

卢旺达



卢旺达火山国家公园的大猩猩。图片来源：视觉中国

卢旺达国家概况

(最近更新时间：2019年1月)

【国名】 卢旺达共和国 (The Republic of Rwanda, La République Rwandaise)。

【面积】 26,338 平方公里。

【人口】 1220 万 (2017 年)。由胡图 (85%)、图西 (14%) 和特瓦 (1%) 三个部族组成。官方语言为卢旺达语、英语、法语和斯

瓦希里语。国语为卢旺达语，部分居民讲斯瓦希里语。居民 56.5%信奉天主教，26%信奉基督教新教，4.6%信奉伊斯兰教。

【首都】 基加利（Kigali），人口 113 万（2015 年）。

【国家元首】 总统保罗·卡加梅（Paul Kagame），2000 年 4 月 17 日就任，2003 年 8 月正式当选，2010 年 8 月、2017 年 8 月连任。

【重要节日】 独立日：7 月 1 日。解放日：7 月 4 日。

【简况】 位于非洲中东部赤道南侧，内陆国家。东连坦桑尼亚，南界布隆迪，西与西北和刚果（金）为邻，北与乌干达接壤。大部分地区属热带草原气候。因地处东非高原，气候温和凉爽，年平均气温 19°C。

16 世纪，图西人建立封建王国。1890 年沦为“德属东非保护地”。第一次世界大战后由比利时委任统治。第二次世界大战后改由比利时“托管”。1962 年 7 月 1 日宣告独立，成立共和国。1973 年 7 月 5 日，成立第二共和国。1990 年 10 月，侨居乌干达的图西族难民组成卢旺达爱国阵线（简称“爱阵”）与胡图族政府军爆发内战。1991 年 6 月实行多党制。1993 年 8 月 4 日，卢政府和爱阵在坦桑尼亚阿鲁沙签署和平协定，决定结束内战。1994 年 4 月 6 日，胡图族总统哈比亚利马纳因飞机失事遇难身亡引发导致近百万人丧生的大屠杀，内战再度爆发。7 月 19 日，爱阵取得军事胜利，夺取政权。

【政治】 1994年卢新政权成立后，宣布实行5年过渡期，实行爱阵主导、多党参政和禁止党派活动的政治管理模式。卢政府奉行民族和解和团结政策，接待并安置回国难民，审判1994年大屠杀罪犯，政局逐渐稳定。1999年6月，卢政党论坛讨论决定延长过渡期4年。2000年4月，爱阵领导人保罗·卡加梅在议会和内阁联席会议上被推举为总统。

卡加梅对内积极开展良政建设，集中精力抓国家重建和恢复经济，同时大力倡导民族和解，召开“第一届全国团结与和解大会”，对外逐步调整与西方国家关系，努力争取外援，执政地位逐步巩固。2003年5月，卢全民公决通过新宪法。8月25日，卢举行1994年以来首次多党总统大选，卡加梅正式当选总统，任期7年。9月举行议会参众两院选举，爱阵及其联盟获半数议席。10月份组成多党联合政府。卢平稳结束过渡期。2008年9月，卢举行议会选举，爱阵及其竞选联盟以78.7%的高票获胜。2010年8月，卢举行总统大选，卡加梅以93%的得票率蝉联。近年来，卢政府继续推行良政，促进经济发展，缓和社会矛盾，卢政局保持稳定。2017年8月，卢再次举行总统大选，卡加梅以98.79%的得票率胜选连任。

【宪法】 第一部宪法于1962年11月24日颁布，1973年7月废止。第二部宪法于1978年12月17日公民投票通过。1991年5月30日，国民发展议会审议通过了第三部宪法。2003年5月26日，卢全民公决通过新宪法，其主要内容有：实行半总统制。总统为国家元首

和武装部队最高统帅，由无记名投票直接普选产生，任期 7 年，可连任一次；总理由总统任命，政府成员根据各党在议会的比例确定；实行多党制和立法、行政、司法三权分立制度。2015 年 12 月，卢以全民公决方式通过宪法修正案。宪法修正案维持总统只能连任 1 次的规定，将每届任期由 7 年缩短为 5 年，同时在新宪法条款生效前设置一个 7 年过渡期，包括卡加梅在内的任何合法候选人均可参选过渡期总统。

【议 会】 议会实行两院制，由参议院和众议院组成。众议院由 80 名议员组成，任期 5 年，本届众议院于 2018 年 9 月选举产生，80 个席位中卢旺达爱国阵线及其联盟共获 40 席，社会民主党获 5 席，自由党获 4 席，社会真理党获 2 席，民主绿党获 2 席，妇女、青年和残疾人代表占其余 27 席，现任众议长多娜泰尔·穆卡巴利萨（Donatille Mukabalisa，女）。参议院由 26 名参议员组成，其中 12 名由全国 12 个选举团选出，2 名由高校院士团选出，8 名由总统提名，4 名由全国政治协商论坛提名，任期 8 年。本届参议院于 2011 年产生，任期至 2019 年，现任参议长贝尔纳·马库扎（Bernard Makuza）。

