018 年 3 月，两国建立全面战略合作伙伴关系。

近年我主要往访有：全国政协主席贾庆林（2010 年），全国人大常委会委员长吴邦国（2011 年），国务委员刘延东（2011 年），外交部长杨洁篪（2012 年），全国人大副委员长华建敏（2012 年），国务院副总理回良玉（2012 年），中共中央政治局委员、全国政协副主席王刚（2012 年），全国政协副主席马飏（2013 年），习近平主席特使、交通运输部长杨传堂（2015 年），国务委员兼国防部长常万全（2015 年），外交部长王毅（2016 年），全国政协副主席杜青林（2016 年），国务院副总理张高丽（2017 年），全国人大常委会委员长栗战书（2018 年）等。

近年纳方主要来访有：开国总统努乔马（2010 年来华出席上海世博会开幕式，2012 年作为特邀嘉宾来华出席第二届中非青年领导人论坛活动，2015 年来华出席第六届香山论坛并访华）、波汉巴总统（2011 年以前南部非洲发展共同体轮值主席身份访华，2015 年以前总统身份来华出席第四届中非民间论坛）、根哥布总统（2014 年以总理身份正式访华并出席博鳌亚洲论坛年会，2018 年 3 月来华国事访问，9 月来华出席中非合作论坛北京峰会）、全国委员会主席卡佩雷（2010 年、2015 年）、外长乌托尼·努乔马（2010 年、2012 年）、副总理豪西库（2013

年)、国民议会议长卡贾维维(2016年)、副总理兼外长恩代特瓦(2017年)等。2015年12月和2018年9月,根哥布总统先后出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会和中非合作论坛北京峰会,其间习近平主席均同其举行会见。

二、双边经贸关系和经济技术合作

中纳建交以来,中国完成了打井、经济住房、儿童活动中心、地方议会大厦、总统官邸、水产养殖中心、毛泽东中学等援助项目。目前中国正在援建的项目有青年职业培训中心二期、社会住宅项目等。

1994年,两国签订贸易协定。2004年,两国建立经贸联委会机制,2007年4月举行第二次会议,2018年3月举行第三次会议。

2017年,中纳贸易额为5.69亿美元,同比增长30.93%,其中中国出口2.72亿美元,同比增长1.25%;进口2.97亿美元,同比增长79.04%。2018年1-10月,双边贸易额5.81亿美元,同比增长34.09%,其中中国出口2.81亿美元,同比增长21.55%;进口3.0亿美元,同比增长48.43%。中国主要向纳出口机电产品、纺织品、家具等,进口天然铀、矿产品(铅、锰、铜矿砂)等。

三、文教、卫生等方面的双边交往

两国政府签有文化、教育合作协定。我方派遣了多名教授和讲师赴纳米比亚任教。自 1994 年至 2017 年底，我共接受纳米比亚奖学金留学生 262 名。2017 年全年在华纳米比亚学生共计 642 名。我方在纳米比亚派有医疗队，共派遣 12 批 48 人次，目前在纳有中国医疗专家 4 人。我方于 2005 年 12 月宣布纳米比亚为中国公民出境旅游目的地国。中纳还签署了引渡条约和司法协助条约。迄今，两国共有 12 对友好省（市）。

【同非洲国家的关系】重视发展同非洲国家、特别是南部非洲发展共同体邻国的关系。主张南共体国家建立促进贸易、投资、地区经济发展的共同机制，支持南共体政治、防务与安全机构的工作。支持非盟主导非洲事务。2018 年 9 月，纳接任南部非洲发展共同体轮值主席。

【同西、北欧国家的关系】同西、北欧国家有密切的经贸联系，德国、瑞典、挪威、法国是纳主要的援助国。纳独立后即加入洛美协定并与西、北欧国家签有多项经贸、文化和技术合作协定。欧盟向纳提供主要援助领域包括教育、乡村发展、能力和基础设施建设、政府管理和非政府组织活动等，旨在帮助纳促进减贫和实现可持续增长。纳与德国关系特殊，目前在纳有近 4 万德裔白人，有 30 所学校教授德语。2014 年同欧盟就《经济伙伴协定》（EPA）达成共识。

【同美国的关系】美是纳主要援助国之一，每年向纳提供 1000 万 ~ 1500 万美元的双边和地区发展基金。美国公司占外国在纳公司的 1/3

以上。美和平队青年志愿者计划自纳独立伊始即开始实施，目前约有100名青年志愿者在纳政府机构、中小企业、诊所、学校和社区组织开展志愿服务。2001年，纳获得美《非洲增长与机会法》受益国待遇。2006年，美接受纳为“千年挑战账户”受惠国。

【同亚洲等国家的关系】近年来，纳积极推行“东向”政策，加强同亚洲国家的合作。在高度重视对华关系的同时，积极加强同日本、印尼、印度、泰国、越南、马来西亚、新加坡等国在天然气开发、公务员培训、远程教育、农业、海洋渔业、港口建设、人力资源、旅游等领域的合作，扩大经贸往来。