

中国国家级经济技术 开发区产业发展报告

Industrial Report on China's National Economic
and Technological Development Zones

2012

商务部投资促进事务局
商务部研究院

《中国国家级经济技术开发区产业发展报告 2012》

编撰及工作人员

主 编：刘殿勋 王 旭 杨依杭

执行主编：马 宇

撰 稿：马 宇 郝红梅 聂平香 祁 欣 杨亚沙 刘 磊

项目负责人：许丹松 刘 凯

工作人员：王欣然 吴 铭 刘 磊 李洪博 贾祥波

鸣谢：

本报告编撰过程中，得到了南昌、青岛、泉州、呼和浩特、合肥、杭州、哈尔滨、郑州、广州、大连、廊坊、上海闵行、南宁、重庆、长春、西宁、西安、北京 18 家国家级经济技术开发区的大力支持，特此致谢！

内容提要

《中国国家级经济技术开发区产业发展报告》是关于我国国家级经济技术开发区产业发展的年度报告。编撰此报告的主要目的是从产业发展的角度对国家级经济技术开发区的基本情况进行分析,展示经开区发展成就,交流经开区发展经验,为政府有关部门、经开区管委会提供工作参考。

2012 年是我们第一次进行此项工作。本年度报告的内容主要包括四个部分:第一部分为概况篇,简要介绍国家级经济技术开发区的发展和现状;第二部分为产业篇,是本报告的重点,用大量统计数据分析国家级经济技术开发区产业结构、主要行业结构及十大工业行业情况;第三部分为案例篇,从不同地区选取 18 个具有代表性的国家级经济技术开发区,重点介绍其产业发展特色;第四部分为国际篇,主要介绍世界开发区发展历史、现状、发展特点、未来趋势及国外开发区的典型案列。此外,报告最后还列有四个附件,包括截至 2012 年底国家级经济技术开发区名单、2011 年国家级经济技术开发区主要经济指标、美国产业园区建设与政策、国家级经济技术开发区 " 十二五 " 发展规划(节选)。

我们希望把本年度报告打造成关于我国国家级经济技术开发区产业发展情况的具有权威性、指导性、资料性的研究报告。但由于时间和水平所限,又是首次编撰发布国家级经济技术开发区产业发展报告,难免存在疏漏和不足之处,恳请读者批评指正,以便我们今后加以改进和完善。

编写组

2012 年 12 月

目 录

第一部分 概况篇	1
国家级经济技术开发区基本情况	1
一、国家级经济技术开发区简况	1
二、国家级经济技术开发区现状	2
(一)主要经济指标高速增长	2
(二)区域经济均衡发展	2
(三)产业水平进一步提高	3
(四)实现就业稳步增长	3
第二部分 产业篇	4
国家级经济技术开发区行业结构分析	4
一、国家级经开区产业结构概况	4
二、国家级经开区主要行业结构	4
(一)工业产业结构	4
(二)主要工业行业情况	5
三、十大工业行业情况分析	6
(一)计算机、通信和其他电子设备制造业	6
(二)汽车制造业	9
(三)化学原料和化学制品制造业	12
(四)电气机械和器材制造业	14
(五)石油加工、炼焦和核燃料加工业	16
(六)通用设备制造业	18
(七)黑色金属冶炼和压延加工业	20
(八)专用设备制造业	23
(九)农副食品加工业	24
(十)有色金属冶炼和压延加工业	26
第三部分 案例篇	28
国家级经济技术开发区产业发展典型案例	28

经开区产业发展案例 1- 南昌	28
一、产业发展现状	28
二、产业发展目标	28
三、促进产业加速聚集发展的政策措施	29
四、今后工作思路	30
经开区产业发展案例 2- 青岛	32
一、统筹规划集群布局	32
二、高端引领强化创新	32
三、项目带动产业协同	33
四、质量兴企品牌立足	33
经开区产业发展案例 3- 泉州	34
一、产业发展现状和前景	34
二、产业发展措施及成效	35
三、产业招商操作	35
经开区产业发展案例 4- 呼和浩特	36
一、经开区经济发展现状	36
二、产业发展前景与措施	37
三、加大产业招商力度	38
经开区产业发展案例 5- 合肥	39
一、坚持工业立区战略	40
二、确立发展目标	40
三、积极承接产业转移	40
四、坚持创新驱动	40
五、坚持服务为本	41
经开区产业发展案例 6- 杭州	41
一、经开区塑料橡胶产业发展现状	41
二、塑料橡胶产业发展中存在的问题	42
三、下一步产业发展思路和对策	42
经开区产业发展案例 7- 哈尔滨	43
一、打造园区功能载体	43
二、搭建服务平台体系	44
三、培育三大主导产业	44
四、创新招商引资机制	44

经开区产业发展案例 8- 郑州	46
一、基本情况	46
二、汽车及装备制造产业发展现状	46
三、汽车及装备制造产业发展总体思路	48
四、产业招商及发展措施	48
经开区产业发展案例 9- 广州	49
一、广州经开区产业集群发展现状	50
二、促进产业集群发展的主要做法	51
经开区产业发展案例 10- 大连	53
一、集成电路产业在大连落地生根	53
二、龙头项目带动高端产业	54
三、完善基础集聚要素发展	54
四、半导体产业招商举措	57
五、半导体产业未来展望	57
经开区产业发展案例 11- 廊坊	58
一、优势突出特色鲜明的产业格局	58
二、拓展空间高端发展	58
经开区产业发展案例 12- 上海闵行	60
一、闵行经开区基本情况	60
二、闵行经开区产业特点	61
三、产业发展目标	61
四、产业发展措施	61
经开区产业发展案例 13- 南宁	62
一、园区经济持续快速发展	62
二、产业集聚度不断提高	63
三、基础设施日趋完善	63
四、招大引强推动产业大发展	63
五、加快转型升级的机遇与挑战	63
六、打造特色产业园区的设想	63
经开区产业发展案例 14- 重庆	64
一、发展回顾	64
二、基本情况	65
三、经济发展情况	65

四、未来产业发展	66
五、着力招商引资	66
经开区产业发展案例 15- 长春	67
一、重点产业现状	67
二、产业发展措施	68
三、产业招商操作	69
经开区产业发展案例 16- 西宁	69
一、产业发展现状	69
二、产业发展措施	69
三、产业发展展望	70
经开区产业发展案例 17- 西安	71
一、航空装备制造产业	72
二、智能制造装备产业	72
三、高速列车及城市轨道交通装备产业	73
经开区产业发展案例 18- 北京	73
一、一区六园产业布局	74
二、产业发展六大优势	75
第四部分 国际篇	77
全球开发区发展现状与趋势	77
一、世界开发区发展历史	77
(一)初步形成阶段	77
(二)逐步发展阶段	78
(三)蓬勃兴盛阶段	79
二、世界开发区发展现状	81
(一)开发区种类	83
(二)开发区发展模式	85
(三)开发区产业发展	85
(四)开发区运行机制	85
(五)开发区治理模式	87
(六)开发区法规政策	89
三、世界开发区发展特点与未来趋势	90
(一)数量增长	90
(二)升级换代	91

(三)发展引擎	92
(四)挑战升级	93
四、国外开发区的典型案例分析	93
(一)传统自由区案例	93
(二)现代产业园区案例	96
附件 1:国家级经济技术开发区名单	104
附件 2:2011 年国家级经济技术开发区主要经济指标	108
附件 3:美国产业园区建设与政策	109
附件 4:国家级经济技术开发区“十二五”发展规划(节选)	118

第一部分 概况篇

国家级经济技术开发区基本情况

一、国家级经济技术开发区简况

建立经济技术开发区,是我国实行改革开放以后党中央、国务院作出的重要决策,是改革开放和社会主义现代化建设的一大创举,是中国特色社会主义建设的成功实践和重要组成部分。

国家级经济技术开发区(以下简称国家级经开区)自改革开放初期建立以来,艰苦创业、积极探索、锐意创新、大胆实践,从无到有,从小到大,在对外开放、体制创新、产业集聚、科技创新、集约用地、城市建设等方面积累了重要经验,发挥了窗口、示范、辐射和带动作用,已成为我国经济最有活力、最具潜力的经济增长点,成为我国最具吸引力的投资热土。

1984年,我国在14个沿海开放城市建立了第一批国家级经济技术开发区。随着改革开放的推进和深化,根据不同时期经济建设和社会发展战略的需要,经开区建设也从沿海地区向沿江、沿边和内陆省会城市、区域中心城市拓展。经开区作为沿海开放战略以及西部开发、东北振兴、中部崛起等几大战略目标的重要支撑点,为我国构建“经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地”的全方位、多层次、宽领域的对外开放格局做出了突出贡献。近年来,随着内地国家级经开区的加快建设,经开区区域布局更加合理,基本覆盖了我国主要的经济区域。同时,经开区的内涵不断拓展,经济水平快速提高,产业结构显著优化,已经成为我国经济发展最快、总体水平最高、利用外资最多、投资环境最优的现代化产业重要集聚区。



图 1-1 171 个国家级经济技术开发区分布图(及成立时间)

经过近 30 年的发展,到 2012 年底,国家级经济技术开发区已经达到 171 个,其中东部 84 家,中部 49 家,西部 38 家,遍及全国各个省市,普遍成为所在地区重要的经济和社会发展的极。尤其是近年来,国家级经济技术开发区深入贯彻落实科学发展观,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革扩大开放,按照“先进制造业与现代服务业并重,利用境外投资与境内投资并重,经济发展与社会和谐并重,致力于提高发展质量和水平,致力于增强体制机制活力,促进国家级经开区向以产业为主导的多功能综合性区域转变”的发展要求,取得了辉煌成就,为我国扩大对外开放,推动新型工业化和城市化,建立和完善社会主义市场经济体制作出了重要贡献。

二、国家级经济技术开发区现状

自 2008 年国务院启动省级经开区升级工作以来,到 2011 年,纳入国家级经济技术开发区统计系统的经开区共计 131 家,其中东部地区 66 家,中部地区 38 家,西部地区 27 家。

2011 年,全国 131 个国家级经开区总体经济发展情况良好,保持稳定增长的发展势头。

(一)主要经济指标高速增长

2011 年,全国 131 个国家级经开区实现地区生产总值(GDP)41357 亿元人民币(如无说明,币种下同),工业增加值 30034 亿元,工业总产值 123529 亿元,财政收入 8593 亿元,税收收入 7288 亿元,进出口总额 6594 亿美元,实际使用外资金额 429 亿美元,分别占全国的 8.8%、15.9%、14.4%、8.3%、8.1%、18.1%和 37%,分别比上年同期增长 23.2%、26.6%、27.8%、25.0%、24.8%、23.9%、25.1%、16.2%和 15.2%,增长率均为两位数,国家级经开区已成为保增长、扩内需、调结构、促就业的重要支撑点。

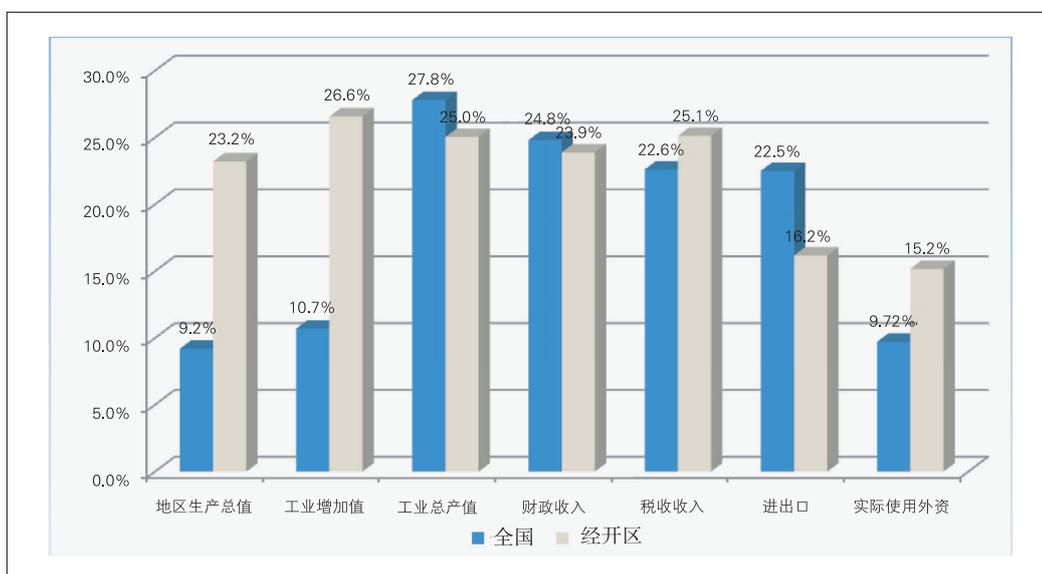


图 1—2 2011 年 131 个国家级经开区主要经济指标增长率与全国对比情况

(二)区域经济均衡发展

从地区来看,东、中、西部地区生产总值、工业增加值、工业总产值、税收收入、进出口总额和实际使用外资金额等主要指标均保持两位数增长,增长幅度西部地区较快,其次是中、东部地区。

东部 66 家国家级经开区实现地区生产总值 28624 亿元,工业增加值 20419 亿元,工业总产值 89901 亿元,财政收入 6485 亿元,税收收入 5540 亿元,进出口总额 5909 亿美元,实际使用外资金额 327 亿美元,依次分别比上年同期增长 20%、23.3%、22.3%、24.5%、23%、13.8%和 11.5%。

中部 38 家国家级经开区实现地区生产总值 8144 亿元,工业增加值 6224 亿元,工业总产值 22788 亿元,财政收入 1394 亿元,税收收入 1166 亿元,进出口总额 420 亿美元,实际使用外资金额 74 亿美元,依次分别比上年同期增长 27.4%、29.1%、29.7%、30%、28.5%、36.6%和 21.5%。

西部 27 家国家级经开区实现地区生产总值 4590 亿元,工业增加值 3391 亿元,工业总产值 10840 亿元,财政收入 713 亿元,税收收入 581 亿元,进出口总额 265 亿美元,实际使用外资金额 28 亿美元,依次分别比上年同期增长 38.6%、44.6%、41%、8.9%、40.9%、50.3%和 53%。

(三)产业水平进一步提高

2011 年,国家级经开区共完成国内生产总值 41356.9 亿元,其中工业增加值 30033.9 亿元,增长 26.6%,占 72.6%;服务业增加值 9380.7 亿元,增长 28.7%,占 22.7%,产业结构更趋合理。

2011 年国家级经开区共完成高新技术企业工业总产值 44793 亿元,同比增长 53.4%,占全国高新技术企业总产值(104931 亿元)的 42.7%。

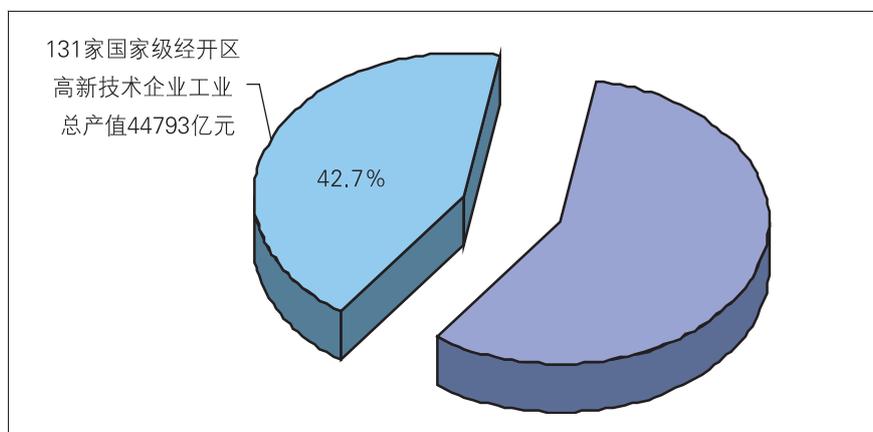


图 1—3 131 家国家级经开区高新技术企业工业总产值占全国比重图

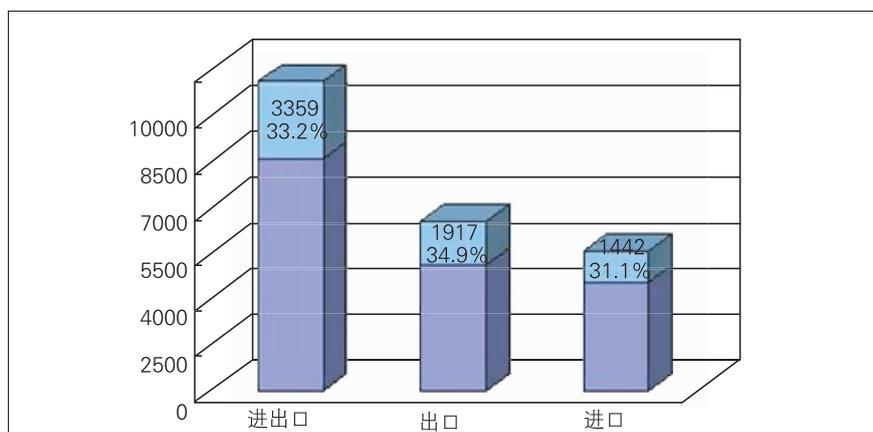


图 1—4 131 家国家级经开区高新技术产品进出口占全国比重图

2011 年,国家级经开区高新技术产品进出口额 3359 亿美元,同比增长 14.8%,占全国高新技术产品进出口额(10118 亿美元)的 33.2%。其中,出口额 1917 亿美元,同比增长 13.9%,占全国出口额(5488 亿美元)的 34.9%,进口额 1442 亿美元,同比增长 16%,占全国进口额(4630 亿美元)的 31.1%。

(四)实现就业稳步增长

2011 年,国家级经开区就业人数达到 1299 万人,同比增长 17.9%,新增就业人数 197 万人,较去年同期有所上升。

第二部分 产业篇

国家级经济技术开发区行业结构分析

国家级经济技术开发区建立后的很长时间内,主要致力于发展制造业,所以制造业在经开区的产业结构中一直占据绝对主导地位。但近年来,随着经开区功能的拓展和制造业水平的提升,产业结构有了很大变化,服务业发展迅速,占经开区经济总量的比重已经超过了 20%。

鉴于以往在国家层面对于经开区产业情况未进行系统的统计,此处根据 2012 年纳入国家级经济技术开发区统计系统的 131 家经开区 1-9 月的统计数据对经开区产业结构进行简要分析。

一、国家级经开区产业结构概况

2012 年 1-9 月,131 家国家级经济技术开发区总体发展态势良好。地区生产总值、工业增加值、第三产业增加值、规模以上工业总产值、税收收入、固定资产投资同比均为两位数增长(14.6%、14.3%、17.5%、18%、12.5%、43.5%),增幅大大高于全国平均水平。

2012 年 1-9 月,全国 131 家国家级经开区实现地区生产总值 34169.3 亿元人民币,其中第二产业增加值 25977.5 亿元,占 76.0%;第三产业增加值 7791 亿元,占 22.8%。

二、国家级经开区主要行业结构

(一)工业产业结构

2012 年 1-9 月,131 家国家级经济技术开发区实现规模以上工业总产值 92795 亿元,同比增长 18%,其中,采矿业完成总产值 1982 亿元,制造业完成总产值 88514 亿元,电力、热力、燃气及水生产和供应业完成总产值 2299 亿元,分别占全部规模以上工业总产值的 2.1%、95.4%和 2.5%。

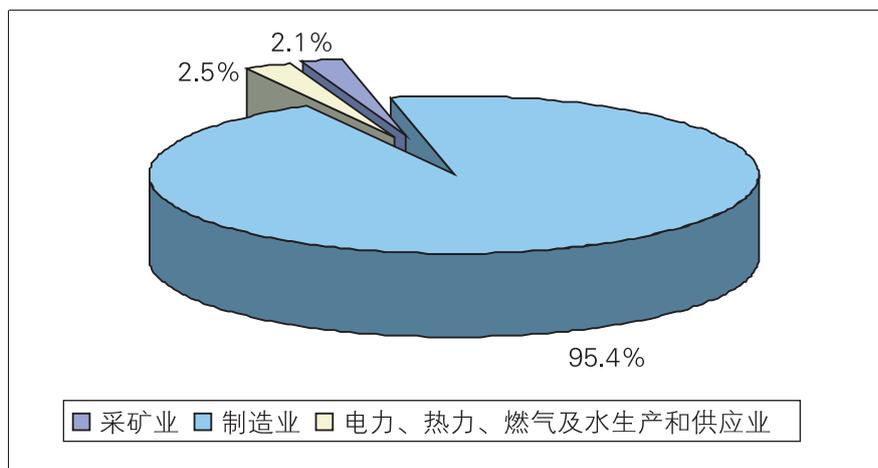


图 2-1 规模以上工业总产值分行业比重图

从地区来看,东、中、西部地区采矿业共完成总产值分别为 1526 亿元、119 亿元和 337 亿元,分别占采矿业总额的 77%、6%和 17%;制造业共完成总产值分别为 62055 亿元、19021 亿元和 7438 亿元,分别占制造业总额的 70.1%、21.5%和 8.4%;电力、热力、燃气及水生产和供应业共完成总产值分别为 1557 亿元、388 亿元和 354 亿元,分别占电力、热力、燃气及水生产和供应业总额的 67.7%、16.9%和 15.4%。可以看出,东部地区产值较高。

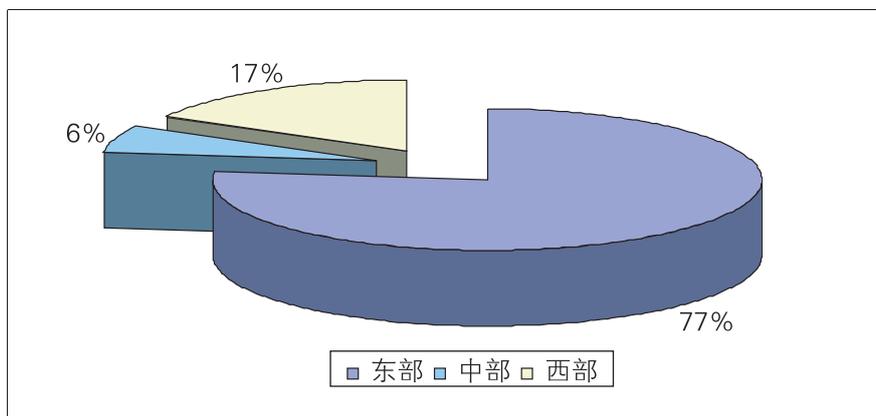


图 2-2 采矿业规模以上工业总产值分地区比重图

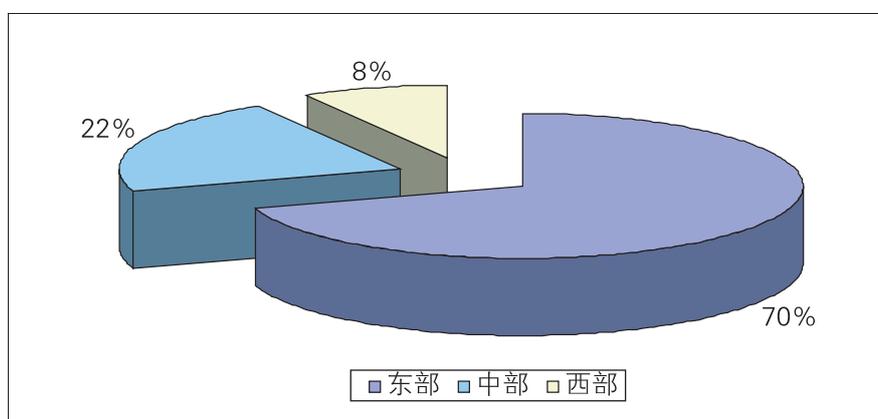


图 2-3 制造业规模以上工业总产值分地区比重图

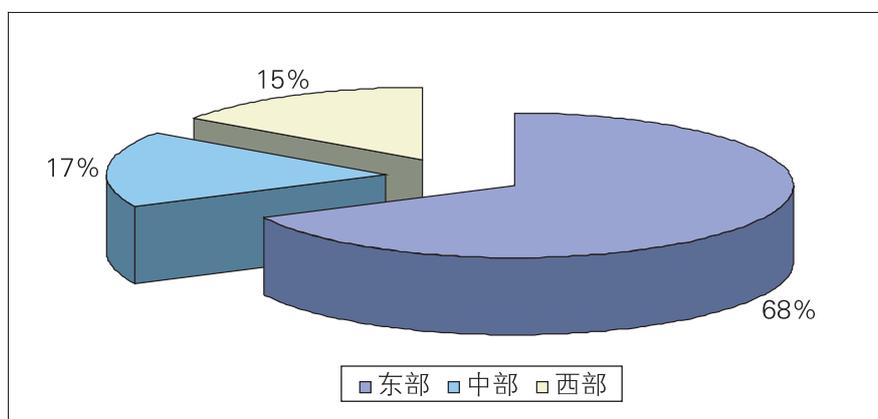


图 2-4 电力、热力、燃气及水生产和供应业规模以上工业总产值分地区比重图

(二)主要工业行业情况

从行业来看,2012 年 1-9 月,131 家国家级经开区中排名前 10 位的行业分别是:计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、化学原料和化学制品制造业、电气机械和器材制造业、石油加工、炼焦和核燃料加工业、通用设备制造业、黑色金属冶炼和压延加工业、专用设备制造业、农副食品加工业和有色金属冶

炼和压延加工业。以上行业共完成总产值 68604 亿元,占全部行业总产值(92795 亿元)的 73.9%。可以看出,排名前十位的行业全部集中在制造业中。

表 2-1 规模以上工业总产值排名前 10 位的行业

单位:亿元

行业代码	经济指标	2012 年 1-9 月	占全部行业的比重
36	计算机、通信和其他电子设备制造业	15515.9	16.7%
39	汽车制造业	13992.74	15.1%
25	化学原料和化学制品制造业	8104.13	8.7%
38	电气机械和器材制造业	5439.24	5.9%
26	石油加工、炼焦和核燃料加工业	5314.25	5.7%
31	通用设备制造业	5002.9	5.4%
35	黑色金属冶炼和压延加工业	4486.23	4.8%
32	专用设备制造业	3826.07	4.1%
34	农副食品加工业	3566.61	3.8%
29	有色金属冶炼和压延加工业	3356.22	3.6%
	合计	68604.3	73.9%

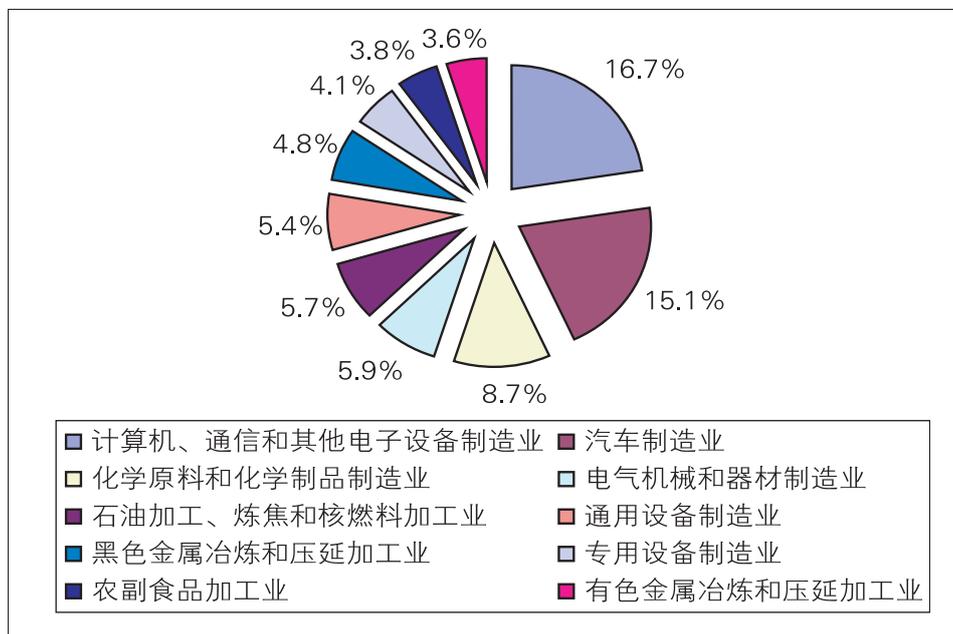


图 2-5 规模以上工业总产值排名前 10 位行业比重图

三、十大工业行业情况分析

(一) 计算机、通信和其他电子设备制造业

2012 年 1-9 月,131 家国家级经开区中从事计算机、通信和其他电子设备制造业的共 94 家,完成总产值 15515.9 亿元,其中,电子计算机整机 6673 万台,移动通信基站设备 275 万信道,移动通信手持机 24018 万台,彩色电视机 3130 万台,分别占全国电子计算机整机(26252 万台)的 25.4%,移动通信基站设备(8616 万信道)的 3.2%,移动通信手持机(81775 万台)的 29.4%,彩色电视机(9657 万台)的 32.4%(全国数据来源:国家统计局,下同)。

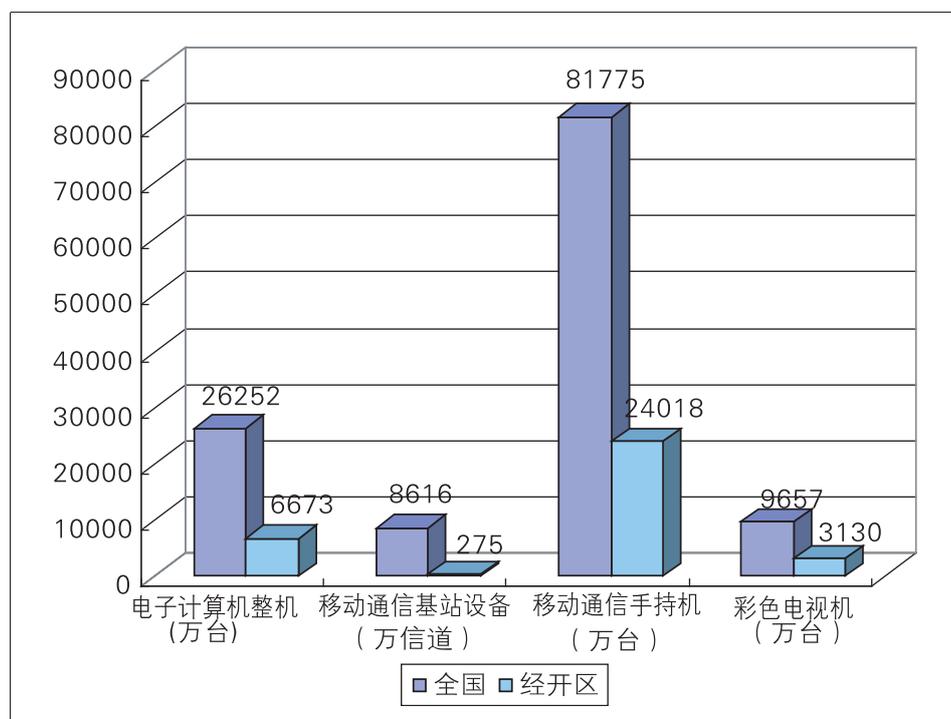


图 2-6 计算机、通信和其他电子设备制造业产量图

东部 53 家,完成总产值 14751 亿元,占该行业总产值的 92.3%,其中,电子计算机整机 6410 万台,移动通信基站设备 275 万信道,移动通信手持机 22252 万台,彩色电视机 2413 万台;中部 28 家,完成总产值 1003 亿元,占全部总产值的 6.3%,其中,电子计算机整机 262 万台,移动通信手持机 1290 万台,彩色电视机 396 万台;西部 13 家,完成总产值 227 亿元,占全部总产值的 1.4%,其中,电子计算机整机 0.92 万台,移动通信手持机 476 万台,彩色电视机 321 万台。

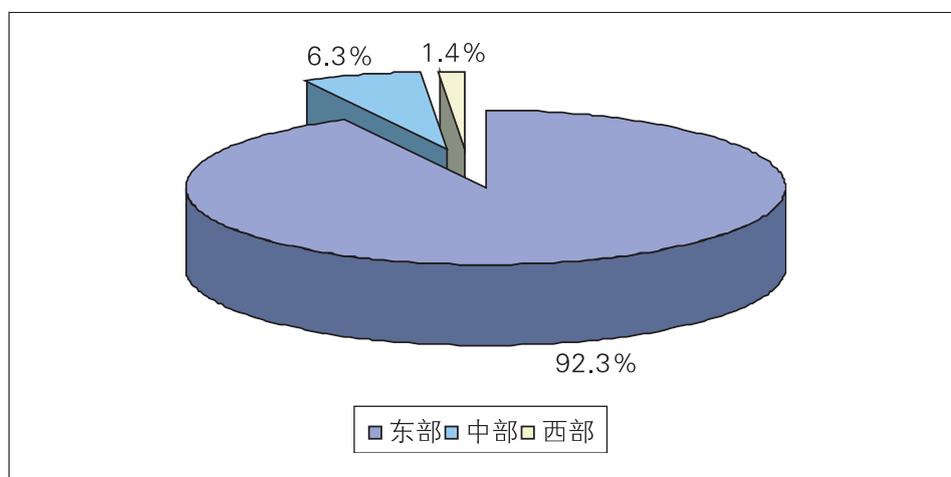
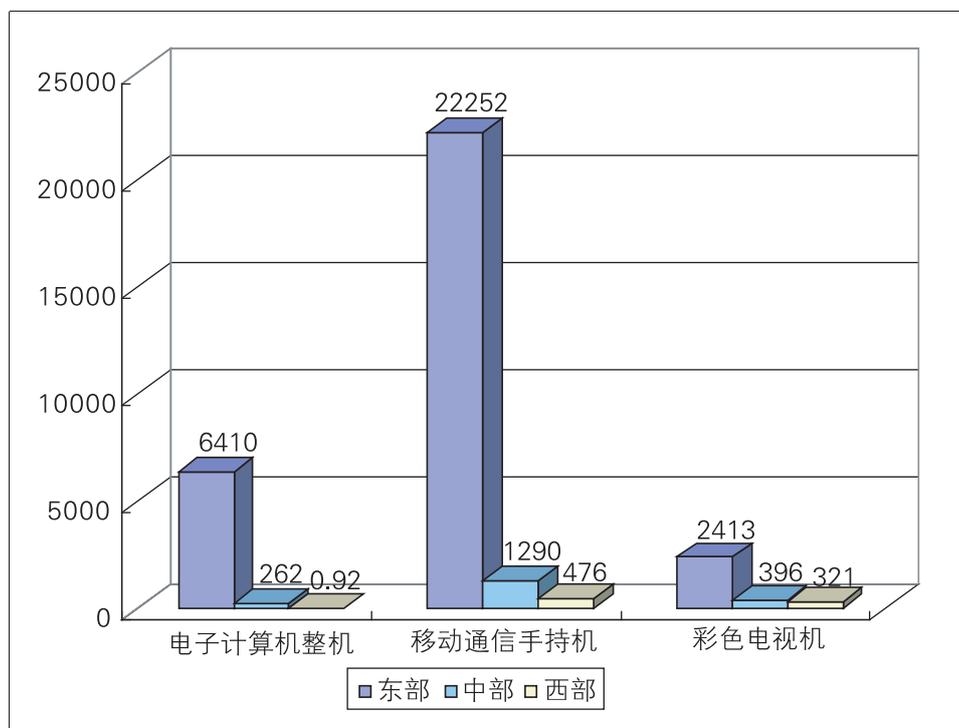


图 2-7 计算机、通信和其他电子设备制造业规模以上工业总产值分地区比重图



单位:万台

图 2-8 计算机、通信和其他电子设备制造业主要产品产量对比图

2012 年 1-9 月,从事计算机、通信和其他电子设备制造业排名前 10 位的经开区分别是:昆山、烟台、南京、苏州、天津、广州、吴江、漕河泾、青岛和福清融侨。以上 10 家经开区共完成总产值 11681 亿元,占该行业全部产值的 73.1%。

表 2-2 计算机、通信和其他电子设备制造业规模以上工业总产值排名前 10 位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	昆山经济技术开发区	2852.26
2	烟台经济技术开发区	1556.41
3	南京经济技术开发区	1469.99
4	苏州工业园区	1353.22
5	天津经济技术开发区	1345.25
6	广州经济技术开发区	1091.57
7	吴江经济技术开发区	655.13
8	漕河泾经济技术开发区	642.2
9	青岛经济技术开发区	365.72
10	福清融侨经济技术开发区	349.7
	合计	11681.45

从总产值累计完成总量看,计算机、通信和其他电子设备制造业主要集中在东部地区,其比重占全国总量的 90% 以上,而中西部地区 1230 亿元总产值中,太原、井冈山、合肥、武汉及重庆、呼和浩特和滁州就占到中西部产值总量的近 60%。季度数据显示,东部地区比重 2 季度短暂上升后,3 季度又小幅下降;与东部不同,中、西部地区比重在 2 季度经历了短暂下降后,3 季度却出现一定回升,且西部上升幅度较中部略高。

从产量的地区结构来看,计算机、通信和其他电子设备制造业地区分布不均衡,其中电子计算机整机、移动通信手持机和彩色电视机主要集中在东部地区,产量均占到该行业总产量的半数以上,而中西部地区

产量比重较小;此外,移动通信基站设备中西部地区均无。由此看出,该行业在东部发达地区占有优势。

2012年1-9月,计算机、通信和其他电子设备制造业总产值大于1000亿元的经开区共6家,全部集中在东部地区,完成总产值9669亿元;总产值在500-1000亿元的经开区共2家,全部在东部地区,完成总产值1297亿元;总产值在100-500亿元的经开区共19家,其中,东、中部地区分别有15家和4家,分别完成总产值3239亿元和554亿元。

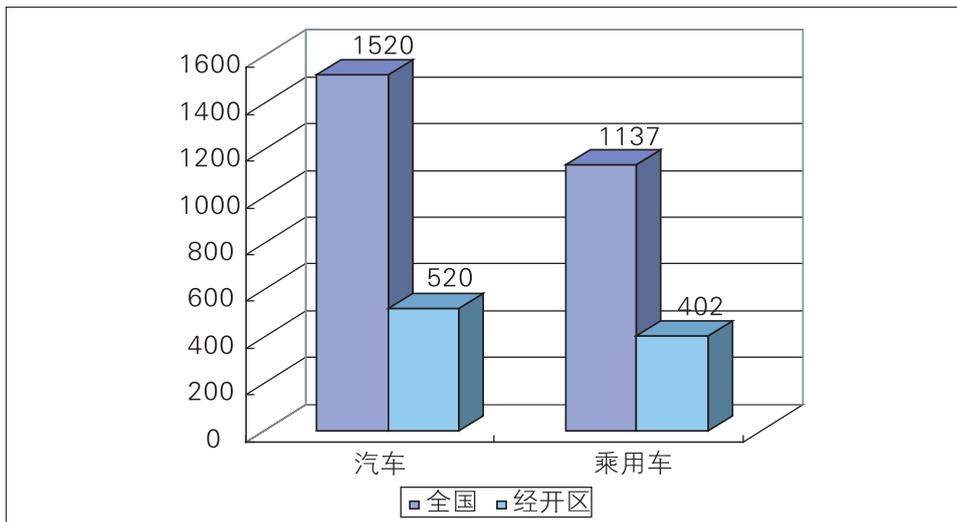
表2-3 计算机、通信和其他电子设备制造业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于1000亿元	昆山经济技术开发区	2852.26
2		烟台经济技术开发区	1556.41
3		南京经济技术开发区	1469.99
4		苏州工业园区	1353.22
5		天津经济技术开发区	1345.25
6		广州经济技术开发区	1091.57
7	500-1000亿元	吴江经济技术开发区	655.13
8		漕河泾经济技术开发区	642.20
9	100-500亿元	青岛经济技术开发区	365.72
10		福清融侨经济技术开发区	349.70
11		南京江宁经济技术开发区	289.08
12		常熟经济技术开发区	273.10
13		淮安经济技术开发区	272.58
14		锡山经济技术开发区	237.55
15		西青经济技术开发区	230.77
16		大连经济技术开发区	221.88
17		扬州经济技术开发区	221.54
18		太原经济技术开发区	186.34
19		福州经济技术开发区	171.68
20		杭州经济技术开发区	141.38
21		井冈山经济技术开发区	133.27
22		合肥经济技术开发区	130.84
23		上海金桥出口加工区	125.75
24		北京经济技术开发区	121.78
25		惠州大亚湾经济技术开发区	109.19
26		廊坊经济技术开发区	107.06
27		武汉经济技术开发区	103.71

(二)汽车制造业

2012年1-9月,131家国家级经开区中从事汽车制造业的共101家,完成总产值13993亿元,产量520万辆,占全国汽车产量(1520万辆)的34.2%,其中,乘用车(轿车、MPV、SUV)402万辆,占全国乘用车产量(1137万辆)的35.4%。



单位:万辆

图 2-9 汽车、乘用车产量图

东部 57 家,完成总产值 6884 亿元,占该行业总产值的 49.2%,产量 229 万辆,其中,乘用车(轿车、MPV、SUV)182 万辆;中部 32 家,完成总产值 6202 亿元,占全部总产值的 44.3%,产量 253 万辆,其中,乘用车(轿车、MPV、SUV)196 万辆;西部 12 家,完成总产值 907 亿元,占全部总产值的 6.5%,产量 37 万辆,其中,乘用车(轿车、MPV、SUV)24 万辆。

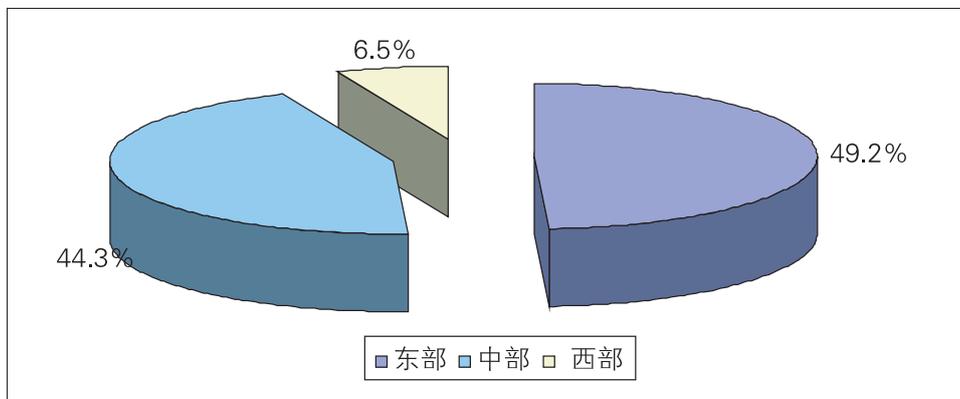
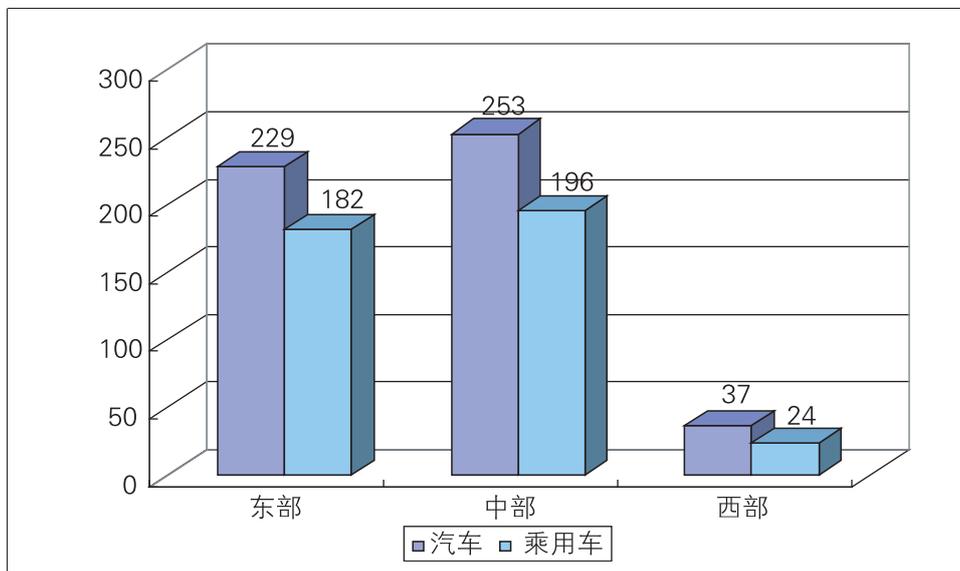


图 2-10 汽车制造业规模以上工业总产值分地区比重图



单位:万辆

图 2-11 汽车、乘用车产量东中西部对比图

2012年1-9月,从事汽车制造业排名前10位的经开区分别是:西新、盐城、武汉、天津、长春、长沙、江宁、南沙、襄樊和芜湖。以上10家经开区共完成总产值8333亿元,占汽车制造业全部产值的59.6%。

表2-4 汽车制造业规模以上工业总产值排名前10位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	西新经济技术开发区	1167.48
2	盐城经济技术开发区	1079.58
3	武汉经济技术开发区	1068.68
4	天津经济技术开发区	975.31
5	长春经济技术开发区	965.02
6	长沙经济技术开发区	907.26
7	南京江宁经济技术开发区	665.13
8	广州南沙经济技术开发区	552.26
9	襄樊经济技术开发区	539.99
10	芜湖经济技术开发区	412.69
	合计	8333.41

从总产值累计完成总量看,汽车制造业主要集中在东中部地区,其比重占全国总量的95%以上,而西部地区所占比重较小,西部907亿元总产值中,西安和成都占到80%以上。季度数据显示,东部地区比重连续出现下滑,较1季度下降4.3个百分点,中部连续出现上涨,较1季度上升2.2个百分点,而西部地区在2季度出现大幅上涨后,3季度又小幅下降。东风本田、神龙、丰田、一汽、解放及金龙等汽车制造行业龙头企业仍在加速东中部地区汽车产业的快速发展。

从产量的地区结构来看,汽车制造业地区分布不均衡,乘用车(轿车、MPV、SUV)产量主要集中在东中部地区,其产量均占到汽车总产量的90%以上,而西部地区乘用车(轿车、MPV、SUV)产量仅24万辆,占比非常小,由此看出,乘用车仍以发达地区为主。

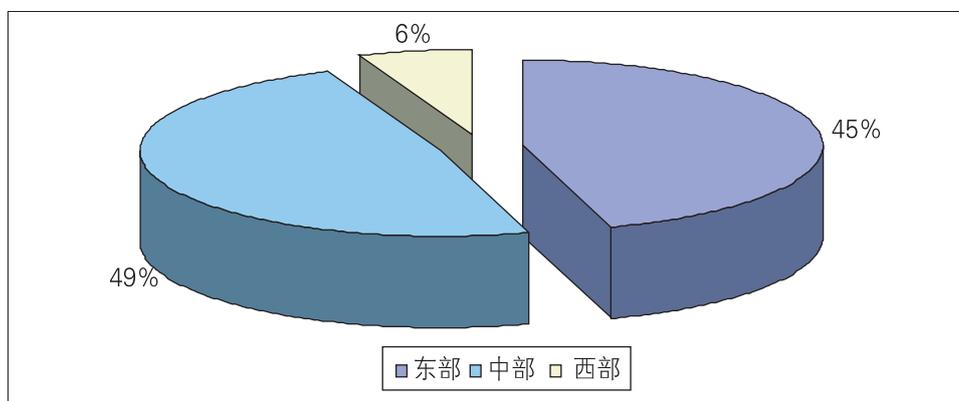


图2-12 汽车制造业规模以上工业总产值乘用车产量分地区比重图

2012年1-9月,汽车制造业总产值大于1000亿元的经开区共3家,其中,东、中部地区分别有1家和2家,分别完成总产值1080亿元和2236亿元;总产值在500-1000亿元的经开区共6家,其中,东、中部地区各有3家,分别完成总产值2193亿元和2412亿元;总产值在100-500亿元的经开区共17家,其中,东、中、西部地区分别有12家、3家和2家,分别完成总产值2708亿元、936亿元和757亿元。

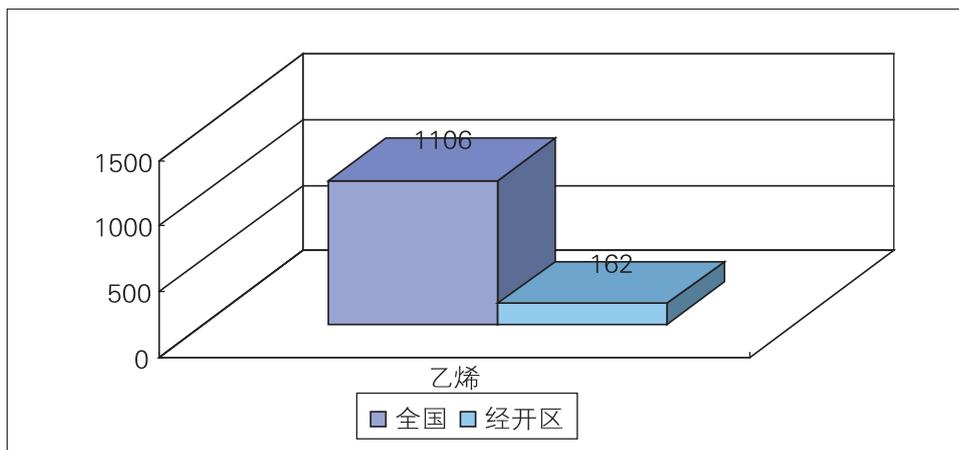
表 2—5 汽车制造业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值	
1	大于 1000 亿元	长春西新经济技术开发区	1167.48	
2		盐城经济技术开发区	1079.58	
3		武汉经济技术开发区	1068.68	
4	500-1000 亿元	天津经济技术开发区	975.31	
5		长春经济技术开发区	965.02	
6		长沙经济技术开发区	907.26	
7		南京江宁经济技术开发区	665.13	
8		广州南沙经济技术开发区	552.26	
9		襄樊经济技术开发区	539.99	
10		100-500 亿元	芜湖经济技术开发区	412.69
11			西安经济技术开发区	382.53
12			郑州经济技术开发区	380.60
13	成都经济技术开发区		374.18	
14	烟台经济技术开发区		357.73	
15	扬州经济技术开发区		318.30	
16	增城经济技术开发区		306.98	
17	大连经济技术开发区		294.04	
18	青岛经济技术开发区		279.15	
19	沈阳经济技术开发区		263.06	
20	广州经济技术开发区		195.48	
21	上海金桥出口加工区		179.18	
22	西青经济技术开发区		172.56	
23	哈尔滨经济技术开发区		142.52	
24	苏州工业园区		127.36	
25	招远经济技术开发区		109.49	
26	昆山经济技术开发区	104.65		

(三)化学原料和化学制品制造业

2012年1-9月,131家国家级经开区中从事化学原料和化学制品制造业的共114家,完成总产值8104亿元,其中,单晶硅1.7万吨,多晶硅44.5万吨,乙烯162万吨,占全国乙烯产量(1106万吨)的14.6%。



单位:万吨

图 2—13 乙烯产量图

东部 58 家,完成总产值 6619 亿元,占该行业总产值的 81.7%,其中,单晶硅 0.2 万吨,多晶硅 28 万吨,乙烯 162 万吨;中部 33 家,完成总产值 921 亿元,占全部总产值的 11.4%,其中,单晶硅 1 万吨,多晶硅 16 万吨;西部 23 家,完成总产值 564 亿元,占全部总产值的 6.9%,其中,单晶硅 0.3 万吨,多晶硅 0.8 万吨。

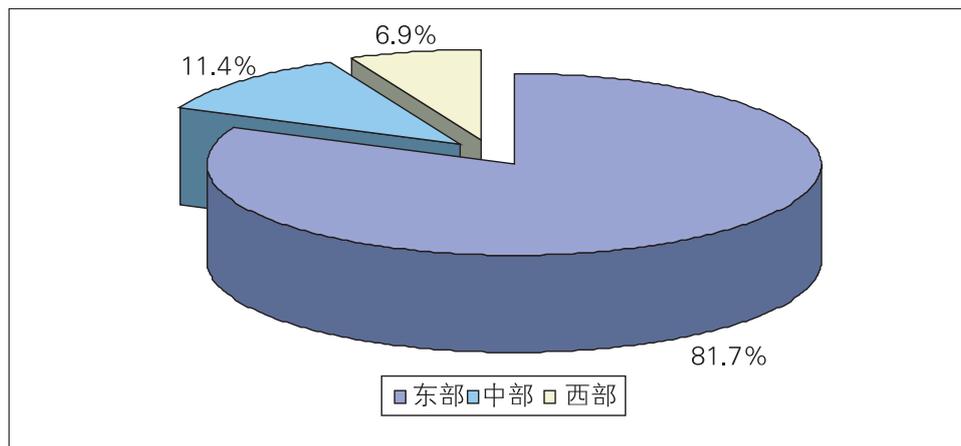


图 2-14 化学原料和化学制品制造业规模以上工业总产值分地区比重图

2012 年 1-9 月,从事化学原料和化学制品制造业排名前 10 位的经开区分别是:镇江、广州、扬州、宁波、徐州、大连、南通、惠州大亚湾、潍坊滨海和宁波石化。以上 10 家经开区共完成总产值 4117 亿元,占该行业全部产值的 50.8%。

表 2-6 化学原料和化学制品制造业规模以上工业总产值排名前 10 位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	镇江经济技术开发区	868.66
2	广州经济技术开发区	761.94
3	扬州经济技术开发区	469.91
4	宁波经济技术开发区	337.48
5	徐州经济技术开发区	299.77
6	大连经济技术开发区	297.37
7	南通经济技术开发区	295.07
8	惠州大亚湾经济技术开发区	279.17
9	潍坊滨海经济技术开发区	259.4
10	宁波石化经济技术开发区	248.68
	合计	4117.46

从总产值累计完成总量看,化学原料和化学制品制造业主要集中在东部地区,其比重占全国总量的 80% 以上,而中西部地区仅占不到 20%,且排名前 10 位的经开区全部集中在东部地区。季度数据显示,东部地区比重产值连续出现下滑,较 1 季度下降 4.6 个百分点,中部地区比重连续出现上涨,较 1 季度上升 4.2 个百分点,而西部地区在 2 季度出现上涨后,3 季度又小幅下降。

从产量的地区结构来看,化学原料和化学制品制造业地区分布不均衡,单晶硅产量中西部地区较高,而多晶硅产量东部地区明显高于中西部总和,乙烯全在东部地区,产量为 162 万吨,中西部地区均无该产品。

2012 年 1-9 月,化学原料和化学制品制造业总产值大于 200 亿元的经开区共 4 家,全部位于东部地区,其产值 1631 亿元;总产值在 200-500 亿元的经开区共 9 家,其中,东、中部地区分别有 8 家和 1 家,分别完成总产值 2487 亿元和 209 亿元;总产值在 100-200 亿元的经开区共 12 家,其中,东、中、西部地区分别有 9 家、2 家和 1 家,分别完成总产值 1417 亿元、314 亿元和 127 亿元。