【政 府】 本届政府于 2018 年 10 月成立，共有 19 个部门，26 人。主要成员有：总理爱德华·恩吉伦特（Edouard Ngirente），地方政府部长阿纳斯塔斯·夏卡（Anastase Shyaka），负责社会事务的国务部长阿尔维尔·穆卡巴兰巴（Alvera Mukabaramba，女），农业和动物资源部长热拉尔迪娜·穆克希马纳（Géraldine Mukeshimana，女），外交、合作和东共体事务部长理查德·塞齐贝拉（Richard Sezibera），

负责东共体事务的国务部长奥利维埃·恩杜洪吉雷海（Olivier Nduhungirehe），财政和经济计划部长于齐耶尔·恩达吉吉马纳（Uzziel Ndagijimana），负责经济规划的国务部长克劳迪娜·乌韦拉（Claudine Uwera，女），国防部长阿尔伯特·穆拉西拉（Albert Murasira），司法部长兼总检察长约翰斯顿·布辛杰（Johnston Busingye），负责法律事务的国务部长埃沃德·乌维泽伊马纳（Evode Uwizeyimana），卫生部长迪亚娜·加顺巴（Diane Gashumba，女），负责公共卫生与基层医疗保障的国务部长帕特里克·恩迪穆班齐（Patrick Ndimubanzi），总统府部长朱迪丝·乌维泽耶（Judith Uwizeye，女），内阁事务部长玛丽·索朗热·卡伊西蕾（Marie Solange Kayisire，女），贸易和工业部长索拉娅·哈基祖穆兰伊（Soraya Hakizumuremyi，女），教育部长欧仁·穆提穆拉（Eugene Mutimura），基础设施部长克拉韦尔·加泰特（Claver Gatete），负责交通运输的国务部长让·德迪厄·乌维汉甘耶（Jean de Dieu Uwihanganye），应急管理部长热尔梅娜·卡马伊雷塞（Germaine Kamayirese，女），环境部长樊尚比鲁塔（Vincent Biruta），文化和体育部长埃斯佩朗斯·尼拉萨法里（Espérance Nyirasafari，女），信息产业部长波拉·因加比莱（Paula Ingabire，女），青年部长罗斯玛丽·姆巴巴齐（Rosemary Mbabazi，女），公共服务和劳动部长方凡·尔万因多·卡伊兰瓜（Fanfan Rwanyindo Kayirangwa，女），性别和家庭促进部长索丽娜·恩伊拉哈比马纳（Solina Nyirahabimana，女）。

【行政区划】 2006年1月1日起实行新行政区划,全国分为东方、南方、西方、北方四省和基加利市,下设40个县市、416个乡镇。

【司法机构】 由最高司法会议、最高法院(包括法院法庭局、终审法院、行政法院、宪法法院、审计法院)、上诉法院、初审法院、县法院组成。最高司法会议由最高法院正副院长及2名法官、各上诉法院1名法官、各上诉法院辖区内的初审法院和县法院法官各1名组成,负责除最高法院正副院长外所有法官的任免、升迁等事宜。初审法院以上各级法院均设检察院,分为初审法院共和国检察院、上诉法院总检察院和终审法院总检察院三级。1994年内战使卢司法体系遭受严重破坏,直至1996年4月2日最高司法会议成立,司法系统全面恢复,法官由政府任命,但名义上独立。为加速审判1994年大屠杀在押犯(已关12.5万人),卢于2002年6月启动“民间传统法庭”。2012年6月,卡加梅宣布法庭使命结束。该法庭10年间共审理大屠杀案件近200万起。最高法院院长山姆·鲁吉吉(Sam Rugege),总检察长弗朗索瓦·鲁昆达库伍加(François Rukundakuvuga)。

【政党】 1991年实行多党制,当时有17个政党,1994年后仅剩8个。1994年下半年,除爱阵外的其他各党基本停止活动。1998年5月,卢政府同意部分开放党禁,要求各党修正在大屠杀期间所犯错误,改革党的领导机构。2003年6月23日,卢国民议会通过政党法,强调团结和平等的原则,反对民族、地区、宗教分裂。规定成立政党须