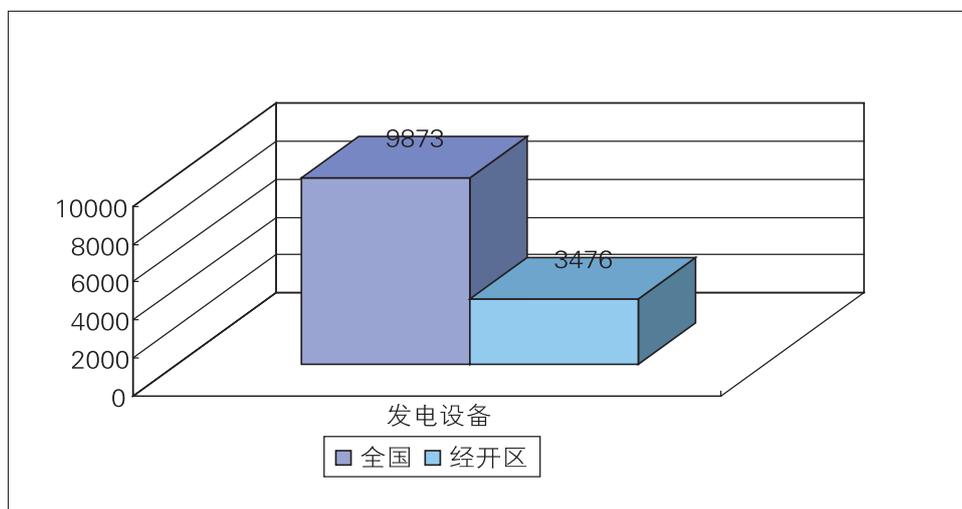
表 2-7 化学原料和化学制品制造业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于 500 亿元	镇江经济技术开发区	868.66
2		广州经济技术开发区	761.94
3	200-500 亿元	扬州经济技术开发区	469.91
4		宁波经济技术开发区	337.48
5		徐州经济技术开发区	299.77
6		大连经济技术开发区	297.37
7		南通经济技术开发区	295.07
8		惠州大亚湾经济技术开发区	279.17
9		潍坊滨海经济技术开发区	259.40
10		宁波石化经济技术开发区	248.68
11		合肥经济技术开发区	208.76
12		100-200 亿元	常熟经济技术开发区
13	连云港经济技术开发区		187.90
14	青岛经济技术开发区		177.54
15	东营经济技术开发区		176.29
16	吉林经济技术开发区		159.10
17	上饶经济技术开发区		154.96
18	广州南沙经济技术开发区		146.61
19	厦门海沧台商投资区		145.98
20	天津经济技术开发区		132.53
21	苏州工业园区		132.32
22	宁波大榭经济技术开发区		127.92
23	万州经济技术开发区	126.61	

(四)电气机械和器材制造业

2012 年 1-9 月,131 家国家级经开区中从事电气机械和器材制造业的共 100 家,完成总产值 5439 亿元,其中,发电设备产量 3476 万千瓦,占全国发电设备产量(9873 万千瓦)的 35.2%;太阳能电池产量 413 万千瓦。



单位:万千瓦

图 2-15 发电设备产量图

东部 54 家,完成总产值 3403 亿元,占该行业总产值的 62.6%;中部 31 家,完成总产值 1714 亿元,占全部总产值的 31.5%;西部 15 家,完成总产值 322 亿元,占全部总产值的 5.9%。

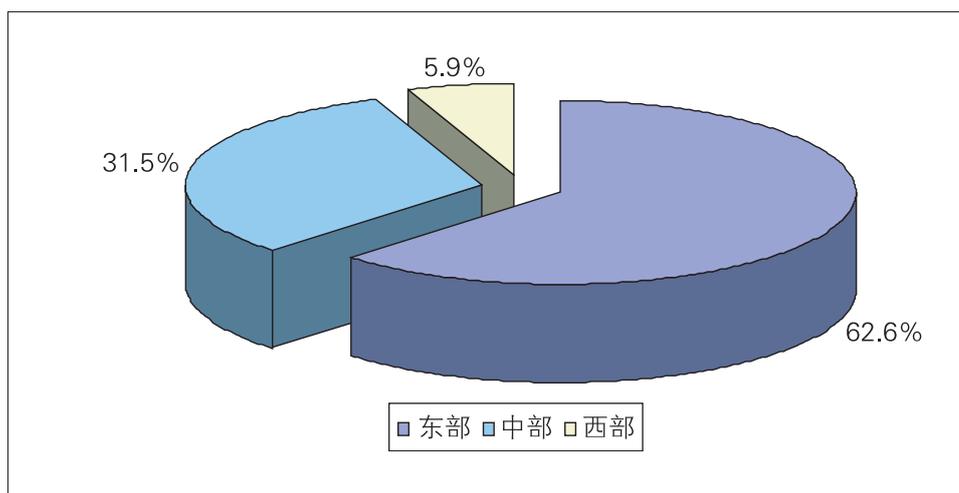


图 2-16 电气机械和器材制造业规模以上工业总产值分地区比重图

2012 年 1-9 月,从事电气机械和器材制造业排名前 10 位的经开区分别是:青岛、合肥、芜湖、南京江宁、苏州、沈阳、长兴、广州、天津和武汉。以上 10 家经开区共完成总产值 2671 亿元,占该行业全部产值的 49.1%。

表 2-8 电气机械和器材制造业规模以上工业总产值排名前 10 位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	青岛经济技术开发区	431.86
2	合肥经济技术开发区	385.65
3	芜湖经济技术开发区	380.06
4	南京江宁经济技术开发区	303.15
5	苏州经济技术开发区	290.47
6	沈阳经济技术开发区	230.70
7	长兴经济技术开发区	177.45
8	广州经济技术开发区	161.49
9	天津经济技术开发区	159.92
10	武汉经济技术开发区	150.69
	合计	2671.42

从总产值累计完成总量看,电气机械和器材制造业主要集中在东中部地区,其比重占全国总量的 93% 以上,而西部地区仅西安和乌鲁木齐经开区产值较高,合计 145.5 亿元。季度数据显示,东部地区比重连续出现下滑,较 1 季度下降 5.4 个百分点,中部地区比重连续出现上涨,较 1 季度上升 4.8 个百分点,而西部地区 3 季度涨幅与 2 季度一致,继续保持 5.9%。电气机械与器材制造行业领域龙头企业是加速中部地区该行业快速发展的原因。

2012 年 1-9 月,电气机械和器材制造业总产值大于 200 亿元的经开区共 6 家,其中,东、中部地区分别有 4 家和 2 家,分别完成总产值 1256 亿元和 766 亿元;总产值在 100-200 亿元的经开区共 9 家,其中,东、中部地区分别有 7 家和 2 家,分别完成总产值 964 亿元和 268 亿元;总产值在 50-100 亿元的经开区共 16 家,其中,东、中、西部地区分别有 9 家、5 家和 2 家,分别完成总产值 635 亿元、386 亿元和 146 亿元。

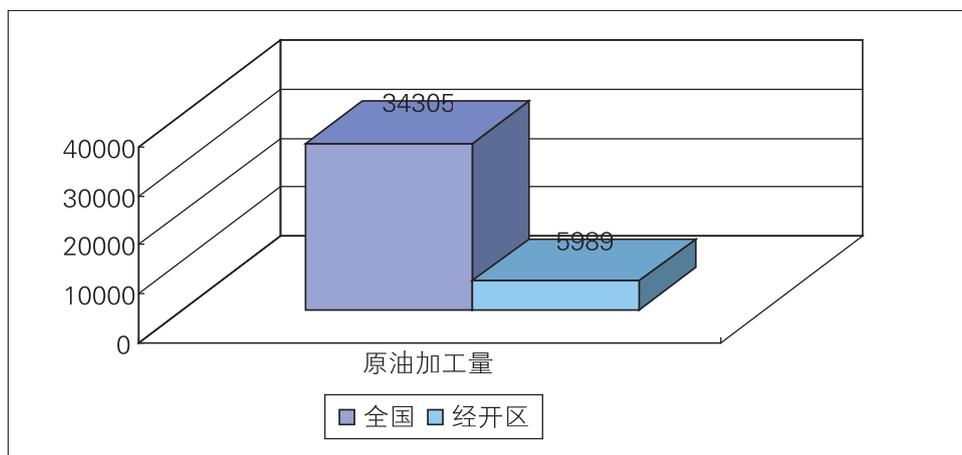
表 2—9 电气机械和器材制造业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于 200 亿元	青岛经济技术开发区	431.86
2		合肥经济技术开发区	385.65
3		芜湖经济技术开发区	380.06
4		南京江宁经济技术开发区	303.15
5		苏州工业园区	290.47
6		沈阳经济技术开发区	230.70
7	100—200 亿元	长兴经济技术开发区	177.45
8		广州经济技术开发区	161.49
9		天津经济技术开发区	159.92
10		武汉经济技术开发区	150.69
11		杭州经济技术开发区	134.93
12		南京经济技术开发区	121.80
13		许昌经济技术开发区	117.58
14		淮安经济技术开发区	108.07
15		吴江经济技术开发区	100.81

(五)石油加工、炼焦和核燃料加工业

2012 年 1—9 月,131 家国家级经开区中从事石油加工、炼焦和核燃料加工业的共 54 家,完成总产值 5314 亿元,其中,原油加工量 5989 万吨,占全国原油加工量(34305 万吨)的 17.5%。



单位:万吨

图 2—17 原油加工量图

东部 35 家,完成总产值 4096 亿元,占该行业总产值的 77.1%,原油加工量 5080 万吨;中部 10 家,完成总产值 585 亿元,占全部总产值的 11%,原油加工量 423 万吨;西部 9 家,完成总产值 633 亿元,占全部总产值的 11.9%,原油加工量 729 万吨。

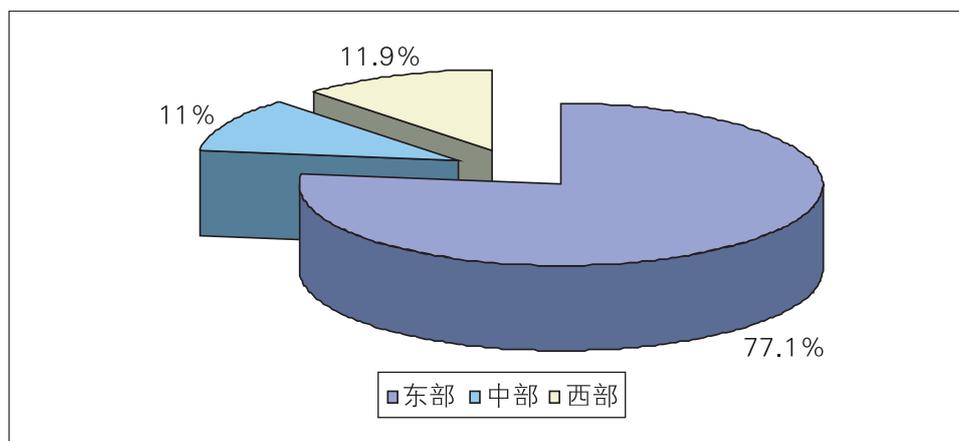


图 2-18 石油加工、炼焦和核燃料加工业规模以上工业总产值分地区比重图

2012 年 1-9 月,从事石油加工、炼焦和核燃料加工业排名前 10 位的经开区分别是:宁波石化、惠州大亚湾、青岛、钦州港、海南洋浦、大连、九江、湛江、安庆和宁波大榭。以上 10 家经开区共完成总产值 4365 亿元,占该行业全部产值的 82.1%。

表 2-10 石油加工、炼焦和核燃料加工业规模以上工业总产值排名前 10 位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	宁波石化经济技术开发区	900.03
2	惠州大亚湾经济技术开发区	705.39
3	青岛经济技术开发区	581.94
4	钦州港经济技术开发区	458.12
5	海南洋浦经济技术开发区	426.77
6	大连经济技术开发区	363.05
7	九江经济技术开发区	340.40
8	湛江经济技术开发区	199.69
9	安庆经济技术开发区	197.04
10	宁波大榭经济技术开发区	192.68
	合计	4365.1

从总产值累计完成总量看,石油加工、炼焦和核燃料加工业在地区分布上发展不平衡,该行业主要集中在东部地区,其比例占全国总量的 80% 以上,而中部地区的九江和安庆产值达 537 亿元,西部地区的钦州港产值达 458 亿元,分别占该区产值的 91.8% 和 72.4%。季度数据显示,东部地区 1-3 季度产值比重与 2 季度一致,较 1 季度下降 5.3 个百分点,中部连续出现小幅上涨,较 1 季度上升 1 个百分点,而西部地区在 2 季度上涨后,3 季度又出现小幅下降。石油加工、炼焦和核燃料加工业领域龙头企业仍集中在东部地区,而中西部地区企业规模相对较小,是导致中西部地区产值相对落后的原因。

从产量的地区结构来看,石油加工、炼焦和核燃料加工业地区分布不均衡,原油加工量的 80% 以上集中在东部地区,而中部地区产量最小,占比仅 3%,西部地区由于拥有钦州港等产值高的经开区,其原油加工量占到 12.2%。

2012 年 1-9 月,石油加工、炼焦和核燃料加工业总产值大于 100 亿元的经开区共 13 家,其中,东、中、西部地区分别有 10 家、2 家和 1 家,分别完成总产值 3714 亿元、537 亿元和 458 亿元;总产值在 50-100 亿元的经开区共 4 家,其中,东、中部地区各有 2 家,分别完成总产值 177 亿元和 164 亿元;总产值在 10-100 亿元的经开区共 9 家,其中,东、中部地区分别有 7 家和 2 家,分别完成总产值 168 亿元和 30 亿元。

表 2—11 石油加工、炼焦和核燃料加工业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于 500 亿元	宁波石化经济技术开发区	900.03
2		大亚湾经济技术开发区	705.39
3		青岛经济技术开发区	581.94
4	100—500 亿元	钦州港经济技术开发区	458.12
5		海南洋浦经济技术开发区	426.77
6		大连经济技术开发区	363.05
7		九江经济技术开发区	340.40
8		湛江经济技术开发区	199.69
9		安庆经济技术开发区	197.04
10		宁波大榭经济技术开发区	192.68
11		沧州临港经济技术开发区	122.64
12		沈阳经济技术开发区	116.77
13		潍坊滨海经济技术开发区	104.56

(六)通用设备制造业

2012 年 1—9 月,131 家国家级经开区中从事通用设备制造业的共 107 家,完成总产值 5003 亿元,其中,车用发动机产量 250 百万千瓦,数码相机产量 2040 万台,分别占全国车用发动机产量(1120 百万千瓦)的 22.3%,数码相机产量(5521 万台)的 36.9%。

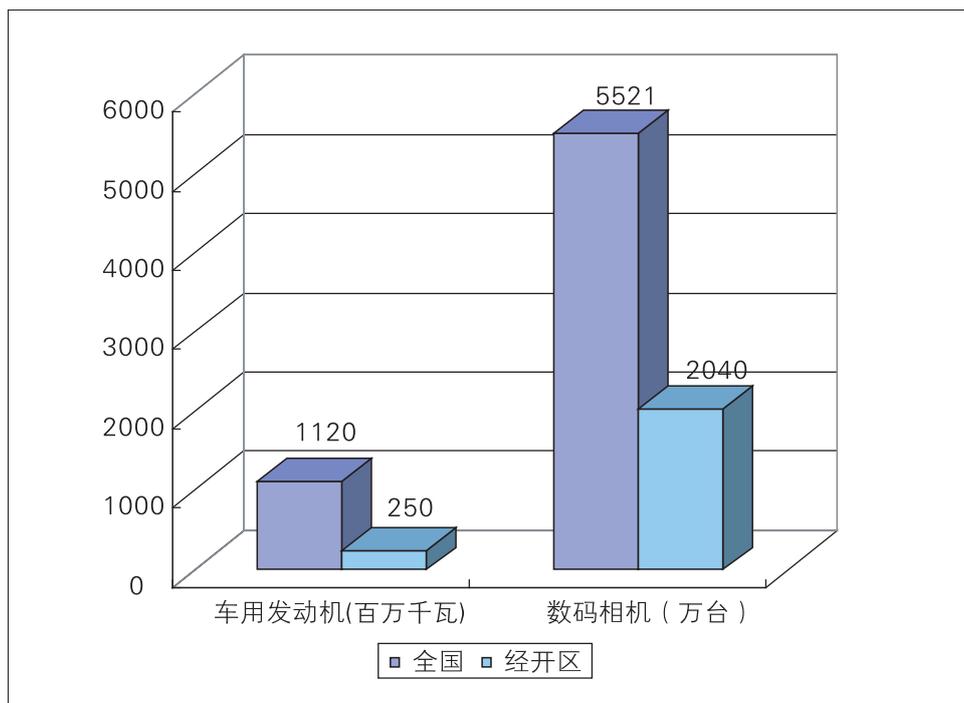


图 2—19 车用发动机及数码相机产量图

东部 57 家,完成总产值 3508 亿元,占该行业总产值的 70.1%,其中,车用发动机产量 180 百万千瓦,数码相机产量 1610 万台;中部 34 家,完成总产值 1010 亿元,占全部总产值的 20.2%,其中,车用发动机产量 52 百万千瓦,数码相机产量 430 万台;西部 16 家,完成总产值 485 亿元,占全部总产值的 9.7%,其中,车用发动机产量 19 百万千瓦。

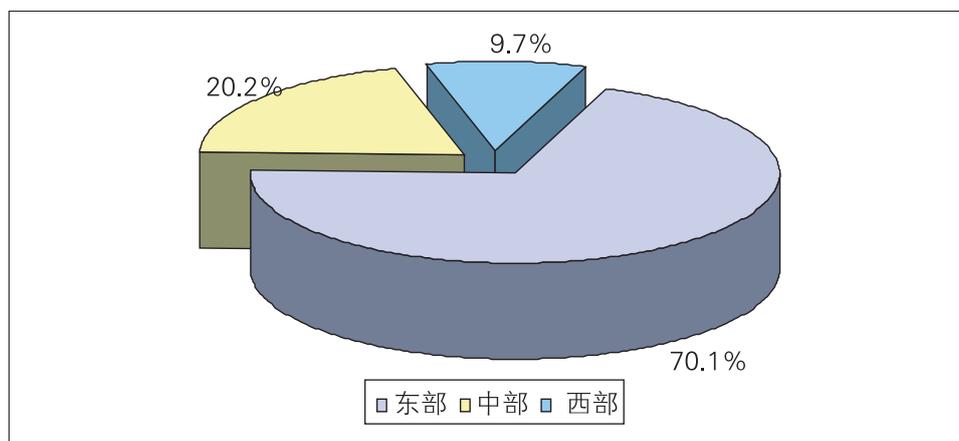


图 2-20 通用设备制造业规模以上工业总产值分地区比重图

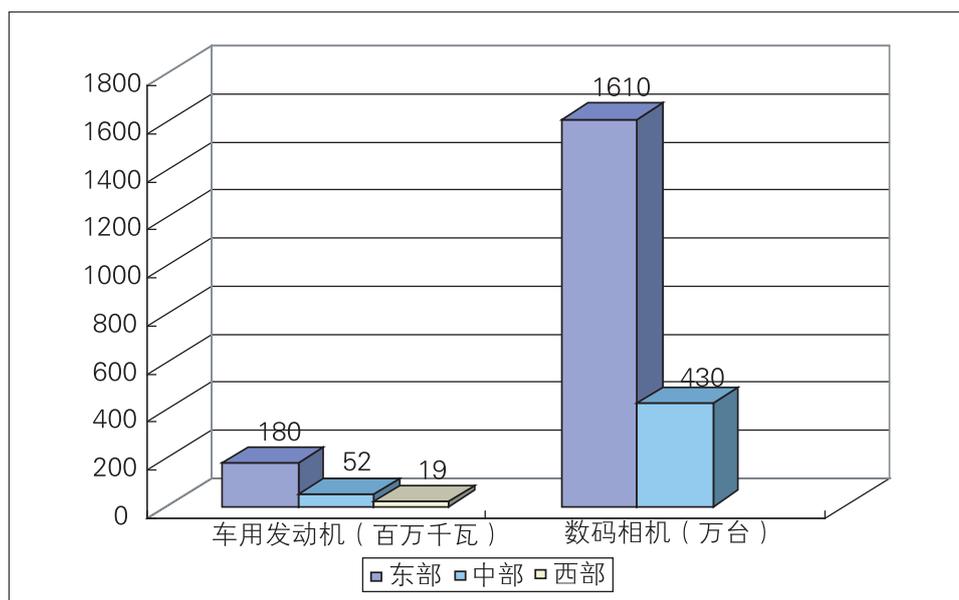


图 2-21 车用发动机和数码相机产量东中西部对比图

2012年1-9月,从事通用设备制造业排名前10位的经开区分别是:沈阳、徐州、德阳、哈尔滨、天津、合肥、盐城、苏州、大连和昆山。以上10家经开区共完成总产值2601亿元,占该行业全部产值的52%。

表 2-12 通用设备制造业规模以上工业总产值排名前10位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	沈阳经济技术开发区	628.29
2	徐州经济技术开发区	336.48
3	德阳经济技术开发区	265.97
4	哈尔滨经济技术开发区	224.33
5	天津经济技术开发区	214.59
6	合肥经济技术开发区	210.49
7	盐城经济技术开发区	203.55
8	苏州经济技术开发区	180.33
9	大连经济技术开发区	169.51
10	昆山经济技术开发区	167.67
	合计	2601.21

从总产值累计完成总量看,通用设备制造业主要集中在东部地区,其比重占全国总量的半数以上;而中西部地区仅占到不足三分之一;西部地区中,德阳产值达 266 亿元,占西部产值的 54.8%。从季度数据来看,东中部地区比重均出现连续上涨,分别较 1 季度上升 2.9 和 0.3 个百分点,而西部出现连续下降,较 1 季度下降 3.2 个百分点。

从产量的地区结构来看,通用设备制造业地区分布不均衡,车用发动机和数码相机产量主要集中在东部地区,分别占总产量的 72%和 78.9%。

2012 年 1-9 月,通用设备制造业总产值大于 200 亿元的经开区共 7 家,其中,东、中、西部地区分别有 4 家、2 家和 1 家,分别完成总产值 1383 亿元、435 亿元和 266 亿元;总产值在 100-200 亿元的经开区共 8 家,其中,东、中部地区分别有 7 家和 1 家,分别完成总产值 1002 亿元和 118 亿元;总产值在 50-100 亿元的经开区共 9 家,其中,东、中、西部地区分别有 6 家、2 家和 1 家,分别完成总产值 416 亿元、142 亿元和 66 亿元。

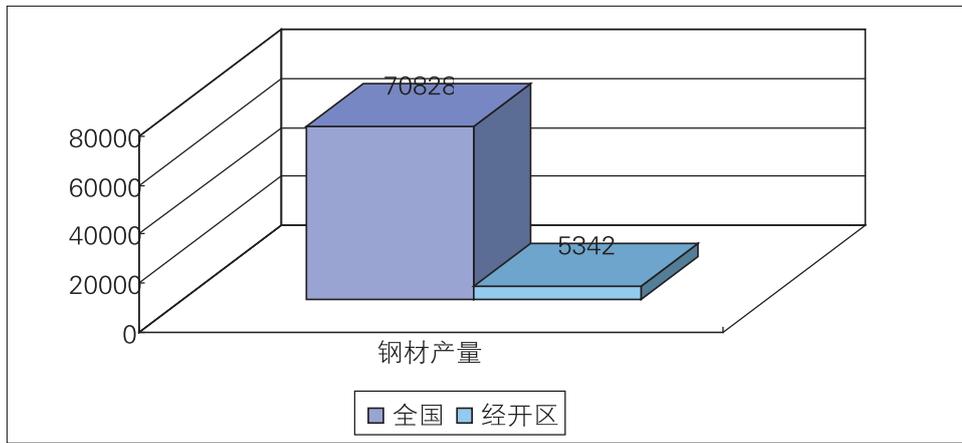
表 2-13 通用设备制造业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于 200 亿元	沈阳经济技术开发区	628.29
2		徐州经济技术开发区	336.48
3		德阳经济技术开发区	265.97
4		哈尔滨经济技术开发区	224.33
5		天津经济技术开发区	214.59
6		合肥经济技术开发区	210.49
7		盐城经济技术开发区	203.55
8	100-200 亿元	苏州工业园区	180.33
9		大连经济技术开发区	169.51
10		昆山经济技术开发区	167.67
11		临沂经济技术开发区	149.92
12		芜湖经济技术开发区	117.69
13		青岛经济技术开发区	117.08
14		闵行经济技术开发区	114.78
15		广州经济技术开发区	102.89
16	50-100 亿元	常熟经济技术开发区	91.39
17		荆州经济技术开发区	77.89
18		南京江宁经济技术开发区	74.16
19		太仓港经济技术开发区	69.81
20		西安经济技术开发区	66.02
21		南通经济技术开发区	65.77
22		南昌经济技术开发区	63.70
23		杭州经济技术开发区	58.64
24		嘉善经济技术开发区	55.90

(七)黑色金属冶炼和压延加工业

2012 年 1-9 月,131 家国家级经开区中从事黑色金属冶炼和压延加工业的共 81 家,完成总产值 4486 亿元,其中,钢材产量 5342 万吨,占全国钢材产量(70828 万吨)的 7.5%。



单位:万吨

图 2-22 钢材产量图

东部 43 家,完成总产值 3182 亿元,占该行业总产值的 70.9%,钢材产量 3458 万吨;中部 22 家,完成总产值 575 亿元,占全部总产值的 12.8%,钢材产量 430 万吨;西部 16 家,完成总产值 730 亿元,占全部总产值的 16.3%,钢材产量 1454 万吨。

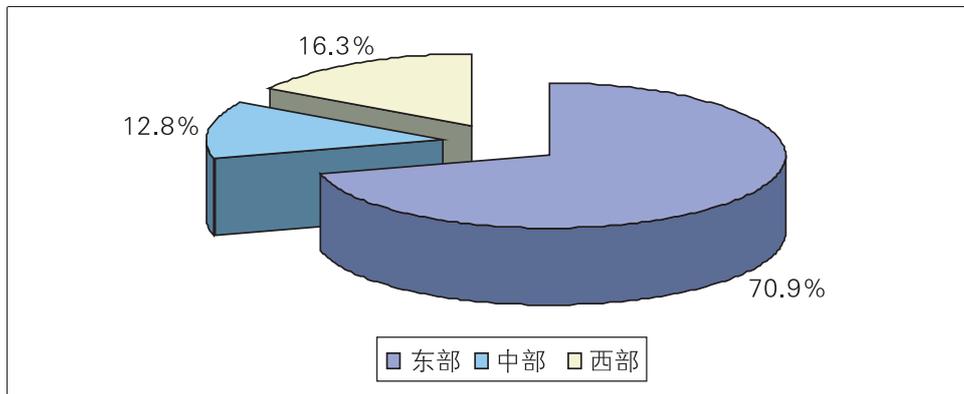
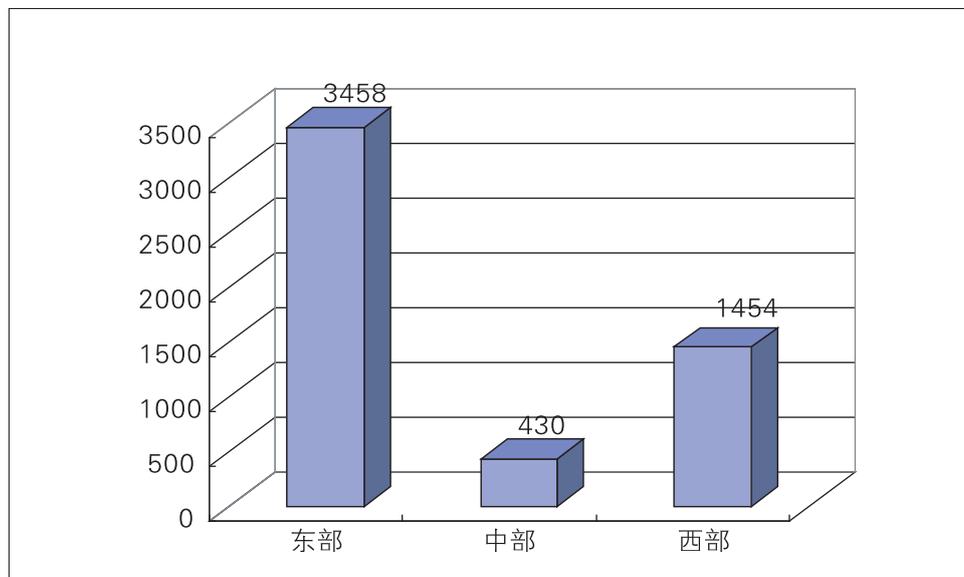


图 2-23 黑色金属冶炼和压延加工业规模以上工业总产值分地区比重图



单位:万吨

图 2-24 钢材产量东中西部对比图

2012 年 1-9 月,从事黑色金属冶炼和压延加工业排名前 10 位的经开区分别是:张家港、乌鲁木齐、天津、常熟、营口、广州、沧州临港、宁波、四平红嘴和淮安。以上 10 家经开区共完成总产值 2690 亿元,占该行业全部产值的 60%。

表 2—14 黑色金属冶炼和压延加工业规模以上工业总产值排名前 10 位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	张家港经济技术开发区	533.75
2	乌鲁木齐经济技术开发区	362.72
3	天津经济技术开发区	289.87
4	常熟经济技术开发区	283.28
5	营口经济技术开发区	263.20
6	广州经济技术开发区	220.74
7	沧州临港经济技术开发区	207.19
8	宁波经济技术开发区	195.77
9	四平红嘴经济技术开发区	171.13
10	淮安经济技术开发区	162.07
	合计	2689.71

从总产值累计完成总量看,黑色金属冶炼和压延加工业产值呈现东西部高、中部低的特点,东西部地区其比例占全国总量的 87.2%以上,而中部地区产值较小,中部排名第一的四平红嘴产值也仅 131 亿元。东部地区产值比重较前两季度略有上升,中西部地区均出现小幅下降。

从产量的地区结构来看,钢材产量呈现东西高、中部低的态势,东西部钢材产量 4912 万吨,占全部产量的 92%,而中部地区产量最小,仅占全部产量的 8%。西部地区黑色金属冶炼和压延加工业产值有逐步上升的趋势。

2012 年 1—9 月,黑色金属冶炼和压延加工业总产值大于 200 亿元的经开区共 7 家,其中,东、西部地区分别有 6 家和 1 家,分别完成总产值 1798 亿元和 363 亿元;总产值在 100—200 亿元的经开区共 9 家,其中,东、中、西部地区分别有 5 家、2 家和 2 家,分别完成总产值 714 亿元、287 亿元和 238 亿元;总产值在 50—100 亿元的经开区共 6 家,其中,东、中部地区分别有 4 家和 2 家,分别完成总产值 303 亿元和 138 亿元。

表 2—15 黑色金属冶炼和压延加工业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于 200 亿元	张家港经济技术开发区	533.75
2		乌鲁木齐经济技术开发区	362.72
3		天津经济技术开发区	289.87
4		常熟经济技术开发区	283.28
5		营口经济技术开发区	263.20
6		广州经济技术开发区	220.74
7		沧州临港经济技术开发区	207.19
8	100—200 亿元	宁波经济技术开发区	195.77
9		四平红嘴经济技术开发区	171.13
10		淮安经济技术开发区	162.07
11		湖州经济技术开发区	144.63
12		长寿经济技术开发区	127.47
13		黄石经济技术开发区	115.83
14		西安经济技术开发区	110.90
15		衢州经济技术开发区	108.98
16		西青经济技术开发区	102.99
17		50—100 亿元	大连经济技术开发区
18	合肥经济技术开发区		86.10
19	青岛经济技术开发区		83.19
20	秦皇岛经济技术开发区		67.88
41	嘉善经济技术开发区		52.77
46	芜湖经济技术开发区		51.83

(八)专用设备制造业

2012年1-9月,131家国家级经开区中从事专用设备制造业的共111家,完成总产值3826亿元。

东部56家,完成总产值2627亿元,占该行业总产值的68.7%;中部36家,完成总产值787亿元,占全部总产值的20.6%;西部19家,完成总产值412亿元,占全部总产值的10.8%。

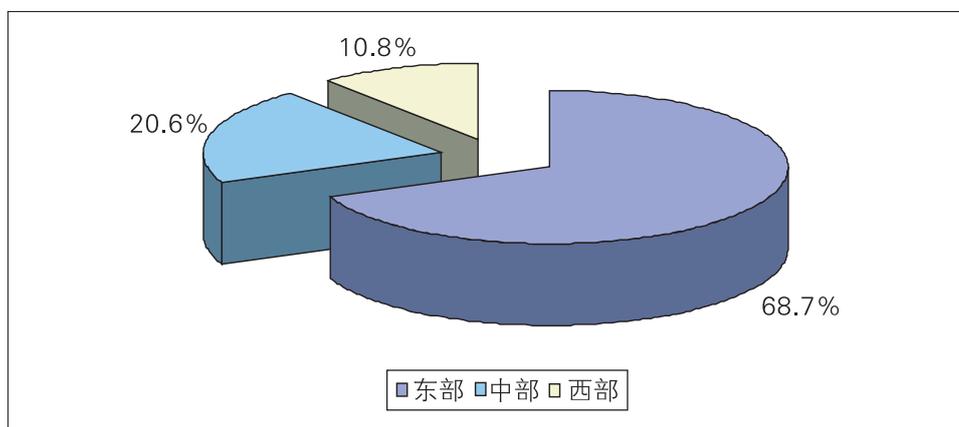


图 2-25 专用设备制造业规模以上工业总产值分地区比重图

2012年1-9月,从事专用设备制造业排名前10位的经开区分别是:徐州、合肥、德阳、苏州、沈阳、天津、扬州、烟台、北京和青岛。以上10家经开区共完成总产值2087亿元,占该行业全部产值的54.5%。

表 2-16 专用设备制造业规模以上工业总产值排名前10位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	徐州经济技术开发区	563.55
2	合肥经济技术开发区	291.38
3	德阳经济技术开发区	206.59
4	苏州经济技术开发区	204.00
5	沈阳经济技术开发区	192.98
6	天津经济技术开发区	168.86
7	扬州经济技术开发区	153.33
8	烟台经济技术开发区	116.77
9	北京经济技术开发区	96.32
10	青岛经济技术开发区	93.00
	合计	2086.77

从总产值累计完成总量看,专用设备制造业产值相对集中在东部地区,其比重占全国总量的68%以上,而中西部地区产值总和1199亿元,占全部产值的31.4%;季度数据显示,西部地区比重连续出现上涨,东部地区2季度有所下降,3季度略有回升,中部地区3季度出现下降。

2012年1-9月,专用设备制造业总产值大于200亿元的经开区共4家,其中,东、中、西部地区分别有2家、1家和1家,分别完成总产值768亿元、291亿元和207亿元;总产值在100-200亿元的经开区共4家,全部集中在东部地区,完成总产值632亿元;总产值在50-100亿元的经开区共9家,其中,东、中部地区分别有8家和1家,分别完成总产值643亿元和54亿元。

表 2—17 专用设备制造业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于 200 亿元	徐州经济技术开发区	563.55
2		合肥经济技术开发区	291.38
3		德阳经济技术开发区	206.59
4		苏州工业园区	204.00
5	100-200 亿元	沈阳经济技术开发区	192.98
6		天津经济技术开发区	168.86
7		扬州经济技术开发区	153.33
8		烟台经济技术开发区	116.77
9	50-100 亿元	北京经济技术开发区	96.32
10		青岛经济技术开发区	93.00
11		宁波经济技术开发区	89.37
12		昆山经济技术开发区	85.59
13		东营经济技术开发区	84.26
14		大连经济技术开发区	68.77
15		盐城经济技术开发区	67.22
16		连云港经济技术开发区	58.72
17		太原经济技术开发区	53.84

(九)农副食品加工业

2012 年 1-9 月,131 家国家级经开区中从事农副食品加工业的共 100 家,完成总产值 3567 亿元。

东部 51 家,完成总产值 1620 亿元,占该行业总产值的 45.4%;中部 30 家,完成总产值 1746 亿元,占全部总产值的 49%;西部 19 家,完成总产值 200 亿元,占全部总产值的 5.6%。

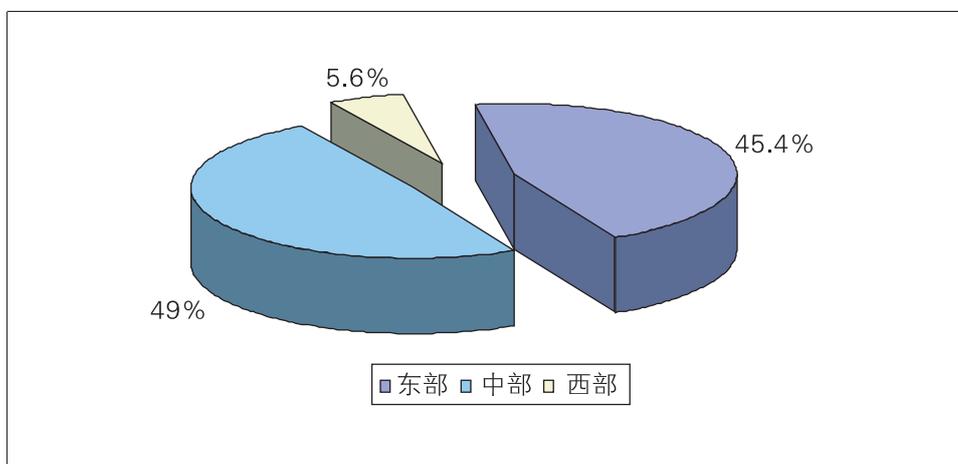


图 2—26 农副食品加工业规模以上工业总产值分地区比重图

2012 年 1-9 月,从事农副食品加工业排名前 10 位的经开区分别是:长春、哈尔滨、日照、漯河、广州、吴家山、大连、秦皇岛、天津和南通。以上 10 家经开区共完成总产值 1854 亿元,占该行业全部产值的 52%。

表 2—18 农副食品加工业规模以上工业总产值排名前 10 位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	长春经济技术开发区	567.36
2	哈尔滨经济技术开发区	384.12
3	日照经济技术开发区	223.57
4	漯河经济技术开发区	138.10
5	广州经济技术开发区	98.66
6	吴家山经济技术开发区	94.78
7	大连经济技术开发区	88.70
8	秦皇岛经济技术开发区	88.21
9	天津经济技术开发区	86.12
10	南通经济技术开发区	84.76
	合 计	1854.38

从总产值累计完成总量看,农副食品加工业中部地区产值最高,其比重占全国总量的将近一半,而东西部地区产值合计 1820 亿元,占全部产值的 51%,可以看出,农副食品加工业分布相对比较分散、合理。季度数据显示,西部地区比重连续出现上涨,东部地区 2 季度有所下降,3 季度略有回升,中部地区 3 季度在 2 季度基础上出现下滑。

2012 年 1—9 月,农副食品加工业总产值大于 100 亿元的经开区共 4 家,其中,东、中部地区分别有 1 家和 3 家,分别完成总产值 322 亿元和 1090 亿元;总产值在 50—100 亿元的经开区共 21 家,其中,东、中、西部地区分别有 13 家、7 家和 1 家,分别完成总产值 975 亿元、433 亿元和 57 亿元。

表 2—19 农副食品加工业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于 100 亿元	长春经济技术开发区	567.36
2		哈尔滨经济技术开发区	384.12
3		日照经济技术开发区	223.57
4		漯河经济技术开发区	138.10
5	50—100 亿元	广州经济技术开发区	98.66
6		吴家山经济技术开发区	94.78
7		大连经济技术开发区	88.70
8		秦皇岛经济技术开发区	88.21
9		天津经济技术开发区	86.12
10		南通经济技术开发区	84.76
11		营口经济技术开发区	83.17
12		沈阳经济技术开发区	80.98
13		青岛经济技术开发区	74.26
14		岳阳经济技术开发区	68.27
15		广州南沙经济技术开发区	63.88
16		宾西经济技术开发区	60.32
17		淮安经济技术开发区	59.45
18		锦州经济技术开发区	58.86
19		钦州港经济技术开发区	56.79
20		烟台经济技术开发区	55.41
21		赣州经济技术开发区	55.21
22		南京经济技术开发区	52.48
23		宁乡经济技术开发区	52.13
24		南昌经济技术开发区	51.45
25		四平红嘴经济技术开发区	50.95

(十)有色金属冶炼和压延加工业

2012年1-9月,131家国家级经开区中从事有色金属冶炼和压延加工业的共86家,完成总产值3356亿元。

东部44家,完成总产值1701亿元,占该行业总产值的50.7%;中部26家,完成总产值970亿元,占全部总产值的28.9%;西部16家,完成总产值686亿元,占全部总产值的20.4%。

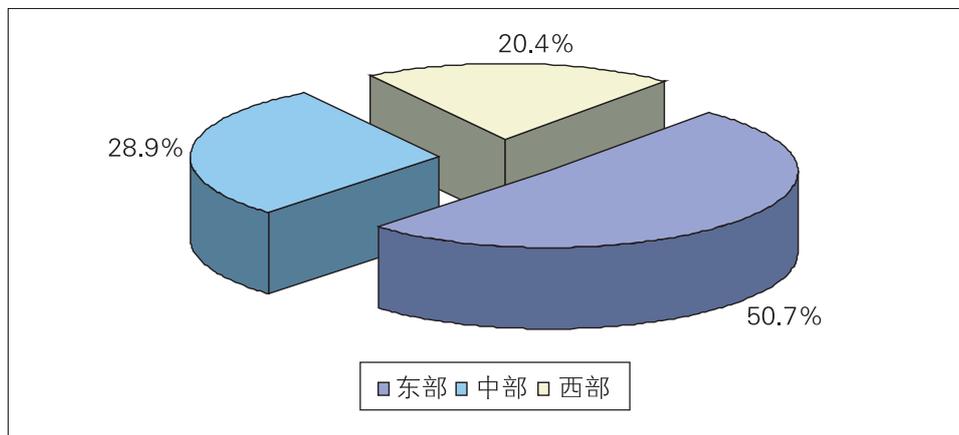


图 2-27 有色金属冶炼和压延加工业规模以上工业总产值分地区比重图

从行业来看,2012年1-9月,从事有色金属冶炼和压延加工业排名前10位的经开区分别是:东营、西宁、南京、铜陵、金昌、赣州、黄石、芜湖、张家港和广州。以上10家经开区共完成总产值2064亿元,占该行业全部产值的61.5%。

表 2-20 有色金属冶炼和压延加工业规模以上工业总产值排名前 10 位的经开区

单位:亿元

序号	经开区名称	产值
1	东营经济技术开发区	503.95
2	西宁经济技术开发区	275.73
3	南京经济技术开发区	220.53
4	铜陵经济技术开发区	207.31
5	金昌经济技术开发区	201.32
6	赣州经济技术开发区	193.95
7	黄石经济技术开发区	146.11
8	芜湖经济技术开发区	129.37
9	张家港经济技术开发区	94.20
10	广州经济技术开发区	91.94
	合计	2064.4

从总产值累计完成总量看,有色金属冶炼和压延加工业东部地区所占比重较高,占全国总量的一半以上,而中西部地区所占比重相似,西部地区产值686亿元,占全部总产值的20.4%,为各地最少。季度数据显示,东部地区比重基本保持全国总量的一半,中部地区比重连续出现上涨,较1季度上升4.2个百分点,西部地区比重较2季度降幅基本一致。

2012年1-9月,有色金属冶炼和压延加工业总产值大于100亿元的经开区共8家,其中,东、中、西部地区分别有2家、4家和2家,分别完成总产值724亿元、677亿元和477亿元;总产值在50-100亿元的经开区共10家,其中,东、中部地区分别有8家和2家,分别完成总产值555亿元和110亿元。

表 2-21 有色金属冶炼和压延加工业规模以上工业总产值分布情况表

单位:亿元

排名	产值区间	经开区名称	产值
1	大于 100 亿元	东营经济技术开发区	503.95
2		西宁经济技术开发区	275.73
3		南京经济技术开发区	220.53
4		铜陵经济技术开发区	207.31
5		金昌经济技术开发区	201.32
6		赣州经济技术开发区	193.95
7		黄石经济技术开发区	146.11
8		芜湖经济技术开发区	129.37
9	50-100 亿元	张家港经济技术开发区	94.20
10		广州经济技术开发区	91.94
11		临沂经济技术开发区	70.35
12		沈阳经济技术开发区	69.25
13		上饶经济技术开发区	59.52
14		连云港经济技术开发区	58.80
15		厦门海沧经济技术开发区	55.20
16		鹤壁经济技术开发区	50.75
17		镇江经济技术开发区	50.63

第三部分 案例篇

国家级经济技术开发区产业发展典型案例

经开区产业发展案例 1- 南昌



一、产业发展现状

近年来,南昌经济技术开发区始终坚持新型工业化核心战略,着力在培育壮大主导产业和骨干企业上下功夫,聚力做强优势主导产业集群,全区产业发展步入了加速赶超的“快车道”。

(一)工业总量加速增长,主导地位明显提升。2011年全区完成工业总产值520亿元,实现主营业务收入515亿元,首次进入500亿园区序列。规模以上工业企业完成工业总产值482亿元,实现工业增加值114.26亿元,同比分别增长37%和18%,规模以上工业增加值占全市规模以上工业增加值的比重由去年的13.29%提高到14.83%,由去年全市第四位上升到第二位;三次产业比重为0.85:76.21:22.94,其中工业占GDP比重由去年的63%提高到64%,工业经济主导地位进一步凸显。

(二)支柱产业不断壮大,集聚效应逐步显现。现已形成汽车机电、新材料、家用电器、生物医药化工、电子信息、食品饮料六大主导产业。2011年六大支柱产业完成工业总值占工业总产值的89.03%,其中以江铃陆风、格特拉克、百路佳为龙头的汽车机电产业集群和以江钨金世纪、硬质合金、天高为引领的新材料产业集群均进入“百亿产业集群”序列,占全区工业总产值的24.03%和25.38%。家用电器、生物医药化工、电子信息和食品饮料产业分别完成工业总值70亿元、65亿元、25亿元和46亿元,初具产业集群化发展雏形。

(三)重点企业贡献突出,引领作用日益增强。拥有规模以上工业企业110家,其中产值过亿元企业80家、5亿元以上企业25家、10亿元以上企业11家、20亿元以上企业5家。区内17户经济效益好、发展潜力大、市场竞争力强的市重点工业企业完成工业产值占全区工业总产值的51%,成为引领带动全区工业发展的强力引擎。

二、产业发展目标

主导产业是衡量地方综合实力的重要标志,是提升区域核心竞争力的关键因素。“十二五”期间,我区紧

扣“千亿产业、百亿企业”的目标,将培育壮大主导产业作为提升工业、突破工业的主攻方向,全力做大做强优势主导产业集群,力争到2015年,全区工业总产值突破1500亿元,成为南昌打造“核心增长极”新型制造业核心基地。

(一)科学制定产业规划。充分考虑产业基础、发展潜力、比较优势等因素,编制完善“4+3”重点培育产业发展规划,明确产业定位、发展目标,引导产业实行“基地化、集群化、高端化”发展,特别是精心编制好以恒天K-发动机为主体的动力装备产业园、以南昌海立为龙头的家电产业园、以南昌保税物流中心为引领的现代物流产业园等三大产业园区发展规划,努力形成空间布局合理、产业定位清晰、功能设施配套、集聚能力较强的产业园区体系。

(二)培大育强主导产业。坚持以调高、调优、调强为根本取向,重点实施“4+3”产业发展战略,力促汽车装备、新材料、生物医药、现代物流四大新兴产业加速扩张,力促家电、电子信息、绿色食品三大传统主导产业扩容升级,力争通过3-5年的培育壮大,形成一个“500亿级”、两个“200亿级”、三个“100亿级”产业集群,尤其是将恒天K-发动机项目培育成“500亿级”特大型骨干优质企业,成为南昌经开区的“金字名片”。

(三)加速发展现代服务业。紧扣“商贸服务业、现代物流业”两大重点,倾力打造商贸服务集聚区、现代物流集聚区。大力实施润田、水泥厂、饲料厂、北大科技园、台商工业园用地规划修编和整体迁移,吸引战略投资者进区打造综合型商务“新地标”,精心打造以枫林大道、双港大道为“双主轴”的商业区,做优园区“商务圈”。围绕南昌保税物流中心功能提升,大力引进苏宁电器、美的安德物流、钢材、邮政等物流企业,打造鄱阳湖生态经济区一流的现代物流中心,力争服务业每年发展速度快于GDP增幅1个百分点,占GDP比重年均提高1个百分点。

三、促进产业加速聚集发展的政策措施

实践证明,产业培育壮大的速度和质量,在很大程度上取决于相应政策措施、要素保障等工作的力度和水平。要善于借鉴发达地区扶优扶强产业发展的先进做法,结合现有产业发展现实基础,全方位高标准实施产业加速聚集发展的一系列政策措施和要素保障。

(一)优化发展要素,打造要素保障平台。当前培育壮大优势主导产业,企业面临技术、资金、土地等多方面的要素瓶颈,南昌经开区将针对这些瓶颈制约,着力建好优化资源配置、推动要素集聚的平台和载体。一是打造技术创新平台。设立重点骨干企业技术创新专项基金,鼓励省内高校与企业合作结成产业技术联盟,对新认定的国家级企业技术中心、工程中心、重点实验室、博士后科研工作站、院士工作站等,分别予以相应的资金奖励;对新获得国家名牌产品、省名牌产品等品牌产品的企业,同样予以相应的资金奖励。二是创新投融资平台。设立每年5亿元的专项资金,引导扶持战略性新兴产业发展;加大金融创新力度,建立投、保、贷互补的多层次资本市场支撑体系;进一步出台相关政策引导企业境内外并举、多板块并举上市,促进资本市场发展。三是建立土地供电统筹平台。对国家级经开区省级用地计划指标单列;将国家级经开区的产业用地、建设用地占用耕地的占补平衡指标由省政府统筹协调解决,并降低用地指标购置费用。优先保障重点培育企业用电、用气需求,冬、夏用电高峰期避峰负荷指标向重点企业倾斜,优先将重点企业列入省、市供电公司供电范围。

(二)优化政策措施,完善企业激励机制。重点针对主营业务收入100亿元、50亿元、20亿元的“企业方阵”,建立培育工程专项资金。一是激励企业做大做强。对营业收入首次超100亿元且对财政贡献2000万元以上、超50亿元且对财政贡献1000万元以上、超20亿元且对财政贡献500万元以上的企业在达标当年分别予以相应的资金奖励。二是支持企业兼并重组。对重点培育企业在并购、收购、重组过程中涉及存量土地、房产转让的,由有关部门依法变更权属,减免有关行政事业性收费。企业兼并重组后在经开区内注册经营的企业,新增税收省、市计提部分50%,三年内由省、市财政奖励企业。三是鼓励企业新上高新技术及新兴产业项目。项目报批后直接享受“绿卡”政策,对总投资5亿元、10亿元、20亿元以上单体项目,按照项目备案通知书设计规模建成达产,经审计验收后,分别予以相应资金奖励,并将企业新上项目建成后三年内新增

税收省、市计提部分的 50%，奖励给企业用于新上项目建设。

四、今后工作思路

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是南昌经开区实现“争当全市打造核心增长极排头兵”发展目标，深入推进“项目大招商、产城大融合、效能大提升”重要活动的关键之年。将以建设“现代工业区、山水空港城”为目标，以南昌市打造“带动全省发展核心增长极”为契机，紧扣“工业立区、三产富区、功能活区”的发展思路，着力在项目大招商、产城大融合、效能大提升上下功夫，突出抓好招商引资、产业发展、城市建设、社会民生四项重点工作，重点打造两园五基地，奋力推进大投入、大建设、大发展。

（一）聚集产业发展，重点打造两园五基地

一是重点建设“南昌国家小微企业工业园”。在大昌北布局建设“南昌小微企业工业园”，集中扶持小微企业，承接新一轮产业转移。按照远期控制 120 平方公里，近期规划 60 平方公里，一期 10 平方公里“三步走”战略分步实施。围绕“一园多区，功能叠加”要求，把小微企业工业园打造成集小微企业集聚区、综合保税区、配套加工区、物流集聚区、龙头岗工业区等一体产业园区。同时在机制体制等方面积极探索，先行先试，快动快聚，并以小引大，以小推大，尽快形成大昌北产业集聚区，打造成昌九工业走廊的脊梁。

二是着力打造“张江国家自主创新示范区南昌分园”。把合作园区建设成一个承接上海产业转移的基地，引进先进管理服务理念、先进运行机制等示范区。“张江国家自主创新示范区南昌分园”将重点在培育科技创新能力、促进科技创新成果转化、开展技术成果交易和培育战略性新兴产业等方面开展战略合作。

三是成为国家级的电子薄膜电容式触摸屏生产基地。目前，南昌欧菲光生产的纯平触摸屏产品占国内市场 60% 多，占全球市场的 3-5%。下一步继续支持欧菲光公司加大产能规模的同时，鼓励其在经开区设立研发中心，继续加大研发投入和特殊人才引进，力争 2012 年底二期投产占全国市场份额的 80% 左右，占全球份额 15% 以上。成为国内规模最大的消费电子薄膜电容式触摸屏研发和生产基地，成为三星、MOTO、联想等全球最著名企业电子触摸屏配套企业。

四是打造全国最大的空调压缩机生产基地。依托南昌海立电器现有年生产 600 万台空调压缩机的产业基础，加快推进二期总投资 30 亿元，新增 600 万台空调压缩机生产项目。力争在 2013 年底形成 1200 万台空调压缩机规模，年产值将达 50 亿元。并将带动相关配套产业进驻，促进空调产业链的形成，打造一个全国最大的空调压缩机生产基地。

五是打造全省最大、全国知名的汽车变速器生产基地。鼓励支持格特拉克企业产品从单一品种向多系列发展，从中低端产品向高端产品升级，从为国内企业配套走向为全球企业配套。该企业今年产量将达到 91 万台，产值 35 亿元，再加上新上 40 万台项目达产后，预计到 2015 年总产值将达到近 100 亿元。在做大产能的同时，推动创新和研发，培育完善产业链，引进 4-5 家汽车关键零部件企业，努力打造全省最大、全国知名的汽车变速器生产基地。

六是规划建设国家级的动力产业重要基地。依托恒天动力实力和技术，一方面抓紧提升机产业化生产。目前提升机样机研发测试顺利，已经达到了欧级标准，下一步准备量产，到 2013 年达到年产能 2 万台，到 2015 年 10 万台，产值 50 亿元；另一方盯紧 K 系列发动机项目的研发推进。重点跟踪推进 K 系列发动机项目研发到下阶段的产业化，争取到 2017 年将 K 系列发动机产值达 500 亿元，远期实现产值 1000 亿元，规划建设国家级动力产业的标杆、旗舰性的产业示范基地。

七是规划建设全省装备制造业基地。促进上市公司浙江盾安人工环境股份有限公司在区落户，生产铁路专用空调，通过市轨道交通公司支持，率先进入市地铁空调和地铁站点空气调节系统，再瞄准地铁空调南方市场，打造全省轨道交通装备制造业基地。依托江变公司在部分变压器项目上在行业领先、产能规模最大的基础优势（整流变压器占国内 60% 的市场份额），再引进产业链上相关企业，规划建设省级智能电网装备制造业基地。

（二）聚焦项目招商，全面提升对外开放水平

一是加强项目招商工作。由区工委、管委会主要领导亲力亲为抓招商,主要领导要强化招商引资的组织程度、推进强度和突破力度。瞄准重点区域和重点客商,围绕新兴战略性产业、新型重化工业、新型装备制造业“三新产业”,力争引进一批超10亿、50亿的大项目、好项目。二是加快推进项目建设。以全区“六十大重点项目”为抓手,加速推进K发动机项目、格特拉克年产55万台DCT汽车变速箱项目、南昌保税综合服务区项目等30大产业项目开工建设进度,加快推进日修路排水工程、枫林大道提升改造工程、庐山大道提升改造工程等20大城市建设管理项目开工建设进度;加快推进示范性综合医院建设工程、名校建设工程等10大社会事业项目开工建设进度;促进签约项目早开工,开工项目早建设,完工项目早达产。三是落实项目跟踪服务机制。成立由管委会负责人为组长的项目协调推进领导小组,协调解决项目推进过程中的重点问题。实行每半月一协调,建立项目协调会议制度;一月一通报,建立月度情况通报制;一季一评比,建立季度公开评比制;一年一巡查,建立年度现场巡查制。

(三)聚焦园区建设,全面提升园区支撑能力

全区将紧扣南昌“大投入、大建设、大发展”的宝贵机遇,推动园区“拉框架、强基础”和“展形象、提功能”同步实施,全力打造宜居、宜业、宜乐的产城融合旺地。一是道路交通功能优化。围绕“外部交通连通,内部交通连网”的要求,今年将投入约30亿元,全力畅通与红谷滩、新建县、湾里区对接的“延伸通道”,加快建设园区内的道路;打通区内断头路,增加公交线路和班次,实现园区道路通畅。二是城镇社区管理创新。全面启动社区“责任网格”园区管理工作机制,建立管理台账,实现园区管理网格化和长效化。三是企业发展平台夯实。通过南昌综合保税平台、企业融资平台、人力资源平台、技术创新平台四个平台的建设,围绕园区企业发展需求,着力构建企业发展的支撑平台,为企业发展提供强劲的动力支持。