有全国 120 名创始成员的签名，法官、检察官、军人、警察及治安人员不得加入政党。目前，重新登记获政府承认的合法政党共有 11 个。

(1) 卢旺达爱国阵线 (Rwandan Patriotic Front) : 执政党，其前身是上世纪八十年代在乌干达成立的卢旺达全国统一联盟，1987 年 12 月改为现名。党员约 60 万人。1994 年成为执政党。2002 年 12 月，爱阵召开政治局扩大会议，制订了未来行动计划。选举弗朗索瓦·恩加兰贝 (François Ngarambe) 为爱阵总书记。2005 年 12 月，爱阵召开第六届全国代表大会，重点讨论了未来三年行动计划、推进国家行政制度改革、促进民主和发展等问题。会议重新选举了党的领导机构，卡加梅和恩加兰贝分别再次当选党主席和总书记。该党在众议院中占 36 席。2013 年 12 月 17 日，卡加梅第四次当选党主席，得票率 99.5%。2017 年 12 月 16 日，爱阵举行成立 30 周年全国代表大会，卡加梅主席和恩加兰贝总书记分别以 99.9% 和 97.3% 的得票率再次连任。

(2) 社会民主党 (Democratic Socialist Party) : 参政党。1991 年 7 月 1 日成立，南方知识分子居多。主席文森特·比鲁塔。

(3) 自由党 (Liberal Party) : 参政党。1991 年 7 月 14 日成立，以图西人为主。2003 年 6 月 8 日，该党召开会议选举了新的执行委员会，普罗斯珀·希吉罗任主席。

(4) 中间民主党 (Centrist Democratic Party) : 1991 年 6 月 30 日成立。原名基督教民主党，为同 1994 年大屠杀期间宗教所犯错

误划清界限，淡化宗教色彩，1998年改为此名。2003年2月选举产生新的执行委员会，阿尔弗雷德·穆克扎姆富拉当选执委会主席，德罗塞拉·穆戈雷韦尔（女，Drocella Mugorewera）任总书记。

此外，还有理想民主党（Democratic Ideal Party）、卢旺达社会党（Rwandan Socialist Party）、卢旺达人民民主同盟（Democratic Popular Union of Rwanda）、进步和谐党（Progress and Concord Party）等7个政党。

【重要人物】 保罗·卡加梅：共和国总统。1957年10月23日生于吉塔拉马省（今南方省）卡蒙伊。1959年11月随父母流亡乌干达。1980年参加现乌干达总统穆塞韦尼领导的乌反政府武装。1987年在乌参加卢旺达“爱国阵线”，1990年10月任爱阵军事领导人。1994年7月爱阵执政后，卡出任卢副总统兼国防部长。1998年2月当选爱阵主席。2000年4月在议会和内阁联席会议上被推举为总统。2003年8月正式当选总统。2010年、2017年胜选连任。

【经济】 系联合国公布的世界最不发达国家之一。经济以农牧业为主，粮食不能自给。1994年的内战和大屠杀使卢经济崩溃。爱阵上台后，采取了发行新货币、实行汇率自由浮动、改革税收制度、私有化等一系列恢复经济的措施，经济逐步恢复。1998年，卢制定了2020年进入中等收入国家行列的“2020愿景”发展规划，加快发展现代农业，大力发展信息产业和会展经济，努力缓解能源短缺困难，经济保持

较快速度增长。2002-2012年，卢经济年均增长率超过8%。近几年有所回落。2018年主要经济指标如下：

国内生产总值：91 亿美元

人均国内生产总值：746 美元

经济增长率：6.9%

货币名称：卢旺达法郎（简称卢郎）

汇率：1 美元 = 859 卢郎

（资料来源：2018年第四季度《伦敦经济季评》）

【资源】 自然资源贫乏。已开采的矿藏有锡、钨、铌、钽、绿柱石、黄金等。锡储藏量约 10 万吨。铌钽蕴藏量估计为 3000 万吨。据卢地质和矿业局数据，2013 年，卢出口矿石 8100 万吨，创汇 2.28 亿美元。基伍湖天然气蕴藏量约 600 亿立方米。尼亚卡班戈钨矿是非洲最大的钨矿之一。森林面积约 62 万公顷，占全国面积的 24%。

【工业】 2017 年，工业产值占国内生产总值的 16.9%。有各类工业企业 200 余家，除咖啡、茶叶等农畜产品加工厂外，还有卷烟、饮料、火柴、造纸、肥皂、电池、水泥厂等。绝大部分工业品依赖进口。卢工业在 1994 年内战中遭受巨大损失。近年来，卢政府实行新工业政

策，加速私有化进程，促进投资，拓展矿业，工业产值恢复较快。卡吕吕马锡冶炼厂已成为非洲最大锡厂之一。2017 年矿产出口额 3.73 亿美元。主要矿业产品产量如下：

| | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--------|------|------|------|------|------|
| 锡矿（吨） | 4205 | 5293 | 6011 | 6320 | 4670 |
| 钨矿（吨） | 870 | 764 | 1198 | 1530 | 1990 |
| 铌钽矿（吨） | 952 | 560 | 829 | 980 | 1750 |