(四)聚集企业需求,构建“四大功能平台”

围绕园区企业发展需求,着力构建“四大功能平台”,为企业发展提供强劲的动力支持。

一是打造南昌综合保税平台。重点依托区内港口国际集装箱码头、保税物流中心、国际航空货运,以及铁路、高速公路等交通优势,在南昌物流保税中心的基础上,全力打造南昌综合保税平台。

二是打造技术创新平台。支持、鼓励现有的科研技术平台升级成为省级乃至国家级的产品研发中心、设计中心,积极引进外来的工程研究中心、技术开发机构,补充技术创新能力;并利用区内高校科研机构多和企业集中的优势,推动科研院所、高等院校与相关骨干企业建立产学研合作联盟,大力发展“实验室经济”。

三是打造企业融资平台。利用区内金融院校的资源优势,帮助有潜力的企业与私募投资人接触,积极引入创业风险投资,拓宽融资渠道。同时,对区内即将上市、拟上市和后备上市的企业,实施“贴身服务”,做好做活企业上市文章。

四是打造人力资源平台。一方面利用全区企业人力资源网络,挖掘就业岗位,另一方面依托园区内职业院校多、培训能力强的优势,为企业和院校间搭建一个订单式人才培养服务平台,帮助企业解决急需人才。

(五)聚焦惠民安民,全面提升社会保障水平

一是认真实施民生工程。全面完成市政府下达的各项民生工程指标任务,重点在就业、社会保障、社会救助等方面抓好落实、兑现承诺。重点推进保障性住房、棚户区改造、社区环境综合整治、社会福利中心、低收入家庭论证中心等民生工程。二是全面发展社会事业。加大教育投入,大力引进几所有名气的中小学,提升区内现有中小学教学水平。强化全区教育网点布局,加快推进农村中小危房改造和城区中小学、幼儿园配套设施建设;提升医疗服务水平,重点引进一两家省级医疗机构,大力发展社区医疗服务网络,加快启动示范综合医院建设工程,推进区卫生院配套建设和村级卫生所建设,加快建设区计生服务站和新农合网络平台;加强城市管理,优化美化城市环境,加快新建一批公共体育和文化休闲场所,实施文化惠民、健身利民。三是全力维护社会稳定。全面创新社会管理方法,健全群众诉求表达机制、社会矛盾调处机制和社会稳定风险评估机制,从源头上化解社会矛盾。有效加强消防安全、生产安全、交通安全、食品药品安全、社会治安以及应急管理工作,确保群众安居乐业、社会和谐稳定。

经开区产业发展案例 2- 青岛



船舶工业是青岛经济技术开发区重点培育的六大产业集群之一，青岛海西湾船舶出口基地是商务部、工业和信息化部联合认定的全国 12 个国家船舶出口基地之一。近年来，青岛经开区坚持高端化引领、集群化布局、基地化培育，推进政产学研用协同创新，推动船舶海洋工程融合创新发展，在金融危机全球船舶产业发展低迷的形势下，经开区船舶产业却形成了逆势而上的良好发展态势。2011 年，实现船舶工业总产值 153 亿元，同比增长 29.9%，船舶出口额完成 11.7 亿美元。今年 2 月 28 日，中央电视台新闻联播以《求新求变 中国工业转型中稳增长》为题，专题报道了青岛海西湾船舶出口基地发展经验。

一、统筹规划集群布局

海西湾船舶出口基地始建于 2001 年，总规划面积超过 8 平方公里，总投资超过 270 亿元。总岸线长 12 公里，平均码头水深 12 米。其中船舶产业区 6 平方公里，总投资约 200 亿元；海洋工程产业区 2 平方公里，总投资约 70 亿元。基地内现有大型造船船坞 7 座，其中 50 万、15 万、10 万吨级船坞各 1 座，30 万吨级船坞 4 座；海洋工程滑道 11 条；大型龙门吊 17 台。已形成年造船 200 万载重吨、修船 200 余艘、海上石油生产平台年钢材加工量 35 万吨的生产能力。

经开区管委会已累计投入 20 多亿元，实施了园区内道路、供水、供电、通讯等九通一平工程。另外，区内集中了新技术产业开发试验区、出口加工区、保税港区等多个国家级经济区，也为船舶产业发展提供了多层政策叠加优势。

二、高端引领强化创新

坚持科技是第一生产力的指导思想，进一步提高研发投入，累计投入科研经费 25 亿元，占销售收入的比重达到了 6%。

园区内各企业虽然建设晚，但起点高，共设有各类研发机构 17 家，其中国家级和省级研发技术中心各 4 家；获得国家专利 67 项，其中发明专利 26 项，在各自领域均处于技术领先水平，自主创新硕果累累。北船重工建立了 285 人的研发队伍，制定并正式发布企业标准 5 项（其中国家级 2 项，行业 3 项），自主开发应用程序软件 78 个。中海油青岛公司现有研发队伍 312 人，制订并正式发布省部级企业标准 2 项，自主开发应用程序软件 14 个，被收录国家工法 1 部、省部级工法 2 部，其海洋工程模块和深水油田设施修复技术达到国际领先水平。海西重工在国内三大曲轴厂中，在产量、技术实力、产品质量、市场占有率等方面均排名第一。齐耀瓦锡兰船用柴油机攻克了高压燃烧和燃气再循环技术，解决了小空间高强度完全燃烧等世界性技术难

题,达到国际领先水平。

三、项目带动产业协同

按照“造船与修船相结合、造船与海洋工程相结合、造船与配套相结合、产学研相结合”的发展思路,园区聚集了包括北船重工、武船重工、中海油海洋工程、中石油海洋工程等船舶制造与海洋工程企业及相关配套企业约 100 余家,形成了以船舶修造和海洋工程为龙头,具备从船用钢板加工与配送、大型船舶主机曲轴到大型低速船用柴油发动机、船舶电力推进系统、港口及船用机械等完整产业链和产业配套能力的大型产业集群。

北船重工是集造船、修船、海洋工程等为一体的大型造修船企业,现年造船能力 200 万吨,拥有国内目前最大的 30 万吨级修船坞。中海油青岛公司为目前亚洲最大的现代化的海洋石油工程制造基地,主要产品有海上平台、自升式钻井船建造、海上浮式生产储卸油装置(FPSO)的建造与安装等。海西重工年产大型船用柴油机曲轴 150 支,改变了我国长期以来曲轴主要依赖进口的历史。船舶电力推进系统项目年产 10 套以上 20 兆瓦级电力推进系统,填补了我国在 5 兆瓦以上船用发电机等领域的空白。

四、质量兴企品牌立足

始终把“质量强企”作为重要的发展战略,严格贯彻质量标准,增强全员质量意识,加强全过程质量管理,实现了企业的快速优质发展。

目前,园区企业生产的导管架、深海钻井平台、自升式钻井船等产品均达到美国船级社(ABS)标准,产品质量达到国际领先水准,形成了自己的独有品牌。北船重工批量承建并出口的 18 万载重吨散货船被誉为“中国型散货船”,主要指标达到国际先进水平;全封闭全天候高速救生艇、救助艇研发技术达到国际先进、国内领先水平,是世界知名的四大救生艇厂家之一;造船基地呈现了批量化承接、批量化建造和产品系列化的自主品牌效应,已先后为香港招商局、河北远洋等多个知名船东建造大型远洋船舶。中海油青岛公司海上平台等自主产品市场实现中国海域全覆盖,辐射澳洲、东南亚、中东、南美;亚洲最大的番禺气田深水导管架项目(重 17000 吨)就诞生于该公司;我国首艘深水铺管起重船“海洋石油 201”2012 年 5 月 15 日在海油工程公司竣工下海,是世界上第一艘同时具备 3000 米级深水铺管能力、4000 吨级重型起重能力和 DP-3 级动力定位能力的船型深水铺管起重船。齐耀瓦锡兰菱重麟山船用柴油机在国内 flex 共轨柴油机产品综合竞争力处于领先水平,其新型民船柴油机技术攻克了发动机换热器换热强化、工作容积优化、流阻最小化、换热均匀化等世界性难题和高压燃烧和燃气再循环技术,解决了小空间高强度完全燃烧、流场与温度场均匀分布、燃烧压力稳定控制等技术难题,达到国际领先水平;海西重工是国内唯一一家拥有炼钢、锻造、热处理、机械加工、直至最后成品交货能力的船舶及主机配套件专业化生产企业,也是迄今为止国内唯一一家能够生产 350~500mm 缸径柴油机 WARTSILA 系列和 MAN 系列船用大型柴油机曲轴产品的生产厂家,填补国内空白。在目前国内三大曲轴厂中,在产量、技术实力、产品质量、市场占有率等方面均排名第一。

今后,青岛经开区将围绕建设世界级船舶出口产业基地的目标,重点发展船舶海工配套产业,增强船舶和海洋工程产业对其他装备的承载和吸附能力;拓展船舶和海洋工程设计研发环节,提高产业发展的核心竞争力和发展后劲。力争到 2015 年,年造船能力达到 668 万载重吨,海洋工程钢材加工能力 50 万吨,修船 200 余艘;船舶与海洋工程产业产值 700 亿元,年均出口额 36 亿美元,直接就业岗位超过 5 万人,形成集造船、修船、海洋工程、科研等为一体,高效集聚、世界驰名,配套功能最完善、技术水平最先进、规模最大的船舶与海洋工程装备制造产业基地之一。

经开区产业发展案例 3- 泉州



一、产业发展现状和前景

(一) 产业发展现状

目前,泉州经济技术开发区共有投产工业企业 293 家,规模以上工业企业 75 家,占工业总产值的 98.59%,其中年产值超亿元企业 36 家,超 5 亿元企业 14 家,超 10 亿元企业 6 家,已形成一批规模较大、档次较高、后劲较足的优质项目和重点企业。特步、至和织造、三宏再生资源、泰亚鞋业、九牧王等 5 家企业先后分别在香港、新加坡、澳大利亚、深市 A 股、沪市 A 股成功上市。2012 年 1-10 月,全区完成工业总产值 309.72 亿元,实现财政收入 12.27 亿元。每平方公里的工业产值 32.6 亿元,财政收入达 1.29 亿元。目前,经开区已经形成以纺织服装、体育用品、电子信息、机电一体化为主导的产业布局。经开区产业正在从低端加工制造业,向以自主创新、高科技、高附加值等为内涵的先进制造业方向迈进。先后荣获了国家火炬计划电子信息特色产业基地、国家新型工业化产业示范基地(轻纺产业)等称号,为泉州经开区产业转型升级提供了有力支撑。

(二) 产业发展前景

目前,泉州经开区纺织服装、体育用品、电子信息、机电一体化等主导产业已初具规模,这些产业是经开区经济的基石,是经开区产业竞争的比较优势。在当前清濛园区用地已基本饱和的情况下,立足现有产业基础,推动产业从生产型制造到服务型制造,从低附加值的制造环节向“微笑曲线”两端的研发、设计和营销、品牌环节延伸,率先向价值链的高端环节“突围”,将在更高起点上实现更高水平发展,重塑经开区产业的核心竞争优势,打造泉州现代化产业核心区。

1、推动传统产业转型提升。一是推动龙头企业做大做强。集中发展纺织服装、体育用品、电子信息、机械等主导优势产业,支持具有自主知识产权、产品附加值高、产业带动能力强的名牌企业、龙头企业做大做强。引导区内上市企业返程投资,通过战略联盟、兼并收购、多元拓展等形式,实现上市公司规模扩张、持续发展。二是鼓励龙头企业和上市企业在保留管理、研发、财务、营销等中心环节的基础上,实行扩张性外迁,分离生产制造环节,向价值链的高端延伸。三是引导企业实施挖潜改造项目,推动产业升级,提升传统产业。推动轻纺化纤、机械制造等传统产业通过引进新技术、采用新工艺、开发新产品、应用新设备、研发新材料等一系列举措,提高生产效率、提升产品附加值,增加盈利能力,提高竞争力。

2、提速发展生产性服务业。加快引进轻资产企业,把类金融企业、知识产权型企业、增值网络服务型企业、新型商业模式型企业、互联网企业、电子商务企业及生产性服务业作为重点引进对象,推动经开区由制造业为主向制造业与服务业并重、双轮驱动的发展格局转变,促进生产性服务业发展提速、比重提高、结构提升。鼓励和支持发展现代商贸、电子商务、信息咨询、现代物流、中介服务、科技服务、法律服务、检验检测、风险投资、创意设计以及会计、担保等服务机构,进一步促进产城融合,为发展现代工业提供全方位的支撑

和配套服务。

二、产业发展措施及成效

(一)科技创新激发活力

泉州经开区以打造科技发展环境为重点,不断深入开展企业自主创新三年行动,突出抓好平台建设、项目研发、成果转化和科技计划项目的组织实施,强力构建创新创业体系和共性服务平台,全面提升企业自主创新能力。今年来,推动6家企业申请认定高新技术企业,新增高新技术企业3家、通过复审4家;新增省级企业技术中心1家、市级企业技术中心1家;新增国家火炬计划项目2项、国家重点新产品计划项目4项、国家创新基金项目3项、福建省新产品2项、省级科技计划项目3项、省专利技术实施与产业化计划项目1项。累计获得各级科技扶持资金374万元。全区专利申请361件,同比增长109.88%,其中发明专利申请25件;全区专利授权181件,其中发明专利授权17件,同比增长63.06%。

(二)技术改造推动提升

泉州经开区常年筛选实施一批技术改造项目,以技术创新和技术升级为重点,运用高新技术和先进适用技术改造提升体育用品、轻纺等传统产业,推动传统产业在技术、设备、人才等方面的存量优势向增量优势转化,有效提高了产品档次,增强了企业市场竞争能力。今年来,泉州经开区共21个项目列入泉州市市级以上重点实施工业技改项目,1-10月,21个项目全部开工,完成固定资产投资5.37亿元,其中技改项目预计明年新增产值9.15亿元,拉动经济增长2.36个百分点。

(三)上市融资创新体制

1-10月,泉州经开区22家上市及上市后备企业完成工业产值210.73亿元,占经开区工业总产值的68.04%,同比增长15.6%;实现纳税7.6亿元,占经开区财政总收入的62.2%,同比增长23%。1家企业(东翔轻纺公司)有望于年底前在香港挂牌上市,上市及后备企业数占全区规模以上企业数的29.33%,比重位居全市前列。2家企业完成股改并报福建证监局辅导备案;2家企业IPO申请材料上报证监会。企业股权交易有新进展,2家企业到天交所挂牌,1家企业到福建省创新创业企业股权融资与交易市场挂牌;4家企业启动场外市场挂牌的前期准备工作,3家企业启动新三板股改准备工作;5家企业向上申请列入区域集优票据拟发行企业;新成立泉州市股权融资服务中心。

(四)品牌兴企增强实力

泉州经开区通过建立品牌培育机制、大力推动企业创建品牌,鼓励企业加强品牌创新、品牌管理和品牌经营等措施,引导推动品牌兴企。今年来,泉州经开区共有7个知名品牌入选2011-2013年度省重点培育和发展国际知名品牌,新增注册商标74枚,中国驰名商标3枚,著名商标3枚,驰名商标7枚,马德里国际注册商标4枚,九牧王、特步商标被列入《中国最有价值商标500强》排行榜中,特步(中国)有限公司获福建省质量奖,为泉州市第二家,充分发挥了泉州经开区企业的品牌示范作用,实现了品牌兴企。

(五)节能降耗提升效益

泉州经开区狠抓企业节能改造,推进节能技术研发,为企业项目入驻孵化基地开展节能技术研发创造条件。鼓励相关企业实施设备节能和照明节能改造,开展节能项目和工程。1-10月,泉州经开区单位GDP能耗为0.08吨标准煤,下降9.06%,企业内涵式发展能力进一步增强。

(六)两化融合服务转型

泉州经开区已设立博士后科研工作站、高新技术企业孵化基地、中小企业信息化公共服务平台等信息化服务平台,并积极推进企业共性研发平台建设,着力为工业信息化提供产学研服务平台,以提升中小企业信息化应用水平。在已出台的引进轻资产企业、推进民营企业“二次创业”等政策文件中,明确鼓励引进含增值网络服务型、互联网企业、电子商务企业等信息化企业在内的轻资产企业,通过优化信息化政策环境,大力支持推动区内企业信息化建设,以信息化带动提升工业化。

三、产业招商操作

(一)创新招商引资机制

一是“零用地招商”，用足节约集约利用工业用地加快发展现代服务业的有关政策，积极引进现代物流、金融保险、商务服务、文化创意等高附加值生产性服务业。二是“二次招商”，对区内现有闲置土地或因产关闭土地和厂房等资产闲置无法发挥效益的企业，通过招商项目置换、收购等形式盘活土地和厂房资源，引进优质企业项目，盘活土地资源，盘隆置业、七匹狼、神州电子等企业成功实现在行业内并购扩张。三是“以商引商”，针对主导产业产业链薄弱环节推行“以商引商”，增强延伸产业链条，形成有效的上下游产业链配套，推动产业集群发展，增强产业整体竞争优势。今年来借力泉籍异地商会、厦门投洽会等招商途径已洽谈引进锐驰液晶模组背板生产、三星电气园、第三方物流服务基地等投资超亿元的产业配套项目。四是紧抓在园项目增资扩营，增强园区产业集聚。紧盯区内重点骨干企业，力促特步产业园、九牧王产业园、东源化纤研发生产基地等骨干企业增资扩营项目建设，进一步推动企业在产业链延伸加粗上更进一步。

(二)优化投资创业环境

一是飞地发展，增强产业承载能力。泉州经开区根据清濛园区用地基本告罄的现状，与南安市政府通力合作，全力推进官桥园区开发建设，在园区规划建设纺织鞋服、装备制造、电子信息和新兴产业育成园区，配套建设现代物流园区、研发设计中心、商务服务园区和生活居住园区等，着力打造“上市公司的创业园”、“品牌企业的承载体”、“现代服务业的新高地”。二是落实政策，加大产业招商力度。结合园区产业发展定位，出台并积极兑现引进轻资产、发展县域经济、鼓励二次创业、推进企业到场外交易市场挂牌融资、加快股权投资产业发展、发展总部经济等相关政策意见，争取吸引一批大项目、好项目入驻经开区。三是提升服务，优化产业发展环境。积极打造诚信政府形象，兑现各项优惠政策，切实为项目落地和投产运营服好务，努力营造“亲商、护商、安商、富商”的引资氛围。对签约项目建立严格的跟踪服务和项目责任人制度，实行“一个项目、一个领导、一个工作小组”的服务机制；对达成初步协议和意向的项目，主动邀请企业来经开区考察洽谈，落实服务措施，抓好协调督办，力促成功引进。

(三)积极开展招商宣传

多形式多渠道开展招商宣传，借助投资福建(北京)推介会、香港“2012 两岸四地国际投资合作高峰论坛”、珠三角民营企业对接会、厦门投洽会等招商活动，举办经开区推介会，加大宣传力度；以招引大项目、大产业为目标，主动跟踪接触世界 500 强、国内 500 强和民企 100 强，锁定行业 20 强，由经开区领导带队，走进大集团，开展针对性招商宣传推介，争取招引大项目。

经开区产业发展案例 4- 呼和浩特



一、经开区经济发展现状

呼和浩特经济技术开发区，是国务院批准设立的国家级经济技术开发区，始建于 1992 年，1993 年被自治区人民政府批准为自治区级经开区，2000 年 7 月被国务院批准晋升为国家级经开区。下辖如意工业园区

和金川工业园区。2002年6月,经国务院批准在经开区内建立“内蒙古呼和浩特出口加工区”。2003年9月被自治区人民政府批准认定为自治区(省)级高新技术产业开发区。2004年12月被人事部批准为国家级留学生创业园,2010年11月被科技部认定为国家级科技企业孵化器。“内蒙古呼和浩特出口加工区”2007年7月通过国家海关总署等九部委验收,正式封关运营。经开区现已成为内蒙古自治区首府呼和浩特市重要的经济增长极、改革开放的试验区、对外开放的示范区。2012年2月,市委决定由呼和浩特经开区整建制托管沙尔沁镇,着力打造全市工业集中集聚集约发展的主平台。

经开区建立伊始经过了开发建设经验不足、资金人力缺乏、基础设施薄弱的“起步期”和各项经济指标快速稳定增长的“快速发展期”,“十一五”以来,经开区步入了以发展多元化产业、结构调整升级和“二次创业”为主要目标的“调整转型期”。

“十一五”期间,经开区地区生产总值、工业增加值、财政收入分别累计完成471.4亿元、424.6亿元、65.9亿元,年均递增为10%、9.3%、9.5%。2010年,完成工业总产值298.1亿元,是2005年186.3亿元的1.6倍;完成地区生产总值107亿元,是2005年66.2亿元的1.6倍;完成工业增加值93.4亿元,是2005年59.8亿元的1.6倍。其规模以上工业增加值约占呼和浩特市的22%,成为地区经济持续健康发展的重要支点。

经过大力推进招商引资、项目建设,加大对现有企业的培育力度,产业结构得到了优化调整。形成以伊利、意林、家园等为代表的食品加工业;以创维电子、TCL王牌、北特通信、方维电器、银安科技等为代表的电子信息制造业;以齐鲁制药、双奇药业、大唐药业、兰太药业、元和药业等为代表的生物制药业;以利乐集团、天浩纸业等为代表的包装材料的业;以乾坤金银、晟纳吉光伏材料、日月太阳能、华生高岭土等为代表的贵金属及新材料加工业;以众环数控、富特橡塑、恒方科技、刺勒川电缆、精诚绝缘子等为代表的装备制造业。这些产业的快速发展,有力地推动了全市经济的平稳健康发展,对周边区域具有一定的辐射带动性,其规模、经济效益在经开区经济中占有突出的地位。2011年工业总产值达到230.9亿元,占经开区总产值的56.3%,为经开区的调整转型和下一步完成“十二五”规划奠定了稳固的经济发展基础。

2012年是实施“十二五”规划承下启上的重要一年,经开区以“解放思想、开拓创新、二次创业、再创辉煌”十六字为指导方针,全面拉开大开发框架、夯实大建设基础、积蓄大发展力量、扎实推进二次创业。年初至今,经开区各级组织和全体干部职工,深入贯彻落实科学发展观和各级政府经济工作会议精神,进一步坚定信心,振奋精神,开拓进取,扎实工作,积极采取有效措施,经开区经济继续保持了健康持续发展势头,主要经济指标达到或超过年初确定的预期目标。截止到10月份,经开区规模以上工业企业完成工业总产值345亿元,同比增长15.69%,完成工业增加值80.4亿元,同比增长12%;引进内资55.22亿元,增长8.54%;引进外资10527.56万美元;地方财政收入18.73亿元,同比增长10.1%。

二、产业发展前景与措施

进入“十二五”以来,经开区结合少数民族地区与边疆地区对企业的多重招商引资的政策优势,针对区内各产业发展现状制定了一系列的发展方案,为促进产业多元化,进一步提高经济增长提供了良好的发展环境。到“十二五”期末,经开区力争工业总产值达到1000亿元以上,工业增加值达到300亿元,占全市经济总量的30—35%,较2010年接近翻两番,实现“三分天下有其一”的目标。并着重发展以下产业。

(一)绿色食品产业

依托伊利集团、家园食品、塞宝燕麦公司等龙头企业,优化资源配置,严把质量关,扩大生产规模,提高科技含量,延伸产业链条,形成乳制品加工、粮食加工的产业集群,打造国家级的乳业基地及绿色食品产业生产基地的同时,使中小企业积极主动向名牌靠拢,摒弃“宁当鸡头,不当凤尾”的落后观念,发挥整体优势,共同开拓市场,加大自主研发积极性和力度,增强企业自身的核心竞争力,不断的发展壮大,以绿色食品优势企业为龙头,名牌产品为依托,加快中小型绿色食品企业的技术改造步伐,推进产业结构优化升级。力争提高企业的整体素质和市场竞争力。要以科技为先导,加大对外开放的力度,引进国外及国内发达地区的先进技术、人才和资金,形成多元化发展绿色食品龙头企业的新格局。

(二) 新型材料加工业

以节能环保为导向,重点培育和发展太阳能光伏、金银制品、高岭土、中拓铝业等新型材料加工业,支持和推动新能源、新材料产业快速发展,企业发挥自身品牌和技术装备优势,引进先进的生产设备和生产工艺,通过节能技改、自主研发和技术创新,发展和延伸产业链,扩大产业规模,努力开拓国内外市场,开创新型材料加工业生产销售的新局面。

(三) 电子信息产业

以创维电子、银安科技为龙头的电子信息产业,抓住承接国内外产业转移的有利时机,坚持以龙头企业为支撑、以延伸产业链为核心,以自主创新为驱动,完善产业链配套体系,做大总量,保持增量,壮大集群规模,增强电子信息产业的聚集效应。重点发展模组一体化、税控收款机等消费类、应用类电子产品,力争形成配套元器件的生产、关键部件的制造、研发、后续服务为一体的产业布局。

(四) 生物医药及相关产业

区内以齐鲁药业、双奇药业、大唐药业、惠丰、神元生物为代表的生物制药企业,坚持发展民族中草药、生物制剂、兽药,着力扩大现有制药企业的生产规模和市场占有率,充分依托自治区独特的动植物资源,结合现代生物医药技术,努力把生物医药产业培育发展成为具有自主研发能力的、民族特色高新技术产业集群,并利用名牌企业效应增加影响力,提高关注度,加强产品竞争力,排除世界经济不景气的不利因素,结合实际情况,实现生物医药产业的稳步快速发展的新目标。

(五) 食品包装及装备制造业

“十二五”期间,要加快如意新工业区装备制造业的发展,不断扩大产业集群规模,提高创新能力。充分利用蒙牛、伊利两大乳业巨头的辐射带动力,以世界 500 强企业、全球著名液态奶食品加工及包装生产商利乐公司为首的利乐包装(呼和浩特)公司为龙头,发挥利乐全球技术装备世界一流、管理体系世界一流、节能环保世界一流、形象设计世界一流的优势,打造出“西北最大、全国一流”的利乐食品包装产业基地。依托恒方科技、齐力塑胶、博思达机械、启发煤机等装备制造企业现有基础,以市场为导向,坚定不移地走高科技、低能耗的“内涵式”科学发展之路,推动产业结构调整,促进产业升级,形成一批具有自主知识产权的产品,重点发展淀粉加工专用设备、矿山专用设备、橡塑机械专用设备。承接吸收更多的国内外产业转移项目和企业入区,形成制造业产业聚集区。

(六) 现代物流业

“十二五”期间,计划将重点加快现代物流业发展。建设和完善现代仓储、配送加工、电子商务等功能,形成区域物流中心。在经开区内建设凯迪、吉瑞通、海陆通物流中心,发挥其现有的仓储、运输、配送、物流咨询、公路运输方面优势,借助强大的信息平台,发挥车源货源合理匹配,产品发运安全及时,车辆在途及到货追踪,产品防护及客户服务等方面的优势。重点围绕产业特点及需求,充分发挥现代物流业对主导产业发展的推动和服务作用,建造具备强大吞吐量的现代化管理物流中心。

(七) 电力输变电产业

重点支持内蒙古超高压供电局 500 千伏电网的建设、管理、运行、维护工作,保证向华北电网和国家其它电网的送电任务。以上海电气内蒙古电缆厂、内蒙古扬子照明钢杆制造公司、呼和浩特市供电局电气设备厂、西电电器、广电电器等国内知名企业为龙头,提升电力装备制造业发展水平,承接吸引更多的国内外产业转移项目和企业入区投资,进一步壮大电力装备产业规模和集群,在现有发展基础上,提高产业配套、产业链上下游之间的关联度、实现企业间的互补优势,实现电力输变电产业效益最大化。

三、加大产业招商力度

2012 年作为实现“十二五”规划至关重要的一年,经开区以传统招商中的土地与政策优势为依托,结合产业招商形成了具有民族地区和边疆特色的招商引资模式。

(一) 开展产业链招商

明确产业链招商重点,打造产业链招商主体,强化产业链招商载体建设,打造产业链招商服务体系。就经开区的产业链招商,其根本目的是使招商引资的竞争策略转向培育产业集聚优势和综合环境优势策略,真正把产业链当作区域经济发展的主脉,促进专业化分工和产业配套,强化产业价值链中各个环节企业之间的联系,在打造产业链的基础上变依靠企业内需拉动为产业联动,推动外向型经济和内生型经济的和谐发展。

(二)制定规划正确引导

在“十二五”规划的未来三年内,将加大、加深对各园区分管部门及企业调研工作,进一步认真分析产业链现状和存在问题,科学的编制产业链招商的年度计划和中长期规划,提出产业链招商的实施方案和指标体系,将招商责任和指标层层分解落实,树立全局一盘棋的思想,严格遵循产业链招商规划,避免招商产业选择的盲目性和恶性竞争。

(三)打造产业基地平台

通过打造产业基地平台,形成几个具有区域或全国影响力的产业基地。打响区域品牌,将招商引资工作的重点转至以宣传、推广产业基地上,将大范围、多方位招商转为单方向、专业化招商。“十二五”期间,经开区计划将以伊利为代表的乳业、以双奇药业、大唐药业为代表的生物制药业、以精诚绝缘子为代表的机械制造业、以日月太阳能、华生高岭土为代表的新型材料等产业为主体,进一步发展集研发、生产、交易、信息为一体的各项功能配套较为完善的具有区域影响力的产业集群。

(四)依托园区选准项目

按照经开区、工业区、高新园区、产业功能区、产业集聚中心的建设思路,规划建设基础设施完善、配套服务齐全的重点产业园区。引导布局分散的中小企业集中到统一规划的产业园区,优化企业之间的生产协作,促进企业共享基础设施和公共服务,加强产业配套,培育产业集群。同源企业、同类企业、关联度较强的项目要有计划的放在同一园区来发展,壮大园区的产业规模,打造专业园区、特色园区。围绕支柱产业、优势企业,结合国家产业政策,研究开发一批重点发展的项目,为产业链招商和民营资本投资提供必要的项目储备。

(五)科技支撑人才引领

建立以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,发挥留学人员创业园的招商优势,引进更多高新科技项目,为产业链发展提供技术和智力支撑。围绕做大做强产业链,强化产业共性技术的研发和供给,同时推进行业龙头企业研发和掌握一批国内领先、国际先进的拥有自主知识产权的核心技术。在高新技术产业、装备制造业、优势资源型产业等关键领域率先突破。推动与产业发展密切相关的高等教育与职业技术教育体系建设,为企业发展提供充足的人力资源保障,积极吸纳一批熟悉国家产业政策,掌握产业发展动态,具有产业工作经验的专业人才到产业链招商第一线工作。

(六)创新方式拓展渠道

学习、研究其他经开区的对接招商、园区招商、项目招商、技术招商等多种招商形式,根据自身特点通过以商引商、以外引外、以民引外等多种渠道,有效、灵活地开展产业链招商,切实提高利用外来投资的实际效果。在吸引绿地投资的同时,鼓励客商通过并购、参股、股权置换等多种形式进行投资。

经开区产业发展案例 5- 合肥



一、坚持工业立区战略

合肥经济技术开发区成立于1993年4月3日,1997年成为全国经开区首批行政管理体制和机构改革试点单位,2000年被国务院批准为国家级经济技术开发区。建区以来,合肥经开区坚持弘扬“团结拼搏、艰苦挺进、改革创新、无私奉献”的区域精神,始终坚持把项目作为生命线,把带领农民致富作为立区之本,把改革创新作为经开区永恒的主题,不断优化投资环境,强力推进“工业立区”战略,经济社会实现健康快速发展。

二、确立发展目标

2010年,合肥经开区实现规上企业工业产值1339亿元,成为全国第16个、安徽省首个千亿经开区。2011年,完成规上企业工业产值1860亿元。

注重发挥龙头产业项目的带动效应,做大做强主导产业集群,形成了以海尔、美的、长虹、美菱、晶弘为代表的家电电子产业,以日立挖掘机、合力叉车、熔安动力、合肥锻压等为代表的装备制造产业,以江淮汽车、佳通轮胎等为代表的汽车产业,以联合利华、洽洽食品、日本花王等为代表的快速消费品产业等四大支柱产业集群。支柱产业占全区工业产值比重的90%以上。目前,合肥经开区已成为中国最大的冰箱、液压挖掘机、液压机床、叉车、轮胎等产品的生产基地,以及国内家电产品种类和品牌集中度最高的经开区和全国最大家电制造基地的核心区。

四大支柱产业之外,合肥经开区瞄准国内外资本密集、技术密集和就业密集的大企业、大项目,突出战略性新兴产业的培育和发展。重点支持电子信息、生物医药、新材料、住宅产业化等四大新兴产业发展。近年来,合肥经开区相继揽得“国家新型工业化家电产业示范基地”、“合肥出口加工区”、“国家生态工业示范园区”、“国家住宅产业化基地”、“全国最具投资潜力开发区”等国家级殊荣。

三、积极承接产业转移

坚持项目是生命线,成为中西部承接产业转移新标杆。

坚持“龙头项目—产业链—产业集群—产业基地”发展思路,重点承接大项目、高新技术项目、现代服务业项目,加快构建现代产业基地。围绕江汽、海尔、熔安动力、日立等种子项目,合肥经开区开展产业链招商,近年来引进纳威司达发动机、晶弘冰箱、大久保齿车、熔安重工、熔盛机械等支柱产业大项目,千亿装备制造产业基地、千亿家电产业基地、千亿汽车制造基地呼之欲出;做好“无中生有”文章,引进芯硕半导体、宝龙达笔记本电脑、友达光电、联想合肥产业基地、航嘉电子、青雅液晶显示面板等项目,一个完整的电子信息产业链迅速崛起,该区在智能信息和数字家电行业上目标直指“全球家电制造中心”;依托日立、三菱等骨干企业,先后引进日本最大医疗器械制造商尼普洛、日本最大彩钢板生产企业淀川制钢所、日本第一家庭用品厂商花王、日本第二大铝合金铸件企业阿雷斯提等,现拥有知名日资企业32家,成为中西部地区最大的日资企业集聚地和台资企业首选地;合肥经开区还聚集了全球第二大消费用品制造商联合利华及卡特彼勒、纳威司达、江森自控、日立建机等24家世界500强企业。2011年,平均每月引入一个10亿元以上大项目,固定资产投资26亿元,产出彩电、冰箱、空调、洗衣机等四大件250万台(套),挖掘机、叉车5800台,汽车38000辆,笔记本电脑10万多台,每月产值达150亿元。

四、坚持创新驱动

合肥经开区抢抓皖江城市带承接产业转移示范区、合芜蚌自主创新综合配套改革试验区、合肥全国科技创新试点市等政策叠加机遇,坚持创新承接,延伸拓展自主创新对产业发展的支撑作用。加大政策引导、资金奖扶,鼓励企业通过招财引智、技术升级和再创新等形式提升产业创新能力,推动支柱产业高新化,加快产业转型升级步伐。区内江淮汽车、美菱冰箱、合力叉车、合肥锻压等企业技术、研发力量代表了国内行业最高水平。近年来,区内企业加快推动产品结构升级,完善产品系列,扩大产品市场占有率,带动区域整体创新水平。

在推动支柱产业高新化的同时,合肥经开区大力推动高新技术产业化。成功引进联想笔记本电脑、友达光电等科技含量高、市场前景好、牵动性强的大工业项目,为发展注入新的活力;以战略性新兴产业为先导,

大力发展科技型、成长性好的中小企业,吸引芯硕、龙讯等“中组部千人计划”创业者落户,培育壮大住宅产业化、生物医药等新兴产业,奠定战略性新兴产业发展的基础。中国经济时报于今年3月20日以《鼓励创新加速转型》对合肥经开区坚持创新驱动的做法进行大幅报道。今年全国科技创新大会召开后,该区加快创新型企业发展的做法连续于7月9日、7月10日以《创新四问》的节目形式登上央视二套的《央视财经评论》。

五、坚持服务为本

经开区高度重视完善投资环境,努力打造中西部投资环境最优经开区。

在资金和土地上,经开区与合肥其他区比较,没有任何优势,经开区的优势在于服务,有限招商,无限服务。合肥经开区建立三级服务机制,主动服务企业:建立重点企业联系制度,管委会领导定期联系重点企业和在建、在谈的重点项目,每月召开重点项目调度会,分析项目建设情况,推动项目加快建设,促进工业投资再上规模;建立重点企业帮办制度,成立了由各部门负责人牵头、相关职能局办业务骨干组成的共50个帮办小组,为企业提供全程领办、代办和帮办服务,帮助协调解决企业生产要素、市场、技改、建设等方面存在的困难和问题;建立包点服务企业制度,区内规模以上企业及标准厂房入驻的中小企业全部分解包干到经管局领导班子成员,定期上门服务,实现服务网络全覆盖。今年新年上班伊始,经开区就成立了7个调研组,对全区规上企业全面走访调研,共收集企业反映问题180条,解决问题161个,做好要素保障工作。

合肥经开区不断消除体制机制障碍,营造高效政务环境,为投资商提供更多创新性的便捷服务。合肥经开区创新融资机制,为合肥杰事杰量身定做以知识产权质押融资,在合肥建设亚洲最大的工程塑料及热塑性复合材料生产基地;帮助企业算好细账,台湾崧贸电子项目经核算后用地减少52.4%,亩均投资、产出、税收均提高50%以上;花王日化项目经过短短百日调研就决定在合肥经开区投资,是近年来日本项目投资选址中决策最快的;千亿联想项目,在该区签约后11天就开工。

在合肥综合成本比上海低46%的联合利华尝到了落户经开区的甜头,连续六次追加投资,使联合利华合肥基地成为其全球最大生产基地;淀川制钢所是日本最大彩钢生产企业,也是日本大地震以来,第一家落户中国中部地区的日资项目。该企业一开始准备投资3000万美金,在中国建设高端PCM彩钢板项目。但在详细考察过经开区的投资环境后,先后两次追加投资,最终总投资调整为2.99亿美元(约19.2亿元人民币);2010年才在该区投资建设的日本阿雷斯提项目,于2012年6月28日第三次在该区追加投资,总投资增加到9970万美元,预计2015年实现产值7.5亿元。

经开区产业发展案例6—杭州



塑料橡胶产业是杭州经济技术开发区七大产业体系中重要的组成部分,近年来随着经开区“三大战略”实施,培育了一批优质企业和优秀产品,在国内外行业领域中占有一定的市场份额,成为经开区工业经济的重要增长点。但在产业集聚度、资源节约利用、环境优化及创新发展等方面存在着一些矛盾和问题,制约着产业可持续发展,现对经开区塑料橡胶产业现状、存在的问题以及下一步发展思路作简要分析。

一、经开区塑料橡胶产业发展现状

经开区塑料橡胶企业 31 家,主要产品领域为轮胎、型材、塑料制品、橡胶制品等。2011 年共实现工业销售产值 343.5 亿元,同比增长 28.5%,出口交货值 72.77 亿,同比增长 15.23%。

1、产业规模优势明显。2011 年经开区塑料橡胶产业实现的工业销售产值占经开区规上工业销售的 22.9%,位列经开区七大产业第二,其中中策集团(中策橡胶和朝阳橡胶)实现产值达 272.6 亿元,占整个产业的 79.3%。

2、产品结构特点突出。塑料橡胶产业在经开区产品结构和产品特点较为明显,主要为汽车轮胎、pvc 型材、橡胶密封件以及食品饮料企业的塑料配套制品,如瓶胚、瓶盖等。其主要为经开区食品饮料、家电制造等行业配套产品。

3、产业能源消耗较高。近年来,经开区塑料橡胶企业注重科学发展,不断创新管理、加强技术改造、提高技术水平、改进工艺流程,降低了能源和原材料消耗,“十一五”期间塑料橡胶产业实现万元增加值能耗下降 20%。但产业整体能耗较大,2011 年,全区塑料橡胶企业全年累计耗能 31.8 万吨标煤,万元工业增加值能耗为 0.55 吨/万元,是全区(平均值 0.39 吨标煤/万元)的 1.4 倍。

二、塑料橡胶产业发展中存在的问题

尽管经开区塑料橡胶产业总体规模与质量较好,但产业整体构架散、产业链短、资源利用率低、科技创新水平和管理水平参差不齐等问题依然突出;少数企业生产规模小,产能低,个别企业能耗高,特别是资源、政策、环保、发展空间等深层次问题难以破解,影响了产业转型升级,限制了企业的可持续发展。

1、产业集聚度不强。虽然塑料橡胶产业产值占经开区总产值近 1/5,但是从单个企业产出看,主要集中在“两个轮胎”即中策集团和横滨轮胎两家企业,2011 年实现产工业销售产值 287.6 亿元,占整个行业产出的 83.7%。而其他 28 家企业只实现不到 20%的产值。从产业结构看,产业结构单一,产业链短,产业内企业相互关联性不大,除两个轮胎和中财型材以外,其他企业都是为区内其他产业配套的企业。严格意义上经开区塑料橡胶产业不能说是一个产业,而是生产相关塑料橡胶产品企业的汇集。

2、资源和环境要素制约产业做大做强。由于塑料橡胶产业的生产特性决定了其对本地区域内的能源保障有着更高的要求,以及对周边环境有着较大的影响,“绿色节能、健康安全、环境友好”已成为人们关注的热点、焦点和重点,因此,从客观上和企业自身发展方面都需要企业转型升级。自 2004 年开始根据市委、市政府确立建设“一主、三副、六组团”的城市发展要求,经开区全面实施“建区”向“造城”战略转型,特别是“十二五”期间杭州市下达的节能“双控”指标,对我区高能耗的塑料橡胶产业提出了更高的要求。企业发展空间和发展后劲受到制约,企业可持续发展受阻。

3、政策和市场环境影响企业做精做优。一是区域产业发展导向目录是引导地区产业集聚发展的指导方针,相关鼓励政策和支持资金出台是加快扶持产业发展的“助推器”。“十二五”期间杭州市委、市政府提出发展十大产业,以及市经信委出台的重点产业发展专项资金支持政策,都未将塑料橡胶产业作为重点扶持产业支持。近两年,塑料橡胶企业申报的产业化项目和技术改造项目省市级部门支持力度逐年减少,企业做精做优的信心受挫。二是区内塑料橡胶企业受国内外市场形势影响较大,特别是中策、横滨以及食品饮料行业的配套企业。中策轮胎是国内第一的轮胎生产企业,也是全球轮胎产量排名第 11 位的企业;横滨轮胎是国内日资国产汽车的轮胎主要供应商;和昇塑料、顶正包材等企业是区内康师傅方便面和饮料的配套企业。近期,受原材料价格变动、中日关系紧张、食品安全塑化剂事件等影响企业生产计划与年初计划调整较大,不容乐观的市场环境也影响了企业创新发展的计划。

三、下一步产业发展思路 and 对策

经开区从建区以来经历了二十年,区域功能和产业布局不断优化调整,近年来,经开区管委会审时度势、与时俱进,提出“三大目标”和“三化战略”。面对产业转型升级的压力和挑战,我区塑料橡胶企业如何成功转型、创新发展,形成新的经济增长点和新的竞争优势,是当前迫切需要研究和探讨的问题。

1、优化产业规划布局。经开区塑料橡胶企业进区时间较长,所处地理位置优越,大部分集中在江北中心区块。随着经开区城市化步伐的加快,企业发展与环境需求之间的矛盾日趋突显。应尽早调整和优化现有企业的发展空间,建议将中策、横滨等汽车轮胎生产企业,调整至江东汽车零部件园区;将和昇、顶正等食品饮料配套企业调整至北部工业园区并设立食品饮料产业集聚区。江北中心区块调整出土地,通过调整产业规划和用地性质,用于现代服务业或低能耗、低污染的高新技术企业发展。

2、实施技术改造,促进转型升级。塑料橡胶产业现阶段属于高能耗行业,应出台鼓励政策支持企业加大技术改造力度,在能耗总量不变或下降的前提下,提升骨干企业的优势产品,按照“高、精、尖”的要求,整合优化存量,做大企业规模,做精产品质量,提升产品附加值,扩大市场占有率,提高单位能耗产出比,重点支持中策橡胶氮气硫化工艺改造、横滨轮胎四期扩建等节能技术改造项目和扩建项目。

3、提升科技创新,优化环境建设。积极鼓励企业建设集研究开发、技术创新等功能为一体的省市级科技研发中心,提高产品创新和转化能力。引导企业与科研院所的合作,抓住新产品研发和技术升级两大重点,加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系,通过合资、合作、共同开发、人员交流、移植转化等多种形式广泛开展产学研合作,提高产业创新能力。通过科技创新,工艺改进,降低原材料消耗,减少污染物排放,努力建设成为环境友好型的塑料橡胶行业示范企业。

4、强化政策引导,加快结构调整。一是呼吁省市上级部门研究出台政策,倾向并加大对塑料橡胶行业转型升级项目的支持力度。二是经开区研究出台区内塑料橡胶行业产业升级、企业搬迁和产品优化的专项政策,通过政策引导加快区域内产业布局的调整和产品结构优化实施。三是制定行业发展标准和准入标准,淘汰区内高能耗、高污染、低产出企业,实现经开区塑料橡胶产业的可持续发展。

经开区产业发展案例 7- 哈尔滨



哈尔滨经济技术开发区 1991 年 6 月正式成立,1993 年 4 月经国务院批准晋升为国家级经开区,规划总面积 18.5 平方公里。20 年来,哈尔滨经开区从零起步,破解发展难题,拉开建设序幕,奠定了发展基础。20 年时间,长河一瞬,但对哈尔滨经开区而言,却是沧海桑田。如今,哈尔滨经开区已有近 40 万人聚集,成为经济繁荣、社会和谐、生态宜居的工业新城区。

一、打造园区功能载体

经过 20 年的发展,哈尔滨经开区逐步改变单一的工业园区发展模式,进入了一个全新的多(园)区并举、产城合一、产业功能与城市功能协调发展、经济与社会共同进步的发展阶段。全力打造的五大功能区和五大产业园区正在成为产业快速集聚的重要载体和坚实根基。

1、着力打造产业集聚功能区。主动对接国家十大产业振兴战略,先后辟建了国家新型工业化装备制造产业示范基地、国家民用航空高新技术产业基地、国家新型工业化食品产业示范基地、国家文化产业示范基

地等 17 个国家级产业基地。并以此为牵动,着力打造了以航空汽车城、国际数据城、国际物流城、国际动漫影视城、大学城等为重点的产业集聚功能区。

——航空汽车城。航空汽车城以整机制造、航空发动机、传动系统三大类产品为重点,形成公务机、直升机、多用途运输机和支线客机的整机制造能力以及中小型航空发动机的研发制造能力。以微型车、中小型车、轻型车、特种车为重点,构建整车整机制造平台。

——国际数据城。国际数据城将重点突破运营商互联互通、三网融合、电价制约等三个关键制约因素,为云计算企业的发展创造有利条件,形成以基础云为核心,物联网、政务云、媒体云、公共云、医疗云、游戏云、互联网等齐聚的“中国云谷”的产业发展架构。

——国际物流城。国际物流城通过引进国内外大型、知名物流企业及配套服务机构入驻,提升新城物流业现代化水平;充分发挥区位优势,以承接产业转移为契机,吸引高端人才,聚集现代物流企业和先进制造业,积极发展制造业物流和商贸物流,培育第三方物流,培育一批具有知名品牌和国际竞争力的现代物流企业,提升物流产业发展水平。

——国际动漫影视城。国际动漫影视城以黑龙江省动漫产业(平房)发展基地为依托,重点发展创意设计、动漫、数字出版、数字音乐、网络运营和增值服务、网络数字教育、影视后期制作、动漫应用软件开发及硬件设备、衍生产品和人才培养等相关领域。目前入驻企业已达 300 余家,动漫游戏年生产能力达到 3 万分钟,原创动漫作品屡获国内国际大奖,《云奇飞行日记》更是在 2012 年法国戛纳电影节上摘得金奖。

——大学城。大学城以为经开区培养产业发展所需人才为发展目标,构建多层次人才支撑体系和服务平台。目前已有黑龙江民族学院、东方学院和铁道职业技术学院先后入驻。

2、着力提升园区载体功能。按照黑龙江省委、省政府提出的“八大经济区”和“十大工程”建设总体要求,全力推进农机产业园、新能源产业园、新材料产业园、绿色食品产业园、广告产业园等园区产业发展载体建设,拓展园区发展空间,壮大园区综合实力。

——农机产业园。园区以大马力农用机械制造为重点,打造全省最大的农机产业集群。重点推进总投资 9000 万美元的美国约翰迪尔农业机械生产基地项目、总投资 3000 万美元的意大利凯斯·纽荷兰农机项目、总投资 2 亿元的哈尔滨拖拉机厂重组等龙头项目建设。

——新材料产业园。园区以航空复合材料和铝镁合金、光电等各类高性能新型材料为重点,构建新材料发展体系。重点推进总投资 42 亿元的东轻超大规模规格铝合金板带材项目、总投资 14 亿元的鑫达高分子材料项目、总投资 5 亿元的核燃料设备高性能铝合金产业化等龙头项目建设。

——新能源产业园。园区以风电发电机、控制系统为核心的风电设备制造产业和以主泵电机和高端阀门为代表的核电设备制造产业为两大支撑,发展新能源装备制造产业。重点推进总投资 6 亿元的上海胜华电线电缆生产基地项目、总投资 6 亿元的核电主泵电机等龙头项目建设。

——绿色食品产业园。园区以米业、麦业、肉业等绿色食品深加工产业,休闲食品、方便食品等食品制造业和茶饮、可乐等软饮料制造业为重点,打造国家新型工业化食品产业基地。重点推进总投资 2 亿美元的康师傅食品项目、总投资 1 亿美元的益海嘉里二期项目、总投资 4 亿元的龙丹乳品等龙头项目建设。

——广告产业园。广告产业园区目前入驻企业已达 438 家,其中,全省百强企业 27 家,营业额占全市三分之二,占全省一半以上。园区重点发展广告创意策划、设计制作、交易发布、广告设备材料研发等相关产业,打造全国重要的广告产业发展基地。

二、搭建服务平台体系

在大力发展产业的同时,哈尔滨经开区更注重城市功能的完善,充分利用南岗集中区现有产业基础,大力发展总部经济、金融服务、商贸流通、会展体育、地产开发等行业的 72 家上市公司和 200 余家知名企业在此设立总部,集聚形成了金融、信息、人才、物流、广告会展、工业地产、公共服务、技术和国际化等“九大平台”综合性服务体系。

1、**金融服务平台**。以英国汇丰银行、法国兴业银行、韩国国民银行、韩亚银行、龙粤金融超市为代表近百家银行、证券企业形成的金融服务平台。

2、**信息服务平台**。以中国移动、曙光超算、国裕数据、神州数码思特奇、光明云媒、黑龙江移动、黑龙江联通、黑龙江电信、黑龙江电视台等 200 余家企业为代表的信息服务平台。

3、**人才服务平台**。以哈工大科技园、哈工程科技园、职业教育园区和国家“千人计划”、政府雇员制为代表的人才支撑服务平台。

4、**物流服务平台**。以亚马逊物流、美国冷链物流、苏宁物流、华润物流、天鹅购物等一批物流、电子商务企业为代表的 100 余家企业形成的物流服务平台。

5、**广告会展平台**。以国际会展中心、广告创意产业园区、印刷出版产业园区等近 500 家企业为代表的广告会展服务平台。

6、**工业地产平台**。以新加坡普洛斯、中小企业公寓、民营企业创业园等为代表的工业地产平台。

7、**公共服务平台**。以获得国家公务员先进集体的审批服务大厅全力打造的封闭式管理机制和以电子政务为主线，由审批服务、执法管理、一口收费、社会服务、全方位监督集合而成的“五个平台一条线”服务方式，以及在全国率先推出入门审批“一表制”、建设审批“一图制”等审批模式，与德勤集团、戴德梁行和 60 多家会计师事务所为代表中介咨询机构构建起的公共服务及咨询服务平台。

8、**技术支撑平台**。以 22 家国家级技术研究中心、国家级研发基地、省级技术研发中心、省级重点实验室和博士后工作站为依托的技术支撑平台。

9、**国际化服务平台**。经开区作为中国国家级开发区“走出去”战略的推介经开区，跟阿拉布加战略签约，与俄罗斯克拉斯诺达尔市政府、克拉斯诺达尔边区政府分别签署政府间协议，积极推进出口加工区建设，建立对俄产品输出通道，对俄实现年过货额 20 亿美元；在俄建设专业工业园区，联合哈尔滨银行共同筹建对俄结算中心，为对俄企业进出口贸易提供便捷的结算服务。

三、培育三大主导产业

着力打造装备制造、食品、云计算三大主导产业发展新格局，目前，三大主导产业规模占工业经济的比重达 69%。

1、**着力打造以航空、汽车、农机、工程机械等为主的装备制造产业集群**。以哈飞航空复合材料、哈飞直升机和运输机、意大利 AVIO 航空传动系统、东安集团直升机高精管轴、中国航空空气动力研究院为代表的航空产业，以一汽通用轻型车、小排量发动机、建成北车为代表的汽车产业，以美国约翰迪尔、意大利纽荷兰为代表的农机产业等产业龙头项目打造装备制造产业集群。

2、**着力打造以食品深加工为主的食品产业集群**。以康师傅顶津、益海嘉里、麦肯薯条、英博百威等食品产业龙头项目打造食品产业集群。

3、**着力打造以云计算、物联网、软件及服务外包和动漫新媒体为主的云计算产业集群**。以中国移动、曙光超算、浪潮集团、国裕数据、光明云媒等云计算及物联网产业龙头项目打造云计算产业集群。

四、创新招商引资机制

转变招商理念，创新招商方式，破解招商难题，全面提升引进外资质量和对外开放水平，在继续实行全员招商的基础上，全面实施“市场化”招商，引入专业招商中介机构、招商经纪人等专业化招商中介机构，明确招商引资的产业类别、投资规模、科技含量等硬性标准，建立具有吸引力的奖励机制，充分借助市场的力量，实现招商引资的新突破。按照总部、总体、总成“三总”经济产业发展方向要求，瞄准世界、国内和行业“三个 500 强”招大引强，近三年，新引进世界 500 强跨国企业 18 家、投资超亿美元企业 10 家、投资超千万美元企业 43 家、超 10 亿元企业 13 家、超 1 亿元企业 75 家，连续三年外资到账额占到哈尔滨全市的一半。

20 年栉风沐雨，20 年艰苦创业，从昔日的城郊荒野到现在黑龙江省最大的新型工业化基地、招商引资和对外贸易重要平台、体制机制创新试验示范区，哈尔滨经开区用 20 年的时间谱写了一曲龙江大地经济建

设的华美乐章,并正在哈尔滨“建设现代大都市”的宏伟征程上高歌前行。

经开区产业发展案例 8- 郑州



一、基本概况

郑州经济技术开发区成立于 1993 年 4 月,2000 年 2 月被国务院批准为国家级经济技术开发区,也是河南省第一个获批的国家级经济技术开发区。位于郑州市发展最活跃的东南部,西边以机场高速公路为界,东至河南(郑州)新加坡物流园区,南至绕城高速,毗邻新郑港区,北至陇海铁路,与郑东新区相连,是郑州老城区与郑州新区的枢纽和产业连接区。现规划控制面积 86.7 平方公里,区内常住和从业人口 15 万人。

作为河南省对外开放的窗口、河南工业发展的龙头、科技创新的先导区,经开区是一座具有产业聚集功能和配套服务设施的工业新城,中外客商投资兴业的乐园,是现代制造业基地和出口创汇的集聚区,是中部地区最具发展实力、发展活力和发展潜力的经济增长极。截止 2011 年全区累计完成全社会固定资产投资 300 亿元,累计完成基础设施投资 44.7 亿元,聚集各类工业企业 1700 多家,其中外商投资企业 205 家,上市公司直接投资项目 31 个;拥有规模以上工业企业 102 家,世界 500 强企业中已有 28 家在经开区投资建厂(占全省 41%),如东风汽车、日立化成公司、鸿海科技、DHL、百事、韩国 LG 公司、丸红株式会社、日本伊藤忠商事株式会社等。同时,还拥有大型高新技术企业 28 家,各级技术中心、研发中心、工程中心 36 个。在产业发展方面,经开区全面贯彻省、市对外开放和招商引资工作会议精神,突出汽车及装备制造业、高技术服务业的招商引资和产业基地建设工作,努力将经开区建设成为汽车产业之城、技术创新之城、生态宜居之城。

二、汽车及装备制造产业发展现状

(一)经开区汽车产业发展现状

根据《郑州市汽车城总体规划》初步规划,经开区将着重发展整车生产、零部件制造产业,在郑州汽车城的发展中起到龙头示范带动作用。经开区现有海马郑州、东风日产、宇通专用车等整车生产企业 3 家,改装车 2 家,汽车零部件企业 52 家,总占地面积约 12 平方公里,产品包括轿车、SUV、房车、专用车等车型,囊括了汽车业大部分产品,现已成为经开区第一大支柱产业。

——已建成整车企业概况

海马郑州基地项目:海马投资集团股份有限公司是以中国自主品牌海马汽车制造为主业的上市公司,旗下有近 20 家子公司,拥有整车及发动机的研发、制造、销售及物流等完整业务链,在全国建成 80 家共享性配套厂和 160 家营销网点。该集团在经开区独资设立海马(郑州)汽车有限公司,开发具有自主知识产权的轿车和发动机。项目总投资 80 亿元,占地 3190 亩,全部建成后可达到 60 万辆产能,并建设拥有 30 家汽车零部件企业的生产基地。

东风日产郑州项目:东风日产是中国东风汽车公司与日本日产汽车公司的合资企业,注册资本 167 亿元人民币,是迄今为止中国汽车行业合作规模最大、合作领域最广、产品最全的合资项目。东风日产乘用车

公司在我区投资项目 110 亿元,主要包括:东风日产郑州工厂项目、扩能项目、70 万台发动机项目。一期设计产能 30 万辆/年,主要生产车型包括逍客、奇骏等。该项目于 2010 年 9 月 20 日全面竣工投产。东风日产扩能项目和发动机项目已开工建设,建成后郑州基地拥有最高年产 60 万辆整车、70 万台发动机生产能力。

宇通集团年产 5000 台客车专用车项目:郑州宇通集团有限公司是以客车为核心,以工程机械、汽车零部件、房地产为战略业务,兼顾其他投资业务的大型企业集团,位列中国企业 500 强第 385 位,品牌价值以 85.42 亿元连续第七年蝉联中国客车行业品牌价值冠军,领跑中国客车行业。该集团在我区投资项目 16 亿元,占地面积 738 亩。主要生产救援指挥车、机场摆渡车、医疗车等客车底盘专用车,建成达产后可实现年产值 22.5 亿元,新增利税 3.15 亿元。

——已建成汽车零部件企业

序号	企业名称	序号	企业名称
1	郑州博通汽车零部件有限公司	15	郑州东昇
2	郑州全兴工业有限公司	16	郑州东风李尔泰新
3	郑州日津汽车线缆有限公司	17	东风伟世通
4	郑州威昌汽车配件有限公司	18	郑州市锦飞汽车电气系统有限公司
5	郑州文光车辆附件有限公司	19	扬昇金属冲压
6	郑州兴宇汽车零部件有限公司	20	东风日产发动机工厂
7	一拖(洛阳)福莱格车身有限公司郑州分公司	21	江苏新程
8	元创实业(郑州)有限公司	22	常州云蒙
9	郑州壹和配件有限公司	23	苏州万隆
10	郑州钧达汽车饰件有限公司	24	广州优尼
11	郑州宝钢钢材加工配送有限公司	25	郑州精益达零部件有限公司
12	郑州加众汽车电子科技有限公司	26	广州红忠钢材剪切公司
13	郑州信昌汽车部品有限公司	27	郑州市钻石精密制造有限公司
14	郑州三维内燃机净化消声技术有限公司		

(二)经开区装备制造产业发展现状

经开区现有装备制造企业 28 家,其中建成企业包括中铁隧道装备、郑煤机等 18 家,拟进区和在建企业包括龙工中原项目、格瑞克能源等企业约 10 家。

——已建成装备制造企业

郑煤机集团液压支架生产基地项目:重点发展以煤矿用高端电液控制液压支架及相关配套产品的生产、研发、试验、检测,以及煤矿用刮板输送机、转载机、破碎机及相关配套件生产,预计 2012 年可形成超过 20 亿元的销售规模。

河南龙工机械制造项目:中国龙工控股有限公司 2007 年并购原郑州白云机电装备股份有限公司股份而设立,是中国龙工控股有限公司旗下的一体化经营子公司,总投资 1.6 亿元人民币。扩展项目:2009 年投资 1 亿元人民币,在原河南龙工机械制造有限公司的基础上进行改造,新建一个年产 5000 台装载机的新生产基地。该扩展项目已建设投产,2011 年销售收入约 15 亿元,税收约 1 亿元。

龙工工业园项目:总投资 100 亿元,固定资产投资 35 亿元,建设年产能 9.1 万台装备机械和配件中心的生产基地。项目已于 2011 年 12 月开工,分批建设,一期工程已先启动建设装载机和叉车生产线,再启动挖掘机、压路机及小型装载机生产线建设;二期建设实验站、配件中心、整机库,预计 2015 年竣工达产后产值 200 亿元,利税 30 亿元,建成后是国内品种最全、单位产出最高的工程机械生产基地。

中铁隧道盾构研发制造基地项目:总投资约 5 亿元,预计年产盾构机 40 台,产值 20 亿元,占地面积 137.9 亩,主要从事盾构机及隧道装备的研发和制造,其中盾构及掘进技术国家重点实验室是我区引进的我省首个也是目前唯一的重大装备国家级实验室。

三、汽车及装备制造产业发展总体思路

1、汽车产业及装备制造业发展及战略

经开区作为郑州市汽车产业的集聚区,承载了汽车城的部分生产制造及核心区的主要功能。按照汽车城总体规划,我区将着重发展整车生产及零部件制造产业,积极鼓励总部、研发中心的设立,努力将经开区建设成为汽车产业之城、技术创新之城、生态宜居之城,在郑州汽车城的发展中起到龙头示范带动作用。

(1)汽车产业未来发展目标及战略定位

——汽车产业发展目标

2016年计划实现销售收入1000亿元,整车产量100万辆,打造郑州百万辆汽车制造基地,除东风日产、海马汽车、宇通专用车项目外,计划再引入1-2家汽车整车生产企业。

——汽车产业战略定位

围绕汽车城发展定位,我区以壮大产业规模和增强核心竞争力为主线,重点发展城市越野车、经济适用型汽车、新能源汽车、专用车和载重汽车五大类产品,在重点引进汽车关键零部件产业的基础上,注重引进汽车零部件企业总部、技术研发、教育培训等机构,将经开区打造成为郑州市汽车城高端生产制造及产业服务的核心区。

(2)装备制造业未来发展目标及战略定位

——装备制造业发展目标

到2016年实现装备制造业产值400亿元。

——装备制造业战略定位

培育一批具有自主知识产权的名牌产品和自主创新能力强的优势企业,实现产业发展由加工制造向集研发、生产、成套、服务于一体转变,形成以煤矿机械、新能源及环保产业、工程机械和特种机械、电力装备为主体的装备制造业格局。

四、产业招商及发展措施

1、制定区域发展产业规划与产业准入标准

经多次研究讨论,我区于2011年12月出台了产业规划与产业准入标准,进一步明确了我区汽车产业发展的主导地位。

(1)汽车产业准入标准

凡入驻项目,要求投资强度 ≥ 260 万元/亩,产值 ≥ 600 万元/亩。

——汽车整车项目

1)鼓励发展经济适用性轿车、运动车、多功能乘用车、客车和载重汽车、新能源汽车等整车产品;

2)符合国家《汽车产业发展政策(2009年修订版)》的有关条件,汽车整车投资方须具备或可自行解决汽车整车生产资质、具有自主研发能力、拥有完善的销售网络;

乘用车:要求现企业年销售在10万辆以上,新项目年产能10万辆以上、着力引进B级轿车;

商用车(中重卡、客车、专用车):要求现企业年销售在2万辆以上,新项目年产能2万辆以上。

3)新能源整车项目要求至少具有电机、电控、电池三大关键技术的一种核心技术专利(具有研发、生产和专利保护实力),且技术成熟,具备市场化条件。

——汽车零部件项目

1)鼓励引进节能减排型发动机、自动变速箱为核心的变速箱零部件、电动转向为代表的转向传动系统部件、动力电池和电机控制系统为核心的纯电动汽车零部件、汽车行驶安全监控系统等技术含量高、附加值高的汽车零部件项目;

2)凡是与区内整车生产企业属于战略合作关系的关键配套商或者是上述整车生产企业的“一级供应商”,其中符合第一条范围的优先准入;属财富世界五百强企业投资项目优先准入。

(2)装备制造业准入标准:

1)鼓励发展煤矿机械、农业和食品机械、输变电设备、工程机械和起重机械、新能源及环保设备、轨道交通设备,积极发展以数字化、柔性化及系统集成技术为核心的智能制造装备;

2)财富世界五百强企业投资项目优先准入;区内装备整机生产企业所必须的关键零部件配套项目优先准入。

3)项目要求投资单位经营状况良好,应当在国内同行业中居于细分行业领先地位(销售收入居前5名)。

2、创新招商引资新模式

(1)进一步调整招商策略。把握新一轮产业转移的新动向,适应经济发展和资本流动的新特点,积极贯彻实施从“招商”到“选商”的转变,在招商引资工作中,努力实现“三个转变”即:从全员招商向专业招商为主转变,从全面招商向产业招商为主转变,从政策招商向环境招商为主转变。围绕主导产业,大力开展产业延链和补链招商,以产业链整合提升为重点,提升关键链节,完善配套能力,促进产业结构优化升级。

(2)进一步创新招商方式。突出比较优势,搞好产业策划,做好投资机会研究,变盲目招商为有选择的定向招商,突出驻点招商、活动招商和情感招商;充分利用位于四港联动中心地带的地缘优势、大项目聚集的产业优势、跨国公司众多的开放优势,开展资源招商;按照产业导向,严格项目入区条件,开展产业招商;围绕“五区建设”以及五大主导产业等“十二五”建设发展重点,开展主题招商;组建专业招商团队开展小分队招商,发挥区内骨干企业作用推行以商招商,利用科研机构研究成果实行以智招商,不断提高招商水平。

(3)进一步拓宽招商渠道。一是广泛开辟投资信息来源渠道,及时掌握发达地区资本流向和大企业、大财团的投资动向,有的放矢地开展招商。同时加强招商网络信息平台建设,充实完善招商项目信息库和客商资源信息库,加快信息整合、数据库建设和信息的实时更新,充分利用网络等现代资讯手段,拓宽信息来源渠道。二是按照市场化、专业化运作思路,加强与跨国企业驻华机构、国内外招商中介机构联系,在重点外来资金来源国和地区有针对性地聘请专业中介组织实施委托代理招商。充分调动社会各界人士招商引资的积极性,鼓励引荐市外投资项目。对引进项目成绩显著的机构或人员予以奖励。具体奖励政策另行制定。

(4)进一步拓宽引资渠道。一是支持区内企业在境内外融资和上市,通过股票上市、发行企业债券等多渠道引进外来资金。二是及时召开银企洽谈会,为企业争取更多的信贷资金支持。三是积极争取上级资金支持。加紧摸排,精心编制、包装和储备一批项目,大力争取国家资金支持。积极主动向上级主管部门汇报工作,争取项目及资金向经开区倾斜。

(5)进一步加强经开区投资环境宣传。经开区每年安排对外形象宣传专项资金,利用各种新闻媒体,广泛宣传经开区对外开放的发展优势,树立经开区适宜投资创业的“形象品牌”,提升经开区整体形象和竞争优势。可选择在中央电视台做城市广告宣传,并在北京、上海、广州、深圳等窗口城市设置大型广告牌,对经开区的特点和优势,做立体广告宣传,提高经开区在国内外的知名度。

经开区产业发展案例 9- 广州



作为 1984 年经国务院批准设立的首批经开区之一，广州经济技术开发区近年来主要经济效益指标一直位居全国国家级经开区前列，成为广州市乃至珠三角地区高新技术产业、先进制造业、现代服务业的核心集聚区与引领示范区。“十一五”期间，广州经开区地区生产总值、工业总产值、财政总收入、外贸出口总额、固定资产投资年均增长约 20%，实现了“五个翻番”。在经济快速增长的同时，产业集群效应更加显著，项目质量、高新技术产品比重、第三产业比重、现代服务业比重实现了全面提升，专利申请量、授权量、发明专利授权量比 2005 年实现了 7 倍以上的爆发式增长，结构、速度、质量、效益的统一，不断激发全区经济发展活力和产业竞争力。

一、广州经开区产业集群发展现状

近年来，广州经开区着力培育电子信息、平板显示、精细化工、新材料、生物医药、知识密集型服务业等六大千亿级产业集群，成为区域经济发展的重要支撑力量。目前，六大千亿级产业集群企业近 700 家，其中规模以上企业 498 家。预计到 2012 年，以光宝、捷普等为龙头的电子信息产业集群将实现产值 825 亿元，以 LG、创维为龙头的平板显示产业集群将实现产值 730 亿元，以联众不锈钢、金发科技为龙头的新材料产业集群将实现产值 550 亿元，以宝洁、高露洁为龙头的精细化工产业集群将实现产值 570 亿元，以安利、拜耳医药为龙头的生物医药产业集群将实现产值 390 亿元，以神州数码、广东天然气管网等总部项目为龙头的知识密集型服务产业集群将实现产值 550 亿元。产业集群发展取得了以下几个方面的突出成效：

(一)建设了一批战略性新兴产业基地

广州经开区目前已建成了国家级的生物产业基地、信息产业基地、环保新材料产业基地、网络游戏动漫产业基地等国家级战略性新兴产业基地，产业发展呈现出集群集聚发展的良好基础。此外，广州经开区还致力于建设完善的战略性新兴产业发展的支撑体系，成为国家首批创新型科技园区、广东省首批国家级海外高层次人才创新创业基地和广州高新区生物材料检验检疫监督管理改革试点园区，拥有广州新一代通信设备和终端制造产业基地、广州物联网产业基地、平板显示产业基地 3 个省级战略性新兴产业基地。2012 年，广州市政府批准了广州经开区范围内的广州科学城、广州国际生物岛、中新广州知识城、广东软件园成为市级战略性新兴产业基地。

(二)集聚了一批领航企业

在战略性新兴产业领域，广州经开区集聚了一批具有较强自主创新能力和良好发展前景的企业，这些企业在技术水平、创新能力、企业规模和经营业绩等方面在全国同行业中居于领先地位。在信息产业中，威创视讯已成为数字显示拼接墙领域中国地区第一，并成功在中小板上市；海格通信是全国最大的短波及超短波军民用无线通信产品研发制造基地。生物产业中，达安基因已成为全国研发荧光定量 PCR 检测技术最早、市场占有率最大的企业；冠昊生物拥有世界领先、具有自主知识产权的天然生物材料和人工器官核心技术；益善科技成为国内个体化医疗检测的领航企业。新材料产业中，金发科技是国内最大的改性塑料生产基地，其高性能 PAN 碳纤维项目已于近期开工建设。新能源与节能环保产业中，迪森热能是具有世界领先水平的石油焦代油节能技术和生物质快速热解制取生物油技术研发企业。

(三)筹划了一批重点产业项目

广州经开区瞄准新兴产业的重点领域，筹划了一批具有良好发展前景、占领相关产业制高点的项目。在信息产业领域，与韩国 LG 公司合作，同时吸引了 20 多家上下游配套厂商，打造华南地区规模最大的平板显示产业集群；与中国卫星导航工程中心、国防科学技术大学、北京大学数字中国研究院等高端研发机构合作，目前已经设立了广东北斗应用技术支持中心、物联网工程中心等研发机构，重点发展卫星应用、射频识别(RFID)、智能传感器等领域；与省科技厅及相关研究机构合作投资 10 亿元建设华南新药创制中心，将其发展成为华南地区最大规模的新药企业育成平台。

(四)形成了一系列完整的产业链

为适应战略性新兴产业发展需要，广州经开区依托区位、信息、基础设施、政策支持和产业支撑等综合

优势,通过聚集较高知名度的企业,在战略性新兴产业领域打造完成的产业体系和产业链。如在新一代信息技术领域,已初步建成了从芯片设计、通信技术研发、产品生产制造、通信系统解决方案、产品测试、交易平台、专业市场到物流配送等一系列完整的新一代信息技术产业上下游产业链。在生物与健康领域,形成了从技术研究、研发中试到产品产业化的产业链,其中,在研发方面,拥有中科院生物医药与健康研究院、再生型医用植入器械国家工程实验室、基因工程药物国家工程实验室等国家级研发机构;在检测服务方面,基地内拥有广东医疗器械检测所、广东省药品检验所、广东药物所、广东实验动物检测所等一批为医药企业提供检测服务的专业机构;在中试方面,华南新药创制中心、广州市微生物研究所等一大批科研机构入驻科学城并建立了中试基地;在医药生产方面,形成中药、化学药等优势产业和生物生化制药、个性化诊断试剂和产品等特色产业。

二、促进产业集群发展的主要做法

广州经开区产业集群发展之所以能够取得这样的成绩,主要得益于近年来坚定不移调结构,脚踏实地促转型,立足本区实际,着力从以下四个方面探索了产业转型升级的新路径。

(一)优化环境打造转型升级新平台

广州经开区在2002年成功推动经开区、高新区、保税区、出口加工区“四区合一”、2005年依托经开区设立行政区的基础上,主动把握和顺应世界科技创新和产业转移的规律,拓展了中新广州知识城、广州科学城、广州国际生物岛三大战略性发展平台,着力推动园区形态向建设国际化知识经济社区转型。

中新广州知识城:珠三角转型升级的标志性项目。知识城由时任中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋与时任新加坡国务资政吴作栋先生亲自倡导、亲自推动,由广州经开区与新加坡淡马锡全资子公司星桥公司合作开发。知识城规划总面积为123平方公里,规划总人口50万。知识城于2010年6月30日奠基建设,按照“汇聚高端产业、聚集高端人才、提供高端服务”的理念,重点发展新一代信息技术、文化创意和科教服务业,培育新能源和节能环保、新材料、生物与健康等产业,大力发展总部经济。目前,起步区项目已获国家发改委核准,中新合资公司经商务部批准成立,各项基础设施建设顺利推进。截止2012年10月,通过中新双方联合招商,与76个高端项目达成投资合作意向,其中有腾飞科技园、国家知识产权局专利局专利审查协作广东中心等21个项目已经落实用地,为区域发展注入新动力。

广州科学城:“代表广东未来”的自主创新平台。广州科学城规划面积37平方公里,自1998年启动建设以来,累计完成固定资产投资682亿元。目前建成了100万平方米的科技企业孵化器,正在建设100万平方米的科技企业加速器,拥有了华南地区最大规模的创新载体,汇聚了2000多家企业,是华南地区创新资源最密集的地区之一。配套建设了科技人员公寓、中山大学岭南医院、广州国际体育演艺中心等生活配套设施,初步建成了宜业宜居的园区环境。“十一五”期间,广州科学城营业总收入年均增长40%以上,成为新的经济增长极和珠三角地区重要创新引擎。2008年4月,汪洋同志视察广州科学城时赞誉:“广州科学城代表广东的未来”。

广州国际生物岛:广州国家生物产业基地核心载体。目前已全面完成基础设施建设,成功签约瑞士洛桑生命科技园等首批30个项目,涵盖干细胞研究、新药研发、生物能源等领域。“中英生物科技桥”国际合作平台落户生物岛,首期项目对接会已经成功举办,将致力于打造成为生物科技“广交会”,展现了广阔的发展前景。生物岛将继续大力引进国内外生物科技企业总部、研发机构以及创业投资机构,努力建设成为“生物金融华尔街”、“生物经济曼哈顿”。

(二)提升制造打造产业集群新引擎

广州经开区按照“大项目—产业链—产业集群—制造业基地”的发展路径,促进制造业从传统的下游简单加工组装,向上游核心制造工序和研发等高端产业链延伸,逐步呈现出项目簇团化、产业集群化发展的格局。

发挥世界500强在招商引资中的龙头效应。遵循国际产业转移的客观规律和发展趋势,结合不同发展

阶段的客观条件与实际需求,逐步提高了项目准入门槛,重点锁定世界 500 强企业和行业龙头企业,推动招商引资向招商选资转变。“十一五”以来,广州经开区利用外资呈现出投资规模大、技术含量高等新特点,引进投资 5000 万美元以上的项目 135 个,霍尼韦尔、ABB 等世界 500 强企业 13 家进驻,累计达 111 家。

发挥龙头企业在产业集群中的带动效应。跟进研究龙头项目产业链条的转移趋势及投资者意向,适时推出产业链招商的政策,鼓励现有企业继续增资扩产、投资新建企业,加速产业集聚,促进形成从技术研发、核心零部件制造到加工组装的产业链。当前,广州经开区正在积极推动区内制造企业加快市场开拓步伐,促进企业把总部和核心制造环节留下来,把产业链不断延伸到区外,充分发挥产业集群的辐射带动效应。

发挥好外资企业对技术转移的促进效应。一批具有国际先进水平的跨国公司的入驻,通过关联企业效应、示范效应和竞争效应,对于周边地区乃至更大范围的产业转型升级发挥了示范引领和辐射带动作用。在平板显示产业领域,广州经开区积极推动韩国 LG 显示公司,与穗莞深 30 家盟员单位“结盟”,组建平板显示产业联盟,进一步整合各类创新资源,打造上中下游配套齐全、全球重要的新型平板显示产业研发制造集群,提升广州乃至广东平板显示技术的自主创新能力。

(三)推动创造打造知识经济新高地

广州经开区立足对外开放所积累的资金、人才、技术等核心资源,推动对外开放的优势转变成为自主创新优势,构建开放型区域创新体系,营造知识创造与成果转化的良好环境。

突出政策对创新的引导作用。制定实施“1+10”创新政策体系,坚持“育苗”与“造林”并举,推动科技企业加快成长、集群发展。“十一五”期间,广州经开区财政累计投入科技发展资金达 7.7 亿元,采取区级立项和资金配套两种方式,引导社会资本向科技创新聚集,2011 年全区 R&D 经费占 GDP 的比重达到 3.75%。实施企业上市辅导计划,对于上市企业给予最高 300 万元的资助。在创新政策的引导下,全区科技企业加快聚集和发展,全区科技企业达到 1920 家,经认定的国家高新技术企业 275 家,广东省自主创新 100 强项目 11 个,上市企业 27 家。

突出人才对创新的支撑作用。广州经开区坚持人才强区发展路径,着力以招才引智推动创新发展。制定实施“1+7”人才政策,建设了高层次人才服务区,针对人才创业和生活相关的项目资助、风险投资、孵化场地、子女就学等需求,采取专人负责、“一站式”服务的方式予以解决。研究出台了技能人才住房补贴管理办法,建成了 10 万平方米的科技人员公寓,妥善解决人才居住难问题。招才引智的品牌效应吸引了一批世界一流高端人才,例如,诺贝尔奖得主克雷格·梅洛教授率领“基因沉默技术与治疗研发团队”到广州经开区创办项目,被评为广东省创新科研团队,获得了 8500 万元的资助。广州经开区已被中组部批准成为广东省首批中央海外高层次人才创新创业基地,全区已经引进和培育中央“千人计划”人才 22 名,广东省创新科研团队 4 个,评选引进了区科技领军人才 31 名,吸引了 2000 多名海外留学人员在广州经开区创新创业,是广州市乃至广东省创新创业人才最为密集的区域。

突出开放对创新的促进作用。广州经开区以最高 300 万元的资助,鼓励跨国公司在区内设立研发中心,吸引了 IBM、三星、霍尼韦尔等 80 多家世界知名企业设立研发中心。设立了专项资金,支持内外资企业开展科技合作,推动成立了生物、LED 等领域 7 大创新联盟,带动了本区企业与珠三角地区研发机构、企业以及相关专业服务机构的协同创新。广州经开区率先建成了华南地区首家创新驿站区域站点,拓展与法国索菲亚、瑞士洛桑等各类国际创新组织和科技园区的合作关系,与全国 78 个高等院校建立了产学研合作机制,为区内外创新型企业打造了获取全球创新资源的网络渠道,营造了开放创新的良好环境。

(四)拓展服务打造高端服务聚集地

近年来,广州经开区主动把握国际服务业投资加速、服务外包业务离岸化等新趋势,适应制造业的需求,大力聚集培育生产性服务业,重点发展总部经济,推动经开区从出产品向出技术、出创意、出标准转变,成为珠三角地区现代服务业的集聚区。“十一五”期间,全区服务业实际利用外资占全区实际使用外资的比重从 1/10 跃升到 1/3;全区第三产业增加值占 GDP 比重每年增加一个百分点,其中,现代服务业增加值占

第三产业比重超过 50%。

建设研发设计机构聚集的创新活跃之区。广州经开区以良好的创新环境,聚集各类研发机构 386 家,其中国家级、省级研发中心占广州市比重达到 1/4,华南新药创制中心、中科院生物广州医药与健康研究院、广东电力设计研究院、广州光机电研究院等重量级科研机构纷纷落户,成为服务珠三角、辐射华南的创新中心。为更好地服务创新活动,打造创新服务链条,广州经开区还引进了广州技术产权交易所,该所是华南地区较早成立的从事技术产权与知识产权交易的综合性服务机构,为企业提供了专利、知识产权等科技成果转化服务,项目融资、技术评估、商标注册和专利申请等服务。全区技术创新成果不断涌现,2011 年专利申请 5841 件,同比增长 37.7%;专利授权 3661 件,同比增长 54.1%,其中发明专利授权 1275 件,同比增长 77.33%。

建设检测认证机构聚集的标准引领之区。广州经开区瞄准制造业提升技术标准、擦亮品牌的需求,重点建设了检测认证产业基地,聚集了英国天祥、瑞士通标、德国莱茵、美国美华以及中国电器科学研究院、广东检验检疫技术中心、广东省医疗器械质量监督检验所等国内外一流的检测认证权威机构 20 多家。广州经开区还大力实施质量强区战略,支持区内企业牵头或参与制定技术标准。目前,全区企业承担了国际级标准化技术委员会 1 个,国家级标准化技术委员会秘书处 6 个,分技术委员会 9 个,工作组 8 个,省级标准化委员会 5 个。“十一五”期间,全区企业共参与制订了 124 个国家标准,120 个行业标准,广州经开区的标准引领作用进一步凸显。

建设总部经济发达的高端发展之区。广州经开区结合自身环境优势和产业基础,大力发展总部经济,成功引进广东天然气管网、神州数码、七天连锁、苏宁电器等重大总部项目 44 个,累计注册资本 330 亿元,成为珠三角地区总部经济的新兴板块。在加强引进来的同时,广州经开区也大力支持区内制造业企业强化总部功能,并通过“总部-制造基地”功能链条,发挥经开区资源集中配置、产业辐射带动的功能。例如区内工业设计龙头企业——毅昌科技公司,通过投资、兼并等方式,在山东、重庆、安徽、江苏等地设立了十个子公司,进一步强化了总部公司在研发设计、投资运营等方面的功能,2011 年 6 月该公司成功登陆深圳中小板上市,成为中国工业设计第一股。

下一步,广州经开区将继续按照国家关于加快培育战略性新兴产业的部署,遵循提升制造、推动创造、拓展服务的发展思路,结合区域实际,着力打造电子信息、平板显示、精细化工、新材料、生物医药、知识密集型服务业等六大千亿级产业集群,培育节能环保、新能源(包括新能源汽车产业)、高端装备制造等新兴产业集群,进一步夯实区域经济发展基础,争当国家级经开区产业转型升级的排头兵。

经开区产业发展案例 10- 大连



一、集成电路产业在大连落地生根

二十世纪末和二十一世纪初,以集成电路、电子计算机和互联网为支柱的信息技术产业革命席卷全球,

引领世界工业经济向着高技术、高附加值的战略性新兴产业领域快速实现跨越式发展,使中国开始面临新一轮的发展机遇和前所未有的严峻挑战。而作为中国东北改革开放的窗口,大连经济技术开发区,与其它众多国家级经开区一样,不可避免地被这强有力的产业革命之手推到了产业升级和经济转型发展的浪潮之巅。

随着国际分工的进一步深化,全球高端产业经济呈现出向亚太地区,尤其是向中国转移的发展趋势。作为战略性新兴产业和现代制造业的核心基础产业,半导体集成电路制造业更成为中国乃至全球竞相角逐的领域。

大连和大连经开区很早就将以集成电路、LED 和 LCD 等为代表的高端半导体研发制造产业列为重点发展的新兴产业予以持续关注。2005 年初,当得知全球最大的半导体厂商——美国英特尔公司启动了新的世界级芯片制造基地的重大选址行动的时候,大连便义无反顾地加入了角逐的行列。经过长达 1 年的艰苦努力,大连以其雄厚的经济实力、开放的产业环境、良好的产业基础、高效的行政服务以及对发展集成电路产业的强大决心和信心在 20 个候选城市中脱颖而出,成为这场招商竞争的最后赢家。

2007 年 3 月 26 日,在北京人民大会堂,英特尔公司向全世界宣布,将其亚洲第一座芯片制造厂落户中国大连。该项目总投资 25 亿美元,生产 12 英寸 65 纳米芯片组,是中国改革开放以来单体投资额最大的工业外资项目,标志着大连在全球高端制造产业的竞争中占据了一席之地,大连经开区也由此迎来了半导体集成电路产业大发展的历史性机遇。

2010 年 10 月 26 日,经过近四年的建设,英特尔大连 Fab68 晶圆制造厂,在全球产业界精英与角逐者的瞩目和艳羡中全面启动并正式投产,宣示着大连经开区完全有能力承接集成电路这样的高端精密制造产业的发展,为进一步促进半导体产业的集聚,逐步打造完善的半导体配套产业链打下了坚实的基础。

自此,大连经开区的半导体产业在规模和层次上得到了重要提升,依托大连出口加工区 B 区和国家级光电子产业基地的政策优势,一个以集成电路制造产业为核心,LED 照明产业及太阳能光伏产业协同发展的泛半导体产业集群初具雏形,并形成强有力的发展态势。

《中国集成电路产业地图白皮书(2011 年)》调研显示,中国集成电路产业重点城市的分布呈现“一轴一带”的特征,即产业集中位于东起上海、西至成都的集成电路产业“沿江发展轴”,以及北起大连,南至珠海的集成电路产业“沿海产业带”。未来,中国的芯片制造业将向资本充裕的地区延展。大连、无锡、苏州等沿海地区城市将是芯片生产线建设项目的重点。

二、龙头项目带动高端产业

截止目前,英特尔大连公司已累计完成固定资产投资 23 亿美元,累计利税超过 7 亿元人民币,实际拉动就业 5000 人,其中高端就业 2000 人,吸引美国应用材料、日本尼康、东电电子、荷兰阿斯迈等十几家半导体设备供应商入驻开展安装维护业务;林德联华气体、美国摩西湖化学制品等气体和化学品供应商已在区内投资设厂;日本近铁物流、德国辛克物流、美国联邦快递、DHL 等物流供应商承接了英特尔的物流业务;更多的英特尔供应商也在积极寻求在大连经开区的发展机会。

仅 2011 年,刚刚投产满一年的英特尔大连公司便创造了令全世界瞩目的生产业绩,全年产值超过 100 亿元,并在工程质量和生产质量方面先后获得英特尔总部颁发的两项全球金奖,成为英特尔全球制造工厂的典范,同时也成为中国东北地区最大的 IT 制造企业和目前中国综合技术水平最高的集成电路生产企业,奠定了大连市作为中国最重要的集成电路产业基地之一的战略地位。

三、完善基础集聚要素发展

(一)千方百计提升半导体产业基础设施配套和服务水平

大连经开区结合集成电路生产精密性、安全性、稳定性的特点,在已有基础上根据英特尔公司提出的要求全面提升基础设施保障水平,打造适合集成电路产业生存和发展的高可靠的基础设施环境。其中包括:

1、**电力保障。**全力确保电力命脉的正常运行。增设双回路满负荷冗余供电系统,并依据英特尔生产要

求,在满足国家标准的基础上,进一步调整英特尔公司供电电压范围,保证英特尔公司精密生产设备不受电压偏高的影响。

2、燃气保障。加大燃气设施改造力度,提升服务水平。在英特尔大连公司投产初期,工厂使用的是全区统一的燃气供应系统供气,即生产用燃气为空气混石油液化气,该气源与英特尔全球芯片制造厂要求统一使用的天然气相比,在热值、压力和杂质等方面存在一定的差距。

为确保该气源满足英特尔的要求,大连经开区下大力气对公共燃气管道设施做了卓有成效的改造,并聘请日本专家研制液化气热值实时监控仪,实现对燃气供应厂商的气源实时监控,保证供气质量;2011年,为彻底解决英特尔公司生产用气源问题,大连经开区启动了天然气直供站工程,在英特尔厂区附件投资建设了专门为英特尔公司提供天然气供应服务的直供站系统,使英特尔公司的生产设备全部使用上了天然气,全面提高了生产效率,大幅降低了故障率,为英特尔公司持续稳定的生产提供了强有力的基础设施保障。同时,天然气直供站在设计容量方面兼顾了英特尔未来的后续投资项目,使英特尔的后续投资减少了后顾之忧。

3、自来水供应及污水处理保障。积极拓展城区供水能力,建设多水源系统,推进英特尔项目自来水供应复线建设工程和污水泵站建设工程,确保英特尔公司用水安全。

4、完善的制度保障。大连经开区成立专门的机构,针对英特尔公司日常运营中出现的问题提供保姆式的服务,同时协调水、电、燃气等各有关部门密切配合,建立健全英特尔公司紧急事务联动处理机制,很好地解决了雷击断电、原水管爆裂、气源不稳定等突发问题,确保了英特尔公司生产的稳定性和连续性,最大程度减少突发事件造成的损失,维护企业利益,得到了英特尔公司的好评。

一个新产业的到来,必须从产业链条完善与优化的角度,进行资源的优化配置。大连经开区已建成了面向未来产业发展的污水处理设施、废气物处理设施。与此同时,大连经开区正在借鉴长三角等地的经验,对产业发展所需要的化学品库等设施进行考察和规划,在不久的将来,相关设施的规划与建设必将稳步实施。

(二)千方百计完善产业发展要素和服务软环境建设

1、积极协调物流通关工作

自英特尔公司建设和投产以来,海关、检验检疫等口岸监管机关在执行国家有关规定的规定的基础上,从促进企业和地方经济发展的角度出发,结合英特尔公司生产物流特点,创造性地开展工作,针对英特尔公司量身订做了一系列高效便捷的服务监管措施,全面推进“信任放行”通关模式,创造性地开展“关企合作”,由大连海关和英特尔公司签署了《合作备忘录》并细化了有关实施细则,确保了英特尔物流通关业务的顺畅有序,也有力增强了英特尔公司扎根大连,谋求长远发展的决心和信心。

2、构筑英特尔配套企业的办公服务平台

半导体设备供应商是半导体产业链赖以生存的重要因素之一。据不完全统计,仅为英特尔提供设备售后安装、调试、维修等业务的服务公司就约有千家以上。目前为止,大连经开区已与近百家供应商进行了积极接触,其中有30多家企业已落户大连。

伴随设备供应商检测、维修服务业务的不断跟进,生产及生产相关服务业将逐步向英特尔生产基地聚集。在英特尔项目建设伊始,大连经开区就投资完善了 SEMI 大厦,为英特尔设备供应商提供办公场所。目前,已有东电电子、诺发系统、阿斯麦设备、尼康精工、先晶半导体等企业入驻其中,逐渐形成产业链聚集的发展氛围和态势。

3、推进中外员工居住设施的市场化运作

按照英特尔解决员工住宅的运作模式,外籍员工的住宅一律采用承租模式。大连经开区一直高度重视英特尔员工居住设施的市场化运作,并在金石滩的美国国际学校、优山美地、阳光地中海和城区内的恒泽天城等居住区域,通过市场化运作为外籍员工提供了一批一流的生活居住设施。

与此同时,大连经开区与英特尔公司一道推进和实施针对国内招聘员工的留住人才计划,在环境优美、

配套齐全的大连双 D 港核心区域,为英特尔国内招聘员工量身建造了拥有 200 套居住单元的人才公寓,并配备了综合配套设施。目前,英特尔及供应商员工已有 117 户入住。英特尔全球人力资源副总裁实地考察了公寓,表达了感激之情,并给予高度评价,认为此项目为大连经开区赢得了人才竞争优势起到了至关重要的作用。

4、构筑入托、入学、医疗等设施平台

入托、入学、医疗等是留住半导体产业人才和发展半导体产业的基本条件。单凭大连的天然条件留住人才是远远不够的。在英特尔芯片项目的土建、安装、调试期间,大连经开区针对上述问题,对英特尔员工和英特尔供应商子女采取了“特事特办”的举措,收到很好的效果。

为了更好地吸引来自北京、上海等一线城市的中层员工来英特尔大连公司发展,大连经开区在现有的优良教育资源的基础上,充分利用地产商的硬件优势,引进北京十一学校的教育资源,与英特尔一道研究并探索创办中国一流的品牌学校的经验,以满足半导体产业及相关产业高端人才子女的就学需求。2012 年 3 月,由大连经开区管委会批准建立的具有国际先进水准的星海国际学校正式开学,目前已有在校学生 800 多人,进展良好,各方面均给予高度评价。

5、努力构筑半导体培训平台

半导体产业得以发展的关键因素之一是区域的人才环境和人才培养。按照世界半导体产业权威机构的评估,由于产业基础,语言等方面的因素,中国在人力资源培训的成本远远高于欧美国家。金融危机过后,半导体人才返回一线城市的趋势日趋明显。

大连市和大连经开区有 20 多所大学,上百家科研院所和培训机构,仅经开区的人才总量就达 16.5 万人。如何把人才的优势转换为发展半导体产业的人才优势是摆在我们面前的一个不容回避的课题和挑战。

大连经开区在 2010 年年初就规划了颇具规模的人才培训设施,现在正与英特尔等企业一道探索开展培训活动的具体事宜,打造有竞争力的半导体产业本土人才的培训平台。同时,根据产业的发展,经开区的劳动人事等部门也积极采取措施,对经开区所需要的人才,按照不同产业和不同层次,制定和实施大连经开区的人才扶持政策,在人才补贴、个人所得税减免等方面将出台更具有竞争力的人才扶持措施。

6、为半导体产业集群的发展预留充足空间

(1) 实施出口加工区 B 区扩网工程

2012 年年初,根据海关总署的要求,大连经开区组织实施出口加工区 B 区扩网工程,建设内容包括 0.85 平方公里未验收用地区域进行围网、巡逻路、监控系统、路灯、场平绿化等方面的建设,计划于 2012 年 12 月 31 日前全部完成,达到海关总署的验收标准。这一举措为英特尔在大连的后续投资项目预留了充足的发展空间,为集成电路产业在大连的长远发展蓄积了充足的能量。

(2) 为泛半导体产业规划“3-5-2”产业发展空间

在大连双 D 港产业园区规划“3-5-2”泛半导体产业发展空间,实现“主导 - 配套 - 服务”三大产业功能。

① 以出口加工区 B 区为核心的 3 平方公里“集成电路制造业核心区”,实现半导体产业集群的主导功能,重点发展:

- a、集成电路高端制造、封装、测试
- b、集成电路设计研发产业

② 以光电子产业园和远洋创智高地为核心的 5 平方公里“微电子和光电产业园区”,实现半导体产业集群的主导功能和配套功能,重点发展:

- a、LED、OLED 和 TFT 高端制造
- b、LED、OLED 和 TFT 原材料和零组件生产和研发
- c、设备、原材料、化学品等半导体制造上游配套产业
- d、半导体光电技术研发等

e、基于集成电路、液晶面板、LED 显示屏的设备研制、组装和生产

f、太阳能光伏产业

③ 以数字湖为核心的 2 平方公里“IC 设计和软件外包国际社区”，实现半导体产业集群主导功能和服务功能，重点发展：

a、IC 设计、EDA 工具开发等

b、互联网增值服务、软件和业务流程外包

c、IC 设计等高新技术研发能力孵化

d、培训体系和公共技术信息平台

e、嵌入式软件及工业集成系统开发

四、半导体产业招商举措

(一) 设立专门机构提供保姆式服务

为保障英特尔项目的顺利推进及其配套产业类项目的招商引资活动得以顺利开展，大连经开区成立了专门机构—出口加工区管理局，为英特尔及配套企业提供涉及项目洽谈、企业落户、建设投产和后期运营等在内的一些列保姆式服务，及时协调解决英特尔等半导体企业在实际运营中存在的问题，从制度上确保了半导体集成电路产业在大连经开区的长远稳定发展。

(二) 完善集成电路产业政策体系

针对集成电路产业的特点和实际需要，吸收借鉴国内外类似产业发展经验，结合本地实际，大连经开区研究出台了鼓励半导体集成电路发展的完备政策体系，并配套了专项扶持资金，为促进该产业的集聚和发展提供了强有力的支持和保障。

(三) 积极推进英特尔后续项目及配套供应商项目的落实

1、一方面通过出口加工区管理局与英特尔方面保持日常紧密的沟通，随时了解、掌握英特尔总部对大连基地的规划，及时获取新项目信息；另一方面，积极促进英特尔方面与大连市和大连经开区的高层互访和经常沟通，全力推进英特尔后续的技术升级、二期芯片厂及封装测试等项目早日落实。

2、多年来，大连经开区一直与 SEMI、ASG、上海半导体协会、大连半导体协会等国内外相关组织保持着密切的联系和往来，畅通半导体产业发展的信息交流平台，并通过定期参加上述协会举办的集中交流会，积极接触各类半导体厂商及供应商，推介大连经开区半导体产业发展现状和规划，为半导体产业招商扩展信息渠道。

3、定期走访大连经开区内已落户的英特尔供应商及相关半导体企业，或举办区内半导体企业及供应商座谈会，及时了解企业发展状况和投资动向，主动为企业提供帮助和服务，增进相互了解。通过区内企业及分公司，与其在上海、北京等地的总公司取得联系，及时获取有价值的招商信息。

五、半导体产业未来展望

英特尔大连芯片项目的成功建设和投产以及大连经开区半导体产业规划的稳步实施，奠定了大连成为亚洲乃至全球重要的集成电路产业基地的战略地位，为进一步开拓产业发展空间，打造集芯片研发、制造、封装测试等为一体的完善的集成电路产业链奠定了坚实的基础。

未来，大连经开区将围绕英特尔大连芯片项目，以打造亚洲重要的集成电路产业基地为目标，全力完善产业发展所需的软硬设施和环境，不断加大对英特尔在大连的后续投资项目及其上下游配套产业供应商项目的促进和扶持力度；与此同时，大连经开区也将充分依托区内国家级光电子产业基地，以德豪光电等一批重点 LED 及相关半导体企业为龙头，着力发展以 LED、OLED 等为代表的新型平板显示产业及太阳能光伏产业，逐步强化“泛半导体”产业集群发展态势，促进千亿级半导体产业集群的早日形成，由此带动大连经开区乃至大连市战略性新兴产业发展实现新的跨越，为产业机构调整升级和区域经济更好更快发展提供强劲助力。

经开区产业发展案例 11— 廊坊



建区 20 年来,廊坊经济技术开发区始终把调整优化产业结构作为经济工作的主要抓手,以内涵集约式发展为主线,大力发展现代新兴产业,提升传统优势产业,做大做强先进制造业,拓展现代服务业,打造金字塔式产业体系,在日趋激烈的区域竞争和国际金融危机的冲击中,抢占发展制高点,实现了园区经济和社会事业的快速健康协调发展,成为全市土地集约利用程度最高、产业聚集效应明显、外商投资密集的产业新区,成为辐射带动全市经济发展的重要增长极和河北对接京津的重要桥头堡。

一、优势突出特色鲜明的产业格局

主导产业结构持续优化。面对发展空间和土地资源的制约,廊坊经开区坚持以现代制造业为依托,加快培育现代服务业,打造现代产业体系,重点发展以电子信息、新能源、汽车零部件为主导的先进制造业集群,以云存储、文化创意、服务外包、金融物流为主导的现代服务业集群,电子信息、汽车零部件、新能源、现代服务业等主导产业规模不断扩大,在经济总量中的比重显著提高,初步形成二、三产业协调发展、优势突出、特色鲜明的产业格局。2011 年,外资企业工业产值和税收占到全区总量的 70% 以上,占据主导地位;高新技术企业工业增加值占全区工业增加值的 47.6%;电子信息、汽车零部件、新能源、新材料等产业产值占全区工业产值比重达到 60.4%,销售收入占全区工业销售收入的 56%。

经济发展质量不断提高。近年来,随着华为、新奥光伏、润泽国际信息港等一批对产业结构调整具有决定影响的项目落地建设,“梦廊坊”文化产业园、“廊和坊”金融街、服务外包基地等一批对发展方式转变具有战略意义的现代服务业项目接踵而来,区内电子信息、装备制造、新能源等先进制造业快速发展,网络经济、总部经济、创新经济、会展经济、服务外包、创意文化等新兴产业蓬勃兴起,廊坊经开区已成为全市高端产业高度聚集的重点园区。2011 年,廊坊经开区以占全市 1% 的土地,创造了全市 1/7 强的 GDP、近 1/5 的财政收入和 1/4 强的市本级收入,承担了近 1/2 的进出口额和 2/3 强的实际利用外资,当年完成财政收入 46.1 亿元(相当于 1992 年全市财政收入的 10 倍,2004 年全市当年财政收入的总量),实现了经开区升级后三年翻一番;2010 年,经开区综合发展水平已跃居 90 家国家级经开区第 32 位。廊坊经开区对全市开放发展的辐射带动作用正超预期释放。

集约发展能力不断增强。始终坚持发展速度、质量和效益的统一,高度重视资源节约和环境保护,不断提高项目准入门槛,努力实现土地开发和资源配置效益的最大化。2011 年,在 26 平方公里的建成区内,每平方公里投资强度达到 23.4 亿元,GDP 产出 9 亿元,工商税收 1.8 亿元,占地项目单体平均投资 1.6 亿元;万元 GDP 和工业增加值能耗仅为全市平均水平的 1/4 和 1/9,成为全市集约开发和环境保护最好的园区,呈现出高质量、快发展的强劲态势。

二、拓展空间高端发展

当前正处于全球经济格局调整、区域合作强化、科技创新突破、发展方式转变的新阶段,廊坊经开区既面临进一步集聚发展资源、实现新一轮增长的难得历史机遇,也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战,

尤其是项目建设用地需求快速增长与发展空间受限和建设用地指标严重紧缺的矛盾一直未得到有效缓解,不少已经确定选址的项目因为迟迟拿不到土地不得不另选他地,陷入“大项目放不下,好项目没土地”的尴尬境地。面对新的困难和压力,廊坊经开区立足实际,深刻认识到:要在仅有的空间内实现经开区的可持续发展,只能向网络要空间、向产业要空间、向集约要空间,在产业培育上瞄准高端,在项目引进上精挑细选,在土地利用上精打细算,在规划实施上精耕细作,最集约地开发利用土地资源,最大限度地提高投入产出强度,实现“立体提升、内涵增长”。

(一)规划建设云存储数据中心产业园

向网络要空间。建设产业化、集约化的“区中园、园中园”,就是对入园的项目不再单独批地,而是统筹配置土地资源,同类功能集成共享,用足用活有限土地,实现开发效益最大化。现已规划实施的有廊坊科技谷、云存储产业园、服务外包基地、“梦廊坊”文化产业园、清华科技园和“廊和坊”金融街等。其中,云存储数据中心产业园规划面积 3.32 平方公里,计划总投资 1000 亿元,规划建筑面积 450 万平方米,其中数据机房区 101 万平方米,机房综合服务区、相关产业链区、生活配套区和能源中心区 359 万平方米。发展定位和目标是:通过高标准的规划建设,实现园区功能布局最合理、产业结构最完善、信息基础设施最完备、技术创新能力最突出的目标,将廊坊经开区云存储产业园打造成世界一流、亚洲最大的云存储产业聚集地和产业发展示范区,中国云存储能力的主要基地,国家数据中心布局中最具特色的云服务基地之一,成为云存储产业年营业收入超千亿元园区。

同时,严格项目准入,凡是不属于网络经济类的项目一律不准入园,把有限的资源向基地带动型、示范引领型的项目倾斜,首个入园项目总投资 98 亿元的润泽国际信息港建设取得突破进展,润泽国际信息港一期即将完工,2 栋共 6.4 万平方米的 T4 级数据中心机房现已竣工,将有效带动全市相关信息技术和服务产业的发展 and 聚集,对培育战略性新兴产业、推动产业结构调整产生重大影响。目前润泽国际信息港已与国家信息中心电子政务外网同城灾备中心项目已签约,建设国家电子政务外网灾备体系,同时重点开展政府数据中心、数据灾备中心、数据中心运维和信息安全等领域的建设。总投资 130 亿元(不含通信设备)、列为“十二五”省重点建设项目的中国联通华北(廊坊)基地,定位于环渤海地区的云计算运营中心,中国联通集团 EDC 主数据中心,河北省综合信息服务基地,满足联通 IDC、EDC、客服等业务发展需求以及配套的运行维护、办公、住宿、餐饮等管理及辅助用房需求。项目建成后,其业务范围将覆盖集团以及京、津、冀三省市,成为国际领先、国内一流、覆盖华北地区的综合信息服务基地、河北省服务外包产业的标杆,目前项目一期已开工建设;总投资 80 亿元的中国人保北方信息中心项目已签署入区协议,主要建设保险金融研究中心、信息数据处理中心、生产测试中心、灾备中心、电销网销中心、灾害定损中心、教育培训中心及相关配套设施。项目建成运营后,将作为中国人保集团的信息技术主管理中心、主生产运营中心、辅灾备中心和科研教育培训基地,预计可实现年税收近 4 亿元。

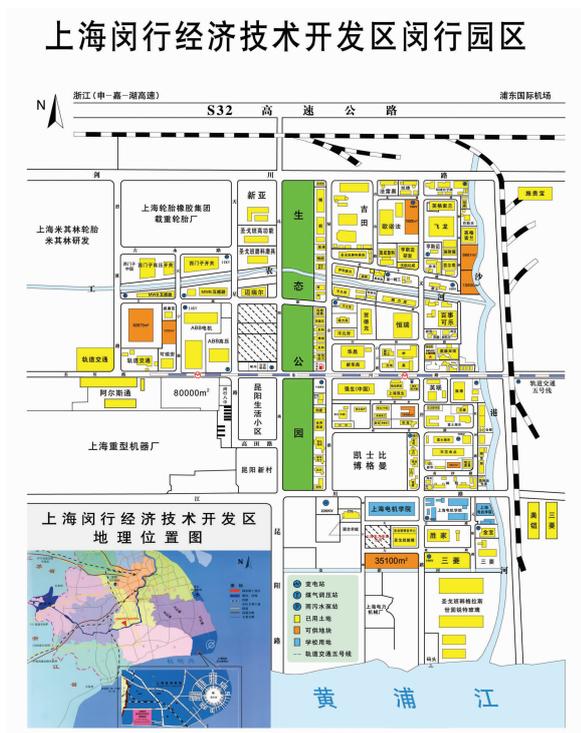
(二)实施无土招商

向产业要空间。建立完善新批项目的投资效益评估制度,严格按照容积率、投资强度、预期回报率的高低依次供地,督促企业按照土地出让协议履约建设、达产达效。2011 年共新批准内、外资及增资项目 48 个,项目总投资 289.6 亿元人民币,同比增长 41.5%。其中,新批外资项目 7 个,项目总投资 1.36 亿美元,同比增长 3 倍;内资项目 34 个,总投资 269.5 亿元,同比增长 33.4%。瑞典山特维克总部、日本群馬电子零部件、荷兰英纳法汽车天窗、新奥太阳能发电系统、轨道交通检修服务基地、精雕数控机床二期等一批质量高、效益好的行业龙头项目相继落地。2011 年引进先进制造业和现代服务业项目比例达到 70% 以上,以传统制造业为主的产业结构逐步向以新兴产业为主的产业结构调整。大力实施“无土招商”,瞄准企业“潜力股”,鼓励发展势头好、土地开发不充分的企业在现有空间内实施技术改造、增资扩能。2011 年新批好丽友、同方川崎、瑞华石化等外商增资项目 8 个,新增投资 1.82 亿美元,同比增长 38%。

(三) 实施内涵挖潜

向集约要空间。合理配置资源要素,认真研究把握国家现行土地集约利用政策,摸清所有占地企业的土地资源和工业厂房利用底数,实行企业生产要素资源利用信息动态管理,并根据投入产出强度、土地使用效率、财政贡献度和节能减排等指标,确定需要治理的违约、低效、闲置用地和低产出、低贡献的落后企业。在此基础上,综合运用经济、行政、司法等手段,加大对违约、低效和闲置土地的处置力度。2011年,通过协商收回、分割收回、调整置换、改变用途、转让盘活等方式,全区收回国有建设用地10宗共计302亩,盘活闲置工业厂房6.2万平方米,28个制造业和服务业项目全部以租赁厂房方式落地注册,投资额达到16亿元,土地集约利用水平进一步提升。通过实施农村城市化改造,腾换出部分土地用于新项目建设。完善征地拆迁协调联动机制,规范拆迁安置工作程序,调整细化地上附着物补偿标准,全年完成征地拆迁任务32项,完成征地面积3172.7亩,同比增加38.1%,拆除房屋和临建4.13万平方米,未发生征地拆迁上访和群体事件。积极争取新增建设用地,全年共新增用地指标1478亩,完成46宗共2078亩项目土地出让手续,有效缓解用地压力,保证了梦廊坊、华为生活基地等重大项目和基础配套设施用地需求。

经开区产业发展案例 12- 上海闵行



一、闵行经开区基本概况

上海闵行经济技术开发区是1986年国务院首批批准建立的14个国家经济技术开发区之一,占地面积3.5平方公里,由上海闵行联合发展有限公司以企业化、市场化的方式,负责规划建设和经营管理。在各级组织和领导的关心、支持下,经过26年的发展,闵行经开区已建设成为具有良好投资环境、较强综合竞争力和相当影响力的外向型工业园区。

2011年,闵行经开区完成销售收入486.56亿元,同比增长9.33%;实现利润43.37亿元,同比减少11.61%;实缴税金38.03亿元,同比增长3.13%;人均劳动生产率达130.1万元,每平方公里工业用地销售收入202.73亿元,总体保持平稳发展。截止2011年底,累计引进外商投资项目173个,吸引投资总额超过36.95亿美元,平均单项投资超过2136万美元,累计实现销售收入4853亿元,企业

利润512亿元,实缴税金419亿元,上缴关税160亿元。与国家对于闵行经开区基础设施累计投资的10亿元相比,投资一个闵行经开区相当于回报了42个。

2010—2011年闵行经开区主要经济指标情况表

指标名称	2011年	2010年	同比增减(%)
销售收入(亿元)	486.56	445.03	9.33%
企业利润(亿元)	43.37	49.07	-11.61%
实缴税金(亿元)	38.03	36.88	3.13%
产值能耗 (吨标煤/万元)	0.0564	0.0642	-12.04%
产值水耗 (立方米/万元)	1.083	1.272	-14.84%

二、闵行经开区产业特点

二十多年来,经过产业结构的不断优化调整,闵行经开区形成了以世界 500 强和著名跨国公司为投资主体,以机电产业为主导、以医药医疗产业和食品轻工产业为辅的三大产业板块。近十年来,闵行经开区经历了两次大的转型发展,一是经过产业结构不断优化,在自然集中、产业集聚基础上,逐步向企业集群化发展,形成十多个平均年产值 20 亿元以上的企业集群及核心企业;二是在全球金融危机之前开始注重引进、发展以研发中心为主导的生产性服务业,不断提升产业能级。