（资料来源：卢旺达国家银行 2013 年度报告）

【农牧业】 2017 年农牧业占国内生产总值的 33.2%。从业人口约占劳动力总人口的 84%，其中女性为 52%。全国可耕地面积约 217.3 万公顷，已耕地面积 120 万公顷，农民人均耕地面积为 0.12 公顷。天然牧场占全国总面积 1/3。经济作物主要有咖啡、茶叶、棉花、除虫菊、金鸡纳等，大部分供出口。50%以上的农民自己拥有小于 1 公顷的土地，其余农民，尤其是战后归来的难民耕种国有土地，向国家纳税。1994 年内战使农牧业生产遭到破坏。近年来卢政府采取新农业政策，增加农业投入，提高粮食产量，促进畜牧业发展，农、牧业总产值已超过战前水平。2011 年，卢渔业年捕捞量 15526 吨。4%的农民养蜂，年蜂蜜产量 3500 吨，南方省占 41%。2018 年 6 月，卢启动第四期农业转型

战略，将在未来五年内投资 2.7 万亿卢郎，以大幅提升农业产量，增加产品附加值。

近年主要经济作物产量如下（单位：千吨）：

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|----|-------|-------|-------|-------|
| 咖啡 | 16.37 | 19.96 | 18.35 | 16.38 |
| 茶叶 | 24.06 | 22.50 | 22.18 | 24.75 |

（资料来源：卢旺达国家统计局 2015 年度报告）

【服务业】 2017 年服务业占国内生产总值的 49.8%。从业人员占劳动力总人口的 6%。通信业发展迅速。目前卢无线通信市场共有 MTN,TIGO 和 AIRTEL 三家运营商，其中 MTN 为卢旺达无线通信市场第一大运营商，市场份额超过 59%。目前卢手机普及率为 42%。卢是东非地区手机普及率最低的国家之一。卢目前有互联网服务商 11 家、电信公司 3 家、手机用户 660 万户、网络用户 70 万户，信息通信技术产业年均收入约 1.67 亿美元。旅游业恢复较快，2011 年被世界经济论坛、世界银行、非洲发展银行评为最具旅游潜力国家之一。2014 年接待游客 122 万人次。自 2018 年 1 月 1 日起，各国公民均可免签赴卢，办理落地签后进行为期不超过 30 天的旅行。

【交通运输】 无铁路，交通运输靠公路和航空。进出口货物通道：一是从基加利经乌干达至肯尼亚的蒙巴萨港，全程 1721 公里；二是从基加利到布隆迪的布琼布拉，然后由水路经坦桑尼亚的基戈马转铁路至达累斯萨拉姆港，全程 1762 公里；三是从基加利到鲁苏莫经坦桑尼亚的伊萨卡转铁路至达累斯萨拉姆港，长 1638 公里。

公路：总长 13100 公里，其中柏油路 1100 公里。商业运输主要由私人控制。

空运：基加利有国际机场，可起降波音 747 等大型客机。内战期间卢航空运输一度中断。战后，基加利国际机场很快重新开放，目前已吸引近十家航空公司运营。2002 年，卢宣布成立卢旺达特快航空公司，2009 年 3 月更名为 Rwandair（卢旺达航空公司），2015 年被国际民航组织评为全球最安全的航空公司之一。目前拥有包括 5 架波音 737 在内的飞机 17 架，运营 20 条航线（包括承运和代码共享），通往比利时、南非、乌干达、埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚、布隆迪、刚果（布）、贝宁、加纳、加蓬、尼日利亚、科特迪瓦、赞比亚、津巴布韦、南苏丹、阿联酋、印度等国。2015 年 10 月，卢政府批准设立航空旅行物流有限公司（ATL Ltd）。

【财政金融】 税收是财政收入主要来源之一。2018 年 6 月，卢公布 2018/2019 财年预算，总额为 24435 亿卢郎（约 27.76 亿美元），

其中，国外援助占 16%。近年政府财政收支情况如下（单位：十亿卢郎）：

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|----|-------|-------|--------|--------|
| 收入 | 430.9 | 541.7 | 307.6 | 734.8 |
| 赠款 | 397.4 | 440.8 | 146.2 | 364.9 |
| 支出 | 879.4 | 987.2 | 613.7 | 1348.2 |
| 盈余 | -51.1 | -4.7 | -159.9 | -248.5 |

（资料来源：卢旺达国家银行 2015 年度报告）

卢旺达主要商业银行有：卢旺达商业银行，基加利银行，卢旺达非洲大陆银行，贸易、发展和工业银行以及人民银行。

截至 2018 年，外汇储备为 11 亿美元，外债总额 33 亿美元。

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|------|--------|---------|---------|---------|--------|--------|
| 出口 | 709.4 | 723.1 | 683.7 | 745.0 | 1050.2 | 1227.2 |
| 进口 | 1899.7 | 1990.2 | 1098.7 | 2045.1 | 1921.7 | 2096.2 |
| 贸易收支 | -814.8 | -1046.6 | -1098.7 | -1300.1 | -871.5 | -728.1 |