国家和上海的重点产业和战略性新兴产业目录中列示的新能源、新材料、新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、节能环保、新能源汽车等产业,闵行经开区中属于上述产业的企业占企业总数的 7.2%,2011 年相关企业销售收入、企业利润、上缴税收分别占经开区总量的 9.67%、14.67%、14.43%。

自 2008 年国际金融危机以来,闵行经开区主要经济指标总体保持了持续平稳的发展势头,这得益于经过多年发展,经开区已拥有一批经过市场考验而发展壮大企业,这些企业或具有品牌好、质量佳、无显著周期波动的稳定性特点,或具有世界 500 强投资的企业背景,或在行业中处于领先地位,拥有核心技术、人才、资金、品牌和较高的市场占有率等优势,成为园区“稳增长、调结构”的主力军。

目前闵行经开区企业布局如下:

1、三大板块:以电站设备为代表的机电产业(三菱电梯、ABB、西门子等);以血制品、常用药品为代表的医药医疗产业(恒瑞、施贵宝制药、强生制药、莱士等)、以食品、饮料为代表的轻工产业(不凡帝糖果、百事可乐、英联食品等)。

2、企业集群:强生、圣戈班、西门子、ABB、亨斯迈、不凡帝等等全球 500 强投资的企业形成的企业集群,产业链完备,发展前景良好。

3、行业领先企业:三菱电梯、不凡帝糖果、富士施乐、英格索兰、贺德克、GE 新华等。

上述企业数量仅占经开区企业数的 33.7%,但 2011 年销售收入、企业利润、上缴税收分别占经开区总量的 76%、74%、73.5%,用工人数占 60%。随着闵行经开区内企业集群和核心企业不断壮大,进一步带动了生产性服务业的发展,企业研发、商贸企业和培训中心纷纷入驻,经开区企业的研究实力和发展后劲不断增强。

三、产业发展目标

预计到“十二五”期末,闵行经开区企业销售收入达到 700 亿元、实现企业利润 70 亿、上缴税收 70 亿。主要经济指标年增长保持在 10%左右。并逐步形成一批年产值分别达到 20 亿、50 亿和 100 亿元能级的先进制造业核心企业或企业集群。世界 500 强投资的企业和著名跨国公司投资项目达到 40 个左右,研发中心等生产性服务业机构达到 20 家。万元工业增加值综合能耗在 2010 年基础上继续稳步下降,万元产值能耗、水耗继续保持全市领先水平,成功创建国家生态工业示范园区。

四、产业发展措施

一是采取多种“亲商、留商”措施使得诸多区内优势企业和外资研发机构不断扩建和扩张。2012 年经开区内在建和拟建项目约占经开区现有企业总数的 17%,促使企业和经开区产业结构进一步优化、升级和转型。如通过产业项目进行工业用地出让方式、定制租赁厂房方式等来满足优势企业不同扩展需求;通过采取提高建筑密度、容积率等建设指标手段不但使经开区企业进一步扩大生产和研发中心用房,也实现了在“零”土地使用上继续提高土地集约利用率;通过回购、退租、盘活存量、股权变更、预留、提升服务等多种手段满足区内优势企业的不断扩张。

二是重视资源节约利用,加强土地集约利用。由于闵行经开区占地面积小,土地资源有限。多年来,闵行经开区坚持对有限土地资源实行精耕细作的开发方针,通过多种方式努力盘活土地资源,实行产业结构调整与资源集约利用同步推进,不断提高单位土地利用效率,目前经开区土地二次利用率已超过 43%。经开区单位面积土地的工业增加值、企业利润、上缴税收已连续多年在全国各工业经开区中名列前茅。

三是积极响应国家节能减排政策,走绿色环保可持续发展道路。针对经开区制造业比重较高、外资企业居多的实际特点,闵行经开区以创建国家生态工业示范园区为抓手,积极通过建立“园区环境共建组织”引导外资企业自觉履行社会责任,开展节约资源、降低能耗和减少污染物排放的工作。2011年闵行经开区完成了18个建设项目的环境影响评价及审批,落实了污染预防和治理措施,提出了对废弃物进行减量化、资源化、无害化处理的要求,环保总投资额为1921万元人民币,同比增长199%。完善了经开区企业排污总量控制和核准制度。多年来,经开区能耗、水耗远低于上海市平均水平,呈现出产值、利润、税收不断增长,而能耗、水耗持续下降的良好发展态势。

四是积极推进腾笼换鸟,使有限资源向优势企业集中。经开区按照政府制定颁布的准入标准,实施产业评估,用好环境、能耗、技术等“门槛”以及合同期限、经营状况等手段,依法、择机转移或淘汰劣势企业。通过调整功能的回购、动迁回购、拍卖回购、协议回购、违约回购、到期回购等多种方式进行土地回购,用于支持优势企业的发展,在同一块地块上,调整前后土地单位面积的投资额和产出效益均成倍增加。

经开区产业发展案例 13- 南宁



近年来,南宁经济技术开发区深入贯彻落实科学发展观,紧紧抓住北部湾经济区成立、中国-东盟自贸区正式建成、新一轮西部大开发政策实施等良好机遇,坚持“三为主,二致力,一促进”的发展方针,以建成广西第一流经开区为奋斗目标,精心谋划布局,全方位、宽领域解放思想,开拓创新,抢抓机遇,锐意进取,大胆作为,加快推动产业转型升级,打造“特色产业园区”,实现跨越式发展。

一、园区经济持续快速发展

2011年,南宁经开区共完成全部工业总产值395.4亿元,同比增长54.6%。其中规模以上工业产值374亿元,同比增长56.7%;完成工业增加值114.4亿元,同比增长28.2%。其中规模以上工业增加值106.6亿元,同比增长25.8%;财政收入13.2亿元,同比增长49.7%;全社会固定资产投资238.9亿元,同比增长45.8%。其中工业投资83.6亿元,同比增长67.2%。技改投资77亿元,同比增长44.1%;招商引资实际到位内资56.2亿元,同比增长36%;实际到位外资3800万美元,同比增长21.8%。规模以上工业企业达到145家,亿元企业达到71家。

2012年1-10月,南宁经开区共完成全部工业总产值315亿元,同比增长15%。其中规模以上工业产值309.6亿元,同比增长15.2%;完成工业增加值89.2亿元,同比增长18.6%。其中规模以上工业增加值87.2亿元,同比增长19%;财政收入13.5亿元,同比增长42.5%;全社会固定资产投资212.3亿元,同比增长22.3%,其中工业投资65.2亿元,同比增长40.5%。技改投资73.5亿元,同比增长63.1%;招商引资实际到位内资59.3亿元,同比增长45.4%;实际到位外资4473万美元,同比增长33.8%。规模以上工业企业达到149家,亿元企业达到69家。

二、产业集聚度不断提高

近年来,南宁经开区以转变经济发展方式和调整产业结构为主线,深入开展“工业经济振兴”攻坚战、“产业园区建设”攻坚战,通过实施“工业扶优扶强工程”,工业集中区建设初具规模,中小企业密集区承载功能和企业聚集效应功能逐步显现。经过多年建设,在自然集中、产业集聚的基础上,形成了“一区多园”的发展格局,形成了农副食品加工业(在2011年规模以上工业总产值中占比23.5%)、电气机械及器材制造业(占比14.2%)、塑料制品业(占比9.5%)、造纸及纸制品加工业(占比7.3%)、木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业(占比6.6%)等五大支柱产业。

三、基础设施日趋完善

2010年以来,南宁经开区加大投入,加快进度推动基础设施和园区建设,共完成基础设施投资约100亿元,建设了一批市政交通及园区综合服务项目,为南宁经开区产业发展提供了强有力的硬件保障。一是加快标准厂房建设,2010年来续建及新建标准厂房72万平方米,目前已竣工50万平方米。二是加大管网路网建设投入,两年来共开工建设道路约33公里,2011年建成通车25公里,全面打通6条“断头路”,建成污水管网30公里。三是加快新园区建设,2011年开辟了占地1.5万亩的北部湾科技园;2012年初启动了占地3500亩的北部湾现代产业园及占地1.5万亩的空港经济区现代物流园征地工作。四是加快总部基地建设,在北部湾科技园区启动了北部湾科技园总部基地一期建设,计划投资50亿元,建设9栋总部大楼,建筑面积72万平方米,开发建设已初见成效,现B区5栋主体建筑即将封顶,北部湾科技园招商中心已建成使用。

四、招大引强推动产业大发展

近年来,南宁经开区围绕招商产业重点,引进一批产业关联度高、产业聚集度强的龙头企业,推动园区产业化发展。围绕经开区支柱产业、优势产业,加强对上下游配套企业、高新技术企业、行业性龙头企业和知名大企业的招商。2011年以来,南宁经开区共引进项目330个,投资总额约180亿元人民币,包括总投资19亿元的康师傅项目、总投资8亿元的娃哈哈饮料项目等大项工业项目,2012年南宁经开区又引进了两个世界500强项目——总投资6亿元的亚马逊电子商务南宁运营中心项目、总投资4亿元的普洛斯南宁现代电子商务工业仓储中心项目,以及国内非织造材料行业龙头企业投资的南宁欣龙非织造新材料工业园区,总投资约7.5亿元,为南宁经开区的经济持续良性发展奠定了坚实的基础。

五、加快转型升级的机遇与挑战

从面临的机遇看,加快产业转型升级正当时。我国正处在产业结构调整 and 消费结构快速升级的新一轮经济增长周期,发展的内在力量日益增强,产业布局调整加快,东南沿海发达地区的产业、项目向中西部转移和扩散的步伐随之加快,将给工业发展带来新的机遇。国家深入实施西部大开发战略,加大对西部地区的政策和资金投入,势必加快基础条件的改善和加大产业项目的扶持力度。南宁市作为北部湾经济区核心城市的优势逐步显现,自治区提出建设南宁空港经济区并编制了南宁空港经济区发展规划纲要。同时,南宁市提出建设区域性国际城市和广西“首善之区”及构建内陆性开放型经济战略高地的战略,南宁经开区被列入北部湾经济区重点发展产业园区及千亿产业园区建设范畴等,都为南宁经开区创造了十分有利的环境。

从面临的挑战来看,加快产业转型升级势在必行。一是南宁经开区目前的工业还是以粗放型、传统型为主,工业增长仍过多依靠物质资源投入支撑,资源环境代价过大;二是企业自主创新能力不强,关键技术自给率低,高技术含量、高附加值的重大装备和关键材料等依赖进口;三是节能减排和生态环境建设压力大,由于产业结构调整进度慢,工业的大多行业还是依赖于资源的消耗,随着工业化进程的推进,工业发展与资源环境、节能减排的矛盾日益突出,工业经济与生态经济耦合相伴、协调发展的任务艰巨。

六、打造特色产业园区的设想

打造“特色产业园区”,就是要以加快转变经济发展方式,推动产业转型升级为主线,把握好产业转移和中国-东盟自由贸易区、新一轮西部大开发、建设空港经济区、泛珠三角、“两区一带”等区域合作发展的机遇,坚持以工业化为核心,以创新为动力,提高对外开放水平,深化自主创新,走新型工业化道路,引领和

创业,增强综合竞争实力,提升辐射服务功能。着重实现优势产业的升级,引进工业生产加工型企业、高新技术、出口创汇型企业并形成规模,注重工业技术与管理的不断创新,以“经济转型”战略为契机,发展以生产要素聚集为体现、以低成本运作为目标的园区经济,把南宁经开区建设成为南宁市产业结构调整、经济发展方式转变的“特色产业园区”,主要有以下几个发展方向:

(一)突出发展先进制造业。重点发展电气机械产业,以“靠大联强”为突破口,以结构调整为主线,发挥龙头企业优势,加大技术改造和技术创新力度,提高核心技术的加工能力,加快产品研发进度,加速配套体系的建设,增强主导产品的开发和市场开拓能力,扩大国内市场份额,挺进国际市场,提高市场竞争力。发展围绕龙头企业的配套产业集群,促进南宁经开区电气机械及器材制造业整体水平和素质的提高。

(二)加快培育战略性新兴产业。一是发展电子信息产业。重点发展数字化装备制造产品,利用电子信息技术改造提高制造业水平。按照生态环保要求,发展节能产品,重点发展高亮度的LED发光器件,模组及成套应用产品,积极发展各种低耗节能的新型显示器件和发光器件。信息技术应用领域以研发设计、流程控制、企业管理、市场营销等关键环节为突破口,推进电子信息技术与传统产业的结合,提高工业自动化、智能化和管理现代化水平。二是发展生物技术产业。围绕生物能源、生物农业、生物医药、生物环保等领域,以广西生物能源研究中心—广西农垦明阳生化集团股份有限公司为平台,培育一批具有自主知识产权的生产技术和产品,打造生物循环经济产业链,形成生物质能源产业群。三是发展节能环保产业。重点发展高效节能环保技术和装备、高效节能环保产品、节能环保服务产业、工业固体废物综合利用、农林废弃物资源化利用等产业。四是发展临空高技术产业。依托南宁空港经济区和代管吴圩镇的有利条件,除了积极发展航空配餐加工业、玩具制造等产业外,还要大力引进和发展航空制造、航空零配件制造加工、精密机械加工、新材料、新能源、电器电子等临空高技术产业。

(三)改造提升传统优势产业。一是食品及农副产品加工业。重点发展粮食深加工、饲料加工、食品加工、乳制品等产品。加强技术开发力度,按照高科技、产业化、集约化、集团化、专业化、标准化方向,使技术开发纵深发展,产业链不断延长,加工技术不断细化,产品增值不断加大,科技含量不断提高,企业规模越来越大,标准化程度越来越高。加快科技进步,不断提高农产品加工业的科技含量,实现农副产品与食品加工业由初加工向精、深加工转变。二是造纸及纸制品产业。按照定位高端,实施工业整合,做优做精南宁市产业配套用纸及纸制品,做大做强包装用纸及纸制品,大力发展高档生活、文化用纸,高级包装纸及纸制品,实现造纸及纸制品产业优化升级。

经开区产业发展案例 14— 重庆



一、发展回顾

重庆经济技术开发区于1993年经国务院批准设立,是中国西部地区最早设立的国家级经开区,规划面积9.6平方公里,位于南岸区。2000年重庆市委、市政府决定成立北部新区,并成立经开园。2001年重庆经

开区管委会入驻北部新区经开园,重庆经开区从此形成一区两园格局,北园 4.6 平方公里位于北部新区,南园 5.0 平方公里位于南岸区,发展重心由南向北转移,并在北部新区设置了 83.7 平方公里的拓展区。经过十年的发展,重庆经开区培育形成了汽车摩托车、电子信息、生物医药、精细化工及新材料、绿色食品、服装等六大产业,汇聚了和记黄埔、嘉陵—本田、长安铃木、长安福特、爱立信、可口可乐、顶益集团等 40 余家世界 500 强和国际知名企业,香港嘉单集团、融侨实业、融科国际、民生实业、伟联股份等近年来相继入驻,全面完成了 93.3 平方公里的开发建设任务。

2010 年 7 月,重庆市委、市政府从全市经济社会发展大局出发,对重庆经开区的管理体制作出重大战略调整,让重庆经开区回归到南岸区,在全市范围内构建起国家级新区、保税区、经开区的“1+2+4”新格局,使经开区继续发挥经济增长引擎作用,并赋予其承接两江万亿工业板块、引领江南万亿工业板块、带动南岸区和重庆东南片区经济发展的重要战略任务。重庆经开区又站在了一个全新的历史起点上,全面推进新一轮发展事业。

二、基本概况

重庆经开区拓展区规划面积 60.2 平方公里,可建设用地约 50 平方公里。拓展区位于茶园城市副中心,占据重庆主城东南门户,与两江新区一桥相连,地理条件优越,自然环境优美,战略位置重要。西靠“山城花冠”和“重庆肺叶”—南山,东接明月山,南有樵坪山,森林覆盖率超过 50%,环境优美、风景秀丽、气候宜人。北临长江,拥有总面积 6 平方公里的长江内河流域第二大岛—广阳岛,是发展高端住宅的首选之地。经开区周边区域布局了包括了两江工业园、茶园工业园、巴南经济园区和果园港、东港、公路物流基地三大物流枢纽,处于主城区两江新区、外环经济带 2 个万亿工业板块的交汇处,起着南北传递、双向辐射的作用,周边重大基础设施规划配套完善,拥有发展产业的良好区位条件。

经开区拥有面向国际,连接、辐射西部的密集水陆空立体交通网络。北有“三基地四港区”四大综合型水运港口之一的东港和铁路货站;东有外环高速,西有内环快速路,可快速连接重庆八大对外物流通道,且位于“一江两翼三洋”国际贸易大通道东向出海通道节点,为经开区发展外向型经济提供了必要的条件。区内将形成“八横六纵”城市道路主骨架和轻轨六号线、八号线,形成公路、铁路、水运共存的综合立体交通体系。经真武山隧道、大佛寺大桥至重庆江北国际机场、重庆火车站仅需 20 分钟;经内环快速干道、长江大桥或菜园坝大桥至解放碑、朝天门、重庆火车站仅需 10 分钟;经慈母山隧道、朝天门大桥至江北嘴仅需 10 分钟;南山隧道建成后,通往渝中区、江北区将更加快捷。

三、经济发展情况

(一)发展战略。重庆经开区全力实施“12345”发展战略。围绕 1 个目标:到“十二五”末实现投产、在建和招商项目产值 2000 亿元,其中实际投产项目产值 1000 亿元。立足 2 大定位:立足“高新技术产业基地、内陆港口开放基地”两大定位。做强 3 大产业。做强高端装备制造业、现代信息技术产业和现代服务业三大主导产业。完成 4 项任务:完成土地整治、基础设施建设、招商引资、产业发展四项任务。推进 5 区建设:全力推进内陆开放城市的先导之区、高端产业之区、临港生态之区、创业成才之区、安康幸福之区五区建设。

(二)主要经济指标完成情况。2011 年实现地区生产总值 230 亿元,增长 21%;工业总产值 580 亿元,增长 25%;固定资产投资 160 亿元,增长 40%;财政收入 20 亿元,增长 30%;税收收入 39 亿元,增长 40%;实际利用内资 61.5 亿元,增长 96%;实际利用外资 1.52 亿美元,增长 270%;外贸进出口总额 3.97 亿美元,增长 85%。

(三)产业发展概况。新区所在的茶园城市副中心(茶园新区)已开发建设 10 余年,布局了以特种船舶、精密数控机床、特种车辆等装备制造产业和手机、物联网等电子信息产业为主的产业集群,选择性地发展了医药制造、环保技术等新兴产业,形成了茶园、长江、东港三大工业组团。已经聚集了上港集团、中船重工、机床集团、通用集团、国虹科技等知名度和电信研究院西部分院、国家级移动通讯终端产业基地等尖端平台,初步实现了规模化、集约化效应,为相关优势产业的进一步发展奠定了条件。

四、未来产业发展

重点发展高端装备制造、现代信息通讯技术和现代服务 3 大主导产业。高端装备制造产业：重点发展特种船舶、数控机床、环保装备设备等三大领域。东港港区是重庆重点发展的“三基地四港区”之一，依托上海国际港务集团，建设东港集装箱码头、船舶修造基地，重点发展特种船舶行业。作为重庆主要的机电装备制造基地之一，以重庆机电控股集团旗下的机床集团、通用工业集团、美的通用制冷设备公司、博森电器公司整体迁入为契机，重点发展数控机床、通用机械、制冷设备、电力设备、环保设备等行业，逐渐向高端化和规模化方向发展，形成高端装备制造集群。现代信息技术产业：拥有中国西部地区唯一的移动终端及物联网设备检测认证机构—工信部电信研究院西部分院，以及国家级移动通信终端产业基地、国家新型工业化产业（物联网）示范基地、3G 技术产业化基地。入驻了北大方正、国虹科技、北京讯美、台湾智捷、赛丰基业、凌进电子、英业达、万利达等电子企业。今后将重点发展手机、物联网、电子芯片、微型电脑、上网本、三网融合、云计算、信息服务外包行业。现代服务业：建设东港仓储物流基地、综合物流市场、农产品综合交易市场。发展总部经济，将设立进出口离岸结算中心、电子商务结算中心。发展商务楼宇，建设商贸购物中心、高端住宅区、休闲度假区。

五、着力招商引资

始终把招商引资作为经开区工作的重中之重。以产业为导向，以项目为依托，广泛搭建招商平台，集中力量招大商、招好商、招外商。成功举办重庆（香港）经开周招商推介活动，签约意向项目 15 个，共 777 亿元；成功组织“重庆投资环境推介暨重庆日本电机电子产业基地揭牌仪式”，奇帆市长、商务部李金早副部长亲自授牌，参会日资企业达 92 家，签约项目 16 个，共 86.7 亿元；成功开展赴德国、法国、日本及台湾的招商推介活动，成功在上海举行日本电机电子产业基地推荐会，成功协办 2012 年深圳手机企业年会，提高了经开区国际国内影响力。两年来，累计签约招商项目 84 个（其中，2011 年 54 个，2012 年 1-9 月 30 个；按产业划分，电子信息产业 27 个，装备制造及其他工业 42 个，现代服务业 15 个），引资金额 347.4 亿元（其中外资 10.06 亿美元），2015 年项目达产后可实现年产值 962.88 亿元，年交易额 1229.5 亿元。

经开区产业发展案例 15— 长春



长春经济技术开发区自成立以来，持续探索产业发展方向，积极转变经济发展方式。特别是“二次创业”以来，长春经开区按照自身发展比较优势，制定了明确的发展方向。目前已形成了以汽车及零部件、生物化工两大产业为主，多产业共同发展的产业格局。初步形成了龙头企业带动、产业链联动、上下游企业集聚、具有竞争优势的特色园区和优势产业集群，大大提升了长春经开区产业层次和发展潜力。

作为一个起步较晚的内陆经济技术开发区，长春经开区立足全局、统筹规划，经过多年的发展，到 2012 年实现地区生产总值 850 亿元，实现工业总产值 2250 亿元，其中汽车及零部件产业实现产值 1035 亿元，生物化工实现产值 990 亿元，长春经开区已经发展成为长春市最大的区域经济体。

一、重点产业现状

1、汽车及零部件产业已经成为经开区第一大支柱产业,目前拥有汽车零部件企业 83 户,零部件正向部件、模块化、总成发展。此外长春经开区另辟蹊径,差异化发展专用车产业,重点发展专用汽车与城市多功能车,形成了以一汽通用、一汽专用汽车、一汽客车为代表的汽车零部件产业。

在整车制造重点企业中:一汽通用坤程皮卡已经下线,2012 年可实现产值 20.7 亿元,一汽客车项目已经竣工投产,正在积极推进与美国豪士科的合作,2012 年可实现产值 10 亿元。

在零部件企业中:富奥集团为产值 200 亿级企业,富维江森、大陆汽车电子为产值 50 亿级企业,采埃孚为产值 30 亿级企业,此外区内还有博泽、奥托立夫、一汽丰田发动机、石川岛增压器、李尔、海拉等一批产值 10 亿级企业。

2、生物化工产业已经成为专业化程度很高的支柱产业,主导功能日益增强。充分发挥吉林省玉米资源优势,以大成集团化工醇为核心,大力发展聚酯纤维、工程塑料、生态塑料盒其他精细化产品。

大成集团为业内领军企业,在玉米深加工行业内,现世界排名第三,亚洲排名第一,年产值可达 500 亿元。

3、现代服务业迅速崛起,发展势头强劲。长春经开区重点发展围绕汽车及零部件、生物化工产业,发挥区域交通优势,以降低社会交易成本,提高资源配置效率为核心,大力发展生产性服务业。

二、产业发展措施

1、专用车及汽车零部件产业

巩固汽车产业优势,扩大产业规模,完善产品体系,积极承接“十二五”期间长春市新增 100 万辆整车产能,打造专用车及零部件千亿级生产基地,到 2015 年产值达到 1000 亿元以上。

汽车零部件。不断扩张规模和提升研发能力,重点发展汽车电子、内饰、座椅、发动机、变速箱、底盘等关键部件,建成能够参与国际竞争的汽车零部件生产和出口基地。

电动汽车。重点突破关键技术,尽快形成电动汽车的量产能力,打造集研发、生产、销售、服务为一体的完整的电动汽车产业体系,带动经开区产业结构调整 and 升级。

专用车。引进国际国内知名的专用车厂商,带动配套零部件企业发展。

2、生物化工产业

依托亚洲最大、世界第三的生物化工企业大成集团多年形成的产业和技术优势,延长生物化工产业链条并逐步实现玉米全利用,重点发展化工醇、赖氨酸、不饱和树脂、聚酯等深加工系列产品,带动纺织、汽车、食品、医药、新材料等众多产业下游产品开发,依托应化所技术优势发展聚乳酸及下游产品,到 2015 年,生物化工产业产值达到 1000 亿元以上,大成集团成为产值 500 亿元以上企业。

3、现代服务业

以信息科技为支撑,以重点项目为带动,结合长吉一体化的战略目标,围绕科技服务业、金融业、现代会展业等十大重点领域,加强重点工程和项目建设,把经开区建设成为长春东部现代化新城区,打造长春东部核心商圈,成为引领长吉图、服务东北亚的高端现代服务业核心示范区。到 2015 年服务业增加值突破 300 亿元。

4、装备制造业

承接退城进区装备制造企业安置工作,加大招商引资力度,培育石油化工和生物化工设备产业、节能环保设备产业、食品和包装机械产业、基础零部件产业、智能电网设备产业等 5 大产业集群,2015 年装备制造业产值达到 100 亿元以上。

5、快速消费品产业

充分利用交通、环境及原料供应优势,引入国内外知名品牌企业,发展粮油加工、果蔬加工、畜禽产品加

工和休闲食品、有机食品、保健食品、方便食品及各种饮品。到 2015 年,产值达到 100 亿元以上。

6、加快培育战略性新兴产业

认真贯彻国家关于发展战略性新兴产业的规划,积极争取节能环保、高端装备制造、新能源、新材料等国家战略性新兴产业项目在经开区投资布局,依托国电联合动力年产 400 万台风力发电机组制造等重大项目建设,把经开区建设成为国家新一轮产业结构升级、培育发展新兴产业的战略基地。到 2015 年,新兴产业产值达到 100 亿元以上。

三、产业招商操作

长春经开区自建区以来,始终坚持把招商引资作为推动经济发展的生命线,把产业招商作为全区招商引资的重要手段和方式之一,依托资源、产业基础等优势,创新招商方式,加大招商力度,引进了一批大项目、好项目,为全区经济又好又快发展提供了强大动力。

(一)以主导产业强化招商

经开区按照产业划分五个专业招商部门,从产业链的延伸、补齐入手,有针对性地开展招商,着力引进一批管理水平高、综合实力强、发展潜力大的龙头企业,产业集聚效应进一步显现。

1、汽车及零部件产业。围绕一汽通用、一汽客车等骨干企业的上下游产品配套和核心技术,延伸产业链条,形成配套产业集群。汽车及零部件产业目前集聚了一汽通用、一汽客车、丰田、江森、德尔福、采埃孚等一大批世界著名汽车企业,2011 年实现产值 920.9 亿元,占全市汽车零部件(市属)总产值的六成以上。

2、生物化工产业。依托大成集团多年形成的产业和技术优势,延长生物化工产业链条并逐步实现玉米全利用。利用大成集团 100 万吨化工醇等项目,初步形成了产业链集群,2011 年实现产值 647.7 亿元。经过十几年的发展,生物化工产业已经成为推动经开区经济发展的绝对支柱产业。

3、现代服务业。利用阿特金斯对南区的规划和省级服务业综合改革试点为契机,推动服务业发展提速、比重提升。围绕总部经济、会展经济、服务外包等开展招商,重点以信天客户联络基地等为核心项目,实现了信息服务业的有效集聚,着力将经开区打造成吉林省信息服务外包产业示范园区。

4、装备制造业。利用承接“退城进区”企业的有利时机,将三鼎变压器、发电设备总厂等引入装备制造园区。利用 MAG、长二集团资源整合的有力契机,推动大重型机床形成批量生产;依托国电联合动力和华信轨道客车等重大项目建设,装备制造业初步实现了产业集聚。

5、战略性新兴产业。积极争取节能环保、高端装备制造、新能源、新材料等战略性新兴产业项目在我区投资布局,孵化、培育一批该领域龙头企业。

(二)围绕五大产业园区招商

经开区牢固树立规划指导招商的理念,精心研究产业发展规划,明确招商引资方向。为此,经开区专门聘请了国务院发展研究中心制定了新一轮发展战略,并邀请了英国阿特金斯公司对南区进行详细规划布局,结合产业发展现状,提前谋划经开区产业发展的重点方向,使产业产生聚集效应,即建设“五大产业园区”(专用车产业园区、生物产业园区、新兴产业园区、装备制造园区、综合保税区)。

依据科学的发展规划,按照产业招商的思路,招商工作成效显著。专用车产业园区,实行与一汽差异化发展战略,发展专用车、特种车及其配套零部件,累计引进项目 55 个;生物产业园区,主要依托长春大成集团发展玉米化工醇及下游产业、精细化工、生物制药、生物能源、生物基材料产业、食品工业,累计引进项目 46 个;新兴产业园区和装备制造园区,针对节能环保、新材料、新能源关键器件、高端装备制造、风电、核电等新能源装备制造等开展招商,累计引进项目 36 个;综合保税区,围绕 IT 产业零部件、汽车电子、省市重点骨干进出口业务企业开展招商,截至目前已签约项目 18 个,总投资 29.6 亿元人民币,预计可实现年进出口额约 5.7 亿美元。

经开区产业发展案例 16— 西宁



2011年,西宁经济技术开发区继续保持了平稳较快的发展态势,实现了“十二五”良好开局。2011年经开区完成地区生产总值247亿元,同比增长34%;完成工业增加值197.8亿元,同比增长36%;实现工业销售收入546亿元,同比增长39%;完成固定资产投资273.1亿元,同比增长36%;园区企业新增就业人数5000人,从业人员总数达到5.6万人。

一、产业发展现状

近年来,一大批国内知名企业和上市公司抢滩经开区,争先在经开区征地建厂,2011年底,经开区工业企业达1061家。新能源、新材料、有色金属生产加工、化工、装备制造、中藏药、高原动植物特色资源深加工、藏毯绒纺等特色优势产业在经开区生根发芽,产业链条不断延伸,产业规模不断壮大。

1、新能源。主要有多晶硅、单晶硅、磷酸铁锂正极材料、光伏电池及组件等产品,形成了年产19250吨多晶硅、年产9600吨单晶硅和年产500兆瓦太阳能电池及组件的生产规模,产值达34.59亿元,占全部产值的7%。

2、新材料。主要有铜箔、化成箔等产品,形成了年产1.2万吨电子铝箔和年产5万吨高档电解铜箔的生产规模,产值达83.96亿元,占全部产值的17%。

3、有色金属生产加工。主要有电解铝、铜、锌铅、铁合金、铝型材、铝板、铝绞线等产品,产值达224.37亿元,占全部产值的44%。

4、化工。主要有复混肥料、无机酸、石墨及碳素制品等产品。产值达18.65亿元,占全部产值的4%。

5、装备制造。产值达56.96亿元,占全部产值的11%。

6、中藏药。产值达18.51亿元,占全部产值的4%。

7、高原动植物特色资源深加工。产值达42.54亿元,占全部产值的8%。

8、藏毯绒纺。产值达23亿元,占全部产值的5%。

二、产业发展措施

1、加大招商引资力度

2011年,经开区采用内引外联的方式开展产业链招商、整合招商和扩能招商。积极组织园区参加“青洽会”、“西洽会”等各类展会活动,先后与福建三安、香港力同、宁德新能源、天瑞集团等知名企业进行了招商洽谈,签约引进了聚光太阳能组件、大容量动力储能锂电池、太阳能光伏电池、高精铝板带箔、70万吨铁路铸件、2×66万千瓦安火电、60万吨高精铝镁新材料等一批投入产出高、产业链延伸、带动和配套能力强的重大项目。

2、加强项目建设力度

经开区坚持把抓项目、促投入、聚产业作为保增长、调结构、促发展的根本举措,进一步完善项目建设工

作目标责任制,强化项目推进领导联系制度,积极协调解决项目建设过程中的水、电、路等外部条件相关问题,努力提高项目建设开工率、资金到位率和投产达产率,重点工业项目建设进展良好。2011年经开区完成工业投资223.2亿元,同比增长26%，“双百”行动的61个项目进展顺利,多晶硅、单晶硅、电子铝箔、电解铜箔、镁合金、钛锭、藏毯绒纺、生物制药、改装汽车等一批重点工业项目建成投产,铝板带箔、PVC复合材料、二甲醚、磷酸铁锂正极材料、光伏电池及组件等一批重大项目建设进展顺利。

3、完善园区基础设施建设

2011年,经开区基础设施及配套建设投资49.9亿元。经开区供水、供电、供气和运输能力明显增强,目前,经开区日供电能力达到335.6万千伏安,日供水能力20.9立方米,日供气能力578万立方米,年运输能力1200万吨。园区发展的空间进一步拓宽,承载大项目的能力不断提高。

4、加大科技投入力度

目前经开区拥有高新技术企业23家,占全省高新技术企业总数的59%;拥有科技型企业30家,企业技术研发中心11个,拥有专利技术313项。2011年经开区高新技术企业研发投入费用4099万元,增长18%;高新技术产业产值47.2亿元,增长10%;园区企业获得中国驰名商标12个,青海省著名商标11个,分别占全省总数的70%和30%。

康普生物、金诃藏药、珠峰虫草等3家企业获批“国家地方联合工程研究中心”。东川园区被批准为“国家级光伏产业发展基地”,生物园区中小企业园被科技部批准为“国家级科技企业孵化器”。

5、加大园区管理力度

2011年,经开区ISO9001:14000环境质量体系认证工作顺利通过,并完成了ISO9001:2000的2008换版和再认证工作,园区管理标准化进程进一步加快。区内21户企业被省政府评为2011年度工业经济运行、节能管理、工业投资、技术创新和“两化”融合示范先进单位。

三、产业发展展望

今后经开区将进一步做好产业发展规划,在现有资源基础上,重点发展新能源、新材料、有色金属生产加工、化工、装备制造、中藏药、高原动植物特色资源深加工、藏毯绒纺、文化旅游及现代服务业等特色优势产业,不断延伸产业链条,开发下游产品。

为此,经开区今后的发展过程中,将全力打造以下几个产业:

1、新能源

力争形成“多晶硅—单晶硅—多晶、单晶切片—太阳能电池—太阳能电池光伏组件—应用系统”硅材料新能源产业链。风电设备主要发展垂直轴风电整机,配套发展风机叶片、支架、风电机组和传动系统等机械零部件。动力储能电池产业主要发展锂电池封装和电池组产品。到“十二五”末,实现年产多晶硅3万吨、单晶硅2.5万吨、太阳能电池1500兆瓦、组件1800兆瓦以及各种太阳能光伏产业配套产品、风电整机装备2000台套、动力及储能电池30亿安时,形成产品销售收入规模580亿元。

2、新材料

重点围绕铝、铜、镁、镍、钛等有色金属产品的精深加工,延长产业链条,发展各类轻金属新材料,提高产品科技含量和附加值。到“十二五”末,实现年产电子级单晶硅3000吨、电子铝箔3万吨、腐蚀箔2000万平米、化成箔5000万平米、电解铜箔8万吨、镁合金加工10万吨、钛合金加工1万吨、磷酸铁锂正极材料10万吨、钛酸锂(或石墨)7万吨、电池薄膜2.5亿平方米、六氟磷酸锂电解液2万吨,形成产品销售收入规模400亿元。

3、有色金属生产加工

依托青海丰富的电力资源和有色金属矿产资源,发展铝、铜、铅、锌等有色金属冶炼和压延加工产业,形成产业集聚和规模效应。到“十二五”末,实现年产电解铝240万吨、各类铝加工200万吨、电解铜20万吨、铜加工11万吨、电解锌20万吨、电解铅10万吨、硅铁50万吨、铬铁50万吨、铁精粉100万吨、不锈钢

200 万吨,形成产品销售收入规模 1000 亿元。

4、化工

利用我省丰富的盐湖、石灰石、天然气、煤、碳酸锂等资源,结合有色金属的生产,建立起“有色金属—天然气—煤—盐化工”产业链。到“十二五”末,实现年产磷氮复合肥 200 万吨、甲醇 100 万吨、PVC50 万吨、烧碱 40 万吨、烯烃 60 万吨、氯酸盐 20 万吨以及各种循环经济配套项目,形成产品销售收入规模 200 亿元。

5、青藏高原特色动植物精深加工

利用青藏高原独特的动植物资源,大力发展生物技术、中藏药、高原绿色食品及保健品加工等高新技术产业项目,在生物产业园区重点发展中藏药,沙棘、菊芋、马铃薯、亚麻籽、骨胶、冬虫夏草、大黄、红景天、牛羊肉、虫草菌丝体、乳制品等特色资源的精深加工业,打造我省高原动植物特色产业集群。到“十二五”末,形成产品销售收入总规模 150 亿元。

6、藏毯绒纺

按照省委、省政府关于建设国际性藏毯生产集散基地的战略部署,在南川工业园区着力打造以藏毯生产为龙头的毛纺织产业集群,构建洗绒(毛)—分梳—纺纱—染纱—藏毯、针织、面料、产业用纺织品等毛纺织产业链。到“十二五”末,实现年产各种机织藏毯地毯 3000 万平米、5 万吨地毯纱、5 万吨洗净毛、1300 吨无毛绒、2000 吨牦牛绒、2000 吨精纺半精纺纱线、600 万件针织服装,形成销售收入规模 150 亿元。

7、装备制造

根据我省东部地区的经济发展需要和特点,整合已有资源,引进投资和技术,重点发展数控机床、环卫设备、石油机械、改装车、电动车、配套零部件、农牧机械等产品,成为我省新的经济增长点,并带动一批相关产业的发展。到“十二五”末,实现年产各类数控机床 2000 台、各类环卫车及环卫设备 5000 台、各类专用车 5000 辆、电动汽车 5000 辆、商用车 50000 辆以及热处理、铸锻件等各种配套加工,形成产品销售收入规模 240 亿元。

8、文化旅游及现代服务业

利用青海独特的地域文化和民族特色资源,大力发展民族服饰、民族饰品、昆仑玉等具有民族特色的文化产业和现代服务业。到“十二五”末,形成营业收入规模 60 亿元。

经开区产业发展案例 17— 西安



装备制造业是陕西省、西安市的传统优势产业,是国务院发布的关中—天水经济区发展规划的主导产业,是陕西省、西安市“十二五”规划的主导产业。西安经济技术开发区始终坚持“工业立区、产业强区”发展理念,大力发展以高端装备制造业为主的装备制造业,目前,经开区高端装备制造业主要涉及航空装备、智能制造装备、高速列车及城市轨道交通装备等领域,2011 年,高端装备制造产业实现产值 251.2 亿元,占全区主导产业比重 33.1%;高端装备制造企业研发投入 7.8 亿元,占全区的 42.6%;拥有技术中心、实验室等

研发机构35家,占全区的40.7%;专利申请量1043件,占全区的58%;实现进出口总额14.1亿美元,其中出口6.9亿美元,占全区出口总额的50%,产业基础好,发展潜力大。

一、航空装备制造产业

西安经开区依托陕西良好的航空装备产业基础和引进国外龙头企业共同发展航空装备制造产业。目前,经开区航空装备制造产业聚集了德国蒂森克虏伯、英国罗罗、美国联合技术、法国赛峰、英国AMS、意大利Avio、法国斯来克玛及西航集团、西飞集团、庆安集团、陕飞集团等国内外38家企业,主要产品包括:C919大型客机高升力系统和液压系统;航空发动机涡轮盘、环、燃烧室、叶片及关键零部件;短舱及反推力系统;刹车盘、锻铸件、紧固件、起落架等关键部件;机舱骨架、轮毂、蒙皮等航空用特种材料。企业在产品的设计、制造、技术及质量控制、管理理念、营销网络等方面处于国际领先水平。2011年,航空装备制造产业实现产值66.8亿元,同比增长31.2%。

一是产业链条不断完善,产业集群初步形成。以德国蒂森克虏伯、英国罗罗、美国联合技术、法国赛峰、英国AMS及西航集团、西飞集团、庆安集团等投资的8家企业为龙头,以西安西航莱特航空制造技术有限公司、西安商泰机械制造有限公司、西安安泰叶片技术有限公司、西安西罗涡轮制造有限公司、西安沃迈特航材有限公司、西部超导材料有限公司、西安西工大超晶材料有限公司等13家企业为骨干,聚集相关配套企业17家,已初步形成了集航空零部件制造、航空材料、刹车系统、发动机短舱总成、标准件等产业链体系及维修、检测、贸易、保税物流、公共服务等产业服务体系。

二是企业创新能力较强。西部超导材料科技有限公司依托超导材料制备国家工程实验室、陕西省航空材料工程实验室,研发并生产出3种型号的航空用特种钛合金材料,解决了国产大飞机和新一代战机急需的紧固件、机舱骨架等航空材料及产品,打破了欧美发达国家对我国的封锁。西航莱特航空制造技术有限公司、西安庆安航空机械制造有限公司等通过引进消化吸收再创新,在C919大型客机高升力系统、航空发动机零部件及关键部件的生产技术上处于国际领先水平。

三是产业外向度高。航空装备制造产业积极参与国际市场竞争,与空客、波音、惠普、GE等国际航空巨头在研发、设计、制造、股权合作等方面建立了紧密的合作关系,业务辐射国内外400多家企业。2011年,航空装备制造产业实现进出口总额8.7亿美元;国际航空零部件转包占全国的50%左右。

二、智能制造装备产业

目前,西安经开区智能制造装备产业主要由智能节能装备制造、智能电网装备制造及智能控制系统等产业构成,已聚集企业69家,部分企业的产品在研发、设计、制造等方面处于国内领先水平、国际先进水平。2011年,智能制造装备产业实现产值118.6亿元,同比增长28.7%。

一是产业体系初步形成,产业聚集能力显现。智能节能装备制造业以博世力士乐(西安)电子传动与控制有限公司、西安泰富西玛电机有限公司、西安金风科技有限公司、西安盾安电气有限公司、西安BP普瑞太阳能光伏系统有限公司等5家企业为龙头,以高效节能电机、2-3兆瓦永磁直驱风力电机、太阳能光伏发电装备、高性能通用变频器及成套设备制造等为主要产品,已聚集22家企业,初步形成了电机制造、零部件生产及设备检测、维修等产业集群。智能电网装备制造业以ABB、三菱及中国节能集团、中国西电集团、陕西合容电气集团等国内外知名企业投资的5家企业为龙头,以智能电网建设用特高压智能开关、电容器、互感器、变频器等为主要产品,已聚集25家企业,初步形成了特高压智能输变电、配电等领域覆盖面宽、品牌知名度高的产业集群。智能控制系统业围绕工业化与信息化融合,以制造过程的数字化、柔性化及系统集成成为主要方向,已聚集西安南威信息科技有限公司、西安交大博通技术有限公司、西安启源软件有限公司、西安翊睿工业设计有限公司等12家企业,为区内高端装备制造企业提供智能控制系统、生产过程信息化控制、制造业向服务型制造业转型等配套服务。

二是企业创新能力较强。西安泰富西玛电机有限公司具有自主知识产权的10kv、15000kw级以上超高效节能电机,填补了国内空白。西安四方机电有限公司新型智能超低频高压发生器,技术水平国内领先。西

安金风科技有限公司 2.5 兆瓦、3 兆瓦直驱永磁风力发电机和西安久和能源科技有限公司 2 兆瓦高速永磁变速恒频同步风力发电机,处于国际先进水平。西安西电高压开关有限公司研发的 LW-1100kv 旁路开关、GIS 在线监测系统填补了国内空白。陕西合容电气公司高压并联电容器、高压无功补偿装置等产品,处于国内领先水平。西安翊睿工业设计有限公司面向装备制造业设计的人机工程与仿真平台、西安交大博通技术有限公司基于物联网的重要移动对象在线监测系统开发等,将进一步促进经开区工业化与信息化的融合及高端装备制造产业领域智能化水平。

三、高速列车及城市轨道交通装备产业

目前,经开区高速列车及城市轨道交通装备产业依托北车集团、西门子、日立、阿尔斯通等一批国内外知名企业投资项目,以通信信号系统、驱动电机、辅助电源、车辆信息控制及空调换气装置等为主要产品,已聚集企业 17 家,企业研发、设计、制造、技术水平国际领先。2011 年,高速列车及城市轨道交通装备产业实现产值 65.8 亿元,同比增长 25.6%。

一是产业集群初具规模。高速列车及城市轨道交通装备产业以西门子信号(西安)有限公司、西安永电电气有限公司、日立永济电气设备(西安)有限公司、西安阿尔斯通永济电气有限公司等 4 家企业为龙头,以填补高铁、轨道交通领域产品空白为主,聚集了通信信号、驱动电机、辅助电源、车辆信息控制及空调换气装置等产业链企业,产业集群初具规模。

二是企业创新能力较强。西安永电电气有限公司联合国内 7 家单位自主研发的“大功率绝缘栅双极晶体管模块封装项目”(IGBT 项目)得到科技部“极大规模集成电路制造装备及成套工艺国家科技重大专项”(02 专项)立项支持,获得中央财政资金 7255 万元。该项目首条生产线已于 2011 年 2 月建成投产,首批 IGBT 产品已顺利下线,填补了我国在大功率 IGBT 生产领域的空白,永电电气成为国内唯一具备 6500V 以上电压等级 IGBT 生产能力的企业,标志着我国 IGBT 产品与发达国家站在了同一水平线上。此外,在船舶、核电、白色家电等领域的 IGBT 产品已完成研发。阿尔斯通永济高速列车牵引电机、西门子信号系统、日立永济控制系统等产品也为我国高铁及城市轨道交通发展做出了积极贡献。

“十二五”期间,经开区将按照“政策引导、平台支撑、创新驱动、龙头引领、产业聚集”原则,把大力发展高端装备制造业作为加快转变经济发展方式、调整产业结构的重要任务,加快发展航空装备制造、智能制造装备、高铁及城市轨道交通装备产业,着力在提升企业自主创新能力及产品国际竞争力、完善产业链条及扩大产业规模等方面实现跨越,打造西部一流、国内领先的高端装备制造业基地。

经开区产业发展案例 18- 北京



北京经济技术开发区位于北京东南亦庄地区,于 1992 年开始建设,1994 年 8 月 25 日,被国务院批准为国家级经济技术开发区,规划面积 46.8 平方公里。2010 年初,大兴区和北京经开区行政资源整合,充分发挥产业和空间环境优势,主打“北京·亦庄”品牌,形成了首都南部产业发展的新区域—南部高技术制造业和战略性新兴产业聚集区。新区总面积 1052 平方公里,人口 143 万(2011 年)。

在北京市“两轴两带多中心”的城市总体规划中,经开区的位置极特殊,“联结一轴、横跨两带、关联多中心”,是环渤海经济圈、京津冀产业带的重要战略节点,是国家重大基础设施布局的重点地区,是北京最具潜力与活力的地区之一。目前,已有来自 30 多个国家和地区的 4800 多家企业在经开区投资发展,其中包括诺基亚、奔驰、拜耳、GE、康宁等在内的 77 家世界 500 强企业投资的 109 个项目,以及中芯国际、京东方、同仁医院、北汽集团等国内知名企业。北京亦庄已经成为海内外投资者认可的品牌,是北京建设世界城市的亮丽名片。2011 年,经开区规模以上工业企业实现产值 2272.6 亿元,完成全社会固定资产投资 320.2 亿元,投资规模首次突破 300 亿元,同比增速高达 42.2%。

“十二五”期间,经开区将重点发展十大产业,形成“四三三”发展格局。

“四三三”产业格局即巩固提高电子信息、汽车制造、生物医药、装备制造四大主导产业;支持培育新能源新材料、文化创意、航空航天三大新兴产业;配套发展生产性服务业、科技创新服务业、都市产业三大支撑产业。

一、一区六园产业布局

“十二五”期间将以北京经济技术开发区为龙头,形成“一区六园”产业空间布局:

“一区”:指北京经济技术开发区。规划建设用地 75 平方公里,目前,区内已基本形成了电子信息、生物医药、汽车制造、装备制造四大主导产业。同时,按照“国际化、高端化、一体化”发展要求,重点建设了一批产业集群,包括一部手机—诺基亚为龙头的移动通信产业集群;一部车—以北京奔驰为龙头的奔驰汽车产业集群;一块屏—以京东方 8.5 代线为龙头的数字电视产业集群;一颗芯—以中芯国际为龙头的集成电路产业集群,以及以拜耳为代表的生物医药产业集群、以 SMC 为代表的装备制造产业集群和以云基地为代表的云计算产业集群等。

“六园”:即生物医药产业园、新媒体产业园、新能源汽车产业园、军民结合产业园、生产性服务业产业园和新空港产业园。

生物医药产业园位于大兴区南六环路以南,经开高速公路以西,规划面积 9.63 平方公里,计划 2012 年再向南扩展约 8.9 平方公里,园区总面积达到 18.5 平方公里。生物医药产业园是北京市为发展生物医药产业而设立的现代制造业园区,2006 年纳入中关村科技园区,重点发展生物医药、医疗器械及现代制剂等多元化产品,打造全国知名的生物医药产业聚集区。目前已聚集中国食品药品检定研究院、中国兽医药品监察所、以岭、民海、同仁堂等一批国家级的药品器械评审中心、研发检验机构和药品生产企业。

“十二五”期间,园区将加快引进一批具有全球影响力的创新型制药企业和研发机构,加快转化一批国内外领先的生物医药科技成果,加快培育一批国内外知名品牌,实现高端化、国际化发展。到“十二五”末,园区总收入预计将超过 400 亿元,引进 3—4 家收入超 50 亿的龙头企业,培育 2—3 家医药基地的上市公司,聚集一大批各具特色的创新型企业,推出一批“基地创造”的创新型产品和品牌,构建北京市生物医药产业模式创新的示范园区。

新媒体产业园紧邻京开高速,规划面积 8.4 平方公里,园区于 2005 年 12 月 31 日经国家科技部正式批复成立,是国家火炬计划批复的全国唯一的以新媒体产业为主的专业集聚区,也是北京市首批认定的文化创意产业集聚区之一。区内的中国电视节目制作基地—星光影视园是目前国内最大、最专业的民营电视节目制作基地。目前,有中央电视台在内的 30 多家电视台在此录播节目,已经成为中国富有特色的文化创意产业园区。

“十二五”期间,园区将打造以新媒体产业为核心,以设计创意业、影视制作业、出版印刷业和文化休闲业为重点发展方向的“一核四重”文化创意产业体系。到“十二五”末,园区力争实现总收入 300 亿元,成为具有全国影响力的新媒体产业基地。

新能源汽车产业园位于京津塘高速公路采育出口处,规划占地 11 平方公里,前期占地 3.55 平方公里。重点发展新能源汽车整车集成/匹配、控制系统、电驱动系统等产业链高端环节,提速新能源汽车产业化进

程,配合做好新能源汽车示范运营和推广工作。

“十二五”期间,我国新能源汽车将正式迈入产业化发展阶段,作为已经拥有6家(北汽新能源汽车、普莱德电池、大洋电机、中瑞蓝科电动大巴、大骏电机、光宇电池)新能源汽车产业链中的“三大电”(电池、电机、电控)及“三小电”(电动空调、电转向助力、电辅助制动)企业的新能源汽车产业园首当其冲,扮演着提速北京新能源汽车产业发展的先锋部队的重要角色。到“十二五”末,园区力争实现总产值300亿元,打造国内技术领先、产业规模最大、实力最强的新能源汽车研发、生产基地。

军民结合产业园位于北京经开区扩区范围,规划面积20平方公里,建成区面积4平方公里,已经有航天长征火箭、中国航空科技工业、中兵光电、中核(北京)仪器厂、中国电子科技13所军工集团所属企业以及嘉捷恒信等民参军企业入驻。园区重点发展高端制造业,其中包括航空航天、装备制造、新能源及新材料、应急救援装备五大产业。2012年3月23日,园区被工信部授予国家新型工业化产业示范基地(军民结合)。

“十二五”期间,园区将充分发挥北京总部资源、技术优势和人才优势,加快引进中国航天科技集团公司、中航工业集团公司、中国兵器工业集团公司等龙头企业重大项目,以企业为主体,加快推进军事科技、民用技术的双向转移与产业化,形成新型的军民融合的产业集群和创新集群,带动基地周边产业园区协同发展。到“十二五”末,园区将实现产值500亿元,实现总收入1000亿元以上,培育5个百亿级军民结合企业集团,10个十亿级军民结合企业。把基地建设成为集高端研发、先进制造和总部经济为一体的军民结合产业示范区,打造国家级军民结合产业基地。

生产性服务业产业园将围绕地铁大兴线沿线和亦庄轻轨沿线,依托商务配套楼宇的载体建设,打造生产性服务业聚集区。采取轨道交通与新城发展相结合的模式,重点促进金融服务、软件和信息化服务、商务服务、研发设计等生产性服务业在地铁沿线聚集发展。

新空港产业园为空港产业的发展带来了新的历史机遇。新机场规划建设用地65平方公里,全部建成后年客运量将达到1亿人次。“十二五”期间,新空港产业园以空港为核心,围绕航空物流、航空维修、高端制造、研发设计、总部经济、国际商务、会议会展、休闲娱乐等内容,重点打造航空物流园、航空工业园、国门商务区及国际企业总部群,使之成为首都经济重要增长极。

二、产业发展六大优势

近年来,经开区在紧抓发展机遇的同时,不断加大在硬件、软件方面的投入,坚持企业为本的服务理念,不断提升服务水平,优化投资环境,努力为驻区企业提供一流的公共服务,创造良好的发展环境,形成产业发展的六大优势。

第一、交通路网优势 目前,经开区已形成了以四环路、五环路、六环路、京开高速、京津塘高速和京台高速为主框架的“八横八纵”路网络格局,全区道路总里程超过3000公里,路网密度位于全市前列,特别是8条与城市中心区的连接线、地铁大兴线和亦庄线,使得大兴新城、亦庄新城与中心城区联系更加紧密。北京新机场将在新区南部建设,是超大型枢纽机场,年旅客吞吐量8000万人次。

第二、市政设施优势 经开区建有完善的热力、燃气、电力等市政设施。规划污水处理厂14座,目前已建成8座,日处理能力超过40万吨。全区现有500千伏变电站2座,220千伏变电站10座,能够充分满足生产生活需要。

第三、生态环境优势 经开区生态环境良好,林木覆盖率超过40%。特别是重点抓紧建设“两园一河”生态工程,“两园”即三海子郊野公园和大兴新城万亩滨河森林公园,“一河”是永定河水岸经济带。

第四、政府服务优势 始终坚持以人为本的服务理念,致力于为企业和社会公众建设完善的服务机构和生活设施,努力为企业和公众提供一流的公共服务。硬件方面,近几年来,经开区投入上百亿,新建、改扩建学校50余所,新建医疗卫生机构400余所。拥有三级甲等同仁医院、香港耀华国际学校、北京二中分校、沃尔玛等完善的生活配套环境。软件方面,驻区各职能局享有市级审批权限,实行一站式办公,推行并联审批制,倡导便利化服务,办事效率高。为进一步提高新区企业物流运作效率、降低成本,促进企业供应链的优化

升级,经海关总署、税务总局、财政部和外汇管理局四部委批准,经开区投资约 8 亿元,规划建设占地面积 20 万平方米的北京亦庄保税物流中心;目前项目一期约 13 万平米已建设完成并投入使用。

第五、高端人才优势 经开区在全市率先启动海外学人中心。目前已有 1263 名海外学人聚集经开区,被经开区评定为海外高层次人才 156 人,其中 29 人入选中央“千人计划”,占全市 1/4 强,入选北京市“海聚工程”37 人,享受国务院特殊津贴的有 20 人。同时,经开区每年投入 1 亿元人才发展专项资金,激励和保障高层次人才创业。同时,设立专门服务机构,开设“绿色通道”,为人才提供一站式、个性化服务。

第六、政策优势 入驻“一区六园”的企业可享受国家级经济技术开发区和中关村自主创新示范园区的双重优惠政策。同时为了促进企业发展,经开区还制定了产业扶持、科技创新、人才吸引等一系列办法措施,从鼓励产业发展,到针对个体的减免个税、解决进京户口、公租房以及帮助子女入学等各方面入手,为企业发展创造了良好的投资环境。

第四部分 国际篇

全球开发区发展现状与趋势

时至今日,在全球范围内,开发区依然是一个范围广泛且划分模糊的综合性概念。世界上几乎每个国家都建有开发区,但各国政府或学术界都没有一个严格意义上的统一定义,也缺乏统一的认识,仅是把各类功能区统称为“开发区”。一般认为,开发区是设区国为达到一定的经济目的,通过特定的经济政策和手段开辟的与其他地区相区别的特别经济区域。目前,开发区在各国的称谓有数十种之多,如特区、自由港、自由贸易园区、出口加工区、科技园、产业园、边境贸易区、保税区、投资促进区、科技工业园区等。在国内,开发区也有着不同的类型(如经济技术开发区、高新技术开发区、出口加工区、保税区、边境经济合作区等)和层级(如国家级、省级及市、县甚至乡镇级),并在性质、目的和模式上各有差异。

设置开发区是促进区域发展的一种方式,易于形成辐射作用,带动区域经济的发展。从国内外开发区的形成和发展来看,一些典型开发区具有不同的发展模式,市场和政府在开发区中的作用也因为区域经济发展的不同阶段、市场经济的成熟程度而有所差别。以比较研究的视野研究国内外开发区模式,总结其成功经验和产业集聚促进产业升级的做法,可为目前我国开发区的产业升级和健康发展提供有益借鉴和启示。

一、世界开发区发展历史

开发区既是一个经济范畴,也是一个历史范畴。作为促进一国或地区经济及国际贸易发展的特殊区域,开发区经历了400多年的发展历程。多种形式的开发区依托特定的历史背景和发展需要不断演进,是国家经济及区域经济发展到一定历史阶段的必然结果。

(一)初步形成阶段

二战以前的对外贸易和转口贸易为主要形式的古典、传统开发区。

开发区的出现与商品经济及对外贸易相联系,最早可追溯到古希腊时代。当时腓尼基人将泰尔和迦太基两个港口划为特区,对外来的商船尽量保证其安全航行,不受任何干扰,这即为自由港区的雏形。1228年,法国南部马赛港在港区内划出特定区域,规定外国货物可以在不征收任何税赋的情况下出入这一区域。1367年,德意志北部的几个自由市联合起来,建立了历史上称之为“汉萨同盟”的自由贸易联盟,对参盟的各城市实行贸易互惠,并选定汉堡和不莱梅两地开展自由贸易。兴盛时期的“汉萨同盟”加盟城市最多时达160个。继后,1547年,意大利在其西北部热那亚湾建立雷格亨(Leghoyn)自由港,外国货物不缴纳关税便可出入港口区域,这被认为是世界上第一个正式命名的自由港。此后,自由港和自由贸易区开始逐渐在西欧许多国家风行。

17-19世纪约200年的时间里,欧洲的贸易大国先后在一些主要港口创办自由港或自由贸易区。如意大利的那不勒斯(Naples)自由区、的里雅斯特(Trieste)自由区、威尼斯(Venice)自由区、热那亚自由港;德国汉堡(Hamburg)自由港、不莱梅(Bremen)自由区;法国的敦刻尔克(Dunkerque)自由区、马赛自由港;丹麦的哥本哈根(Copenhagen)自由港;葡萄牙的波尔图(Porto)等。这些自由港或自由区利用优越的地理位置,采取免除进出口关税等措施,吸引外国商品到此转口,扩大对外贸易,发挥了商品集散中心的作用。

19世纪以后,当自由贸易政策相继为各国摒弃时,开发区的发展并未停止,自由港和自由贸易区逐步从地中海沿岸,经波斯湾、印度洋扩展到东南亚地区。许多被殖民主义征服或强行租占的、位于国际贸易通道的重要港口,如直布罗陀(Gibraltar)自由港,丹吉尔、亚丁、吉布提、果阿、新加坡、槟城和中国香港等地,都相继成为自由港或自由贸易区。

19世纪末20世纪初,希腊在萨洛尼卡港设立自由贸易区,中南美洲、非洲、中东和东南亚相继建立了一些不同类型的开放区。20世纪20年代后,对外贸易区开始在美洲大陆出现。1923年创办的乌拉圭科洛尼亚(Colonial)自由区、墨西哥蒂华纳(Tijuana)自由区和墨西哥卡利(Mexicali)自由区是美洲大陆较早建立的自由贸易区。美国则直到1936年才在纽约的布鲁克林(Brooklyn)建立了第一个对外贸易区。

从自由港问世至二战前夕,开发区经历了近400年的发展,其扩张的特点表现在:第一,从量的角度说,这一时期的开发区发展数量和规模有限,主要以自由港和自由区为主,绝大部分集中在发达国家,且发展缓慢,数量不多,分布地域狭窄。第二,从质的角度说,这一时期的自由贸易区由于进出口免除关税等一些有利条件,方便了商品的进出口,促进了对外贸易和转口贸易的发展,但同时,自由贸易区经营活动相对单一,主要从事对外贸易和转口贸易,且各国对区内经营的商品储存、分类、包装等业务范围普遍都有比较严格的规定。第三,从布局角度看,这一时期的开发区主要分布在世界海运要冲和过去的殖民地国家港口。第四,从优惠政策看,体现出经济殖民式特点,殖民者享受设区国家和地区的进出口免税政策,财富大量集聚。

(二)逐步发展阶段

二战后至20世纪70年代以出口加工区为主体的优惠政策型开发区。

二战后,世界生产力得到迅速增长,各国经济相互依存和相互联系日益紧密,商品、劳务、资金、技术等生产要素在国际间的交流把各国的生产和生活紧密地联结在一起,也有力地促进了国际分工的发展。与此同时,众多殖民地附属国相继独立,要求发展民族经济的呼声日益高涨。在经济社会发展的探索实践中,这些国家和地区最初设立的“替代进口”战略因缺乏资金和技术及国内狭窄的市场而逐渐被“出口替代”战略取代。在这种形势下,很多国家和地区纷纷开始建立兼有工业生产与出口贸易两大功能的“出口加工区”,即在本国划出特定区域,对外开放,对内隔离,并以当地丰富廉价的劳动力、各种特殊的财税优惠政策和其他优越条件,吸收外商的资金和技术,发展面向世界市场的制造业,以达到利用外资、扩大出口,增加就业以及吸收国外先进技术和经济管理经验的目的是。由此,“出口加工区”作为一种开发区新形式和发展的新形态在20世纪60、70年代登上历史舞台。

世界上最早从事出口加工活动的开发区一般认为是1958年在爱尔兰设立的香农(Shannon)出口自由区。但世界加工区协会(WEPZA)认为必须设有制造工厂,并具有免税性质的开发区才是出口加工区,香农自由区仅是免税而已。据此,WEPZA认定1947年至1951年间波多黎各岛上的免税工业区才是世界出口加工区的鼻祖。我国台湾省于1965年建立的高雄出口加工区,是世界上第一个正式以“出口加工区”命名的开发区。1969年,菲律宾创建了巴丹出口加工区,接着又在马坦岛和吕宋岛的碧瑶等地相继建立了15个出口加工区。同年,我国台湾省又相继建立了楠梓、台中两个出口加工区。

20世纪70年代起,出口加工区在发展中国家迅速崛起。在亚洲,马来西亚利用10年时间在滨城及西南沿海各州建立了37个出口加工区,韩国建立了马山、里里等4个出口加工区,新加坡建立裕廊工业区,印度、斯里兰卡、巴基斯坦、印度尼西亚等国也都建起了不同规模的出口加工区。与此同时,不少非洲及美洲的发展中国家,如埃及、叙利亚、毛里求斯、塞内加尔、墨西哥、哥伦比亚、巴西、多米尼加、突尼斯等也开辟了各有特点的出口加工区。发展中国家出口加工区的共同点是设立于港口附近,行政手续较区外简化,由区外输入原物料或零部件,再以非技术劳力来进行组装加工生产,产生附加价值,区内企业享有税收及投资政策优惠,以“两头在外”为主要发展模式,发展出口工业产品。

除了发展中国家,出口加工区也在发达国家竞相增设,不少原有的传统自由港和自由贸易区逐步向

出口加工区转变,如德国的汉堡和布莱梅两个传统自由港分别设立新港区,加工生产轻工业品和发展造船业;美国也将对外贸易区发展成为具有生产和装配功能的出口加工区。

1978年3月,联合国工业发展组织与菲律宾巴丹出口区联合邀请了33个国家和地区,举行了出口加工区会议,决定成立“世界出口加工区协会”,以促进交流和研究出口加工区的各种问题。

20世纪60、70年代是出口加工区发展的黄金时期,70年代末,世界出口加工区总数已达到240多个。从实际情况看,不少发展中国家和地区正是凭借异军突起的出口加工区作为经济起飞的“助推器”,大量引进外资,发展出口工业,成功缩小了与发达国家之间的差距,步入新兴工业化国家/地区的行列,带动本国或本地区经济的高速发展。这个时期,开发区在数量上由少到多,在规模上由小到大,在经营上转变为以生产型、优惠政策型和外向型为主的发展模式。所有这些都标志着开发区的发展进入一个崭新的时期。

(三)蓬勃兴盛阶段

20世纪80年代后以综合化、高级化和产业化为特征的多种类型开发区。

20世纪70年代全球石油危机和紧随其后的世界经济危机结束了战后资本主义发展的黄金时期,也使出口加工区失去了赖以迅速发展的国际经济基础,促成了世界开发区发展的新变化。

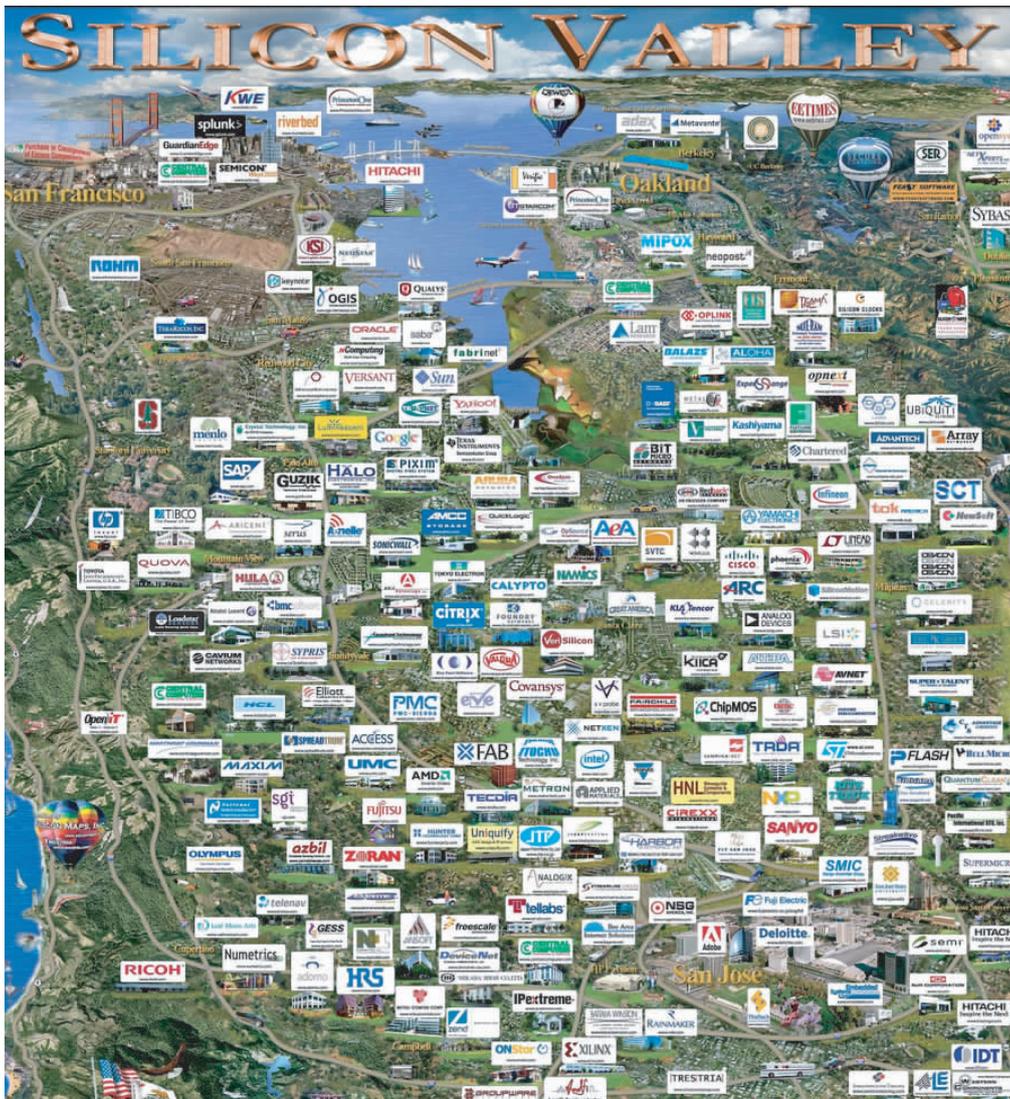
在全球化浪潮的推动下,贸易、生产、资本国际合作不断深化,发达国家产业转移日益加速,发展中国家工业化进程迅猛推进,全球开发区由之前的“出口加工区”一枝独秀向多样化、综合化、高级化转变,综合型、产业化与高技术型开发区的崛起即代表了这一过程的发展方向。这两类开发区既具有出口加工区或传统自由贸易区的一般特点,也有着与之不同的质的差别。

综合型开发区是自由贸易区和出口加工区两种模式混和、交叉发展或自身升级换代的结果,其规模大、经营范围广,不仅重视出口工业与对外贸易,还兴办金融、旅游、服务、商业等。新加坡、韩国的济州岛、埃及的开罗、泰国的拉牧、克拉邦等开发区都属于综合型开发区。我国深圳、珠海等经济特区也属于综合型开发区。如深圳特区拥有工业区、商业区、服务区、旅游区、生活区等多种经济活动区域,具备发展工商、贸易、金融、旅游的多种经济功能,具有完整的城市形态。由于综合型开发区与其他开发区形式没有严格的区别,所以世界上有些以自由港、自由贸易区或出口加工区命名的开发区,实际上具备多种经济功能,也应该看成是综合型开发区。综合型开发区面积大,经营多样化,经济效益好,因而对影响和带动周围地区的经济发展具有特别重要的作用。现在,不管是自由贸易区,还是出口加工区,都呈现出向综合型开发区发展的明显趋势。

产业化与高技术型开发区是20世纪70年代末80年代初才出现的。伴随着世界新技术革命引起的产业结构调整浪潮,全世界兴起了建设高技术型开发区风潮。

美国是高技术型开发区的发祥地。70年代初,美国受能源危机、军事订单锐减等冲击,经济呈现严重衰退,80年代初期,美国掀起了一股“复苏经济、重振国威”的热潮,到1985年,35个州制定了高技术产业发展计划,以硅谷为代表的形形色色的以研究园、科学园、技术园、工业园、开发园、综合体、技术带、硅岛、硅山、硅沙漠、硅草原等名称出现的高技术型开发区遍布美国的42个州。这些开发区的特点是以大学与科研单位为依托,把生产和科研、教育紧密结合在一起,把运用最新科技成果生产和出口高级技术产品以及培养第一流的专业人才作为办区的主要目标,具有较强的国际竞争能力。

英国、法国、俄罗斯、日本以及中国也是较早建立高技术型开发区的国家。在全球浪潮的带动下,亚洲一些新兴工业化国家和发展中国家纷纷行动起来,积极兴建各种类型的高技术型开发区。其中比较著名的有:韩国的大德科学城、大田科学工业园区、光州技术城,新加坡的肯特岗科技园,印度尼西亚的瑟蓬科学城,马来西亚的槟榔与硅谷,印度的班加罗尔科学城、古尔风电子城,泰国、菲律宾等国的科学工业园。此外,拉美和大洋洲的一些国家也都积极兴建高技术型开发区。中国也从1980年代后期开始建立高新技术开发区。目前,全世界高技术型开发区已达到1000多个,分布在48个国家和地区。



美国硅谷

资料来源: alifaan。

综上所述,这一阶段世界开发区正向纵深方向发展,由货物的储存、包装及转运相对简单形态,发展到商贸与产业相结合的多功能综合模式,并且更加注重利用科学技术、生态环保等因素发展经济。欧美国家更在建设生态型产业园区方面进行探索,引领了第四代开发区的发展方向。

目前,世界上多数开发区都具有进出口贸易、转口贸易、仓储、加工、商品展示、金融等多种功能,大大提高了开发区的运行效率和抗风险能力,不仅反映出世界经济的大趋势,也反映出开发区适应经济发展的强大生命力。

表 4-1 世界开发区发展历程及特点

时间跨度	类型	功能	数目	分布及特点
初步形成至二战前,约 400 年	自由港、自由贸易区	转口贸易单一功能	75 个	世界海运要冲,主要在欧洲国家:被动式、经济殖民式、外向型、自由贸易型
二战以来至 20 世纪 70 年代末	出口加工区	出口加工、对外贸易双重功能	240 多个	主要分布在东南亚、非洲国家:主动式、外向型、特惠政策型
20 世纪 80 年代以来	80 年代:综合型、高技术型	多重经济功能	9600 多个	以综合型为主,主要分布在中国;主动式、外向型、特惠政策型
	90 年代以来:综合型、科技型、生态型	经济功能、生态功能	不详	高技术型、生态型开发区主要分布在发达国家、综合型开发区主要在中国

资料来源:陈秋玲《走向共生 - 基于共生关系的开发区发展路径依赖》,经济管理出版社,2007 年,第 13 页。

二、世界开发区发展现状

开发区的兴建和发展给当地经济带来巨大影响,运营成功的开发区对地区甚至整个国家的经济增长都具有积极作用。目前,世界开发区种类多样,在运营机制、产业发展、治理模式和法律政策等多方面都各有差异,对我国开发区发展提供了有益借鉴和启示。

(一)开发区种类

开发区划分依据较为灵活,可根据开发区所集聚的产业划分,也可根据开发区功能划分。

1.按开发区类型划分

世界出口加工区协会将全球开发区划分为四个主要类型。

(1)专门行业开发区

专门行业开发区普遍存在于金融服务行业,世界出口加工区协会一般把大部分被称为避税场所的国家都划作银行业开发区。同时,其他如保险业、黄金珠宝业、电子业、纺织业、化工业、重工业、汽车业,还有其他的各种不同类型的按行业划分的开发区。

(2)特殊运作开发区

特殊运作开发区允许私人企业在满足某些条件的情况下,享受经济开发区的优惠待遇。这些条件通常包括出口要求,使用当地原材料的要求,投资义务,专业技能,环境影响以及雇佣义务等。有些国家还试图根据不确定的标准,如预期利益率来定义开发区。

(3)局域开发区

局域开发区在世界大部分地区是开发区的最普遍形式,通常局域开发区面积为50-500公顷,如美国的对外贸易区、泰国的工业区或多米尼加共和国的出口加工区等。

(4)广域开发区

广域开发区不仅面积比局域开发区大,而且拥有常住人口,有综合的居住区以及广泛的零售设施、学校、宾馆及其他复杂的社区服务项目等。广域开发区还具有政府职能,包括征收税赋的权利,我国的北京中关村科技园、苏州新加坡工业园都是典型的广域开发区。

2.按开发区功能划分

全球开发区按功能划分概括起来主要有三类:自由区、科技产业园区和综合开发区。

(1)自由区

所谓自由区(Free Zone),是一种古老而又崭新的区域开发开放机制。根据《京都公约》对自由区的界定,“自由区指一国的部分领土,在这部分领土内运入的任何货物就进口税及其他各税而言,被认为在关境以外,并免于实施惯常的海关监管制度”。自由区一般设于海港、内河港、航空港以及具有同样地理优势的地方,分为工业区和商业区两种,可按一国国内法令规定,由海关当局、其他当局或由自然人或法人经营管理。

可以看出,自由区即一个特定的区域,一国通过自主开发方式为进入该区域的货物免除或退还进口各税或国内各税,以鼓励对外贸易和促进国际贸易的普遍发展。自由区具有“境内关外”的属性,属一国或经济体主权范围内的事,无须与其他国家或经济体进行磋商谈判,系单方面提供贸易优惠和便利。

自由区的基本功能一是仓储,即利用自由区进行货物进出口贸易,不课征关税、不受进口配额限制、通关简便、可缩短进仓时间,区内仓储费用低廉。二是转运,即在区内将商品储存、整理、分装、加标签或改换标识后再进行转运,可以免除货物进口再运出口等申请通关报验手续的繁琐,缩短货物运送时间、减少资金占压,与仓储功能相辅相成。三是加工,即区内企业进口机器、原料、零件等免征关税、所得税,货物及资金进出自由,可吸引很多企业到区内投资加工及制造。四是金融中心,对于自由港类的自由区而言,其外汇资金管理可以不适用原国内既有的外汇管理办法,而形成独立的金融体系和外汇操作系统,资本利润自由出入,取消或减少区内银行业的各种限制,各项税收予以免除,以吸引国内外金融机构前来从事大规模国际金融活动,进而促使金融中心的成立。

目前,各国对自由区的称谓较多,如自由港、自由贸易园区、对外贸易区、保税区(仓库)、出口加工区、自由经济区、边境自由区、自由金融区和自由保险区等。其中,欧洲和南美洲国家多使用自由港、自由区,美国称对外贸易区和对外贸易分区,中国则有保税区、保税港区、物流园区、出口加工区等多种名称,而出口加工区的称谓在亚洲国家和地区使用较多。由于自由区设立的自主性、便利性和目的性都很强,所以在名称、功能设计、区域选择等方面也均较灵活,表现出异彩纷呈的形态与特点。

表 4—2 全球自由区的主要类型与功能特点

名称	主要功能特点	区位选择	部分代表性区域
自由港	贸易自由、投资自由、航运自由、雇工自由、经营自由、经营人员出入境自由,自由程度最高、范围最广	靠近世界主航道	中国香港、新加坡、地中海沿岸的直布罗陀、红海出口处的吉布提、汉堡自由港、土耳其安塔亚自由港、英国利物浦自由港、法国马赛港自由港、瑞典斯德哥尔摩自由港、丹麦哥本哈根自由港、巴哈马自由港、百慕大自由港、委内瑞拉玛格丽塔岛自由港等
自由贸易区	贸易、加工制造、商品展示、零售,金融保险等,功能较多	海港、空港、高速公路和铁路附近	荷兰威廉斯塔德自由贸易区、奥地利格拉兹自由贸易区、德国基尔自由贸易区、斯里兰卡波莎自由贸易区、巴西玛瑙斯自由贸易区、菲律宾马里维莱斯自由贸易区、土耳其伊斯坦布尔自由贸易区等
保税区(保税仓库)	转口贸易、货物集散、出口加工、商品展示	靠近主要市场	瑞士苏黎世货物集散地和布克斯货物集散地、荷兰阿姆斯特丹保税仓库区、西班牙帕萨黑斯免税仓库、意大利热那亚免税仓库、纳斯拉夫里耶卡自由关税区、阿根廷布宜诺斯艾利斯保税仓库和转口区等
出口加工区	货物加工、出口贸易、仓储	靠近主要市场和交通运输便利地区	菲律宾 16 个、马来西亚 21 个、韩国 5 个、中国台湾 3 个、印度 5 个、孟加拉 4 个、巴基斯坦 3 个、印尼 9 个、新加坡 21 个(至 1978 年)、中国 60 个
边境自由区	加工制造、贸易	边境地区	墨西哥提华纳和下加州边境自由区、马魁拉多拉边境工业区(均靠近美国边境)
对外贸易区	允许进区商品可以任何方式存储、展示、制造、混合或使用,功能与自由贸易区大体相同,不允许零售	交通运输便利地区。美国在规定设区所需条件时,使用的是“位于近水区”和“非近水区”的地区	美国法典中称“对外贸易区”,有许多对外贸易区和子区
保税港区	国外货物入区保税、国内货物入区视同出口、区内企业货物交易不征增值税和消费税	港口及毗邻地区	中国天津东疆、大连大窑湾、上海洋山、海南洋浦、宁波梅山保税港区等,阿联酋迪拜港自由港区、埃及塞得港自由工业区等
自由区	以上功能兼而有之。主要根据各国建区的需要而定	靠近主要市场、资源易于利用、港口等交通运输便利地区	芬兰赫尔辛基自由区、法国热克斯自由区、德国不来梅自由区、意大利那不勒斯自由区、西班牙巴塞罗那自由区等
自由经济区	综合型	靠近主要市场和交通便利地区	韩国济州特别自治道、蒙古和俄罗斯的自由经济区等
自由金融区	各种货币可自由兑换与储存	国际都市	伦敦、巴黎、苏黎士、法兰克福和纽约
自由保险区	进行特殊的、大型工程的保险及某些无法参照前例的保险业务	国际都市	伦敦、纽约

资料来源:陈文敬、李钢、李健著《振兴之路:中国对外开放 30 年》,中国经济出版社,2008 年 11 月第 1 版;以及其他资料总结。

(2) 科技产业园区

科技产业园区,又称“高科技园区”、“高技术园区”、“工业园区”等,这类开发区的兴办从 20 世纪 50 年代开始,到 90 年代已形成热潮,反映了开发区发展的新动向和新趋势。

尽管各国或地区对科技产业园区称谓不同,但基本意义一致,是指一国或地区为鼓励科技产业发展,在科研机构 and 名牌科技大学比较集中、居住环境和教育环境优越的大城市附近开辟出一块地方,提供优惠地租和税率,吸引国外资金和高技术人才,研究和开发高精尖技术产品,打造“科学—技术—生产”的综合结

构体,以促进科技和经济发展的特定区域。简而言之,科技产业园区是使投资者和研究人员紧密结合,使教育、科研与生产融为一体,发展技术密集型产业的基地,是高技术的聚焦点,知识经济时代的创新窗口。

科技产业园主要分布在北美、西欧和东亚地区。北美是科学园的发源地,而且数量众多、类型多样。以美国为典型代表,科学园主要集中在智力密集地区,有众多大学和科研机构。西欧的科学园比较密集,主要以发展本土高科技为主要特征,是应对美国挑战的产物。东亚地区是科学园发展最快的地区之一,其中日本、中国(包括台湾)和韩国科学园最为集中。

表 4—3 全球科技产业园区主要类型与功能特点

名称	主要功能特点	部分代表性区域
孵化器	培育创新型、技术密集型小企业,使其风险降到最小的组织形式。规模小,一般由孵化场地、多种服务设施以及行政、经营管理人员构成	美国创业中心、加拿大创业中心、澳大利亚创业中心
科学城	科研机构 and 大学聚集地,主要从事基础研究和应用研究,而后发展成为将科研、教学、生产、社会管理与服务结合一体的新型城市	前苏联的新西伯利亚科学城、日本的筑波科学城
科学园	以大学为核心,通过校园土地出租等多种方式吸引企业进入,从事研究开发和中间试验,促进企业与大学、研究机构的结合和科技成果转化	美国斯坦福研究园、英国剑桥科学园、中国北京中关村科技园
科学工业园	通过原有良好的基础设施、优美的环境和高质量的服务来吸引企业和科研机构,以进行工业生产的基地	法国的格勒诺尔科学工业园和韩国大德研究园地
高技术产业带	自发或半自发形成的高技术产业及科研机构集结地,具有较广地域和集高技术研发、生产、销售、服务功能于一体的地带	美国硅谷、128号公路,英国M4号公路和加拿大北硅谷
高技术产品出口加工区	在出口加工区基础上,提供优良投资和研究环境,以吸引外资、引进先进技术和智力为主,将国外先进技术转化为本国技术,带动传统产业向高技术产业转化的基地,其高技术产品主要供出口	新加坡肯特岗科学工业园和英国苏格兰硅谷、中国的部分经济技术开发区、高新技术开发区
技术城	将产、学、研、住结合在一起,以原有地方城市为母城,充分利用母城各种有利条件,按全新设想建设与母城形成整体城市生活圈的新兴城市	日本熊本技术城、法国里尔技术城

资料来源:根据相关资料整理。

(3)综合开发区

综合开发区是在地理条件比较优越的地区,实施出口加工、商品贸易、旅游、金融、农牧和房地产及其他第三产业综合发展的经济性开发区。一般来说,综合型开发区面积较大,几十平方公里至数百平方公里不等。

综合开发区与其他开发区形式没有严格区别,目前各国有些以自由港、自由贸易区或出口加工区命名的开发区实际上已具备综合经济功能,可以看成是综合开发区。新加坡、韩国的济州岛、埃及的开罗、泰国的拉牧、克拉邦,以及中国的深圳、珠海和天津经济技术开发区、苏州中新工业园区等开发区,都是综合开发区的典型代表。

由于综合开发区具有多行业、多部门和多功能的优势,能够灵活适应国际经济调整和波动的影响,并在激烈的竞争态势下不断创新,从而具备较强的竞争能力与应变能力。目前,世界上综合开发区还为数不多,但代表了开发区未来的主要发展方向。

(二)开发区发展模式

世界开发区发展模式多种多样,归纳起来主要有以下三种:

1、大企业带动发展模式

此种模式是指发挥大企业的影响力和支配力,通过灵活利用特定企业配置资源的作用,实现其对于开发区发展的带动作用。大企业带动模式突出表现为以下特点:一是区内主导企业的产值在园区经济总量中占较大比重;二是区内主导企业是园区转变经济增长模式、调整产业结构的风向标;三是区内主导企业是特色产业崛起、产业集群形成的领头雁;四是区内主导企业对园区经济发展起明显的推动或拉动作用。

按主导大企业的数量划分,大企业带动模式可分为单一企业带动和多企业带动两种。前者适用的园区较少,一般用于规模较小的开发区或企业创办的开发区,依靠某个支柱企业获得发展,区内各项政策措施都

围绕这一支柱企业制定和实施;后者适用的园区较多,这些大型企业占据了园区产值的绝大部分,共同主导着园区的发展态势。多企业带动模式按产业归类又可分为同一产业的主导企业和不同产业的主导企业。一般而言,同一产业的几个主导企业更容易形成产业集群和产业链,集中利用资源,最终实现企业带动向产业带动的过渡。但目前,最主要的应用模式还是主导产业分属于不同的产业,如美国西雅图工业区,区内两个超大型企业波音和微软分属飞机制造和软件产业,主导了整个区域的发展。

2、产业带动发展模式

此模式是开发区建设与发展是围绕主导产业来进行的。通过对园区产业优势的分析,合理确定园区主导产业,并进行合理规划布局,使产业在原有基础上发展壮大,延长上下游产业链条,从而实现整个园区经济的发展。

产业带动模式特点主要为:一是区内主导产业能够对其他产业产生带动和推动作用,是前后相关联和旁侧关联度较大的产业;二是主导产业具有序列演替性,特定阶段的主导产业是在具体条件下选择的结果,一旦条件改变,原有的主导产业群对经济的带动作用就会弱化,被新一代的主导产业所替代;三是主导产业具有多层次性,处于战略地位的主导产业应该是一个主导产业群,并呈现多层次的特点,实现多重化目标。

根据主导产业的多少,可以分为单一产业带动发展模式和多产业带动发展模式。前者指以一种产业作为园区的主导产业,集中各种资源,从政策上给予重点扶持。这种模式容易创出园区品牌,产生品牌效应;但如果开发区基础薄弱,容易出现产业结构畸形,不利于园区持续发展,较为典型的例子如爱尔兰国家软件园、印度班加罗尔软件园等。后者是指两个以上的产业共同作为园区的主导产业,使园区产业发展更加均衡,同时这些产业也可以享受政策扶持,适用性较强,但由于分散了资源和品牌效应,其发展速度不及单一产业带动模式。



印度班加罗尔软件园

资料来源:北京方迪经济发展研究院。

3、国别特色模式

此模式一般指在开发区内建国别工业园,以突出国别特色,提高开发效率。其特点一是园区内部全部或绝大部分是目标国投资企业,在园内处于支配地位;二是定型的个业开发模式,比一般开发区管理模式更为清晰明确;三是根据目标国不同制定特殊优惠政策。此种模式在发达国家应用较少,主要用在发展中国家

特别是东亚地区。

(三) 开发区产业发展

产业升级是开发区保持持续发展的动力。国外先进开发区产业升级过程主要有三种模式：

1、市场主导型的内源集聚驱动模式

内源型产业集聚发展的根本环节在于提升自主创新能力，以建立创新产业集聚区域。内源集聚发展的产业升级目标是尽快提高产业发展的战略竞争力，即在核心价值链上提高自主创新能力，推动产业价值链条从低端向中高端提升。硅谷、剑桥园、索菲亚等高科技产业园区都是内源集聚驱动模式的范例。

以美国硅谷为例。硅谷是目前仍被称为世界上最具创新能力的高技术产业区。硅谷产业升级大致分为三个阶段，从最初以国防产品和集成电路研发、生产为重要标志，到以信息技术产业遥遥领先于全球，再到创新型产业扩大到生物医药、创意与高端服务业，成为举世瞩目的高科技创新中心，引领世界科技革命与技术创新潮流。

2、市场主导的外源与内源集聚结合模式

外源集聚是以跨国公司外来资本、技术、管理等高素质产业要素集聚为核心、由跨国公司主导推动的产业集聚发展模式，是众多发展中国家和地区发展经济的重要模式。

由跨国公司主导的外源集聚与开发区本土产业升级具有很强的关联性，通过外源推动加之内部创新动力的内源集聚，开发区实现产业升级发展。此种模式以印度的班加罗尔信息产业园为典型代表。班加罗尔产业园依赖于政府积极的政策支持与法律制度，同时利用印度在美国硅谷的IT产业人才优势，加快本土企业与硅谷合作。

3、政府主导的混合集聚发展模式

混合集聚则是基于多元化发展的结果，是建立在具有先进文化和创新性制度基础上由集聚的多种来源、多个载体、多重发展的综合型产业集聚。混合集聚发展的产业目标指向高端生态型产业和价值创造型产业，处于全球价值链中高端水平，产业分工不断深化并在全球市场中获得良好地位，在全球价值链中产业价值份额也相应增大。

政府在推动产业升级中起到重要作用，推动本土企业与跨国公司合作，产业升级经历了从劳动密集型起步，再到技术密集型和知识密集型产业发展的动态过程。

此模式以新加坡裕廊工业园、台湾新竹科技园为典型代表。台湾当局不仅是新竹科技园的组织者和建设者，而且是园区开发与经营的直接参与者。因为政府不仅提供规划完备的公共设施、各类厂房以及各类优惠政策，以大力吸引高科技企业入园创业，而且通过设置许多科技基金和科技奖项等方式，直接资助企业加快高新技术创新与产业化发展。根据政府主导型产业升级模式特征，要求所有入园企业必须实现“两大、三高、两低”。所谓“两大”，是指产业关联度大、市场潜力大；“三高”则是指高技术、高附加值、高投资强度；而“两低”则要求企业实现低污染和低能源密度。

(四) 开发区运行机制

全球开发区由于类型不同，在资金筹集、要素流动、企业准入、风险投资等多方面都可选择最有利、最符合的方式进行。

1、资金筹集机制

无论是自由区、产业园区还是综合开发区，资金都是开发区发展的重要因素，需要多源头、多渠道筹集。

政府投资。主要渠道用于园区基础设施和研究设施的建设、基础研究、政府计划项目等。包括直接投资（政府通过预算拨款投资于园区建设设施，或以专项增款支持某项技术开发）和间接投资（政府实施财政补贴、奖助计划、发放低息贷款、基金会等）。

民间资金。主要来源于大公司、私人银行、保险公司、个人、大学及慈善事业基金等。美日等国的民间资金在园区开发总经费中所占比重较高。

银行融资。如日本的中小企业金融金库和民间金融机构,专门向高技术中小企业贷款,美国由银行建立中小企业投资公司,向高技术公司进行贷款。

外国投资。包括直接投资和银行贷款,是许多发展中国家和地区开发区的重要资金来源,如新加坡、马来西亚、印度的科学工业园都是以吸引外资作为主要资金来源。

风险投资。是近年来兴起的一种新的科学技术与金融相结合的投资机制,是科学园的一种主要的筹资渠道。风险投资是高科技产业的生命线,如美国的硅谷就聚集了全美近 1/2 的风险投资公司和 1/3 的风险资本。风险投资的主体模式一是以私营风险投资公司为主体的美国模式;二是以大公司、大银行为主体的日本模式;三是以国家风险投资行为为主体的西欧模式。

2、企业准入机制

企业进入园区的程序通常是,先由企业提出申请,说明进入园区的理由、资金及其来源、经营项目及市场条件,然后交园区管理机构、经甄选委员会评审确认,最后由园区最高决策机构批准。批准后企业再同管理机构签订合同后方可进入园区。园区不仅接纳高技术企业和单位,同时也接纳风险投资公司、资讯服务、教育与培训等方面的机构、贸易公司、财会管理及服务性的第三产业等。

世界各国开发区普遍设有由有关专家组成的甄选委员会或小组,就企业是否符合园区发展目标 and 方向做出选择。以科技产业园区为例,甄选委员会将对要求进入园区的企业的以下条件进行审核:研究方向是否属高技术范围;研究开发经费占整个业务预算的比例是否较高;拥有的成果或专利是否有商业价值;是否有开发新产品的潜力;是否对环境造成污染;从事研究开发的人员比例是否较高。

3、要素流动机制

一般认为,在所有具有相同生产条件的区域,劳动力将从低工资区流向高工资区,资本从高工资区流向低工资区。技术则分为两部分:有形技术和无形技术。有形技术主要包括技术设备、专利技术、原材料和半成品,随资本的流动而流动;无形技术主要是掌握技术的人才,尤其是具有知识产权的科技人才和高级管理人才,随着劳动力的流动而流动。

在建园初期,由于工资水平不高,促进了资本和有形技术在这一地区的快速流动。随着园区和开发机制的建立和工资水平逐年上升,无形技术人才快速向园区集聚。就园区内部而言,当建成较多的科技公司时,工资水平出现两极分化,进一步刺激科技人才向高工资、高回报率的公司流动。以科技产业园为例,由于其高技术特性,资本、人才和技术的流动较一般区域要快许多,具有超流动性的特征。同时,科技人才的流动对科技产业园的发展至关重要。科技人才流动包括园区外向园区内流动和园区内部之间的流动。前者包括科技人员进入高技术公司从事技术咨询和技术顾问、合作研究、定期流动,后者则主要指科技人才的跳槽。

4、风险投资机制

风险投资是高技术产业发展的主要动力,其资金来源主要是国家政策性补贴、银行低息或无息贷款、风险投资公司的投资、风险企业创办者自身的资金、各种资助、引进外资等。

各国政府对风险投资采取了种种鼓励和扶持政策,主要有:

直接参与。美、日、英、德等国政府都建立了风险投资公司、风险资本基金,直接参与风险投资活动。政府主要面向私人风险投资公司不愿投资的、风险更大的高技术领域。

税收优惠。如美国曾经两次降低风险投资的税率,从 49% 下降到 20%。

放宽限制。如英国政府规定允许风险企业自由地把各项补贴用于再投资,允许风险投资公司将养老基金和银行自有资金的 5% 筹为风险资金,为风险资金开辟新的来源。

贷款担保。如美、英、德、加等国都对高风险企业提供贷款担保。

开辟二板证券市场。如美、英、法、日、德等都通过这一方式迅速增加风险投资。

5、官产学研协力机制

世界大多数开发区运行中,政府起着主导作用,企业是开发和生产的主体,大学和研究机构则是研究人才、创新思想和研究成果的摇篮和发生器。

构建三者关系的措施主要有：

建立官产学联系组织机构。如日本通产省在技术城设立产学官共同研究中心，美国 I-270 高技术走廊由所在的蒙哥马利县当局与马里兰大学、国家标准和技术研究院共同建立的生物技术高级研究中心，法国里尔技术城建立的科学协会等，都是促进官产学密集合作的组织。

企学、企企横向联系。即大学与企业相互基础上进行研究开发活动，大学向企业提供研究成果、研究设施，甚至研究人才，企业向大学提供资金和需求信息；园区内企业之间也联系密集，在技术开发和项目交流方面相互合作，同行企业建立横向网络组织，加强信息传递和经验交流等。

官产学联合研究开发。联合研究开发的项目大到国家重点公关，小到公司的委托项目。

(五)开发区治理模式

世界开发区除了一些早期的自由区及起步较早的美国硅谷和 128 号公路以外，其他都是在一定的管理体制下进行的。开发区治理模式主要有：

1、政府治理型

即由政府设立专门的园区管理机构来进行全权管理的体制。政府操办开发区的一切事宜，实行“单一窗口”的一站式管理和一条龙服务，用行政的权威性协调管理区内企业。这种模式下，政府既负责开发区的管理，也负责初期的建设和后续的服务，开发区管委会与开发公司两块牌子一套班子或交叉兼职，具有政企合一的明显特点。

这种模式优点在于具备较强的权威性，能够调动大量资源进行园区的开发建设，在一定程度上也可以通过其相对简化的机构优势提高办事效率，改善区内投资环境，主要适用于发展中国家和地区创建的开发区。如新加坡裕廊工业园由裕廊镇管理局、韩国大德科学城由大德团地管理事务所、日本筑波科学城由科技厅计划局来负责管理，韩国、意大利、瑞士、芬兰等国的自由贸易区也均采用这种治理模式。



韩国大德科学城管理模式

资料来源：大德科学城官方网站。

2、公司治理型

即采用由各方组成的董事会领导下经理负责的企业管理的体制。通常是把开发区作为一个独立经营管理的公司,作为开发区的开发者和管理者,负责区内的基础设施开发建设、经营区内的各项业务、管理区内的经济活动和提供区内企业所需要的各种服务。公司的董事会一般由政府、大学、企业以及当地有关人士所组成,负责有关园区发展重大决策,一般不干预区内各机构的业务,园区日常管理和经营业务由公司经理层负责。

该模式的优点在于可以充分利用社会资源,节约政府管理成本,较为灵活、高效。相对来说,较适用于市场化运作较为成熟,或范围较小、功能和产业相对单一且相关产业的贸易壁垒较轻的自由区和大多数发达国家和地区的产业园区。目前,世界上四个主要的自由区阿联酋迪拜自由港区、德国汉堡港自由区、美国纽约港对外贸易区、荷兰阿姆斯特丹港采取这种管理模式,英国几乎所有的科学园、德国大多数高技术创业园、澳大利亚所有的科技产业园、印度的科学园、日本神奈川科技工业园也都采用公司治理模式。

3、基金会治理型

也可称为协会或管理局治理型,属于政府与民间结合的综合管理模式,即由政府、企业、银行、大学和其他机构分担义务,共同承担管理职能的综合管理体制。这种模式的开发区既有政府治理型集中统一、权威性高、规划性强的特点,又兼有公司治理型灵活性、创造性和竞争性强的特点。

国外一些规模较大的科学工业园、科学城和技术城一般采用此种治理模式。如美国北卡罗莱纳三角研究园由三角研究基金会管理,加拿大卡尔加里研究与发展园由卡尔加里研究与发展园管理局管理,日本熊本技术城由熊本高技术密集区技术开发基金会管理,法国法兰西岛科学城由科学城协会管理等。

4、大学管理型

即由大学设立专门机构对大学校园内的科学园或孵化器进行管理的体制。这种管理模式由于没有政府直接参与,消除了来自政府的一些不必要的行政干预,实行自主管理,发展自由度较大,对中小型投资者有较大的吸引力。

目前,世界开发区较少采用此种模式,主要用于学校设立的开发区,如英国剑桥科学园由圣三一学院领导、美国斯坦福研究园由斯坦福大学管理、美国乔治亚州理工学院先进技术开发中心(孵化器)由乔治亚州理工学院管理等。



英国剑桥科技园

资料来源:百度图片。

(六) 开发区法规政策

世界各国在创建开发区的过程中,普遍比较重视和发挥政府的作用,制定各种法规和优惠政策,间接或直接影响园区的发展进程。

1、制定统一规划

随着开发区在世界范围内的推广和发展,多数园区已不是自发行为的产物,而是从一开始就由中央政府直接主持园区建设的统一布局和统一规划,有计划、有步骤的建设,这在发展中国家和地区,特别是亚洲的一些国家和地区更为突出。日本的筑波科学城、韩国的大德科学城、新加坡肯特岗科学园、加拿大的北硅谷,以及前苏联的新西伯利亚科学城等,都是由政府和当局统一安排、统一规划的。

2、加强园区立法

世界上绝大多数国家和地区在建设开发区的过程中都比较注重园区的立法,做到依法治理。

园区涉及到的法律大体有两个层次:一是一般经济活动都要涉及到的法律问题;二是园区活动所涉及到的法律问题。前者属于园区法制建设的大环境,后者属于小环境。

从表面上看,多数发达国家没有专门针对园区制定法令法规或政策措施,但由于其在贸易、投资、科技活动的组织与管理、科技成果流通、专利、版权、知识产权、环境保护、标准化、涉外科技等方面的法律较健全,良好的大环境保证了园区健康发展。亚洲国家和地区特别是发展中国家和地区,除了制定上述第一层次的法律外,还特别注重制定园区本身设置和建设所涉及到的法律和法规。如日本制定了《高技术密集区促进法》和《筑波研究学园都市建设法施行令》,韩国制定了《高技术工业都市开发促进法案》等。

3、提供财政支持

为促进开发区的成长和发展,各国政府或当局大多对其提供一定的财政支持。方式主要有两种:

一是直接投资。各国政府对开发区投资有很大差异。美国联邦政府基本上不直接为开发区投资,西方其他国家一般对开发区只作有限投资,且主要由地方政府进行。新兴工业化国家和地区一般对开发区进行大量投资,主要用于园区基础设施建设,以弥补市场不发达的缺陷。如韩国的大德科学城、新加坡裕廊工业园都是由政府大量投资建成的。

二是间接资助。不少国家和地区政府为进入开发区创业者提供一定的财政补贴,如德国各州政府建立许多新技术创业中心,新建高科技企业一旦进入中心,便可得到政府补助,提供免费或低价的技术咨询和低价的办公服务等。

4、实行优惠政策

一些国家和地区政府专门为开发区的发展提供若干优惠政策,其中以亚洲新兴工业化国家和地区的优惠政策最为全面,主要有:

税收优惠。

一是关税豁免。这是自由区最普遍的优惠手段,但各国在豁免范围上有不少差异。如美国对外贸易区在关税优惠方便有关税延迟、关税排除和倒转关税减轻等几种形式;爱尔兰香农出口加工区对进入区内的生产设备,对为生产出口产品而进口的原料、零部件等均予以免税;韩国马山出口加工区免除进出口税,凡外资企业自用的进口机器、设备、原料、半成品一律免除进口关税,同时对出口商品免出口税。

二是所得税和其他税收减免。许多国家和地区的开发区对其他税收(包括营业税、消费税、附加税、地方税,以及利息、红利、版税等所得税)制定了不等程度的优惠政策。如美国明尼苏达州对区内技术走廊公司的技术纯收入给予减征30%的课税优惠;韩国马山出口加工区从技术引进合同批准之日起或从企业注册之日起,5年内免除工资所得税、法人税、财产税、财产购置税,此后3年内上述税种减免50%;中国香港与主要贸易国家协调消除双重课税协议,原则上在中国香港特区境外所取得的收入不需纳税;巴拿马对区内企业只征收2.5%—8.5%的所得税(一般为30%—40%);智利免征公司所得税和增值税,货物(包括生活资料)免除地方税;葡萄牙对区内企业规定在一定期限内免交所得税和公司税;菲律宾对区内企业只征收5%的营业

税,其他税收一律免除;埃及对区内企业可以无限期地免征所得税和其他税项;巴西对区内企业 30 年内免征所得税、产品税(增值税)和商品流通税(流转税);塞内加尔对区内企业 25 年内免除个人所得税、利润、商品注册、股息、公司所得税和增值税。

金融优惠。

主要包括放松外汇管制、放宽信贷、提供各种补贴优惠等措施。如日本政府设立了特别利息贷款制度,对技术密集企业提供特别利息贷款;美国政府直接向小企业提供优惠贷款;菲律宾规定区内企业要在法定权限内向国内及国际金融机构筹集资金,或以担保、低押和信托等方式获得资金;泰国规定外国企业永不收归国有,税后利润可自由汇出;毛里求斯规定对区内企业商业银行可按优惠利率给予贷款;巴拿马科隆自贸区对外国银行给予各种优惠条件,外币可以自由流通出入;韩国马山出口加工区允许外商将利润汇回本国,投资资本额从企业营业的第 3 年度可以按每年不超过投资总额 15% 的限度汇回本国;日本冲绳特别自由贸易地域大幅减轻法人税、关税,可以选择原料课税或产品课税、地方税非课税或免征、冲绳振兴开发金融公库的低利融资、对购地或建厂的补助及对雇佣冲绳青年的企业给予工资补助等。

房地产租售优惠。

土地租用优惠是许多开发区吸引企业入驻的重要手段之一,采取土地租售价优惠和办公用房、厂房或其他配套房租售优惠价的办法,优惠折扣率一般在 10%—30% 之间;对区内企业租用土地普遍设置了较长的租期,如印度尼西亚规定外国投资者在使用土地方面有垦殖权,名义上规定期限为 35 年,但只要能保护和管理好土地,可延长至 60 年;马来西亚规定自贸区内的土地租期为 60 年或 99 年。

开放内销市场。

这为自由区内企业扩大销路提供了便利条件,有力地促进了企业的发展壮大。如美国允许区内企业生产的产品可 2/3 内销。埃及规定在区内增值 40% 以上的产品都可进入国内市场,并可减税 50%;土耳其规定区内企业可享受出口退税的优惠,外国货物通过自贸区进入国内市场,可享受进口减税的优惠;菲律宾规定区内产品除出口以外,还可直销国内市场等。

加速资本折旧。

一些国家的自由区对区内企业的资本折旧率给予优惠规定,提高企业资金运作效率。如智利规定折旧率为 33.33%;奥地利、西班牙规定对大部分设备、职工住房建筑的折旧率为 40%;印度尼西亚对投资折旧根据资产使用年限分别给予加速折旧,4 年以下为 50%,4 年至 8 年为 25%,8 年以上为 10%。

提供安全保障。

许多国家政府法律规定,对在自由区投资的外国企业不实行国有化和没收资产的政策,以保证投资者免受因战争、动乱带来的影响和损失。如埃及政府保证在自由区内实行对外资企业不实行国有化,及不没收、不冻结的政策;菲律宾政府为排解外商对其政局不稳的疑虑,宣传苏比克湾地区“过去没有罢工记录”,并正式宣布该地区为“不许罢工区”。

三、世界开发区发展特点与未来趋势

回顾世界开发区的发展历史不难看出,世界开发区大体经历了一个由单一功能向综合功能、由低层次向高层次的路径演变,其大致轮廓表现为:从单一的贸易功能(自由港或自由贸易区),向工业、贸易双重功能(出口加工区),再向具有多种功能(科技产业园区、综合开发区)不断发展完善的过程,已成为各国创新升级的发动机,具备世界产业高端价值链地位。从世界范围看,各国开发区的发展将呈现出以下四大特点和趋势。

(一)数量增长

自开发区设立之初,世界开发区的数量就不断增加,并保持快速增长的势头。

二战前,约有 26 个国家和地区设立了 75 个自由港或自由贸易区。这一时期开发区功能比较单一,主要是通过减免进出口税等手段来发展对外贸易。二战后,开发区进入了一个蓬勃发展的阶段。这一阶段,出口加工区颇为盛行,到 20 世纪 70 年代末,世界开发区的总数已经增加到 328 个。

近年来,世界开发区迅速发展,这在一定程度上归功于传统的自由港或自由贸易区的重新复活与增加,以及产业园区的快速发展。自 20 世纪 80 年代以来,新的自由区在世界各地不断诞生,以出口加工区为例,2011 年国际劳工组织 (ILO) 对世界出口加工区的研究报告显示,截至 2009 年,已有 130 个国家和地区设立了 3500 家出口加工区。1975 年至 2009 年的 34 年间,出口加工区的数量增长 44 倍,其中,1997 年至 2002 年的 5 年间出口加工区增长最快,数量净增长 2155 家。除了出口加工区蓬勃发展外,自由港、自由区、自由经济区、保税区、免关税区、企业园区、产业园区等各种类型的自由贸易区也在世界范围内迅速发展。

表 4—4 世界出口加工区及就业人口数(1975—2009)

	1975	1986	1995	1997	2002	2009
设立出口加工区国家数(个)	29	47	73	93	116	130
出口加工区数(个)	79	179	500	845	3000	3500
就业人数(百万)	-	-	-	22.5	43	66

资料来源:GOOD PRACTICES IN LABOURINSPECTION in Export Processing Zones, International Labour Office, Geneva, 2011.