【对外贸易】 外贸长期逆差。近年进出口情况如下：（单位：百万美元）

（资料来源：2018 年第四季度《伦敦经济季评》）

主要出口茶叶、咖啡、铌钽矿、锡石，进口石油等燃料及机械设备。2017 年主要出口对象国是阿联酋、肯尼亚、瑞士、刚果（金）等；主要进口来源国有中国、乌干达、印度、肯尼亚等。（资料来源：2018 年第四季度《伦敦经济季评》、卢旺达国家银行 2016 年度报告）

【外国援助】 卢外援主要来源为世界银行、英国、欧盟、非洲开发银行、德国、荷兰、比利时等。卢政府希逐步减少对国外援助的依赖，目前政府财政对外国依赖程度已经由 2000 年的 85%，降至 2015 年度的 34%。

【外国投资】 卢积极鼓励吸引外资，成立投资促进机构，推行一系列引进外资的政策。据卢方统计，2010年，6207家投资商对卢投资约4亿美元，新增就业12736个，2011年卢吸引外资量达6.26亿美元，远远超过2010年的3.9亿美元。

【人民生活】 卢是世界上人口密度最高的国家之一，每平方公里约有居民460人，80%人口居住在农村。2014年人口增长率2.7%，是世界上人口增长最快的国家之一。卢约39.1%的人生活在贫困线以下，人均预期寿命64.2岁，新生儿死亡率3.2‰。80%的居民能喝上清洁饮用水，艾滋病感染率2.9%。1994年内战导致近100万人死亡，22万儿童成为孤儿，卫生医疗体系解体。经过多年努力，2011年全国有44家中型以上医院，560所医疗服务站。2013年，政府支出的11%用于卫生医疗事业。2014年，卢失业率为2%。

【军事】 卢武装力量原称卢旺达国民军（Rwanda National Army），系1995年在原爱阵武装部队的基础上组建。为实现军队国家化，2002年2月，改称卢旺达国防军（Rwanda Defence Force）。最高军事机构是国防部，下设军队参谋部，总参谋长帕特里克·恩亚姆巴（PARTICK Nyamvumba）上将。目前总兵力约3.3万人。此外还有由内政部管辖的警察约2000人。2016年国防预算约857亿卢郎，占政府总预算9.2%。

【文化教育】 卢教育体系及教育设施因内战严重受损。在国际社会的援助下，教育得到较快恢复。根据 2002 年人口普查结果，38.2% 的卢旺达人为文盲，87.7% 的人只上过小学，11.5% 上过中学，不足 1% 的人上过大学。2004 年，全国有小学 2262 所，入学率约 92%；中学 504 所，入学率约 73%。自 2005 年底起，卢政府开始实行小学和初中免费教育，教育经费占政府总支出的 16% 左右。根据卢教育部 2014 年数据，卢有小學生 239.9 万名，小学 2711 所，入学率 96.8%；中学生 56.5 万名，中学 1521 所，入学率 36.4%。2010 年起，卢实行 9 年义务教育。2014 年卢 15 岁以上民众识字率为 70%，其中 15 岁至 24 岁人群识字率为 83.1%。

卢现有高等院校 45 所，其中公立院校 28 所。公立大学有卢旺达国立大学、高等农业和畜牧业学院、基加利卫生学院、基加利科学技术学院、基加利教育学院和公共法语高等学院，其中卢旺达国立大学是卢最大的综合性高等学校。私立大学有基特瓦教育学院、中非基督复临大学、基加利自由大学、尼亚基邦达大神学院、布塔雷神学新教学院、基加利基督复临非教会大学。有研究所 2 个，分别为农业和科技研究所。2014 年有大学生 8.7 万人。

【新闻出版】 目前有 41 家媒体，包括 19 家电台和 22 家报纸，均为战后创设。主要有：《新时代报》（卢唯一日报）、《新接班人报》、《大湖地区周刊》、《黎明报》等。

卢旺达通讯社为官方通讯社，1975年成立。曾发行《每日新闻》、《法文日刊》。1994年后该社成为自负盈亏的独立通讯社。

卢旺达广播电台系国家广播电台，1961年由西德援建，在尚古古、基布耶、鲁亨盖里和比温巴四省设有转播站，现用卢旺达语、法语、斯瓦希里语和英语广播，共有2套节目，每天播音14小时。布隆迪电台的节目在卢旺达被广泛收听。

卢旺达电视台系国营电视台，1993年开播，全国覆盖率为70%。1994年战乱期间物资被盗、停播。在德国的援助下，从1997年11月起复播，每晚用卢旺达语、法语、英语播出5个小时的新闻等节目。

1998年2月22日，卢成立国家国内外公众新闻委员会，负责协调向国内外公众提供新闻。

1998年3月27日，英国BBC电台正式在卢开播。2015年2月因在节目中有诋毁卢政府、否认大屠杀之嫌停播。

【对外关系】 奉行和平、中立和不结盟的外交政策。重视发展同世界和非洲大国的关系。强调外交的务实性，将争取外援和谋求本国安全作为外交的主要任务。积极参与地区事务，寻求在次地区发挥作用，卡加梅受非盟峰会委托，负责牵头制定非盟机构改革方案。2009年，加入英联邦。卢系联合国主要维和出兵国之一，2016年共向中非、苏丹、南苏丹、马里、海地等国7个维和团派出维和部队及警察6000多

人，是第五大维和人员派遣国。2013-2014 年，卢任联合国安理会非常任理事国。2018 年，卢任非盟轮值主席国。

【同比利时的关系】 卢曾为比殖民地，两国建有经贸混委会，在卫生、教育、农业、基建、旅游、人员培训等领域合作密切。比利时是卢主要援助国之一。卢内战结束后，比很快恢复援助，并替卢偿还对世界银行的部分欠债。比从 2007 年起将对卢援助提高至每年 3500 万欧元。2013 年双方商定比三年内向卢提供 2 亿欧元用于共同商定的项目。由于比认为卢政府未能满足其提出的人权等政治条件，比政府于 2014 年末决定停止对卢 4000 万欧元的援助，卡加梅总统先后于 2004 年、2006 年和 2010 年多次访比。2010 年 1 月，比外交大臣瓦纳克尔访卢。2012 年 8 月，比副首相兼外交大臣雷德尔斯访卢。2015 年 1 月，比外交大臣雷德尔斯访卢。2018 年 6 月，卡加梅总统在布鲁塞尔会见比首相米歇尔。

【同法国的关系】 1962 年与法建交。卢前政权与法国关系密切。1962~1993 年 8 月，法共向卢提供援助 2.8313 亿美元，赠款 3655 万美元，免除卢债务 1417 万美元。哈比亚利马纳总统曾 9 次访法，法总统德斯坦和密特朗曾访卢。1990 年卢爆发内战，法曾派兵支持卢前政权。1994 年 6 月 22 日至 8 月 21 日，法通过安理会授权在卢实行“绿松石行动”。战后，卢新政府与法关系一度中断。直至 1995 年 5 月，法才恢复驻卢使馆。2006 年，因法国司法部门指控卢军政高官策划暗杀卢前总统哈比亚利马纳，卢宣布与法国断交。2009 年 11 月，卢法

复交。2010年1月，法国外长库什内访卢；2月，法国总统萨科齐访卢；5月，卡加梅总统赴法参加第25届法非峰会。2011年9月，卡加梅总统正式访问法国，两国关系正常化。2017年1月，卡加梅赴马里出席法非峰会。2017年9月联合国大会期间，卡加梅会见法国总统马克龙。2018年5月，卡加梅应邀对法进行工作访问并再次同马克龙会面。

【同美国的关系】 1963年卢美建交。美向卢经济结构调整计划和战争难民提供援助，并向卢派出和平队员。1994年卢新政权上台后，美很快与其建立外交关系。2006年11月，卢被纳入美“千年挑战账户”援助计划，每年可获5000万美元援助。美总统克林顿、小布什曾访卢。2011年6月，卡加梅总统赴美出席美国国际开发署高级别会议。9月，美参议院通过《美卢双边投资协议》。2013年3月、4月，卡加梅总统两次赴美出席国际会议。2014年4月，卡加梅总统赴美访问麻省理工学院、斯坦福大学等高校，并出席在加利福尼亚举行的卢大屠杀20周年纪念活动。8月，卡加梅总统应邀赴美出席首届美非峰会。2015年1月，美宣布通过其国际开发署（USAID）向卢提供逾1.08亿美元发展援助。2017年2月，美国国际开发署宣布将提供8608万美元帮助卢儿童提高卢旺达语阅读水平。2018年1月，卡加梅总统在瑞士出席达沃斯世界经济论坛期间同美国总统特朗普举行会晤。5月，因卢坚持增收进口二手服装关税，美国取消卢在《非洲增长与机遇法案》框架内服装纺织品对美出口免税资格。