(二)升级换代

近 20 年来,以信息技术、生物工程、航空航天技术为代表的新技术革命极大地推动了全球产业结构的升级,全球产业结构调整表现出由发达国家向新兴国家再到发展中国家的产业传递规律,也使世界开发区的产业结构与功能日趋多元化和高技术化,呈现出三方面特点:

首先、产业结构空间传递。

开发区产业结构传递与三次大规模的全球产业结构调整紧密相关。

第一次调整是 20 世纪 60 年代,发达国家的产业结构出现了由轻型向重型的调整,将劳动密集型产业,如轻纺及轻工业向发展中国家传递,掀起东亚、东南亚部分国家兴办出口加工区的浪潮,并促成其向新兴工业化国家转化。

第二次调整是 20 世纪 70 年代中期,新兴工业化国家也着手产业升级,将轻纺工业等劳动密集型产业转向其他发展中国家。

第三次调整是 20 世纪 70 年代末,顺应新技术革命的步伐,各新兴工业化国家和地区模仿美国等发达国家,创立高科技园区,发展高技术产业,全球开发区随着技术创新和产业调整不断有新的类型出现。

第二、功能多样化。

进入 20 世纪 90 年代以来,世界开发区进入了多功能、全方位、大规模、高速度发展的新阶段,大规模的综合开发区开始崛起。

这种新型的开发区突破了传统的自由港和自贸区的模式,不仅重视对外贸易和出口加工业,同时也重视农业、牧业、渔业等,并对旅游业、金融保险业、饮食服务业、交通电讯业等第三产业以及科学文化教育事业十分重视,从而把世界开发区从贸易型、出口加工型推向了贸工农多业并举,第一、二、三产业全面发展的综合型,走上社会化发展的轨道,进一步提高了世界开发区的发展水平,使其发挥更大的多功能作用。

第三、产业集聚化。

世界范围内技术的不断进步推动开发区产业不断升级。20 世纪 90 年代以来,一些发达国家和新兴发展中国家纷纷推动高科技、生态园区建设,显示出产业创新密集型集聚的趋势。目前,国外最为先进的、以高科技发展为特征的开发区已经处于创新或财富优势阶段,形成了比较成熟和内生化的动力机制。这些国家或地区的开发区,其产业发展的创新能力非常强,特别是欧美国家的开发区基本成为区域性乃至全球创新发动机。

表 4—5 国外先进开发区发展阶段对比

园区名称	地点及面积	创办时间	主导产业及集聚度	所处阶段*
美国硅谷	加利福尼亚州旧金山南郊 占地 3800km ²	20 世纪 50 年代	半导体集成电路、电子计算机、生物等高端产业（集中了全美 96% 的半导体公司）	财富集聚阶段
英国剑桥	剑桥周边地区 面积不确定	1960 年	高技术研发、制造及服务（集聚 1000 多家高技术公司、欧洲研发中心）	财富集聚阶段
法国索菲亚	法国尼斯和科达苏尔附近 占地 2300 公顷	1969 年	电子信息等高端产业（集聚 50 多个国家 1.6 万工程师、300 多家 IT 公司地区总部）	创新及财富集聚阶段
日本筑波	离东京 60 公里的筑波山麓 占地 284 km ²	1968 年	由政府主导、集聚全国近一半研究机构、高端人才	创新集聚阶段
爱尔兰香农	爱尔兰香农河北岸 占地 600 英亩	1959 年	世界第一大软件出口国、欧洲软件之都、新的硅谷	创新集聚阶段
新加坡裕廊	新加坡岛西南部海滨 面积 60 km ²	1961 年	商业园、技术园、后勤园、知识园等创新载体集聚	创新集聚阶段
韩国大德	韩国中部大田市 占地 27.6 km ²	20 世纪 70 年代	电子、光电、材料、生物医药、航空航天产业集聚	创新集聚阶段
台湾新竹	距台北 70 公里的新竹市 占地 2100 公顷	1980 年	电脑制造业、集成电路产业	创新集聚阶段
印度班加罗尔	印度南部班加罗尔市 占地 175 km ²	20 世纪 80 年代	世界软件外包产业中心、软件产业集聚	创新集聚阶段
以色列	特拉维夫、海法等市	20 世纪 90 年代	IT 及电信产业、通讯设备业	创新集聚阶段

资料来源：李耀尧，创新产业集聚与中国开发区产业升级研究，[D]，暨南大学，2011。

* 所处阶段：开发区产业升级阶段分为比较优势集聚阶段、竞争优势集聚阶段、创新优势集聚阶段和财富优势集聚阶段。

（三）发展引擎

目前，开发区既是发展中国家/地区引进先进技术、管理经验、经营方式、资金和人才，以搞活本国/本地区经济的有效途径，也是发达国家对外投资，刺激经济增长的有力杠杆，开发区已成为跨国投资、国际贸易和区域经济发展的重要形式，对所在国与地区的经济社会发展带动作用更加突出。

其一、提高区域经济技术水平。

开发区是新兴产业、高新技术、先进管理经验引进、聚集和辐射地。开发区的发展可以带动当地相关产业的发展，加速产业升级，繁荣当地经济。据统计，全世界各类开发区的贸易总额占世界贸易总额的比率由 1979 年的 7.7%、1985 年的 20%，猛增到 1990 年的 33%，1994 年突破至 35%。与此同时，蓬勃发展的科技园区与高科技园区是高新技术创新源地，区内的高技术会逐步向周边地区扩散、渗透，并带动周边地区进行技术创新和新技术应用，促进区域经济发展。

其二、创造新的就业岗位。

开发区吸引大量企业入驻，会给当地创造大批就业岗位。不仅如此，随着开发区的发展扩张，培育和孵化出大量高技术企业，这些企业在成长过程中需要不断增加雇佣人数，又将提供大量就业岗位。与此同时，为开发区提供生活、业务服务和供应的各类行业也随之发展，连带提供更多的就业机会。

其三、推动城市化进程。

开发区不断的建设与发展，进一步加速了工业化，使相当多的人口转移到新区工作和居住，在城市化的基础上演变成行政区，逐渐与母城相互融合，成为新兴的卫星城市或构成母城的功能新区。在这一过程中，开发区加快了母城建设，协助解决母城城区改造、道路扩充、环境优化等“城市病”问题。如日本就将工厂等从城

市迁往郊区开发区,腾出地方种植花草树木。

(四)挑战升级

从世界经贸环境角度看,在经济全球化和区域经济一体化推动世界贸易自由化的过程中,各国和各地区之间的经济政策落差正逐步缩小,同时各国开发区的竞争也加快了各区域间政策趋同的步伐。这就导致世界开发区曾普遍采用的特殊政策的运用空间越来越小,政策优势的吸引力将明显减弱,代之以对东道国整体投资环境的考虑。

从开发区自身发展看,开发区数量的增加和地域范围的扩大,导致各国(地区)开发区间的吸引资金及科技竞争不可避免。一些国家(地区)为了能在世界竞争中维护自身利益,还在开发区以外的地区提供种种优惠政策,如放宽对外商的投资限制和进出口限制,开放金融市场,发展旅游等,以达到吸引外资和促进发展的目的,这无疑将会对那些在世界经济发展中处于劣势的发展中国家(地区)的开发区的进一步发展产生负面影响。只有吸取各国(地区)办区的经验教训并适时转变发展策略,才能适应国际经济环境对开发区发展的要求,开发区的未来将在机遇与挑战中求得生存和发展。

综观世界开发区的发展,其数量由少到多,发展迅速。设区范围由西欧扩展到全球,功能从单纯贸易型到工贸结合型并向综合型发展,经营内容从商品的交换到商品的生产并扩展到商品的研制,生产结构从劳动密集型向资金、技术和知识密集型调整。今后,开发区仍将不断发展变化,总的趋势是由初级、单一形态向高级、综合形态发展,某些综合性开发区甚至会发展成为新型现代城市。

四、国外开发区的典型案例分析

自由区和科技产业园区在全球发展较为普遍和成熟,而综合开发区仅是上述两者的交叉结合,没有明显的性质区别。中国的经济技术开发区和高新技术开发区发展至今,已经多半具有综合开发区的特点,但国际上的自由区和科技产业园区的发展过程和有关做法仍对中国的开发区发展有借鉴意义。本案例部分仅列举几个全球较为典型的自由区和科技产业园区。

(一)传统自由区案例

1、德国汉堡港

汉堡港是欧洲自由贸易的典型,被称为“通往世界的门户”。

2011年,汉堡港以860万TEU的集装箱吞吐量居于世界第15大港口之位,是德国第一大港,欧洲第三大港。作为近年欧洲地区货运量增长最迅速的港口,汉堡港目前已发展成为德国、波罗的海地区、东欧、俄罗斯和中国及远东地区各类进出口货物的主要运输枢纽和物流中心。德国经济及劳工部表示,计划2007年至2017年在汉堡投资1.37亿欧元再建设一个自由贸易区,进一步提高汉堡港的竞争力。

(1)发展模式

汉堡自由港依托汉堡港而建,由一条被称为“关界围墙”(长23.5公里,高3米)的金属栅栏与其他港区隔开,有25个进出自由港的陆上通道关卡和12个海路通道关卡。汉堡自由港是世界上规模较大的自由区之一,面积约15平方公里,分两个区域封闭,拥有180多万平方米储存区,160万平方米的集装箱中心,并设有火车站。

区位条件:

汉堡地处欧洲东西、南北两大贸易线的交汇点,毗邻欧洲主要市场且有纵深的腹地,是各类货物的集散地,汉堡和欧洲各大城市间都有高速列车或飞机航线,到巴黎、布拉格等地仅需90分钟。远洋轮、内河船、卡车、火车甚至飞机,各种运输工具在这里组成一个四通八达的运输网。汉堡所具有的中心位置和有利的交通条件为那些必须及时和欧洲各地客户取得联系的企业提供了理想条件,成为该地区最佳的货物配送和物流

集散点。

货物构成：

65%—70%的货物来自腹地，30%—35%的货物来自中转，即其他国家经汉堡港中转到波罗的海和东欧等地的货物。受自由港“境内关外”条件限制，自由港内不允许运作内贸货物。铁路货物进入自由港前，必须向海关提供详细的数据及报关单证，取得海关批准后方可进入自由港。

海关监管模式：

通过围网实行封闭管理，海关监管的重点是避免走私、毒品交易等，查验率较低，不到1%；对于港内企业行为，如货物的交易及位移等，海关不进行监管，只有当货物进出自由港时，海关才进行相应的监管。

配套服务：

汉堡港以最专业的知识、最恰当的储存和运送方式处理各种货品，力争为客户、货主提供最佳的服务。汉堡的配送和仓储公司提供由计算机控制的高端仓储服务。计算机辅助调度系统使货物能够及时迅速地抵达目的地，其仓储设施可存放各种高价值的进口货品。还有适用于存放易腐烂食品货物专用的空调库，冷库及冷冻仓库，当然还有其它特殊仓库，用于存放和处理危险货物。汉堡港进出口货物种类包括化学品、各种消费品、电子产品、汽车、保健品、食品和各种干杂货。

功能拓展：

随着国际经济环境的变化，汉堡港的功能拓展正朝着综合性方向发展，并获得了成功。首先，汉堡自由港进行了大规模的船舶制造和工业生产。在港内，船舶制造业、机械加工业和石油业的生产能力约占整个自由贸易区生产能力的90%。100多家船具公司总部设在自由港内，为进出港区的船舶提供和装配各种船具。其次，金融、保险、船代、货代以及电脑软件开发在这里也十分繁荣。汉堡自由港已是德国保险业中心和德国仅次于法兰克福的第二大金融中心。



德国汉堡港

资料来源：锦程物流网。

(2)经验借鉴

汉堡自由港可开展货物转船、储存、流通以及船舶建造等业务，享有以下主要优惠政策：

一是船只从海上进入或离开自由港驶往海外无需向海关结关，船舶航行时只要在船上挂一面“关旗”，就可不受海关干涉；

二是凡进出或转运货物在自由港装卸、转船和储存不受海关的任何限制，货物进出不要求每批立即申报与查验，甚至45天之内转口的货物无需记录，货物储存的时间也不受限制；

三是货物只有从自由港输入欧盟市场时才需向海关结关，交纳关税及其他进口税。只要能提供有关单

证证明,海关就区分管理,视同在欧盟境内其他口岸已完成进入欧盟手续,到汉堡只是为了完成物流流程。

汉堡自由港高效的管理手段值得研究,港口对进出的船只和货物给予最大限度的自由,提供自由和便捷的管理措施,贯穿于从货物卸船、运输、再装运的整个过程中。这种自由和便捷程度,在世界所有自由港和自由贸易区中是少见的。汉堡自由港转口贸易带动了金融、保险等产业的发展,使汉堡成为德国的金融中心之一,说明自由港与城市功能互相促进。

2、巴拿马科隆自由贸易区

科隆自由贸易区成立于1948年,位于科隆市东北部,初期建区面积为49公顷,是西半球最大的自由贸易区,也是仅次于中国香港的世界第二大自由贸易区,与美国迈阿密共列为中南美洲转口中心,同时也是全球第二大转口站。

科隆自贸区有雇员3万人,对巴拿马GDP的贡献率为7%。目前,科隆自贸区不仅是拉美贸易的集散地、转口中心,也日益成为外国游客在巴拿马的必游之地。

(1)发展模式

区位优势:

科隆自贸区处于巴拿马主航道巴拿马运河的咽喉地带,既是沟通太平洋和大西洋的最佳通道,又是北美与中南美洲的连接要点,具有极其优越的转口贸易区位优势。

功能定位:

凭借极佳的区位优势,科隆自贸区主体功能定位为转口贸易。辅助功能有保税仓储功能、金融功能和服务功能等。

监管制度:

科隆自贸区内设有海关官员办事机构,但海关对区内货物的储存、流通、销售等正常经营活动不加干预,海关业务只在进、出区与外界的通道发生。作为转口贸易非常发达的自贸区,科隆对进出商品的控制很少,豁免关税的范围相对较宽。除爆炸品、枪支弹药、麻醉品、易燃品和特别规定的商品外,其他商品一律自由进入区内免关税。为了保证区内经营者在尽可能短的时间内办理完货物进出手续,巴拿马海关将进口、出口和转口手续合并为统一的表格。这项措施极大地减轻了商人们的填单负担,加速了贸易速度和通关效率。

运营模式:

科隆自贸区只征收管理费和摊位费。目前的基本经营模式是大量货品从东方、欧洲或北美的厂家和供应商处汇集而来,并从这里再辐射到整个中南美洲。科隆自贸区内转口商通常偏中、大型,进口量大,主要为亚洲商品,强调低价;其供货来源主要为中国大陆(含香港)、中国台湾、美国、日本、意大利和韩国;出口市场主要为委内瑞拉、哥伦比亚、厄瓜多尔、巴拿马、危地马拉、墨西哥、哥斯达黎加、美国、古巴、巴西等。自贸区注册公司手续简便、审批快,营运成本只有迈阿密的1/4。区内建有可供外商租用的数十座仓库,租期一般为20年,到期还可续租;允许外国公司从事各种商品、制成品、原材料、容器办理运入、储存、展出、开包、制造、包装、分装、装配、精制、净化、混合、改型、调配等业务。

税收制度:

科隆自贸区享有优惠的税收政策。一是境外货物进入贸易区或从区内出境,免进出口税,货物销售巴拿马运河区或过境船只,视为出口,免税;二是区内公司所得税采用累进制,税率2.5%—8.5%,两年内免利润所得税,若雇佣巴籍员工,再给予减免0.5%—1.5%所得税的优惠;三是源于境外的股息、区内商品销售免税,投资税、地方市政税豁免。

(2)经验借鉴

转口贸易发达。

作为世界航运中转枢纽,科隆自贸区客户所批发转口的纺织品、手表、电器和首饰等商品大多来自亚洲地区,客户老板多数也是亚洲人,而采购客户则主要来自中南美地区,这些客商不必远涉重洋赴亚洲采购,只需来到科隆自贸区,即可对东方产品进行浏览、比较,做出采购决策,从而节约了时间和费用。目前,该区从事进出口贸易和转口贸易的企业已与世界上 120 多个国家和地区有贸易往来。

交货期短,形式灵活。

从科隆自贸区定货的拉美客户可以节省数星期甚至几个月的交货期。这是因为,首先,货物已经在大陆且不受生产配额和货运时间表的限制;其次,自贸区的公司急于尽可能快地周转存货,再加上这里几乎没有繁琐的手续,且公司熟知市场上各国所需的文书工作,可以在最短的时间内交货。此外,并不是自贸区的所有公司都有大量货物涌进又涌出贸易区,如果货物数量足够大且有合适的运输方式,自贸区公司可方便地将货物从产地直接运到买方,只需依进出口文件规定履行一下手续,使货物在形式上通过自贸区。

金融服务发达。

货物贸易极大地带动了资金在自贸区的流动,目前,巴拿马有一百多家国际银行。世界各大有实力的银行均在巴拿马设有分行或代表机构。在巴拿马的银行存款无须纳税,无外汇管制,利润汇出汇入自由。

自贸协定优惠。

巴拿马与危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、多米尼加、哥斯达黎加、萨尔瓦多、哥伦比亚和美国签订了贸易协定,进出口贸易免征关税。外资企业在巴拿马视同本国企业,可享受这些优惠待遇。此外,巴拿马是美国加勒比盆地计划的受惠国,也是普惠制的受惠国,在巴拿马生产的产品只要符合原产地规定,向美国和欧洲出口可不受配额限制并享受优惠关税。

区内管理严密。

科隆自贸区采取的安全措施也非其他国家自贸区所能比拟。区内设管理委员会,负责管理和组织本国和外国企业从事进口、展销、制造、装配和转口业务,为办公机构出租和修建住房、厂房,出租地皮,批准外国人在区内经商等。

(二)现代产业园区案例

1、中国台湾新竹科学工业园

新竹科学工业园区位于新竹市东南侧,是台湾发展高科技工业的“苗圃”、产业发展的支柱。园区成立至今约有 380 家高科技厂商进驻,10 万人在园区工作,主要产业包括半导体业、电脑业、通讯业、光电业、精密机械产业与生物技术产业,是全球半导体制造业最密集的地方之一。新竹科学工业园的开发与建设,成功推动了台湾的产业转型,培养了一批在国际高科技产业领域颇负盛名的台湾公司,使台湾在当今世界的高科技产业中占有一席之地。

新竹科学工业园位于新竹市区东南,距离台北市约 70 千米,纵横台湾南北的高速公路和铁路从旁穿过,北可上台北、基隆,南可下台中、台南和高雄,至桃园国际机场乘车也只需 40 分钟,交通十分便利。园区西侧邻近台湾著名学府,附近还有重要的应用研究和科技开发中心——工业技术研究院和精密仪器发展中心、天然气研究所,以及中华理工学院等数十所大专院校和中等学校,是台湾主要的科研和教育中心。



台湾新竹科学工业园

资料来源:华夏经纬网。

(1)发展历程

新竹科学工业园成立于1980年。在其之前,台湾基本没有高科技产业,甚至连普通的电子表都不能生产。而在传统产业方面,由于基础设施建设不完善,外来投资也相对不多。进入20世纪70年代,以劳动密集型产业为主的台湾工业面临着能源危机和劳动力价格上涨等严峻问题,岛内经济疲软,失业率居高不下。与此同时,在邻近的韩国、新加坡、香港等国家和地区,以电子业为代表的高科技产业却已悄悄起步。在这种背景下,台湾当局决定发展高科技产业,以此推动台湾经济发展和产业升级。

建区之前,台湾通过比较美国硅谷、马萨诸塞州18国道和日本筑波等三个高技术产业园区的发展模式,最终选定硅谷模式。在地点选择上,为了得到学校和研究机构的配合,新竹成了最好的候选地,因为这里有以产业研发为主要课题的工业技术研究院和两所著名大学,(台湾)清华大学和交通大学。

新竹科学工业园大体经历了以下几个发展阶段:

大规模基础设施建设阶段。

这一阶段从筹划建园开始到20世纪80年代中期为止,政府起主导作用,只有少数企业或科研机构进驻园区。政府一方面投入大量资金进行公共基础设施建设,另一方面积极颁布一系列优惠政策,设立“单一窗口”行政服务体系,着力创造一个“优惠、便利”的“高科技企业特区”。截至1985年,园区共完成3.77平方公里土地开发,建造了一大批标准厂房、员工住宅、实验中学、大型公园和绿地等设施。

高科技产品标准化生产主导阶段。

80年代中期到1990年前后,民间资本开始大量涌入园区,企业数量增长迅速,但企业活动主要以高科技产品的标准化生产为主。跨国公司在园区内占有重要地位,他们把园区作为其在东南亚生产或销售的据点。

研发与标准化生产平分秋色阶段。

90年初至90年代末,民间资本的大举进入使政府不再是唯一先进技术资源的拥有者与主要资本的引导者。跨国公司的地位也在削弱,在台策略与先前有明显改变,不再以寻求廉价劳动力和相关优惠政策为主,而是把重点放在寻求当地技术合作资源、加强本地化进程等方面。园区内已成熟的技术和资金也开始向国外输出,进行各种跨国联盟合作。

研发活动为主阶段。

经过20年的迅速发展,园区企业所需的土地、水电已不敷使用。为了解决土地瓶颈问题,新竹科学工业园开始向外部扩张,着手第四期土地开发。同时,台湾地方政府也在反思过去过分强调“制造”导向的高科技产业发展战略,转而倡导研发设计类产业的发展。

(2)经验借鉴

基于创新网络的新竹科学工业园取得了飞速发展,这与政府的精巧设计密切相关,并在各个创新节点的推动下不断成熟,其发展经验对内地开发区营造创新网络有着重要的启示。

政府引导型园区发展模式。

新竹科学工业园是政府规划下建立的科技园区,政府科学的规划、建设和管理,建成了高效的管理体制。台湾当局对科学园实行了二级管理体制,并制订了较为完善的法规。新竹科学工业园设园区管理局,隶属“行政院国科会”,负责办理园区日常事务。两级管理机构各司其职,决策链条相对短暂,信息损失率低,决策有效性高,使管理能够顺利进行。

同时,园区建立了良好的创业孵化体系,设有帮助和促进创新型小企业产生、培育和发展的一系列制度安排和服务机构,包括扶持小企业成长的措施、孵化器、创业投资等。

园区与硅谷保持密切关系。

新竹科学工业园很大程度上借鉴了硅谷的发展模式。科学园利用 20 世纪 60 年大量台湾留学生作为与硅谷保持密切联系的纽带,在建园初期邀请一大批工程师和科学家回台湾参观,并出台了 5 年免税的优惠政策。成千上万的台湾 IT 人才从美国带着技术、经验和合同回到台湾,进驻新竹科学工业园,努力复制美国的高科技产业。目前,园区大部分公司的创始人皆拥有在美国硅谷的工作经历,企业文化像美国硅谷,连民房建筑风格都很接近,使新竹成为“东亚地区最成功的硅谷”。



台湾新竹科学工业园

资料来源:中国科技园网。

园区管理注重创新与人才。

新竹科学工业园的管理机构不参与园区内的竞争性产业,而是着力推动创新,通过设置多种创新奖项,以资金无偿投入的方式激励研发和产品创新,同时,重视技术导向和变迁,重点培育未来有增长潜力的产业。

另一方面,管理机构高度重视人才特别是留学生和华侨科学家的回流,架设园区创新与外部网络的对接,使园区创新网络充分利用全球资源。并实行高薪或增加员工持股模式,吸引并留住了大批高科技人才。

与此同时,园区为创业者及其家属的生活提供了良好的设施与条件,解除了他们的后顾之忧。

园区与科研机构关系密切。

高校、研究机构与园区管理局及园区厂商形成了一套产、学、研密切合作的机制,园内企业与研究机构同根同源发展成共生共荣的关系。企业重视研究发展,提高产品的附加值;研究机构、大学不仅为企业提供

联合创新项目和人力资源培养,还衍生出不少创新企业参与园区建设。政府和管理机构通过资金、灵活政策等多种形式的措施竭力扶持产业技术研究院、“国立清华大学”、“国立交通大学”等研究机构,使之成为园区最重要的技术创新源和新企业衍生的母体。

园区发展倚重本地企业和中介。

新竹科学工业园的企业投资主要是台湾岛和华侨资本,这为园区企业的文化整合和企业间、企业与中介组织间的深度合作以及创新结网奠定良好的文化基础。同时,园区重视区内中介组织的地位和作用。中介组织是代表企业利益和园区发展的重要力量,是推动企业与研究机构合作的桥梁,也是实现园区企业内部合作、沟通政府与企业的纽带,这些功能决定了中介组织是编织创新网络节点链条的最重要的组织。

园区优惠政策起重要作用。

为促进科学工业园的建设,台湾决策层提供了一系列优惠条件。土地使用,采取只租不卖政策,在园区预先建筑了许多标准厂房,大大降低了厂商入区设厂的成本;税收优惠,新设科学工业项目5年内免征营利事业所得税,从其产业开始销售或劳务开始提供之日起两年内,厂商自己选定4年内的任何一会计年度的首日开始,连续免征营利事业所得税;投资人权益保障,外国投资人享有与本地投资者相同的优惠条件及权利,外国人或海外华侨投资的盈余,资本项目可申请汇出;政府参与投资,投资人可申请非民间机构参与投资,出资额可高达总资本额的49%;专利权或专门技术作股,投资人可以专利权或专门技术作股,最高可达总投资的25%,但二者合计不得超过资本额的25%;低息贷款,科学工业可向交通银行以低于一般银行放款2%的利率申请贷款,支付购置机器设备的价款及兴建厂房设施;奖励办法,管理局提供创新技术研究资助金,每个获得核准的计划,最高可获得新台币500万元的资助金。

2、新加坡裕廊(石化)工业园

裕廊工业园是新加坡乃至东南亚都非常著名的工业园区,创建于1961年10月,位于新加坡西南部,占地63平方公里。裕廊工业园二、三产业并举,特别是在石化工业发展方面成绩突出。至上世纪70年代,新加坡一跃成为仅次于美国休斯敦和荷兰鹿特丹的世界第三大炼油中心和亚太地区石化产品供应中心,吸引了包括埃克森美孚、雪佛龙-德士古石油公司、巴斯夫、日本住友化学公司和三井化学等世界领先的石油化工巨头入驻裕廊岛,形成了石油化工产业集聚区,使裕廊岛成为世界级规模的石油和化工生产基地。

大型跨国公司的入驻不仅带来了大量资金,同时也带来了先进技术和管理思想,更带来了广阔的国际市场,从而有力地推动了新加坡石化产业结构调整与升级。迄今为止,裕廊工业园吸引固定资产投资总额累计超过300亿新元,产业涉及炼油、石油化工(乙烯、化纤)、特种化工和液体仓储等。目前,新加坡石化工业产值已占其制造业总产值的30%,石化产业成为新加坡制造业的主要支柱产业,对推动新加坡经济发展起着十分重要的作用。

(1)发展历程

裕廊工业园及其石化产业发展大致可分为三个阶段:

起步阶段(1961-1967年)。1961年,新加坡政府在裕廊镇划定64.8平方公里土地开发工业区,拨出1亿新元(约5亿人民币)开始了大规模拓荒开地和基础设施建设。至1968年,共开辟土地14.5平方公里,工业区内的厂房、港口、码头、铁路、公路、电力、供水等各种基础设施建设基本完成。为了吸引国内外资本到工业区投资,政府对投资商提供贷款,并享受统一税收优惠政策。到60年代末,裕廊工业园已投产工厂150余家,占新加坡新兴工业化工厂数的75%,产值4.74亿新元,占全国新兴工业产值的46.7%。这一时期,由于新加坡实行进口替代策略,再加上60年代初期政治不稳定等因素,到裕廊投资设立炼油厂的跨国公司还只有3家,炼油能力只有日产20万桶,仅占亚太地区炼油总能力的3.1%、世界炼油总能力的0.3%。

发展阶段(1968-1989年)。1968年6月,新加坡政府成立裕廊镇管理局(JTC),统筹裕廊工业园和全国其他工业区的开发建设。裕廊继续建设和完善工业基础设施,并兴建了大批住宅、科学馆、戏院、商场、公园等设施,成为工业和旅游兼备的“花园工业区”。园区开始大量吸收外资,特别是来自跨国公司的投资,同时

抓住全球产业布局重新调整的机会,重点发展石化产业。由此裕廊工业园的发展进入一个新的阶段,建设速度大大加快。进入上世纪 70 年代,美国埃索石油公司和新加坡炼油公司在新加坡成立,新加坡炼油产业得到了快速发展。至 1975 年,裕廊工业园内已有 5 家跨国石油公司,炼油能力日产 91.8 万桶,占亚太地区炼油总能力的 8.8%、世界炼油总能力的 1.3%,成为仅次于美国休斯敦和荷兰鹿特丹的世界第三大炼油中心。凭借炼油业的优势,1980—1990 年间,新加坡又先后设立了菲立普斯新加坡石化公司等 8 家石化公司,石化产业集群初步形成,此后新加坡的石化产业进入了快速发展阶段。



新加坡裕廊岛全景

资料来源:半岛网—半岛都市报。

腾飞阶段(1990 年以后)。从 20 世纪 90 年代开始,有限的土地资源和激烈的竞争将工业园区的发展推进一个新的时期,出现了商业园、技术园、后勤园等新概念园区。为了集约化利用园区的土地,JTC 将成本效益分析和知识经济融合到工业园区的设计和发展中,推动园区升级发展。

为发展下游石化产业,1977 年时新加坡政府就在裕廊岛建立了石化专业区,1991 年政府开始对裕廊岛进行全面规划,投资 70 亿新元,将本岛内部的 7 个小岛连成一片,使之成为新加坡发展石化产业的专用基地,并于 90 年代中期开始填海工程。经过 4 期长达 10 年的填海造地,使其土地总面积达到 32 平方公里,软硬件投资环境得到了极大改善。裕廊岛以其完善的公共设施、高效的服务、一流的从业人口素质、优惠的税率以及较低的初期投资成本,吸引了众多欧、美、日的石化厂商进驻。

经过 50 多年的建设和发展,裕廊岛已逐渐建成世界级专业化工园区,现有大型跨国石化企业近百家,其中包括伊斯曼、杜邦、帝人、塞拉尼斯、埃克森美孚、壳牌、住友化学、三井化学等世界领先的石油化工巨头。

(2)经验借鉴

前瞻性的专业规划。

为推动经济持续发展,新加坡政府在 1960 年代初期决定发展制造业的和石化产业。

1971 年,新加坡提出在裕廊岛建立石化专业区的构想,但由于第一次世界石油危机使这一计划暂时搁置。1977 年 8 月,新加坡设立了新加坡石油化学公司负责实施第一期石化专业区计划,并在随后几年先后设立了菲立普斯新加坡石化公司、新加坡聚烯烃石化公司、登卡新加坡石化公司、新加坡乙二醇石化公司等 5 家石化公司。1985—1990 年间,新加坡又设立了新加坡乙氧基石化公司、蒂特拉新加坡石化公司和库里哈新加坡石化公司。这 8 家石化工厂投产后,新加坡石化产品产量迅速增长,1992 年乙烯产量为 40.3 万吨,是 1984 年的 2.4 倍,丙烯在 8 年间产量翻了两番。20 世纪 90 年代初,石化产业取代造船与修船业成为新加坡

的第三大支柱制造产业。

为了满足下游产业对烯烃需求增长的要求,1991年新加坡政府又酝酿第二期计划,并于1997年4月开始实行。二期项目增加了多种下游产品,如苯乙烯、聚醚多元醇、线型低密度聚乙烯、丙烯酸(脂)、高吸水性树脂等。此后,新加坡石油化工产业进入快速集聚发展阶段,形成了世界级规模的石油和化工生产基地。

2010年,新加坡规划石化产业远景,未来裕廊岛将集中石油原料、石油化学和特用化学品等三大产业,尤其是高附加值的特用化学品,最终形成从石油精炼到生产高附加值的下游产品的连续生产体系,使裕廊岛成为知识经济驱动的有活力的世界级化学工业中心和21世纪化学品生产基地。

完善的基础设施配套体系。

新加坡推行“基础设施先行”战略,JTC作为园区开发建设的主体,实行公司化运作,共投资52亿美元建立起完备的水、电、路等基础服务设施体系。具体经验包括:

其一、突破土地制约瓶颈。为解决用地紧张问题,JTC一方面通过填海造地,将原来分散的7个小岛连成一片,一方面通过建设堆叠式厂房、多功能建筑和地下储油库,充分利用岛上每一寸土地资源,创造更多的发展空间。同时,JTC充分结合原始岛屿预留出凹凸的港口岸线,使适合建港的岸线尽可能增加,为大型石化企业自建码头提供了便利。

其二、合理规划公共基础设施。JTC运用化工产业链规划理念,除投资建设道路、码头、港口、水电气供应设施和污水固废处理设施外,还兴建各种厂房、仓库、办公室、员工沐浴餐饮休息站等公用和辅助服务设施,投资商在岛上不必专门再建,只需向JTC租用即可。

其三、建立“输送管道服务走廊”。JTC首创五色“输送管道服务走廊”,不同颜色的管道负责输送不同的产品到各个石化工厂,红色是消防用水管道,黄色是天然气管道,绿色是用以冷却设施的海水管道,蓝色是经处理的饮用水管道,银色输送管道则有两种,直行的负责输送化工原料和产品,包括天然气和液化产品,曲折迂回的是水蒸气管道。五色输送管道贯穿全岛,将岛上的石化工厂连接起来。新企业进场只要建好厂房,把这些管道接在支路上,就可利用这些管道输送原料、成品及各类用品,从而大幅度降低运送成本。

全球范围内集中招商策略。

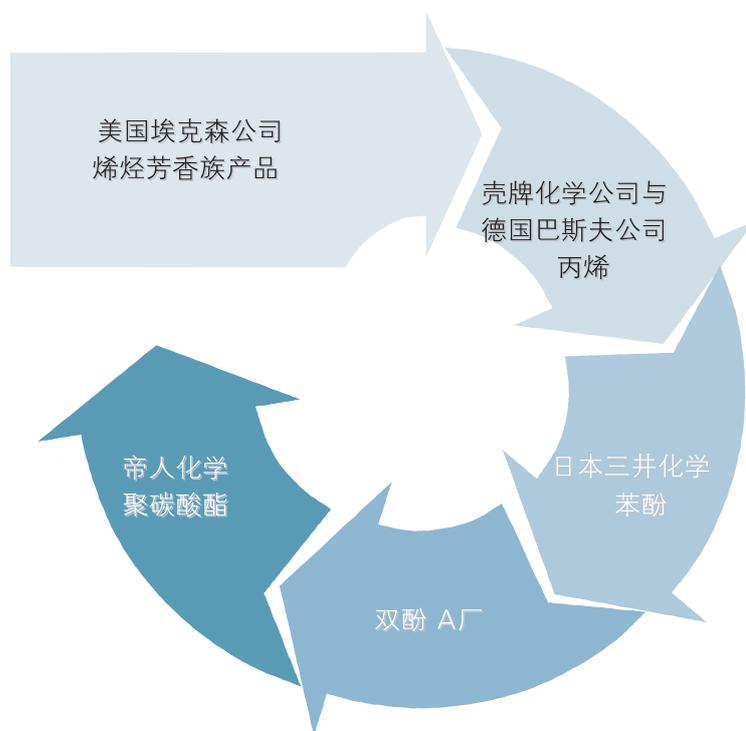
新加坡经济发展局(EDB)专门负责全球范围内的招商引资工作。EDB有一支四、五十人组成的专业招商团队,在世界各地设立分支机构开展业务,根据不同时期的经济政策在世界范围内瞄准行业内的龙头企业,指定专人长期追踪,认真研究其生产情况和发展战略,展开针对性招商,不但节省费用,而且成功率相当高。EDB拥有高度的行销自主权,不仅可帮助投资者解决用地和投资纳税等一系列问题,还能为投资者提供各种便利条件。如EDB可为投资者专门培训其所需要的各类高素质的专业技术人员;当投资者在所建项目上资金不足时,EDB可出资入股以促成项目的建成。

此外,政府及有关部门还采取一系列优惠政策和措施来吸引鼓励跨国公司来裕廊岛投资,如裕廊岛没有进口化学品的限制,政府允许经营者拥有100%的所有权,并完全返还利润。

构筑全产业链条发展模式。

新加坡在裕廊岛形成“化学产业集群”,上下游一体化的产业发展模式。这种模式使石化企业之间形成上下游关系,一个工厂的产出成为另一个工厂的投入,物料通过管道在园区内输送,企业之间共享基础设施和公用工程,使相互间在工艺技术和产品供求上有密切依存关系的部门联合起来,发挥一体化的优势。

如美国埃克森公司建立一个包括年产80万吨乙烯、47万吨聚乙烯、20万吨聚丙烯等产品的石化专业区,其生产的烯烃芳香族产品供应给由壳牌化学公司与德国巴斯夫公司合资建设的可以并行生产55万吨苯乙烯和25万吨环氧环烷的工厂,然后日本三井化学的苯酚厂以该厂所产出的丙烯为原料生产苯酚,而所生产的苯酚再流向双酚A厂,双酚A厂则以配管输送方式提供给帝人化学制造聚碳酸酯。这一环扣一环的生产链就是新加坡所谓的“化学产业集群”经营。这种模式不但可大大降低企业的运输成本和投资成本,实现对资源的最合理配置和利用,促进企业间分工协作,并可最大限度地减少污染物产生。同时上下游产品链接,能产出许多衍生产品,促进石化产业集聚的形成和发展。



新加坡裕廊工业园“化学产业群”经营模式

资料来源：根据相关资料整理。

严格的环境保护措施。

新加坡政府将裕廊岛的环境保护放在重要位置，从发展战略高度制定环境保护的目标、标准和要求，同时从规划、建设、项目引进和管理等方面具体落实，保证裕廊岛环境质量标准，为打造世界级的化工园区奠定了坚实的基础。其做法主要有：

首先，做好环保规划。新加坡政府从一开始就做好环保规划，找好发展石化工业的合理选址。根据地理环境的不同，对整个裕廊工业园进行合理规划，将靠近市区的东北部划为新兴工业和无污染工业区，沿海的西南部划为港口和重化工业区，炼油石化业则安排在沿海的几个小岛上；中部地区为轻工业和一般工业区；沿裕廊河两岸则规划为住宅区和各种生活设施，并且有计划地保留 10% 的土地用以建设公园和风景区。

第二，重视环保设施建设。环保投资占园区基础设施总投资的 20%—30%。裕廊岛建有完善的污水固废处理设施，快速响应的公共消防体系，大型厂房几乎都建有空中花园。

第三，做好项目环评。新加坡政府对具体设立的项目均作环评，提出各项环保标准和要求，如要求工厂必须装置环保设施，确保所排放的废气与废水能符合标准、所产生的废弃物能安全处理；工业废水在排放前必须经过处理，以符合排放标准，污水不能排海；储存石油类和化学药品的储存库必须设有防漏堤等。此外，环保部门人员还定期检测地面空气质量以及内陆河道和近岸海域水质，监测空气质量及水质的趋势。

第四，采用高标准环保技术。炼油基地所有生产技术指标均以欧盟制定的技术标准作为参照，并随着科技进步不断更新，实现技术改造与升级，使环保工艺始终保持在最佳水平。

第五，倡导清洁生产和循环利用。

推广污染物集中处理，由专业公司建立集中的废水处理厂，危险废物焚烧炉专业运营，危险废物焚烧炉尾气净化率达 99.9999%。合理安排化工厂的排放物作为下游厂的原料，将生活污水厂排放的污水净化后供工业用水。

第六，建设飞禽公园。

飞禽公园位于裕廊镇裕廊山上，距离石化岛不到 5 公里，公园内的各种鸟类成为化工园区的“晴雨表”。

目前,公园被誉为东南亚最壮观的“鸟类天堂”,也是世界上少数规模庞大的禽鸟公园之一,吸引了大批国内外游客。

3、波兰的科技产业园区

波兰属于经济转型国家。20世纪90年代初,随着体制转变,波兰企业及其产品在国内外市场的竞争力逐步降低,波兰政府意识到必须建立支持创新和技术转让的基础设施,包括建立科技园区。波兰在科技园区建设过程中,既考虑了波兰的国情和区域性条件,也参考了其他国家的经验,组织和治理模式主要有科学基金会,商贸公司或经济特区等形式。

基金会形式的科技园区。

税收优惠、投资便利、独立法人以及章程目标明确等特点使基金会形式的园区在波兰优越于其他类型园区。

例如在波兹南大学基金会基础上建立起的波兹南科技园区,既是一个科学园,为所在地区的经济建设和社会发展提供科研成果;又是一个技术园,在园区中通过研制特殊装置和设备以及改革技术基础设施,达到改进生产工艺的目的;同时还是一个高新技术企业孵化器,目前已有八家企业进驻园区。

商贸公司形式的科技园区。

如1994年在波兰北部城市格但斯克成立的“技术中心——格但斯克技术园区”有限责任公司,其创办单位有格但斯克工学院、格但斯克市政府、格但斯克省政府、波兰科学院流体机械研究所及一家德国咨询公司。该技术园的主要任务是扶植在园区内建立小型企业及从事技术转让工作。

经济特区形式的科技园区。

如1997年由雅盖隆大学、克拉科夫工学院、克拉科夫市政府和省府以及克拉科夫钢铁厂联合向波兰部长会议打报告申请建立的经济特区——克拉科夫技术园。

1998年1月1日经济特区管理公司正式成立,省政府代表国家在管理公司占绝大部分股份,克拉科夫市、雅盖隆大学、克拉科夫工学院以及钢铁厂提供土地。1998年2月克拉科夫矿业学院也加盟。该技术园区占地66公顷,以优惠条件吸引投资者和研究开发单位进驻。园区重点支持对科学和技术发展具有重要意义的学科领域,如软件工程、材料技术、生物技术、通讯和微电子等。

波兰还有其他类型的科技园区,如在波兰石化城普沃茨克诞生的技术园区是由华沙工学院、普沃茨克石化公司、波兰炼油工业研究发展中心以及波兰高校经济论坛共同倡议发起的。

波兰科技园建设形式多样,各园区的起点不同,基础不一样,受到支持的程度有差异,因此发展进程不一。造成这种局面的主要原因一是波兰至今尚没有一个全国统一的科技园区管理部门。科技园区建设缺乏国家的宏观管理和支持,其发展处在无序的状态中。另外一个非常重要的原因是,政府和社会对科技园区建设意义的认识不统一,意见不一致。有人认为,国家提供各种优惠政策,支持科技园区内外的企业造成不公平竞争,这是与市场经济不符的。还有一种看法是,成立科技园区并提供优惠政策虽然形成更有吸引力的局部发展区域,但对剧变后已完全开放的波兰来说,整个国家就是一个特区,对外具有非常大的吸引力。随着外资的涌入,会带来大量的先进生产工艺和高新技术成果。因此,在国家财力有限的情况下,没有必要下很大力气搞很多科技园区。

附件 1:国家级经济技术开发区名单

东部国家级经济技术开发区(84 家)

序号	名 称	批准时间
1	大连经济技术开发区	1984.09
2	秦皇岛经济技术开发区	1984.10
3	天津经济技术开发区	1984.12
4	烟台经济技术开发区	1984.10
5	青岛经济技术开发区	1984.10
6	连云港经济技术开发区	1984.12
7	南通经济技术开发区	1984.12
8	宁波经济技术开发区	1984.10
9	福州经济技术开发区	1985.01
10	广州经济技术开发区	1984.12
11	湛江经济技术开发区	1984.11
12	闵行经济技术开发区	1986.08
13	虹桥经济技术开发区	1986.08
14	漕河泾新兴技术开发区	1988.06
15	温州经济技术开发区	1992.03
16	萧山经济技术开发区	1993.05
17	营口经济技术开发区	1992.10
18	威海经济技术开发区	1992.10
19	福清融侨经济技术开发区	1992.10
20	广州南沙经济技术开发区	1993.05
21	惠州大亚湾经济技术开发区	1993.05
22	昆山经济技术开发区	1992.08
23	东山经济技术开发区	1993.04
24	沈阳经济技术开发区	1993.04
25	杭州经济技术开发区	1993.04
26	北京经济技术开发区	1994.08
27	南京经济技术开发区	2002.03
28	宁波大榭经济技术开发区	1993.03
29	海南洋浦经济技术开发区	1992.03
30	苏州工业园区	1994.02
31	上海金桥出口加工区	1990
32	厦门海沧台商投资区	1989.05
*33	廊坊经济技术开发区	2009.07
*34	扬州经济技术开发区	2009.08
*35	嘉兴经济技术开发区	2010.03.21
*36	徐州经济技术开发区	2010.03.21
*37	东营经济技术开发区	2010.03.21
*38	湖州经济技术开发区	2010.03.21

序号	名称	批准时间
*39	增城经济技术开发区	2010.03.21
*40	镇江经济技术开发区	2010.04.25
*41	锦州经济技术开发区	2010.04.25
*42	漳州招商局经济技术开发区	2010.04.25
*43	绍兴袍江经济技术开发区	2010.04.25
*44	日照经济技术开发区	2010.4.25
*45	潍坊滨海经济技术开发区	2010.04.25
*46	大连长兴岛经济技术开发区	2010.04.25
*47	泉州经济技术开发区	2010.06.26
*48	吴江经济技术开发区	2010.11.11
*49	长兴经济技术开发区	2010.11.11
*50	常熟经济技术开发区	2010.11.11
*51	沧州临港经济技术开发区	2010.11.11
*52	淮安经济技术开发区	2010.11.11
*53	邹平经济技术开发区	2010.11.11
*54	南京江宁经济技术开发区	2010.11.11
*55	金华经济技术开发区	2010.11.11
*56	西青经济技术开发区	2010.12.30
*57	临沂经济技术开发区	2010.12.30
*58	盐城经济技术开发区	2010.12.30
*59	宁波石化经济技术开发区	2010.12.30
*60	武清经济技术开发区	2010.12.30
*61	锡山经济技术开发区	2011.06.29
*62	太仓港经济技术开发区	2011.06.29
*63	嘉善经济技术开发区	2011.06.29
*64	衢州经济技术开发区	2011.06.29
*65	张家港经济技术开发区	2011.09.25
*66	招远经济技术开发区	2011.09.25
*67	泉州台商投资区	2012.01.21
*68	漳州台商投资区	2012.01.21
*69	龙岩经济技术开发区	2012.03.02
*70	德州经济技术开发区	2012.03.02
*71	义乌经济技术开发区	2012.03.02
*72	珠海经济技术开发区	2012.03.02
*73	上海化学工业经济技术开发区	2012.03.02
*74	杭州余杭经济技术开发区	2012.07.30
*75	海安经济技术开发区	2012.07.30
*76	绍兴柯桥经济技术开发区	2012.10.13
*77	富阳经济技术开发区	2012.10.13
*78	明水经济技术开发区	2012.10.13
*79	石家庄经济技术开发区	2012.10.13
*80	山东胶州经济技术开发区	2012.12.11
*81	江苏靖江经济技术开发区	2012.12.11
*82	江苏吴中经济技术开发区	2012.12.11
*83	福建东侨经济技术开发区	2012.12.11
*84	天津子牙经济技术开发区	2012.12.11

中部国家级经济技术开发区(49家)

序号	名称	批准时间
1	哈尔滨经济技术开发区	1993.04
2	长春经济技术开发区	1993.04
3	武汉经济技术开发区	1993.04
4	芜湖经济技术开发区	1993.04
5	合肥经济技术开发区	2000.02
6	郑州经济技术开发区	2000.02
7	长沙经济技术开发区	2000.02
8	南昌经济技术开发区	2000.04
9	太原经济技术开发区	2001.06
*10	岳阳经济技术开发区	2010.03.21
*11	九江经济技术开发区	2010.03.21
*12	安庆经济技术开发区	2010.03.21
*13	马鞍山经济技术开发区	2010.03.21
*14	黄石经济技术开发区	2010.03.21
*15	赣州经济技术开发区	2010.03.21
*16	井冈山经济技术开发区	2010.03.21
*17	襄樊经济技术开发区	2010.04.25
*18	吉林经济技术开发区	2010.04.25
*19	常德经济技术开发区	2010.06.26
*20	海林经济技术开发区	2010.06.26
*21	宾西经济技术开发区	2010.06.26
*22	漯河经济技术开发区	2010.11.11
*23	鹤壁经济技术开发区	2010.11.11
*24	四平红嘴经济技术开发区	2010.11.11
*25	上饶经济技术开发区	2010.11.11
*26	开封经济技术开发区	2010.11.11
*27	宁乡经济技术开发区	2010.11.11
*28	武汉吴家山经济技术开发区	2010.11.11
*29	大同经济技术开发区	2010.12.30
*30	许昌经济技术开发区	2010.12.30
*31	萍乡经济技术开发区	2010.12.30
*32	长春西新经济技术开发区	2010.12.30
*33	哈尔滨利民经济技术开发区	2011.04.10
*34	铜陵经济技术开发区	2011.04.10
*35	滁州经济技术开发区	2011.04.10
*36	池州经济技术开发区	2011.06.29
*37	荆州经济技术开发区	2011.06.29
*38	湘潭经济技术开发区	2011.09.25
*39	浏阳经济技术开发区	2012.03.02
*40	晋中经济技术开发区	2012.03.02
*41	南昌小蓝经济技术开发区	2012.07.30
*42	鄂州葛店经济技术开发区	2012.07.30
*43	洛阳经济技术开发区	2012.07.30
*44	新乡经济技术开发区	2012.07.30
*45	大庆经济技术开发区	2012.10.13
*46	红旗渠经济技术开发区	2012.10.13
*47	娄底经济技术开发区	2012.10.13
*48	湖北十堰经济技术开发区	2012.12.11
*49	黑龙江绥化经济技术开发区	2012.12.11

西部国家级经济技术开发区(38家)

序号	名称	批准时间
1	重庆经济技术开发区	1993.04
2	乌鲁木齐经济技术开发区	1994.08
3	西安经济技术开发区	2000.02
4	成都经济技术开发区	2000.02
5	昆明经济技术开发区	2000.02
6	贵阳经济技术开发区	2000.02
7	石河子经济技术开发区	2000.04
8	西宁经济技术开发区	2000.07
9	呼和浩特经济技术开发区	2000.07
10	南宁经济技术开发区	2001.05
11	银川经济技术开发区	2001.07
12	兰州经济技术开发区	2002.03
13	拉萨经济技术开发区	2001.09
*14	金昌经济技术开发区	2010.03.21
*15	天水经济技术开发区	2010.04.25
*16	广安经济技术开发区	2010.06.26
*17	曲靖经济技术开发区	2010.06.26
*18	遵义经济技术开发区	2010.06.26
*19	德阳经济技术开发区	2010.06.26
*20	万州经济技术开发区	2010.06.26
*21	陕西航空经济技术开发区	2010.06.26
*22	陕西航天经济技术开发区	2010.06.26
*23	钦州港经济技术开发区	2010.11.11
*24	长寿经济技术开发区	2010.11.11
*25	库尔勒经济技术开发区	2011.04.10
*26	奎屯-独山子经济技术开发区	2011.04.10
*27	石嘴山经济技术开发区	2011.04.10
*28	中国-马来西亚钦州产业园区	2012.03
*29	遂宁经济技术开发区	2012.07.30
*30	阿拉尔经济技术开发区	2012.08.30
*31	五家渠经济技术开发区	2012.08.30
*32	准东经济技术开发区	2012.09.15
*33	甘泉堡经济技术开发区	2012.09.15
*34	汉中经济技术开发区	2012.10.13
*35	格尔木昆仑经济技术开发区	2012.10.13
*36	绵阳经济技术开发区	2012.10.13
*37	四川广元经济技术开发区	2012.12.11
*38	内蒙巴彦淖尔经济技术开发区	2012.12.11

注:标记*的为2009年以后新升级经开区。其中,2009年批准2家,2010年批准60家,2011年批准15家,2012年批准40家,共计117家。

附件 2:2011 年国家级经济技术开发区主要经济指标
2011 年国家级经济技术开发区主要经济指标表

经济指标	全国			131 个经济技术开发区			66 个东部经济技术开发区			38 个中部经济技术开发区			27 个西部经济技术开发区				
	2011 年	同比	2010 年	2011 年	同比	2010 年	2011 年	同比	2010 年	2011 年	同比	2010 年	2011 年	同比	2010 年	2011 年	同比
地区生产总值(亿元)	471564	9.2%	33566.03	28623.5	23.21%	23861.41	8143.59	19.96%	6394.09	4589.84	27.36%	3310.53	4589.84	38.64%	3310.53	4589.84	38.64%
其中:工业增加值(亿元)	188572	10.7%	23729.13	20418.75	26.6%	16563.29	6223.86	23.28%	4819.98	3391.31	29.13%	2345.86	3391.31	44.57%	2345.86	3391.31	44.57%
第三产业增加值(亿元)	203260	8.9%	7288.5	7011.26	28.71%	5650.87	1459.91	24.07%	997.6	909.54	46.34%	640.03	909.54	42.11%	640.03	909.54	42.11%
工业总产值(亿元)	855136.5	27.8%	98791.46	89901.43	25.04%	73529.04	22788.1	22.27%	17575.12	10839.62	29.66%	7687.3	10839.62	41.01%	7687.3	10839.62	41.01%
其中:外商投资企业工业总产值(亿元)	223286.9	20.2%	59373.84	62115.33	24.5%	50875.21	10019.82	22.09%	7254.59	1785.8	38.12%	1244.04	1785.8	43.55%	1244.04	1785.8	43.55%
本年完成投资(亿元)	60518	28%	15889	12905.55	31.66%	10074.1	4864.34	28.11%	3595.94	3149.58	35.27%	2218.97	3149.58	41.94%	2218.97	3149.58	41.94%
新批准设立企业数(家)	—	—	48332	37343	18.35%	33184	8868	12.53%	6707	10991	32.22%	8441	10991	30.21%	8441	10991	30.21%
期末实有企业数(家)	—	—	220352	189184	30.73%	153494	52248	23.25%	33707	46639	55.01%	33151	46639	40.69%	33151	46639	40.69%
历年累计已开发土地面积(平方公里)	—	—	3724.74	2505.25	28.25%	2064.59	798.64	21.34%	513.17	420.85	55.63%	326.46	420.85	28.91%	326.46	420.85	28.91%
年末全区从业人员(万人)	—	—	1102.37	873.98	17.88%	767.49	280.01	13.88%	212.57	145.47	31.73%	122.32	145.47	18.93%	122.32	145.47	18.93%
财政收入(亿元)	103740	24.8%	6936.1	6485.4	23.88%	5208.69	1394.39	24.51%	1073.06	712.8	29.95%	654.35	712.8	8.93%	654.35	712.8	8.93%
其中:地方一般预算收入(亿元)	—	—	2258.34	2050.38	22.71%	1735.64	471.11	18.13%	347.6	249.68	35.53%	175.1	249.68	42.59%	175.1	249.68	42.59%
税收收入(亿元)	89720.31	22.6%	7287.62	5540.31	25.12%	4504.43	1165.97	23%	907.15	581.34	28.53%	412.75	581.34	40.85%	412.75	581.34	40.85%
其中:外商投资企业税收收入(亿元)	—	—	3727.46	3135.4	24.62%	2538.43	523.82	23.52%	396.14	68.25	32.23%	56.47	68.25	20.86%	56.47	68.25	20.86%
进出口	18986	20.3%	3311.37	3008.26	13.41%	2700.49	183.29	11.4%	134.94	119.82	35.83%	84.32	119.82	42.1%	84.32	119.82	42.1%
其中:高新技术产品出口额(亿美元)	5488	11.5%	1952.88	1839.79	-7.96%	1682.36	96.3	9.36%	427.55	16.79	-77.48%	11.85	16.79	41.68%	11.85	16.79	41.68%
进口总额(亿美元)	17434.6	24.9%	3282.14	2900.47	19.11%	2490.9	236.57	16.44%	172.6	145.1	37.06%	91.94	145.1	57.82%	91.94	145.1	57.82%
其中:高新技术产品进口额(亿美元)	4630	12.2%	1431.43	1333.85	5.26%	1265.08	84.38	5.44%	79.34	13.2	6.35%	15.42	13.2	-14.42%	15.42	13.2	-14.42%
新批外商投资企业(家)	27712	1.1%	2837	2379	5.31%	2321	369	2.5%	295	89	25.08%	78	89	14.1%	78	89	14.1%
实际使用外资金额(亿美元)	1160.11	9.72%	372.89	326.75	15.17%	293.12	74.4	11.47%	61.26	28.32	21.45%	18.51	28.32	53%	18.51	28.32	53%
历年累计实际使用外资金额	11671.89	—	2722.68	2580	19.5%	2190.6	539.52	17.78%	428.79	134.13	25.82%	103.28	134.13	29.88%	103.28	134.13	29.88%

附件 3: 美国产业园区建设与政策

美国是全球科技最发达的国家,也是高科技园区建立最早和最完善的地区。本文结合对美国部分园区的实地考察,主要介绍纽约州投资环境及炮台公园区城市建设与园区结合的创举、新泽西州投资环境及孵化器情况、北卡罗来纳州及研究三角园区的发展历史,以及加利福尼亚州投资环境及硅谷银行对创新的支持等有关情况,供我国经开区和相关机构参考。这四个州与中国的经贸关系都非常紧密,已分别与商务部投资促进事务局签署了双向谅解备忘录(MOU)。

一、纽约州投资环境与炮台公园市园区

(一) 纽约州投资环境简介

纽约州位于美国东北部,邻近新英格兰地区,面积 14.1 万平方公里,人口约为 1930 万,仅次于加利福尼亚州和得克萨斯州。其中,城市人口 1760 万,占全州的 92%。纽约市是全球主要的国际金融和商业活动中心。

纽约州是美国基础设施最发达的州之一。肯尼迪国际机场、拉瓜迪机场和纽瓦克国际机场构成纽约市及其附近地区的三大机场,可飞往世界 400 多个城市。其中著名的肯尼迪机场承担着全国 50% 的进出口货物空运业务和 35% 的国际客运业务。纽约州有非常发达的公路、铁路和水运系统,州内多数河流都通往大西洋,港口规模巨大,设备优良,终年不冻。

纽约州科技发达,有 82 个技术孵化器,包涵企业 600 多家,雇用员工 4000 多人。自 2003 年以来,纽约州技术孵化器的数目增长了 25%。纽约州的每个区都有至少 1 个孵化器,纽约市有 14 个孵化器。纽约州有 13 个先进技术和多个研究中心,这些中心集中在计算机科学、纳米技术与微电子、电子器件和信息技术、生命科学、光电子和图像与传感器、环境与能源系统、材料科学与材料加工等领域。

纽约州有 13 个产业集群,主要包括计算机硬件与电子、工业机器与系统、交通设备、生物医药、材料加工、光学与成像、软件、食品加工、通讯与传媒、金融与保险服务业等。

制造业在纽约州经济中所占比例虽不断减小,但仍创造了近 100 万个就业岗位,年产值高达 1500 亿美元。纽约州在服装、印刷、出版、仪器及相关行业力量雄厚,全美领先。此外,纽约州农业、林业资源也相当丰富,拥有农场 4 万家,约占全州土地面积的 25%,年产值约 30 亿美元。奶制品、苹果、葡萄和酸草莓产量丰富,食品加工业也相当发达。