【同德国的关系】 德国是卢历史上第一个宗主国。卢独立后同联邦德国一直保持密切关系。从 1962 年起，德开始援助卢旺达。两国混委会轮流在两国首都举行。1993 年前，德共向卢提供 5.89 亿美元的援助。2008 年 2 月，德国总统克勒访卢。卡加梅总统分别于 2002 年、2008 年和 2009 年三次访德。2013 年，德国经济合作和发展部长访卢，德政府还率先恢复了价值 1750 亿卢郎（约 2.7 亿美元）的对卢援助。2015 年 2 月，德外长施泰因迈尔访卢。2016 年 8 月和 10 月，德经济合作与发展部长穆勒、内政和体育事务部长德梅齐埃分别访卢。2017 年 5 月，德国与卢旺达签署政府间协议，宣布未来 3 年向卢提供 8100 万欧元资助。

【同英国的关系】 2009 年 11 月，卢正式加入英联邦，成为其第 54 个成员国。卡加梅总统先后于 2009 年、2010 年和 2011 年多次访英。2010 年 12 月、2013 年 6 月，英负责国际发展的国务大臣贝恩两次访卢。2011 年 10 月，卡加梅总统赴澳大利亚出席英联邦第 21 届政府首脑会议。2013 年 5 月，卡加梅总统赴英国出席第五届“牛津大学非洲工商大会”。2003 至 2013 年，英对卢援助累计达 3.8 亿英镑。2015 年 2 月，英国前首相布莱尔访卢。9 月，卢英两国签署价值 3050 万英镑的援助协定。2016 年 9 月，英国国际开发署向卢提供 2350 万英镑援款。2017 年 7 月，该署承诺未来两年投入 1360 亿卢郎（约 1.7 亿美元）推动卢发展规划与减贫战略。

【同日本的关系】 日在卢主要援助领域为水处理、水土保持、交通运输及能力建设等。2005年,日国际协力机构在卢设立代表处。2006年11月,卡加梅总统应邀访日,会见天皇、外相和协力机构主席。2010年,日在卢设立大使馆。卡于2008年、2013年和2016年出席东京非洲发展国际会议。日过去对卢援助较少,1998年至2011年共提供援助约500万美元。近年来大幅加大对卢援助力度:2013年宣布在电力领域投资3200万美元,提供250万美元民生援助项目,2014年提供1500万美元用于灌溉工程,2015年宣布提供6000万美元优惠贷款用于公路改造,并提供16个通讯领域奖学金名额,2017年宣布提供1880万美元用于卢东部省修复灌溉工程。

【同欧盟的关系】 欧盟是卢重要捐助方,2003-2008年对卢援助1.89亿欧元,2008-2013年对卢援助2.944亿欧元,2014-2020年计划提供4.6亿欧元援助,其中80%为财政援助。欧盟对卢援助使用情况十分满意,双方计划在能源、农业等领域加强合作。2017年11月,卡加梅赴科特迪瓦出席第五届欧盟-非盟峰会。

【同非洲国家的关系】 1999年卢正式加入东部和南部非洲共同市场。2000年11月,卢签署非洲联盟章程。2007年加入东非共同体,同年退出中部非洲国家经济共同体,2015年重返。2016年7月,第27届非盟峰会在卢召开。2018年3月,44个非洲国家在基加利市举行的非盟首脑特别会议上签署成立非洲大陆自由贸易区协议。

卢与乌干达曾联手介入刚果（金）冲突。因两国军队在刚东部数次发生大规模武装冲突，卢乌关系一度恶化。后两国总统多次会晤，卢乌矛盾逐渐缓解。2011年7月，穆塞韦尼总统访卢。12月，卡加梅总统访乌。2012年1月和6月，卡加梅总统两次访乌。2015年2月，乌干达宣布取消对卢旺达及肯尼亚公民的入境签证要求，同时取消对卢、肯特定行业赴乌就业人员的工作许可要求。2018年3月，卡加梅总统访乌并同穆塞韦尼总统举行会谈。

1998年8月，卢出兵占据刚东部大片领土，与刚政府关系破裂。2002年7月，两国签署和平协议，卢从刚全部撤军。此后，两国总统多次会晤，政府部长实现互访，两国并展开联合军事行动，共同打击刚东部地区非法武装。2009年卢刚恢复外交关系。2010年6月，卡加梅总统赴刚果（金）参加刚独立50周年活动。2011年12月，卢总理赴刚出席卡比拉总统就职仪式。2012年4月，刚东部地区安全局势升温以来，刚卢双方多次举行高级别会谈，并召开副总理级别的大混委会，5月，刚外长两次访卢，6月卢外长访刚。11月，刚果（金）、卢、乌三国总统在乌干达首都坎帕拉举行会晤。

卢同南非建有经贸混委会，在能源、畜牧业、电信等领域合作密切。2006年10月，卡加梅访问南非。2007年5月，卢参议长比鲁塔访南非。2014年3月，因在南非接连发生卢流亡人员遇袭事件，南非与卢相互驱逐外交官，两国关系有所恶化。2018年3月，南非总统拉马福萨表示南卢两国正在努力改善双边关系。