(二) 炮台公园市园区(Battery Park City): 城市重建与园区规划相结合的典范

项目名称: 炮台公园市(Battery Park City)

项目性质: 混合使用功能

临近水面: 哈德逊河

项目规模: 37 公顷

造 价: 已建项目约为 40 亿美元

启动时间: 1980 年

项目组织: 炮台公园开发公司

资料来源: Battery Park City Authority, New York; Cooper Robertson & Partners

纽约炮台公园市是纽约最著名的园区,由下曼哈顿区西面填海而成的 37 公顷的用地形成。20 世纪 60 年代,在兴建纽约世界贸易中心大楼挖掘地基的过程中,依据计划不断地将挖掘出来的土壤进附近的哈德逊河,从而形成炮台公园区。现在,在美国像这样大规模的挖掘工程的围填造地已不多见。炮台公园区总体规划在布局上巧妙地将新区与旧区结合成为一个整体,有意识地将各种需要在规划中体现出来,同时,用现代的手法将原来城市的风格体现到新的用地之上,是城市重建和园区规划方面结合的典范。

纽约炮台公园区城市管理局负责整个用地的规划和项目开发,该机构 1968 年成立,当年就委托哈瑞森和阿伯莫威兹两位建筑师对新用地进行总体规划。由于那时的规划受到传统的欧洲城市的影响,总体规划的布局显得过于严谨和对称,缺乏对于滨水地区的利用。其中,于 20 世纪 70 年代中期开始兴建、1982 年完工的 Gateway Plaza 就是按照这个规划的要求设计兴建的。建成后的一群暗灰色的高层公寓大楼让人感到非常压抑,没有体现出纽约新都市的风格。

纽约中心商贸区与哈德逊河之间的大街总体规划中,炮台公园区的用地性质以公共绿地和高层公寓为主,其中:42%为居住用地,有 1.4 万个适合不同收入的居住单元;30%为公共绿地和广场;19%为街道用地;9%为商业和办公用地。

在经历了 20 世纪 70 年代中期的美国金融危机和炮台公园区开发的停滞不前后,炮台公园区城市管理局于 1979 年邀请建筑师亚历山大·库帕和斯坦·艾克斯特对炮台公园区进行了新一轮的总体规划。该规划于 1980 年正式通过,并交由一个半官方的炮台公园开发公司进行开发。随后,炮台公园区的新建项目基本上是按照这个总体规划进行设计开发的,并从 20 世纪 80 年代开始逐渐形成了整个建成区,这一综合体包括了高层住宅、办公楼、商业设施、公园、河滨散步带和公共雕塑等。

总体规划强调与下曼哈顿地区的整体结合,规划布局非常简单:用地的南北两端是居住区,中间是金融商贸区,连接这些用地的是一条沿着哈德逊河宽 21 米的壮丽的河滨广场。规划将西部下曼哈顿区的所有街道都延长到新的开发区,延长到河边,炮台公园区的滨水地带成为整个城市的广场。正如规划文本中描述的那样“纽约炮台公园区总体规划的前提是:城市新的滨水地区的公共空间,不仅仅是娱乐消遣的公园,而应该是城市工作和居住活动的延续。”

鸟瞰曼哈顿南区,近处是炮台公园,左侧是炮台公园开发区规划包括城市设计大纲,对于主要的景观点和公共空间都有详细的城市设计指引。城市设计指引的内容包括对每个建筑物的体量、尺度和建筑材料的控制。如何使各种不同设计风格和尺度的建筑物由不同的单体组成为一个有机的整体,如何使这个有机的整体与历史悠久的下曼哈顿地区协调起来,是炮台公园区城市设计指引的关注重点。炮台公园区城市设计指引的特别之处在于,它不但对建筑的位置和尺度进行控制,而且,对建筑的细部和形式如何演绎纽约已有的建筑风格都提出了要求。

1910 年的曼哈顿全景纽约是美国最早制订区划法规的城市,它的规划编制和城市管理在美国城市中都处于领先的地位。炮台公园区开发的成功之处,在于新区的总体规划延续了原来的城市结构肌理、延续了已有的城市社区,用街道的有序延长和连接来创造新的城市公共空间,新区和旧区融为一体;另外一个成功经验是负责新区开发的机构——炮台公园开发公司在进行开发的过程中,一直按照总体规划的要求实施开发,尽管实施过程中有一些局部的调整。

建筑评价家保尔·戈德伯格在现代城市设计的典范——洛克菲勒中心建成之后,认为炮台公园区是纽约最好的建成区,他说“不单是它的公园和建筑设计非常精彩,这个巨型的综合体向我们传达了一个信息,那就是公共空间的重要性。纽约或其他地方目前还没有像这个 37 公顷的综合体那样,除了拥有良好的建筑形体之外,还能将公园、滨水散步带、街道和公共艺术如此完美地结合在一起。”

二、新泽西州投资环境及企业孵化中心运营

(一)新泽西州投资环境简介

新泽西州面积 2.03 万平方公里,经济实力很强,1000 余家海外公司在此投资(270 家公司设立北美地区总部),其中世界 500 强企业超过 20 家。新泽西州地理位置优越,东北方是全美排名第三的工业带;24 小时车程范围内可覆盖 1 亿人口的消费群,市场规模达 2 万亿美元。新泽西州靠近港口,仓储面积和密度位于全美之首;铁路、公路发达,铁路最为密集,基础建设、交通、物流发达;教育水平高,科研能力强,有包括普林斯顿大学在内的 60 多所大专院校;社区人群非常多元化(每 5 个人就有一人在海外出生),生活环境好,生活质量高。

据新泽西商务厅提供的资料显示,新泽西州带动经济增长的重要产业有 5 个,科技特别是 IT 产业是经济发展的驱动力,IT 技术人才全美第二,宽带通讯排名全美第一,新泽西是太阳能发展最快的州,光电量全美第一;新泽西素有“美国药箱”之称,全球最大 20 家制药企业中 17 家总部在新泽西,共有 300 多家生物科技公司;仓储和物流发达,每年有 6.2 亿吨货物流经本州,仓储空间超过 5.85 亿平方英尺;新泽西具有强大的制造业,有 9300 多家制造公司,生产 388 亿美元的产品,其中 90% 出口;由于临近曼哈顿,新泽西也是金融服务中心,绵密的光纤网络和多个数据中心负责处理高频率交易业务,业务量高达 394 亿美元,占本州 GDP 的 8.3%。

为提供更优质的服务,新泽西州设立了 Business Action Center,为拟投资新泽西的企业提供一站式服务。新泽西州境内共有 5 个自由贸易区(FTZ),功能与中国的保税区类似。因各种产品的进口税率不同,拟进口零部件组装后外销的企业可以选择设立在 FTZ 内,以获得相应的税收减免。FTZ 的政策比较灵活,如现有 FTZ 不能满足需求,可与政府部门协商,将公司大楼认定为 FTZ。新泽西州有一些独创的优惠政策,如可以给予投资者与投资额度相等的免税额度,且此免税额度可转让给第三方。

近年来,新泽西州也出台了针对高科技公司的优惠政策,如 Edison Program。高新技术企业在企业初期,大多尚未形成较大盈利,政府给与的各种减免税政策不能切实为企业提供优惠,但参加 Edison Program,政府给与的减免税可转卖给第三方,如第三方可以用 8.5 角购买 1 元的缴税。

(二)新泽西州企业孵化中心

新泽西州从南到北共有 14 个孵化中心,聚焦高科技、生命科学、绿色环保、食品行业等产业。为集中孵化中心的力量,实现更好发展,14 家孵化中心组成了企业孵化中心协会(Business Incubation Network, BIN)。

孵化中心为创业企业提供多种类型的办公室、实验室、公用设施,并为在孵化企业提供各软服务,如:协助企业拟定、修改发展规划,帮助企业与天使基金、风险投资、贷款方等建立联系,定期举行培训和研讨会,讲解小企业在发展过程中遇到的财务、市场开拓、品牌建设等共性问题。

14 个孵化中心,只有 CCIT(Commercialization Center for Innovative Technologies)是由政府直接管理,其他孵化中心均由大学、郡学院或其他推动经济发展的非营利单位管理。孵化中心的筹备依靠政府、企业和大学。为支撑发展,中心需要通过不同渠道,如联邦及州政府、大学等机构寻求资金支持。每年,各孵化中心均会对运行情况进行总结,指标包括在孵化的企业数目,孵化企业已经申请到的来自第三方(政府赠款、风险投资等)的资金支持、孵化中心创造的就业机会、从孵化器中毕业的企业数量等。

根据 2010 年新泽西州对孵化中心运营情况的统计数据,孵化中心共培育企业 500 多家,创造就业岗位 1800 个,在孵化企业营业收入达 1 亿 5500 万美元,争取到各类资金 9100 万美元,54 家公司成功孵化毕业,其中 85-90% 的毕业公司选择继续留在新泽西州发展。一般来说,如果一家公司能够达到收支平衡,建立了较好的管理队伍,找准了销售市场,就基本具备了毕业的条件。孵化中心鼓励企业在 4 年内毕业,但高科技产业所需孵化时间可能长于 4 年,对于此类企业,孵化中心不会强迫其离开。

每个孵化中心都有自己的入驻标准,例如:必须是盈利企业(至少是 LLC),必须在企业初创的前三年,80% 的入驻企业需要是创新技术企业。一般来说,孵化中心向入驻企业按月收取租金。企业可虚拟入驻,收费最低,如需使用园区提供的实验室则价格较贵(例如,500-2000 美元)。一般来讲,孵化企业可以申请政府赠款,但孵化成功后,政府不再建立园区继续扶植企业发展。

三、北卡罗来纳州投资环境、园区及研究机构

(一)北卡罗来纳州投资优势与政策

北卡罗来纳州位于美国东南部大西洋沿岸,面积 13.66 万平方公里,人口约 970 万,为全美第十大州,其中劳动人口 450 万,制造业员工生产率居全美各州前列,员工参加工会比例在东南各州中最低。教育资源丰富,州内有 98 所高等学府,包括著名的杜克大学和北卡罗来纳大学。教育费用较低,公立大学平均学费约

为纽约州的 85%、弗吉尼亚州的 58%、马萨诸塞州的 53%。在全美首创了免费员工培训计划,通过 58 所社区学院执行。

来自北卡商务厅的资料显示,北卡州交通便捷,市场覆盖范围大,拥有全美第二密集的高速公路网络,半径 1100 公里左右的范围内,覆盖美国和加拿大 1.7 亿名消费人口。高速公路里程达到 15.8 万公里,铁路里程达到 5000 公里,拥有 2 座现代化深水港、3 座国际机场,国际航线直飞全球 100 多个主要城市。通讯发达,电信、高速宽带网络覆盖全部城乡地区。电力稳定,从未出现大型串联电力中断事件,运行历史记录优良。企业运营成本具有较强竞争力,生活成本在全美平均线以下,水、电、瓦斯费用低,生活成本指数约为马萨诸塞州的 71%、加利福尼亚州的 58%、纽约州的 45%;建筑成本指数约为马萨诸塞州的 66%、加利福尼亚州的 62%、纽约州的 58%。州政府坚持对教育、基础设施和科技发展给予持续投资,财政预算得到较好平衡,债券信用评级保持 AAA 级。

北卡州政府采取了具体务实的奖励优惠政策,主要包括:对创造工作机会、资本投资、研发投入、使用港口等,实行法定税额减抵;设立工作发展投资奖励金、北卡基金;通过销售税减免、发展基础建设奖励金、免税融资、设立对外贸易自由区等措施,降低生产经营成本。

(二)北卡罗来纳州研究三角研究园(RTP)

1、RTP 概况

The Research Triangle Park,简称 RTP,中文译为“研究三角园”或称“三角研究园”。该园区位于美国北卡罗来纳州罗利、杜兰和查佩尔希尔 3 个主要城市间的交接地带,同时被北卡罗来纳大学、北卡罗来纳州立大学和杜克大学 3 所名校环绕,形状类似一个三角形。从园区到上述任何一个城市、任何一所大学以及当地机场,驱车行程都不超过半小时。园区离东海岸的威尔明顿和诺福克海港很近,有多条铁路、高速公路穿越其间或从旁边经过。研究园的东北面和西南面各有一个湖泊,自然风光优美。

成立于 1959 年的 RTP 园区是美国第一个工业园区。自创立以来,已逐步发展成以微电子和生物工程为主导的高科技园区。主导产业涉及生物技术、生物制药、信息技术、材料科学、微电子等领域。拥有微电子研究中心、生物技术中心等机构,及大量著名公司的科研机构,如通用电气、杜邦、IBM、思科、爱立信等高新技术研究领域的企业,我国联想集团的北美总部也坐落在这里。RTP 拥有上万名科学家和工程师,曾有 3 位诺贝尔奖得主,近百位美国联邦一级科研机构国家科学院、国家医学科学院和国家工程科学院院士,具有博士头衔的人口密度居全美第一。目前,美国最重要的科学研究项目有 24%是在三角园研究成功的,每年世界上最重要的学术刊物发表的科研论文有 21%是三角园科学家撰写的,三角园科学家每年获得的技术专利约占全美 29%,为美国科技在世界处于领先地位贡献良多。

RTP 园区产值居全美科技园区第二位,仅次于硅谷,是北卡罗来纳州政府催生形成的产业集群。作为美国发展历史最久、规模最大、吸引国内外创新和研发机构最多的大学科技园,三角研究园是我国经开区建设的有益参考。

2、RTP 的发展历程

园区成立以前,北卡的支柱产业是与农业相关的烟草业、纺织业和家具业,但在上世纪 50 年代初,这三个行业都面临激烈竞争和急剧衰退的局面而渐呈颓势,当地失业率不断走高,居民收入连年下滑。因为发展新兴产业能够增加就业,降低失业率,地方政府对于高技术产业化的支持十分热心。

在此背景下,1956 年,州政府牵头成立了研究三角园委员会,研究吸引大批新兴行业企业进入,以促进北卡州由传统农业迈进以科技为主的现代化工业。

同时,美国联邦政府为实现国内经济均衡发展,开始重视对南部地区的开发,经济重心向南方“阳光地带”转移。20 世纪 70 年代能源危机爆发后,北方许多大公司和重工业企业纷纷南迁,南方的地位得以进一步巩固。北卡所处的优越地理位置和良好适中的气候成为南下者的首选之地,为北卡和三角园的发展注入了生机和活力。

逐步寻求明确主导产业。

1959年研究三角园挂牌时,委员会把化学、纤维作为发展重点。60年代中期后,电子业成了高新技术的代表。1965年IBM公司入驻后,园区进入快速成长阶段。80年代,州政府进一步明确把微电子和生物工程视为最有前途的技术领域,并确定了集中于这些核心产业的“产业集群”发展战略。90年代,随着网络工程和生物技术蓬勃兴起,三角园又立即赶上这一时代潮流。

金融业集中发展。

“9·11”事件使不少国际性金融机构受到重创。为了分散风险、提高对风险的应对能力,许多设在纽约的金融机构都不约而同地将目光投向了与纽约没有时差的研究三角园。另一方面,园区内拥有大量国际型企业,且具备独特的人才优势,符合金融机构对复合型高端人才的需求。因此,富达投资和瑞士信贷等金融企业相继进驻。

金融机构的入驻不仅为自身发展提供了机会,也给研究三角园带来了实惠,增加了就业机会和土地使用权的出让,促进了当地经济的繁荣发展。同时,园区一带的高科技企业也是受益者。该园区内的IBM、思科、微软等很多高科技企业的金融服务都因金融机构的进驻而得到了改善。

经过50多年的建设,三角园已经开发了大约86%的规划面积。截止到2007年,聘用员工总数达3.9万人,投资总额达280亿美元,园区已经成为美国生物技术、信息产业和制药业的重要研发和生产基地。入驻园区的企业和机构总数达157家,其中有106个是研发机构,如微电子研究中心、生物技术中心、环保研究院、环境卫生研究所。

3、RTP的管理模式及特点

RTP主要是以企业、大学等民间力量为主体参与园区的开发、投资和建设,政府部门通过制定政策和导向性投资,来增强RTP的创新能力和竞争力。北卡州政府对园区周边的大学、园区内基础设施、孵化器、非营利机构等进行了大量的投入,建立了大量学习和生活配套设施,商场、服务性机构、运动娱乐场所、学校、医院等一应俱全。地方政府建立了分工明晰的机构,积极有效地参与各方协调,全方位地宣传、推介RTP。

RTP生物技术中心就是这种管理模式的很好体现。

北卡罗来纳生物技术中心(NCBC)是美国的第一个生物技术中心,于1981年由州政府创立,其目的旨在通过支持生物技术研究、商业化以及公众的认识而促进全州长远的经济发展。目前年资金为650万美元,其中90%来自州政府,办公面积达12000平方英尺,雇员38人。

1984年,该中心成为一个私立的、非营利的联合体,能提供最大的灵活性以促进全州生物技术的发展。虽然该中心本身并不从事科学研究,但它每年提供资金以支持学术研究、建设研究基础和人力资源,以及促进新产业的发展。该中心在公共教育、商业生物技术信息,以及将全州1100多位科学家和100家生物技术公司连成整体方面开创了独特的计划。并在学术界、州政府、小企业、大公司和联邦政府间起着联络作用。为了充分地扶持从研究到产品开发过程的各个环节,促进美国最具凝聚力和最为成熟的生物技术团体的发展,该中心设四个分部以促进生物技术的发展。经济开发部协助技术转让、建立生物技术企业、资助新公司的创新研究。生物技术信息部负责建立国际生物技术公司及研究数据库,并为工业界和政府部门提供数据和进行分析。

4、RTP的发展特色

一是紧密的校地合作关系。RTP最核心的资产是3所大学(北卡大学、北卡州立大学和杜克大学),周边地区共有11万多名大学生,为RTP集群内企业的创新提供了雄厚的人才储备,形成了有利于创新发展的社会文化氛围。超过80%的园区公司从周边大学的毕业生中挑选员工,大学也把促进区域经济发展作为自己的重要使命之一。

二是完善的中介服务体系。园区建立起组织网络化、服务专业化、运作市场化的中介服务体系,帮助企业配置要素和资源,降低企业经营成本。服务机构大多拥有自己的实验室,通过对现有软硬件的创新型组

配,创造出新的产品和服务。RTP 还设有业主和租户联合委员会,协调园区办公环境及业主和租户之间的关系。

三是良好的创新发展环境。北卡州政府花巨资在 RTP 内建立了北卡微电子研究中心、北卡生物研究中心,以吸引两大领域的高新技术企业。政府为小企业提供贷款担保及其他金融服务,对入园企业提供长期低息贷款,为高科技人才提供良好的生活居住环境。

四是有效的创新运作机制。RTP 建立各种专业化服务机构和各种设施的共享机制为企业服务,建立创新公共服务平台,帮助新建的企业获得市场机会和投资。RTP 把新技术产品开发与高校科研紧密结合。大学根据市场的实际需求进行科研攻关,科研成果迅速移交给专门的研发机构进行开发,开发出的新技术很快移植到企业转变成高科技产品。

五是有机的科技园区网络。在 RTP 之外,北卡州还有许多研究园和创新中心可供各种公司和机构选择。形成了以 RTP 为主体的广泛的科技园区网络,为各种不同的高科技公司提供办公空间和发展服务。不同科技园区之间加强合作,信息与服务共享,共同发展。

5、RTP 的经验借鉴

政府支持至关重要。

与主要依靠市场力量发展形成的硅谷不同,研究三角园有很大的政府支持背景。地方政府对园区附近的大学、园区内的基础设施、孵化器、非盈利机构等进行了大量投入。北卡政府相继成立了北卡州科学和技术研究中心、北卡电子中心、生物技术中心等科研机构,还有部分联邦政府以及北卡罗来纳州政府与大学联合设立的科研机构,对园区内科技相关厂商提供庞大的、创造性服务。

成立非营利性基金会统筹园区发展。

研究三角园有大量非盈利组织活跃其间,成为盈利组织、科技团体与政府之间不可缺少的桥梁。非盈利机构“研究三角基金会”由政府、学校、企业等各方代表 11 人组成理事会,负责管理和指导三角研究园建设和规划,对园区内各单位的内部事务无权干预。该基金一个重要角色即是代理政府手中的土地,将其三通一平,生地变熟地之后,卖给有潜力的用户供其建造新工厂。由于基金会的非营利性,其首选考虑的是项目是否从长久上对园区的整体产业布局有利,是否避免破坏环境,其政策的稳定性、可预见性和操作程序的透明性得到投资者的高度认可。

教育研发与园区共同发展。

北卡尽管一直以农业经济为主,但教育相当发达,北卡罗来纳大学、北卡罗来纳州立大学和杜克大学均属美国最好的研究性大学之列。三角园区非常重视 3 所大学在经济发展中的作用。大学、公司和政府实验室间的合作使三角园区成为美国东部技术上的领跑者。大学根据市场的实际需求进行科研攻关,科研成果迅速移交给专门的研发机构进行开发,开发出的新技术很快移植到企业转变成高科技产品。这种结合不仅出成果快、开发周期短,而且都是高技术产品,经济效益非常好。

注重自然与生活环境的保护与建设。

三角园具有美丽和谐的自然环境和得天独厚的地理气候条件,加之多年来人们的不懈努力,三角园已建设成现代化科学百花园,成为园区吸引和留住科研人才的重要条件之一。

北卡为三角园建立了大量学习、生活、教育及娱乐配套设施,各种商场、服务性机构、体育馆、娱乐场所、幼儿园、学校、医院一应俱全、应有尽有,各色造型别致、颇具寓意的建筑物错落有致。2003 年,三角研究园被美国《就业评论》评为美国最佳生活和工作地区。

四、加利福尼亚州投资环境及硅谷(Silicon Valley)

(一)加利福尼亚州投资环境

加利福尼亚州位于美国西南部,面积 41.1 万平方公里,是美国第三大州,仅次于阿拉斯加和得克萨斯,人口约 3665 万,为美国最大。白人是最大族群,但已不占多数,西班牙裔人约占三分之一,其他依次是亚裔、非洲裔和印地安人,其中华裔约 100 万。主要城市有:洛杉矶,全美第二大城市;旧金山,西部重要的海港城

市,金融、贸易和文化中心;圣地亚哥,西海岸主要海军基地;圣何塞,其东南郊的圣克拉拉谷地有“硅谷”之称。

高科技产业为加州主要产业之一,全美 100 家发展最快的高科技公司中,有 39 家在加州,仅硅谷一地的高科技产品出口就占全美三分之一。美国将近一半的生物科技就业在加州,全美近 30% 的生物工程公司总部在加州,医疗器械和测量控制仪器的产量占全美的 20%。加州还是美国最大的农业州,生产 250 种农产品,年产值在 260 亿美元左右。加州硅谷风险投资近年增长迅速。此外,国际贸易、旅游业也是加州主要产业。

加州政府奖励投资的措施有:投资抵减、研发抵减、制造性财产税退税、投资损失冲销、企业区待遇、幼儿设施抵减、财产税减免等。州政府为鼓励投资所采取的措施有:协助取得营业许可执照、提供可免税的工业发展基金、对小型企业给与财务补助、出口财务辅助办法、就业培训辅助办法。加州有 10 个对外贸易区 (FTZ)。

(二) 硅谷的由来及发展历程

硅谷位于美国加利福尼亚州,临近太平洋,是一块 80 多公里长的扁平状谷地,面积约 3880 平方公里,现有人口 200 多万。硅谷的发展大致可以划分为两个阶段:

第一阶段:创立和发展阶段(1950 年代初—1970 年代中后期),以国防产品和集成电路的研发和生产为主要标志。“二战”后,斯坦福大学为了加强基础研究力量,实施了三项措施:一是成立斯坦福研究园,鼓励教师创办企业或去企业兼职;二是举办荣誉合作项目,向企业开放课堂;三是建立斯坦福工业园区,吸引大批拥有核心竞争力的公司和众多优秀人才前来施展才华。在这些措施的激励下,许多高科技企业相继设立,并通过裂变的方式,不断诞生新的企业。如肖克利半导体实验室的 8 名年轻创业者离开实验室创办了仙童公司,此后仙童公司裂变、分离衍生出安纳克尔、英特尔等公司。

第二阶段:发展成为世界高新技术特别是信息技术产业中心(1970 年代中后期至今),以个人电脑和互联网的研发和生产使用为主要标志。1970 年代末到 1980 年代中期,硅谷从半导体存储器的经济衰退中恢复过来,率先进入网络经济时代。思科、网景、雅虎等一批硅谷的计算机网络的硬件和软件生产公司引领了世界高新技术产业发展潮流,使硅谷很快成为世界高新技术和信息技术产业中心,培育了比尔·盖茨等一批世界级的科技和商业巨头。

(三) 硅谷模式及其特点

1、风险投资为高科技企业的创办提供了有力的资金支持。硅谷的风险投资家对高科技产品情有独钟,在硅谷只要有好的市场潜力的高技术产品项目,风险投资家就会乐于投资。而通畅的风险投资退出渠道——“二板市场”,即美国纳斯达克市场保证了风险资本的自由进出。据统计,美国的 600 多家风险投资公司接近一半在硅谷。硅谷早期的 IBM 公司和苹果公司等,后期的英特尔、雅虎、网景等公司,都是靠风险投资发展壮大起来的。

2、研究型大学提供了硅谷创业发展的技术支持和人才基础。硅谷始终坚持大学、科研机构与企业的相互依赖、有机结合和高效合作,其中斯坦福大学发挥了核心作用。斯坦福大学设立了许多鼓励科研人员创新的政策和制度,大大提高了研究人员和学生从事技术开发和创业的积极性 and 创造性。此外,硅谷还有圣克拉拉大学、圣荷塞大学和 9 所专科院校,以及 33 所技工学校和 100 多所私立专业学校。这些学校实力雄厚,人才济济,为硅谷发展提供了强大的技术支持和人才基础。

3、独特的区域文化为硅谷的崛起提供了良好的人文环境。硅谷文化概括起来主要包括如下特征:一是形成鼓励创新和冒险并宽容失败的文化精神,包括灵活的机制、甘冒风险的诚信价值观。二是形成平等竞争的开放性学习型社会氛围。硅谷人有一种开放的公平竞争精神,在竞争中相互交流和 Learning、共享知识。三是形成精诚合作的团队精神,并容忍跳槽,促进了硅谷的技术传播和创业发展。

4、政府支持为硅谷的腾飞提供了资金注入来源和制度条件。一是政府的资金注入支持了硅谷的早期发展。“二战”以及冷战时期军工工业的大发展极大地促进了半导体和集成电路等电子工业的发展。政府的国防投资很大一部分通过订单以军转民的方式流入硅谷的高科技企业。二是政府通过各种创新政策和完善各

种法律制度,间接地为硅谷高技术产业发展创造了有利条件。

(四) 硅谷银行对美国创新的积极作用

创新是美国经济的主要动力,在美国 GDP 中 21% 是由风险投资支持的公司创造,其就业为 1210 万,占美国私营机构就业的 11%。在创新过程中,银行的支持至关重要,其中硅谷银行发挥了极为重要的作用。

硅谷银行是美国一家“特殊”的商业银行,该行尽管具有商业银行的存贷业务等金融服务项目,但其服务的对象全是 VC(风险投资)公司,VC 公司既是硅谷银行的存款来源,也是该银行的贷款客户。

1983 年,几家银行机构出资创立了硅谷银行,当时的注册资产仅为 500 万美元。这个时候,正是硅谷高科技产业风起云涌之际,对于这些小型公司而言,他们在市场上很难找到资金,因为他们与传统的公司不同,他们没有固定资产。可以说,硅谷银行是应市场的需求而产生的。当时在硅谷开设的银行虽有 350 家之多,但这些大银行多把其服务对象放在大公司身上,对中小公司则无暇顾及。硅谷银行则把自己的目标市场定在那些新创的、发展速度较快、被其它银行认为风险太大而不愿提供服务的中小企业身上。

硅谷银行的经营战略为当时那些还处于艰苦创业、资金匮乏、贷款无方的硅谷科技公司带来了福音,自己也获得了丰厚的回报。硅谷银行从企业初始阶段就进行风险投资,并与企业一同成长壮大,不少企业壮大后仍是硅谷银行的客户,例如思科公司,从企业 2 人起步到现在,硅谷银行与其共成长。1990 年,硅谷银行在纳斯达克上市。根据福布斯公布的数据,2011 年,硅谷银行拥有 230 亿美元的资产,80 亿美元的贷款,350 亿美元的客户基金。业务年增长率在 20% 以上,相比其他银行 2% 的增长率,硅谷银行业务属于超高速增长。

根据硅谷银行资深客户经理介绍,硅谷银行的客户状况有三种形式:第一种是创业型公司,即车库型,这类公司 50% 左右是硅谷的客户;第二种是成长型公司,即公司有一定的收入,硅谷在这类公司的份额是 10-12%;第三种是国际性公司,即公司的业务不断成长,如思科这样的公司,大部分的商业银行都在做一块业务,因此硅谷银行的市场份额不到 10%。

每个企业在不同阶段对金融机构的需求不同,硅谷银行根据企业的不同需求定制不同的服务内容。在初始阶段,主要包括天使基金、在线银行、商业咨询、网络系统、评估、权益补偿管理、标准检查程序以及风险基金等;在成长阶段,主要包括贷款、资金管理、投资、国际化服务、权益补偿管理、标准检查程序以及网络系统;在成为大公司后,主要包括资金管理、国际化服务、投资、贷款、权益补偿管理、评估和标准检查程序等。对于不同阶段的公司,硅谷银行服务由不同的团队给与有针对性的服务。

诚然,硅谷银行的贷款利率普遍高于其他商业银行。原因很简单,这是一个风险相对较高的领域,贷款利率自然要高,对于那些贷款无方的初创公司,显然也不会在意多出一个点半个点的贷款利率。而硅谷银行的资金来源成本又是最底的。许多创业者从风险投资者那里得到一笔投资后,会马上在硅谷银行开一个账户,并在银行的帮助下建立起一套财务体制,这些客户对存款的利率也不敏感,而且在存款中有 30% 左右是不付利息的活期存款账户。硅谷银行正是抓住了客户对银行利率不敏感的心理,以此取得良好的收益。当然,完全市场化的商业银行运行机制,也使硅谷银行有很多竞争者,从而使贷款利率维持在一个相对合理的水平之内。

在确定一家初创公司是否值得提供信贷服务时,硅谷银行会通过各种途径做周详的调查。贷款以后,银行会把借款和公司的现金流量匹配起来,每月查看公司的资金使用情况。为了降低风险,硅谷银行规定所服务的客户对象必须是有风险投资支持的公司。另外,硅谷银行会与客户签订协议,要求以技术专利作抵押担保,根据协议,如果不能还钱,公司的技术专利将归银行所有;如果公司难以为继,在技术专利卖掉后,所得款项也要首先归还硅谷银行的贷款,然后才轮到风险投资公司。这个协议就迫使风险投资公司必须与硅谷银行合作。

比起一般的商业银行,硅谷银行所做的业务多很多,如帮助组织企业对接服务;给与行业政策影响力,例如正在讨论的医疗器械增税问题上,硅谷银行组织企业代表团队去游说,通过这种对话方式,使得美国政

府对创新企业给与更多的支持;在大公司收购小的创业公司获得技术方面,硅谷银行有天然的优势;硅谷银行与斯坦福、伯克利、麻省理工大学等很多大学合作;公司在成长过程中不断需要专业的团队进行管理,而硅谷银行就把专业团队介绍给公司。另外,与风险投资机构建立紧密的合作关系也一直是硅谷银行最重要的策略之一。硅谷银行同时为风险投资机构 and 其所投资的企业提供直接的银行服务,通常它会将网点设在风险投资机构附近。硅谷银行还是 200 多家风险投资基金的股东或合伙人,以上的各种努力使得硅谷银行与风险投资共同编织了一个关系网络,在其中大家可以共享信息、开展更深层的合作。可以说,硅谷银行不仅是商业银行机构,更是创新系统中的价值提供者。

2004 年以来,硅谷银行在中国、印度、英国和以色列设立了四个办事机构,国际化进程加快,与当地的合作伙伴建立良好的合作关系,主要业务定位于创新产业上,主要客户集中在软件和硬件、生物科技医药、清洁能源、风险投资领域及高端方面。

附件 4:国家级经济技术开发区“十二五”发展规划(节选)

**国家级经济技术开发区和边境经济合作区
“十二五”发展规划(2011-2015 年)**

中华人民共和国商务部

二〇一二年十月

前言(略)

一、发展成就(略)

二、发展形势(略)

三、总体要求

(一)指导思想。

1.国家级开发区发展的指导思想:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把握国内外形势新特点、新变化,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革扩大开放,坚持党中央、国务院确定的发展方针,按照“先进制造业与现代服务业并重,利用境外投资与境内投资并重,经济发展与社会和谐并重,致力于提高发展质量和水平,致力于增强体制机制活力,促进国家级开发区向以产业为主导的多功能综合性区域转变”的“三并重、二致力、一促进”的发展要求,努力开创国家级开发区发展新局面,为我国社会主义现代化建设事业和全面实现小康社会目标作出新的贡献。

2.(略)

(二)发展路径。

1.优化结构,转变方式。结合国家区域发展总体战略和主体功能区规划,建立科学布局、重点突出、分工合作、有序竞争的园区产业新格局。提高发展的质量和效益,通过转变发展方式增加发展空间、增强承载能力、增创竞争优势。

2.科技引领,创新驱动。引导和鼓励原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。加强知识产权保护,培育具有自主知识产权的关键和核心技术。把技术创新作为提升传统产业和培育战略性新兴产业的重要抓手。

3.绿色增长,生态发展。坚持集约高效利用土地、能源和其他资源。统筹推进绿色增长、节能减排和生态环保。大力发展循环经济和节能环保产业。

4.扩大开放,内外并举。适应我国对外开放向进口与出口并重、吸收外资与对外投资并重转变的新形势,积极培育增长的内生动力,主动拓展对外开放新的空间和领域。完善新形势下开放型经济发展的体制机制,有效防范输入型风险。

5.深化改革,先行先试。坚持精简集中、灵活高效、亲商务实的开发区管理体制。促进服务政府、责任政府和法治政府建设。以市场为基本资源配置手段,促进高端要素、高端产业、高端人才、高端成果向园区集聚。

6.区域联动,合作发展。创新开发区之间、开发区与其他类型园区的协同发展模式。鼓励开发区与母城融合发展。加大对民族地区、边疆地区开发区的扶持力度,提升欠发达地区和沿边地区发展水平。

7.统筹兼顾,和谐共赢。完善和创新社会管理,提高公共服务供给和保障水平。健全社会保障体系。促进就业,保障劳动者权益。提高劳动者素质,吸纳高端人才入区创业安居。

(三)发展目标。

1.战略定位。

“十二五”期间,国家级开发区和边境合作区要继续作为深化改革的“试验田”、扩大开放的排头兵、科学发展的引领者和社会和谐的示范区。

2.总体目标。

国家级开发区总体目标:地区生产总值年均增长 15%,2015 年末达到 53000 亿元;实际利用外资年均增长 9%,达到 480 亿美元;税收收入年均增长 18%,达到 10600 亿元;服务业增加值占生产总值比重达到 30%;高新技术企业产值占工业总产值比重达到 49%;人均地区生产总值达到 40 万元;单位面积土地地区生产总值贡献值 16 亿元/平方公里。单位地区生产总值能耗降低 15%,降至 0.41 吨标准煤/万元。

边境合作区总体目标:地区生产总值年均增长 20%,2015 年末达到 980 亿元;实际利用外资年均增长 14%,达到 8 亿美元;税收收入年均增长 17%,达到 90 亿元;人均地区生产总值达到 33 万元。

3. 国家级开发区分类目标。

(1) 东部沿海地区的国家级开发区要率先转变经济发展方式,坚持高端发展的战略取向,进一步提高对外开放水平,着力提升科技创新能力,着力发展战略性新兴产业,打造若干规模和水平居世界前列的先进制造业基地,建设一批主体功能突出、辐射带动能力强的现代服务业集聚区。

(2) 中部地区及东北等老工业基地的国家级开发区要进一步改善投资环境,加速要素集聚,以新型工业化、城镇化带动区域协调发展,充分利用市场和区位优势发展现代物流产业,承接东部地区和国际产业转移,积极发展现代制造业和高新技术产业,促进传统产业升级和资源型城市转型,打造中部新的开放高地,成为实施中部崛起和东北等老工业基地振兴战略的重要平台和载体。

(3) 西部地区的国家级开发区要发挥当地资源和特色产业优势,加强与东部、中部地区产业合作,进一步做大做强优势产业,发展壮大一批规模和水平居全国前列的产业集群,坚持科技创新和绿色发展,大力发展外向型经济,在实施西部大开发和沿边开发开放战略中发挥示范引领作用,推动边疆和民族地区实现跨越式发展和长治久安。

四、重点任务

(一) 营造优良投资发展环境。

把环境建设作为发展的核心动力。进一步强化开放意识、创新意识、服务意识、统筹意识、法制意识、民生意识和生态意识,不断提升综合发展环境水平。要坚持科学规划,形成集约健全、宜居宜业的城市环境;坚持以人为本,形成保障完备、文明开放的社会环境;坚持依法治区,形成规范有序、平等竞争的市场环境;坚持产城融合,形成优势互补、统筹发展的区域环境;完善政策措施,形成激励创新、人才集聚的创新环境;转变政府职能,形成规范透明、精简高效的行政环境;坚持绿色发展,形成优美和谐、生态环保的自然环境。

(二) 提高先进制造业竞争力。

1. 积极承接新一轮国际产业转移。国家级开发区要抓住机遇,吸纳和培育具有高技术、高成长、高效益及可持续发展特征的行业。重点发展产业链中核心零部件、关键材料制造、技术研发、工业设计、检测等领域的企业或项目。

边境合作区要以尽快改变区内企业规模较小、产业单一的现状为主要任务,深入分析市场资源条件,以开发周边国家适用产品为导向,加快发展高起点、高水平的沿边工业。巩固本地传统优势产业,吸引内地企业投资发展轻纺业、电子、食品、家电、工程机械、建材以及进口矿产资源加工等行业,推动制造业改造升级。

2. 加快培育特色产业集群。利用政策机遇推进产业调整与振兴,推动现有制造业改造升级。合理引导企业兼并重组,提高产业集中度,增强配套能力,淘汰落后产能。加强产业规划,围绕龙头项目、重点产业、知名品牌开展产业链招商。鼓励同类企业向特色产业园区集聚,优化企业间的生产协作和配套体系。形成若干个国际知名、各具特色的制造业产业集群,创建国家新型工业化产业示范基地。

(三) 大力发展战略性新兴产业。

1. 积极部署战略性新兴产业。认真贯彻《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》,努力争取新一代信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料和新能源汽车等战略性新兴产业项目在国家级开发区投资布局。积极参与有关产品和技术标准的制定,努力成为国家培育发展战略性新兴产业的示范基地。以培育和壮大龙头企业为突破口,引导财政、税收、金融、人才与土地等政策向龙头企业倾斜。

2. 打造战略性新兴产业集聚区。深入实施科技兴贸战略,围绕国家战略性新兴产业重点领域,规划建设一批龙头企业主导、规模优势明显、产业配套完善、辐射带动作用强的产业集群,积极培育国家科技兴贸创新基地和战略性新兴产业国际化示范基地。完善环境和载体建设,发展与战略性新兴产业相关的服务体系,引导技术、人才、资金和重大项目向产业基地集聚。

(四) 壮大提升高新技术产业。

1. 促进高新技术产业集群发展。促进科技成果产业化,搭建包括科技研发、成果孵化、产业化制造、技术

服务在内的一站式公共技术平台。构筑有利于科技企业成长的现代金融环境、信息平台和市场渠道。鼓励高新技术企业与传统产业企业进行资产、技术和人才等方面的合作与重组。重点推进信息技术、新材料、新能源、生物技术、环境保护、医药、航空航天、海洋产业等领域的高科技产业集群发展。

2.提升高新技术产业的国际竞争力。积极推动以软件外包为主的服务贸易,促进各种形式的技术贸易。利用各种媒体和展会平台扩大区内高新技术产业的国际影响力。支持区内企业利用跨国公司在华科技资源,加强同大学、科研院所、咨询机构的技术联合。扶持和引导高新技术企业国际化发展。加强技术秘密和知识产权保护。

(五)推动现代服务业发展。

1.全力打造现代服务业集群。国家级开发区要主动承接高附加值服务业的转移,提升传统服务业,拓展新兴服务业。大力发展包括金融财务、商贸服务、创意设计、现代物流、创业投资、法律咨询、会计审计、工程咨询、信用评估、广告会展、服务外包等在内的现代服务业集群。放宽准入限制,通过要素价格政策和专项资金扶持,营造有利于现代服务业发展、特别是总部经济和新型服务业态发展的软件环境。

边境合作区要积极利用通道区位优势,大力发展物流、商贸、金融、旅游、信息、会展、文化等现代服务业,形成面向周边国家和地区的生产性服务基地、商贸基地和信息交流中心。

2.鼓励和支持发展服务外包。主动承接国际服务外包业务,优先承接产品研发、信息服务、金融财务、创意媒体流程整合、数据平台等高端离岸服务外包业务。加强对服务外包企业取得国际资质、增强全球交付能力的辅导。引进服务外包高端人才,鼓励跨国公司创办服务外包培训机构,培养服务外包所需人才。

(六)着力构建区域创新体系。

1.实施科技立区战略。将科技创新能力建设作为开发区在新阶段发展的战略基点,不断完善科技创新政策支持体系。完善以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化、多渠道的科技投入体系。通过资金引导、直接投入、项目补助、贷款贴息、税收优惠等多种方式,鼓励企业加大研发投入。建立健全技术产业交易市场,引进风险投资,完善创新服务机制。

2.加强创新主体建设。支持企业设立研发中心。鼓励企业拥有自主知识产权和自主品牌、鼓励企业承接国家科技重大专项。鼓励高校和科研院所与中小企业开展联合研发,或采取智力与技术入股方式与中小企业建立创新联合体。鼓励跨国公司技术研发、产品设计开发的本地化,或与本土企业共同建立技术研发机构。

(七)提升要素资源集聚整合能力。

1.加快高端人才的培养、引进和集聚。以提高科技创新能力为导向,重点引进一批位于学科前沿、能够突破关键技术和带动新兴产业发展的领军型科学家,加快培养一批具有较强技术创新能力和企业管理能力的复合型人才与团队,建设海外高层次人才创新创业基地。深化科技体制改革,建立权责明确、评价科学、激励高效的科技管理制度。为科技人才创新创业提供良好工作和生活服务。

2.多渠道提高资本集聚能力。坚持产业链招商、专业化招商,重点加强招商引资的前期研究和后期服务,提升招商引资的质量与水平。重点吸引技术高、效益好、带动强的企业入区集中布局。引导外资投向高新技术产业、装备制造业和现代服务业。支持国有、民营、外商投资等各种所有制企业平等竞争,共同发展。积极培育上市公司,鼓励企业通过资本市场拓宽融资渠道,探索多层次、多形式的产权、债权交易模式,完善园区金融环境。进一步探索和完善基础设施投融资渠道。

3.不断提升土地节约集约利用水平。严格依据土地利用总体规划和城市总体规划进行开发建设并实行统一管理。坚持十分珍惜和合理利用土地、切实保护耕地的基本国策,集约、高效开发利用土地。严格执行土地利用规划和年度计划,依法审批和供应土地。合理设置企业、项目准入条件,严格执行各类用地标准,确保土地产出强度。大力引导现有企业增容改造、提升土地使用效率。加强用地动态监管,建立退出机制,及时处置闲置土地。

(八)优化开放型经济格局。

1.提升对外经贸竞争力。积极推进外贸转型升级示范基地、贸易平台和营销网络建设,加快培育技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。支持企业出境展览、宣传商誉、提升产品质量、拓展贸易渠道、培育自主品牌,发展服务贸易。鼓励和引导加工贸易企业转型升级,促进进出口结构转型升级。提高利用外资质量,加大对国外人才、技术、品牌和管理的引进,扩大金融、物流、医疗、教育等领域国际化程度,保护投资者合法权益。积极稳妥引导开发区“走出去”,利用品牌形象、体制机制、管理经验等优势参与境外经贸合作区建设。按照市场导向和企业自主决策原则,引导企业有序开展境外投资合作。

2.加强同毗邻国家的国际经贸合作。边境合作区要进一步完善口岸基础设施,提高通关和综合配套能力,提升城市建设管理水平,发挥对外交往窗口平台作用。要大力发展边境贸易和特色产业加工,扩大进出口规模,提高边境地区对外贸易占全国外贸的比重。以边境口岸为依托,建设一批较具规模的商品集散市场和多功能物流中心。鼓励资源性商品进口,输出特色优质和高附加值商品。要发挥沿边地缘优势,利用我同周边国家、地区自贸区协定、经济合作协议和其他多双边组织经济合作框架,打造同毗邻国家经贸交流的桥头堡。总结完善中哈霍尔果斯国际边境合作中心试点经验,积极探索、审慎推进跨境经济合作区模式。

(九)强化生态环境保护管理。

1.强化生态环保综合管理。加强环境保护规划与承载力评估,严格执行项目建设和废物处理配套设施“三同时”要求。加强入区项目的事前审核,禁止不符合环保要求的项目入区投资。推进国家级开发区和边境合作区开展区域环境管理标准化认证工作。完善环境监测体系,加强区内企业和项目的事中事后审核,强化对现有污染源的跟踪监控和有效治理,推广垃圾无害化与危险废弃物集中处置。坚决淘汰区内落后产能,对不符合环保要求的企业或项目实施退出机制。

2.大力发展循环经济和环保产业。大力倡导发展环保产业,支持企业开发低碳技术和低碳产品,大力推广低碳技术和低碳材料运用。以节能减排为重点,加快产业优化升级,促进企业技术革新、管理创新和清洁生产。大力发展同区内产业相关联的环境技术服务业。深化节能环保国际合作,积极打造国际生态环保合作交流平台 and 示范项目。积极创建国家生态工业示范园区和循环经济示范试点园区。

(十)全面促进区域协调发展。

1.强化区域发展带动作用。以国家区域发展总体战略和主体功能区战略为指导,结合区域特点,进一步梳理发展思路。科学规划国家级开发区、边境合作区在城市、区域中的功能定位和产业布局,增强国家级开发区、边境合作区同城市、区域的功能互补和资源共享,推进城市和开发区的公共服务、基础设施一体化和网络化。构建跨区域开发区联动机制,引导开发区优势互补和产业有序转移。开展对边疆地区、民族地区、革命老区、贫困地区国家级开发区、边境合作区的地区互助,实行多种形式的对口支援。

2.加强与其他特殊经济功能区优势互补。鼓励国家级开发区、边境合作区建立同国家级新区、经济开发区、高新区、海关特殊监管区域和监管场所等特殊经济功能区的配套联动关系,利用其特殊经济区的政策资源与服务资源,促进产业快速发展,形成区域性综合性产业增长带。

(十一)加强园区社会建设。

1.完善提升公共服务。统筹规划、有序推动国家级开发区、边境合作区内城市景观、医疗卫生、文化体育、社区服务、防灾减灾等公共设施以及为区内居民服务的商业、住房设施的建设。多渠道开发就业岗位,加强职业培训,鼓励自主创业,促进充分就业,保障劳动者权益,建立和谐劳动关系。落实各项城乡居民社会保障政策要求,逐步扩大受益范围,逐步提高保障标准,鼓励创新保障手段,鼓励发展社会互助和慈善事业。加强社会管理体制、能力建设,健全基层管理和服务体系,提高社区自治和服务功能。畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,鼓励群众有序参与园区管理。引导企业承担社会责任。

2.切实做好征地拆迁安置工作。严格执行占用耕地补偿制度、拆迁补偿制度和相关补偿标准,妥善处理补偿安置争议,切实保护被征地农民和被拆迁居民的利益。整体规划、统筹建设农民及居民住宅,改善被拆迁群体的生活居住环境。加强培训,促进城乡居民平等就业,让被征地农民融入到开发区的建设发展。贯彻

“以工哺农、以城带乡”方针,发挥开发区辐射带动作用,管理好开发区管辖区域内的未开发农村地区,提高未开发地区新农村建设水平。

五、政策措施

(一)实施分类管理指导。

将国家级开发区和边境合作区纳入国家区域发展战略,突出国家级开发区和边境合作区的窗口、示范、辐射和带动作用。根据区域发展战略和差别化政策措施,协调各政府部门和协会、商会等中介机构,加强对国家级开发区和边境合作区发展的指导和服务。加强对东部地区发展较快、质量较好、经验突出的园区宣传,为其进一步深化改革争取宽松的政策环境。加强对中西部、东北老工业基地、革命老区、贫困地区、新疆和西藏两大民族地区国家级开发区与边境合作区的财政支持力度,通过政府贷款、基础设施建设项目贷款贴息、外经贸发展专项资金扶持等方式,促进上述地区园区投资环境建设。支持和鼓励国家级开发区与边境合作区、省级经济开发区合作发展。鼓励有条件的园区列入国家重点产业基地。支持发展水平高、发展质量优、集约效应好、带动作用强的国家级开发区拓展发展空间,支持符合条件的国家级开发区与边境合作区根据发展需要调整区位,支持具备条件的地区新设边境合作区。支持符合条件的省级开发区升级为国家级开发区。推动探索创新,总结成功经验,积极研究并审慎推进跨境经济合作区建设。加强各省级商务主管部门对本地国家级开发区与边境合作区的沟通、协调和服务。

(二)积极推动依法治区。

按照国家级开发区的管理机构原则上为所在地市级以上人民政府的派出机构,根据授权行使同级人民政府行政经济发展、市场监管、社会管理与公共服务职能的思路,积极推动通过立法进一步明确国家级开发区和边境合作区的主体地位。各省、自治区、直辖市依法制定或修订本行政区域内国家级开发区和边境合作区的地方性法规或政府规章,将国家级开发区管理体制制度化,明确国家级开发区管理机构管理权限和管理责任。进一步建立健全国家级开发区、边境合作区精简高效、分工协作、权责明晰、管理科学、服务全面的管理体制和运行机制。保障国家级开发区和边境合作区管理机构在开发建设、规划、经济发展、招商引资等方面的主导作用。鼓励国家级开发区与边境合作区根据自身发展实际情况开展体制机制创新,探索园区与所在区域实现优势叠加、互动发展的新机制。

(三)建立区域合作机制。

建立国家级开发区之间、国家级开发区与边境合作区之间的产业合作、人才合作、信息合作、投资合作、管理合作机制。创新模式,探索建立股权制的投资实体或投资合作平台。鼓励东部地区国家级开发区支援和帮助中西部国家级开发区及边境合作区加快发展,向中西部地区加快产业转移。积极做好对西藏、新疆产业聚集园区的对口援助工作。积极研究政府、开发区与企业“三方联动、市场导向、保障有力”的促进机制,支持有条件的国家级开发区参与境外经贸合作区建设,输出资金、技术和管理经验,促进产业转移,拓展市场空间。

(四)推进综合配套改革。

支持国家级开发区和边境合作区,特别是所在城市或区域已经获批综合配套改革试点的园区,在更宽领域、更深层次进行综合配套改革。选择条件成熟的国家级开发区及边境合作区进行体制机制创新改革试点,赋予其在产业发展、行政管理体制、科技创新、投融资体制、招商引资、国际合作、区域合作等各项深化改革和扩大对外开放领域的先行先试权。继续深化行政审批制度改革,完善“一站式”服务制度,积极探索建设项目联合验收、企业年检申报备案等审批机制创新;鼓励通过电子化、网络化手段提高政府工作效率和服务质量。按照“地方为主、尊重实践、注重效果”的原则,支持在政府引导下探索建立多元化、市场化的园区开发和管理模式。进一步探索有利于边境合作区的发展的管理体制,鼓励调动行政、市场、社会等各方资源,化解建设瓶颈,实现率先发展。选择发展现状好、管理水平高、区位优势明显的边境合作区开展进一步提升贸易便利化水平的试点。

(五)完善评价考核体系。

加强对国家级开发区、边境合作区统计工作的指导,完善统计体系,提高统计数据真实性和及时性。按照“科学性、稳定性、客观性”的原则,进一步改进和完善国家级开发区综合发展水平评价指标体系,按照经济发展、科技创新、生态环境、社会发展、体制建设的基本框架,提高能反映国家级开发区发展质量和效益的指标权重,引导开发区实现均衡发展、和谐发展和创新发展。将国家级开发区综合发展水平评价结果作为开发区升级、区域扩大的重要依据,并探索建立分类激励、动态进出机制。加大对国家级开发区综合发展水平评价指标体系和评价结果的宣传,增强其权威性和影响力。根据边境合作区的战略定位和发展目标,探索建立边境合作区综合发展水平评价指标体系和评审机制。

(六)提升人才竞争优势。

推动建立国家级开发区培训中心,培养开发区管理人才,总结开发区实践经验,研究世界园区发展趋势,加强开发区舆论宣传,扩大开发区对外交流。鼓励各国家级开发区以及边境合作区之间建立人才培训、交流和共享长效机制。加大对国家级开发区特别是新升级国家级开发区的培训力度,将发展水平较高的省级开发区纳入国家级开发区的人才培训和有关工作范畴,积极支持其提高发展质量和水平。有序推进东、中西部国家级开发区干部的双向交流、学习和挂职锻炼。选派边境合作区优秀商务人才赴我国驻周边国家经商机构工作锻炼。

(七)加强规划组织落实。

商务部将会同有关部门切实加强组织领导,完善规划实施的监督机制,保障规划顺利实施。**加强组织领导。**制定实施方案,明确工作分工,完善工作机制,落实工作责任。各国家级开发区和边境合作区要根据规划要求研究制定规划实施意见和具体工作方案。在规划的实施过程中,要注意研究新情况,解决新问题,总结新经验,重大问题要及时向上级部门报告。**加强统筹协调。**商务部、各国家级开发区和边境合作区所在地政府要做好组织工作,加强同国家有关部门之间的沟通和协调,加强同所在地“十二五”规划及其他相关规划的衔接,指导和帮助各国家级开发区和边境合作区解决规划实施过程中遇到的问题。**加强监督检查。**商务部、各国家级开发区和边境合作区所在地政府要跟踪分析本规划实施情况,做好各项工作和政策措施落实的督促检查工作,定期组织开展规划实施情况的评估,鼓励公众积极参与规划的实施和监督。**加强经验总结。**积极研究建立科学研究体系,为国家级开发区和边境合作区的建设发展和本规划的实施提供科学的理论支撑和有利的政策依据。

国家级开发区“十二五”规划指标表

指 标	单 位	“十五”期末 (2005年)		“十一五”期末 (2010年)		“十二五”规划数据 (2015年)	
		90个开发区	90个开发区	90个开发区	90个开发区	90个开发区	90个开发区
地区生产总值	亿元	9393.6	26849	23.4%	53000	15%	
实际利用外资	亿美元	149.2	305	15.4%	480	9%	
税收收入	亿元	1369.4	4650	27.7%	10600	18%	
服务业占生产总值比重	%	21.1	23.86	2.5%	30	4.7%	
高新技术企业产值比重	%	44.5	43.8	-0.3%	49	2.3%	
人均地区生产总值	万元/人	17.0	28.6	11.0%	40	6.9%	
单位面积土地地区生产总值贡献率	亿元/平方公里	-	11.3	-	16	7.2%	
单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	-	0.48	-	0.41	-	

注:1、“90个开发区”指纳入商务部统计的90个国家级开发区,其余开发区2010年尚未纳入统计范畴。

2、“高新技术企业产值比重”指高新技术企业产值占工业总产值的比重。

3、“十一五”期间的年平均增长率指2006年-2010年之间的年平均增长率,“十二五”期间的年平均增长率指2011年-2015年之间的年平均增长率。