卢与布隆迪曾保持良好关系，两国互访不断。2007年3月，布总统恩库伦齐扎对卢进行工作访问。2008年2月，布参议长鲁菲基里访卢。2008年8月和2011年1月，卡加梅总统两次访布。2012年7月，卢总理哈布姆兰伊出席布独立50周年庆典活动。2015年初以来，卢布关系趋于紧张，布指责卢暗中参与支持布国内反对派策动武装叛乱，卢方对此予以否认。2016年，布隆迪宣布禁止两国贸易，并中断两国间公共交通，两国关系再趋紧张。

【中国同卢旺达的关系】

一、双边政治关系

中国与卢旺达于1971年11月12日建交，此后两国友好合作关系发展顺利。近年来中方访卢的主要有：中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正（2006年8月），外交部长杨洁篪（2009年1月），全国政协副主席李兆焯（2011年2月），中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长李源潮（2012年1月），外交部副部长张明（2014年4月出席卢大屠杀20周年纪念活动），全国人大常委会委员长张德江（2016年3月），外交部副部长张明（2016年6月），习近平主席特使、全国政协副主席刘晓峰（2017年8月出席卡加梅总统就职仪式），外交部长王毅（2018年1月），国家主席习近平（2018年7月）等。

卢方访华的主要有：总统保罗·卡加梅（2001年11月、2007年5月、2017年3月访华，2006年11月出席中非合作论坛北京峰会，2012年9月出席天津夏季达沃斯论坛、2018年9月出席中非合作论坛北京峰会），外交和合作部长穆里甘德（2004年7月），参议长比鲁塔（2006年6月），总理马库扎（2010年出席上海世博会开幕式），外交、合作和东共体事务部长路易丝·穆希基瓦博（2012年5月、2015年4月，2016年11月来华参会并出席中卢建交45周年招待会），财政和经济计划部长卢旺戈姆布瓦（2012年7月出席中非合作论坛第五届部长级会议），外交、合作和东共体事务部国务部长恩杜洪吉雷海（2018年7月）等。

二、双边经贸关系和经济技术合作

1972年两国政府签订贸易协定，规定双方贸易以现汇支付。1983年5月，中、卢两国签订关于成立经济技术贸易合作混合委员会协定，迄今已举行7次混委会会议。

中国援卢的成套项目主要有：基鲁公路、鲁奔迪稻区开发、马叙赛水泥厂、国家体育场、基本戈医院、外交部办公楼、两所农村小学校、马萨卡医院卢方医生宿舍、职业技校等。2018年1~10月双边贸易额1.72亿美元，同比增加42.36%，其中中方出口1.36亿美元，同比增长32.18%，进口0.37亿美元，同比增长98.63%。中方主要出口机电产品、车辆等，进口钽铌矿砂和钨矿砂等产品。2013年7月1日，中

方给予卢 95%输华商品免关税待遇。2014 年，双方签署关于我国给予卢方 97%商品免关税待遇换文，2015 年 1 月 1 日开始实施。6 月，中国银联在卢上线。

三、其它往来

1982 年 2 月，中卢两国政府签订关于中国向卢旺达派遣医疗队的议定书。迄今，中国共派出 18 批医疗队 214 人次，现有 15 名医疗队员在卢。

中卢文化交流密切，两国文艺团组互访频繁。中国成都木偶剧团、福建艺术团、天津艺术团、辽宁歌舞团、新疆歌舞团等曾赴卢访演。卢国家歌舞团、国家艺术团等先后来华演出。2010 年，卢体育和文化部长约瑟夫·哈比纳扎访华，与中方签署《中国和卢旺达政府文化合作协定 2010 至 2012 年执行计划》。2018 年 2 月，甘肃艺术团赴卢演出并执行“欢乐春节”任务。2018 年 7 月，双方签署《中国和卢旺达政府文化和科学合作协定 2018 年至 2020 年执行计划》。

从 1976 年起，中国每年向卢提供高校奖学金名额，包括理工、农学、水利、建筑、化工、纺织等十几个专业。2005 年 11 月，卢教育、科学、技术及科研部负责高等教育的国务秘书穆贾瓦马利亚·让娜·达尔克女士来华与中方签署《中华人民共和国教育部与卢旺达教育、科学、技术及科研部合作协议》等文件。2009 年 6 月，中国在卢孔子学院举行揭牌仪式。

四、重要双边协议

《关于中华人民共和国和卢旺达共和国建立外交关系联合公报》

中华人民共和国政府和卢旺达共和国政府，根据两国的利益和愿望，决定自 1971 年 11 月 12 日起建立大使级外交关系。

中华人民共和国政府坚决支持卢旺达共和国政府反对新殖民主义、维护民族独立和国家主权的斗争；支持卢旺达共和国政府在各国人民之间奉行的和平合作政策。

卢旺达共和国政府承认中华人民共和国政府为中国唯一合法的政府。